统筹协调上做文章，让创新效能倍增

不再『九龙治水』，云南洱海的水清了

◎本报记者 赵汉斌

近年来，云南省科技厅启动了专业机构管理科技计划项目试点工作，全面组织、协调、推进科技创新工作。同时，与科技部建立了会商制度，与省财政、经济、工业、环保、林业等部门建立了协同创新机制。在创新政策协调审查方面，对制约创新的相关规定及时进行修订。

王学勤
云南省科技厅党组书记、厅长

这几日，云南大理，洱海碧波明净。波光映着朵朵白云、一抹蓝天、几树春柳，如诗如画。相约踏春、骑车、跑步、拍婚纱照……在新建成的生态廊道上，无论本地市民、还是外来游客，脸上都漾着笑意。

几年间，洱海生态发生巨变。这离不开科技工作者的尽心竭力，也离不开云南省推进科技治理体系和治理能力现代化、提高科技资源配置效率的有益探索。

建立开放协同的创新治理机制，加强科技、经济、社会等方面政策的统筹协调和有效衔接，改革和完善科技管理基础制度，建立创新驱动导向的政绩考核机制，推进科技治理体系和治理能力现代化，近年来，云南交出了新答卷。

各部门协调共治，让资源配置更高效

“几年前的洱海，可不是这样，高原湖泊的命运一度令人十分忧心。”洱海生态廊道建设指挥部行政部副部长李学鑫说，随着多部门协力，一整套综合治理措施和环洱海流域湖滨缓冲带生态修复与湿地建设项目的实施，让洱海湿地面积大幅增加，为洱海构建起了良好的生态系统。最为直观的感受是水清了、沙滩和湿地恢复了，鱼和水鸟种类增加了，老人口中昔日的美景重现了。

洱海水透明度是多少？湖区水质和藻类数据有哪些变化？站在金河水质监测点船头，上海交通大学云南（大理）研究院院长王欣泽要逐个了解数据。全面掌握洱海水质情况，须基于494个数据——每天对分布在洱海水面的19个采样点进行上下两层采样，再对38个水样逐一进行13项指标分析。

2007年起，王欣泽就来到大理从事洱海保护研究工作。以前“九龙治水”，但蓝藻水华曾频繁暴发。2014年建院以来，正是在省州市各级部门统筹协调下，科技资源得以高效配置，研究院持续开展洱海保护相关野外数据观测、洱海保护治理技术研究、流域治理应用示范等相关工作，为治理高原湖泊、因湖施策提供科技支持。

近三年来，研究院承担了洱海保护科研项目11项，建设了7座示范工程，开展了技术咨询服务项目41项，60多项发明专利技术应用于洱海保护治理。所主导实施工程涉及污水处理、湿地建设、湖湾水环境改善等多个方面。这些运转有效的项目，持续净化和提升着入湖水质。

“经过多年积累，眼下，大理已初步建成以基础监测数据为支撑的湖泊生态观测系统数据库，内容涵盖了流域入湖负荷、湖区水质变化、湖区藻类、底质及沉水植被等方向。”王欣泽说，在重点聚焦湖泊保护研究的同时，他们还尝试参与地方经济社会发展，建设了多个科技创新平台，开展多个领域的合作和服务，多维度助推地方产业发展。

根据云南省委、省政府深化科技体制改革的要求，云南省深入推进科技计划管理“放管服”改革，先后建立了科技计划绩效管理、科技项目“双随机”检查、专项设置动态评估与评价等一系列管理制度。

“建立统筹协调的创新治理机制，是深化科技体制改革、强化国家战略科技力量的关键系统工程。”云南省科技厅党组书记、厅长王学勤告诉记者，为推进政府科技管理职能转变，近年来，云南省科技厅启动了专业机构管理科技计划项目试点工作，全面组织、协调、推进科技创新工作。同时，与科技部建立了会商制度，与省财政、经济、工业、环保、林业等部门建立了协同创新机制。在创新政策协调审查方面，及时开展了相关“四唯”清理，对相关政策进行了清理，对制约创新的相关规定及时进行修订。目前，各项工作成效初显。

改革经费管理制度，让科研人员放心施展拳脚

昆明理工大学徐宝强教授是我国冶金行业的知名专家，也是该校真空冶金国家工程实验室副主任。

近年，由于科研和教学需要，他时常往返于云南几家冶金龙头企业和河南郑州等地的合作单位。“以前，去企业驻现场工作，有时连着几天做实验，最常见的问题是没有住宿费发票，回来就不能报账，也没有出差补贴。”徐宝强说，由于科研进展和支出，往往有不可预见性，难免为了“守规矩”而束缚了科研的手脚。

随着2019年昆明理工大学修订横向、纵向科研项目经费管理实施细则，如今，只要一周内提交对应的交通票据，就可以按“自主安排制”报销差旅费。“打通报销制度上的障碍，节省了精力，节省了时间。这是‘自主安排制’给我们带来的最直接的好处。”徐宝强说。

云南省科技厅、财政厅试点，昆明理工大学创新推出的科研项目经费“自主安排制”参照校外经验，增加了短期出差人员的住宿费条款，按新的规定，科研人员可以不提供住宿费发票，但必须提供完整封闭的城市间交通费票据。

“住宿费‘自主安排制’的实施，进一步落实中央‘放管服’改革，释放政策红利，优化科研环境，给科研人员松绑，释放科研活力。”昆明理工大学科技处处长潘学军介绍。

昆明理工大学的实践，是云南省创新完善科技经费管理的一个缩影。

根据科技计划项目管理的有关要求，云南省科技厅2017年和2019年先后两次修订了《云南省科技厅科技计划项目管理办法》，进一步改革科技计划形成及导向机制，结合本省实际，明确“对具有明确政府目标、技术路线清晰、组织程度较高、优势承担单位集中的重大科技计划项目，可以采取定向择优或者定向委托方式确定承担单位”的项目形成机制。明确通过定向征集、调研形成、主动点题、公开征集等多种方式遴选项目，并提出要通过“实行全过程信息化管理”，建立健全信息公开公示制度，实行网络评审。

在防止资金“跑冒滴漏”，确保科研经费使用及管理“放得下、接得住、管得好”的同时，简化科研仪器采购流程，提高智力密集型项目间接经费比例，实施科研项目学术助理、财务助理制度，将科研活动从烦冗的审批、烦琐的杂务中解放出来；放开科研机构及人员“手脚”，释放更多创新活力和热情。

延伸阅读

推动开放共享，让大型科学仪器“忙”起来

采访中记者了解到，在落实深化科技体制改革要求，构建统筹协调的创新治理机制，各地都取得了丰硕成果。

持续一段时间以来，南京师范大学分析测试中心都很热闹，33台大型仪器设备几乎全天运转，使用者中不少是来自校外的企业。

“目前我们还没有自己的实验室，但通过学校开放基础设施，我们做了上千份反应评估报告。”南京泰华安全科技有限公司总工程师杨锦飞说。

大型科学仪器是不少创新实验的必备条件，但是由于价格高昂、使用环境苛刻，一些中小企业无力购买。但与此同时，江苏省高校院所众多，大型科研仪器数量仅次于北京和上海，以往受限于封闭管理、分散布局，有些设备的使用效率不高。针对供需矛盾，2015年江苏省出台了重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的实施意见，从顶层设计推动开放共享。

“我们仪器设备校内外共享使用的时间比例各是50%。近两年，我们服务的厂家从原来的100多家到现在的300多家。”南京师范大学分析测试中心业务室主任王昉说。

为进一步推进大型科学仪器的共享开放力度，2018年江苏省科技厅成立省科技资源统筹服务中心，并从去年开始考核省属高校院所科研设施与仪器的服务绩效，通过建立奖优罚劣机制促进开放共享。多措并举下，江苏省科研设施与仪器利用水平持续提升，对科技创新和产业发展的支撑力显著增强。最新数据显示：江苏省100多家高校院所共拥有大型科学仪器超过了8000多台套，利用率超过80%，2019年服务收入超7亿元，服务单位5.6万家，其中企业超过3.1万家。

江苏省科技资源统筹服务中心副主任尤琛辉介绍说，他们正在推进大型科学仪器开放共享的地方性法规的制定，将所有符合条件的科研设施与仪器纳入平台管理，建立国家重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享制度和运行补助机制，试点实施科技创新券，引导企业使用大型科学仪器，更好地为科技创新和社会发展服务。

董保同代表：以问题为导向，补齐创新短板

代表委员划重点

◎本报记者 赵汉斌

受访者供图

2月25日上午，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。习近平总书记为全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者颁奖并发表重要讲话。

曾经长期在地方工作的全国人大代表，国防科工局副局长、党组成员董保同向记者表示，“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，给我们深化科技体制改革以巨大鼓舞。

“在科技工作中，我们是不是能够准确发现科技创新方面的突出问题？是不是具备解决科技创新方面突出问题的能力？要回答这些问题，我们就要牢牢抓住牛鼻子和关键点，像靠精准脱贫消除绝对贫困一样，精准补齐科技创新短板，建立统筹协调的创新治理机制，打赢科技创新攻坚战，赢得创新中国的未来。”董保同说。

“我们很多产业规模很大，在国际市场上占有举足轻重的地位，但在一些关键核心技术领域一直存在短板，一些技术难题一直没得到彻底解决。”董保同说，还有一些科研项目，其实际成果和预期目标存在差距。

因此，要以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续发力，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能。

董保同认为，深化科技管理改革，统筹协调、提升科技资源配置使用效率是根本途径。当前，要把科技创新放到攸关存亡的重要地位，上下同心、各部门协调，科研工作紧扣经济社会发展迫切需要，开展科技攻坚；企业作为创新主体要有紧迫感，有内生动力，考核“指挥棒”要发挥良性发展的驱动作用。

他指出，构建统筹协调的创新治理机制，一定要优化和强化技术创新体系顶层设计，建立并完善国家科技规划体系，国家科技规划进一步聚焦战略需求，重点部署市场不能有效配置资源的关键领域研究。明确企业、高校、科研院所创新主体在创新链不同环节的功能定位，激发各类主体创新激情和活力。要加快转变政府科技管理职能，发挥好组织优势，真正建立部门科技创新沟通协调机制，加强创新规划制定、任务安排、项目实施等统筹协调，优化科技资源配置。

“此外，还要有执行力的机构，以新型举国体制、以探月精神来攻坚克难，就没有干不成的事。”董保同称，国企尤其是央企，应当有承担国家重大科技攻关的义务，从财税政策上加以引导；一些前瞻性和基础研究领域，要有符合科学研究规律的考核机制和容错机制，不能搞一刀切。

大事记

2016年5月19日
新华社发布消息，中共中央、国务院印发《国家创新驱动发展战略纲要》，明确改进创新治理，进一步明确政府和市场分工，构建统筹配置创新资源的机制；完善激励创新的政策体系、保护创新的法律制度，构建鼓励创新的社会环境，激发全社会创新活力。

2016年8月8日
国务院印发《“十三五”国家科技创新规划的通知》，提出建立现代创新治理结构，进一步明确政府和市场分工，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。

2017年4月19日
科技部、国家统计局联合印发《国家创新调查制度实施办法》，明确要加强创新活动统计调查数据、创新能力监测和评价报告的公开与共享；加强理论研究，不断优化创新调查统计方案，丰富监测和评价理论与方法；工作协调机制组成单位要为国家创新调查制度实施工作提供条件保障。

2019年3月19日
《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》审议通过，指出深化科技体制改革，转变政府科技管理职能，抓战略、抓规划、抓政策、抓服务，支持高校和科研院所依法依规行使科研相关自主权。

本版图片除标注外均由视觉中国提供

“十三五”改革实践

—— 2016 —— 2017 —— 2018 —— 2019 —— 2020 ——

责编 翟冬冬