



视觉中国供图

环保时空

敷衍整改 六地因长江大保护不力被约谈

◎本报记者 李禾

对中央生态环保督察发现的突出生态环境问题整改不力,存在整改任务推进滞后、敷衍整改、虚假销号、环境监管不严不实等问题,2月22日,生态环境部约谈了安徽省池州、江西省上饶、湖北省孝感、湖南省衡阳、重庆市南川和四川省遂宁等六市(区)政府。

中央生态环境保护督察办公室常务副主任徐必久说,这是首次针对长江大保护开展的约谈。池州等六市(区)都位于长江经济带,约谈不但是贯彻长江经济带共抓大保护、不搞大开发重大战略部署的有力抓手,而且强调了“十四五”生态环保工作“方向不变、力度不减”。

生态环境部提供的材料显示,中央生态环保督察反馈安徽省矿产资源无序开采问题后,东至县要求关闭大历山省级风景名胜区内石灰岩矿,但违法开采破坏生态环境至今仍未得到解决。池州市原国土资源局违规为企业延续采矿权,企业地质环境恢复治理工作不实,甚至以修复之名行开采之实,池州市、东至县两级国土资源部门明知存在相关问题,仍通过治理验收,申请整改销号。

上饶市风顺生活垃圾填埋场渗滤液处理设施长期不正常运行,出水严重超标,但上饶市发改委以“专业水平不够”为借口,整改督导走过场。

2016年以来,钰龙集团有限公司先后在湖北汉川市黄龙湖水域范围内填湖7处,共侵占湖面198.33亩。当群众举报黄龙湖问题时,孝感市根据汉川市调查结果,公开认定举报问题不属实。调查发现,汉川市水利和湖泊局编制黄龙湖规划时,以填湖后的湖泊状况为基准,擅自将部分湖泊水域调出保护范围等。

中央生态环保督察组先后11次交办群众举报衡东县金龙矿业有限公司相关生态环境问题,但衡阳市委、市政府重视不够,有的领导干部认为该问题整改难度大,不敢较真碰硬。相关部门对尾矿库废渣监测显示,总镉浓度超过4毫克/升,远高于危险废物鉴别标准1毫克/升的限值。

先锋氧化铝公司尾矿库渗滤液长期污染周边环境问题,南川区虽多次研究部署,但督促抓落实不够,在排渗设施有多项不合格、渗漏污染尚未得到彻底解决即上报整改销号。

遂宁射洪市大量生活污水经县城污水处理厂溢流口直排涪江,整改方案要求2020年6月完成整改,但武安河生活污水直排问题至今依然严重。射洪市住建局把之前已完成的9个项目纳入整改方案,在明知污水处理厂有溢流情况下,仍形成销号资料上报。

生态环境部指出,要深刻认识长江经济带在经济社会发展大局中的重要地位和作用,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,突出精准治污、科学治污、依法治污,始终把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置。

打造环保冬奥 张家口“绿电”造“绿氢”

新华社(记者秦婧)记者日前从河北省张家口市桥东区氢能经济发展大会上获悉,截至目前,该区海珀尔新能源科技有限公司电解水制氢项目在试生产期内已安全平稳运行半年,标志着张家口市制氢、加氢、氢燃料电池发动机生产、整车制造等氢燃料电池汽车全产业链形成,助力绿色办奥。

据介绍,海珀尔新能源科技有限公司制氢项目位于桥东区望山园区,2017年开工建设。一期工程氢气产量4吨/日,可满足300辆大巴用氢需求,厂内加氢站加注氢气1.5吨/日,可满足100辆大巴用氢需求;二期工程计划于2021年底投产,氢气产量21吨/日,可满足1500辆大巴用氢需求。

“该项目是目前国内生产规模较大、技术水平领先的制氢项目。利用张家口丰富的风、光等可再生能源发电、制氢,全程无碳排放,实现‘绿电’制造‘绿氢’。”海珀尔新能源科技有限公司技术负责人赵辉说。

桥东区空港经济开发区副主任王彪介绍,作为全市氢能产业发展规划的重点,桥东区将持续推进氢能产业链的强链延链工作,计划实施氢气生产区、装备制造区、研发创新中心的“两区一中心”等项目建设,力争打造全市氢能产业核心区、京津冀氢能产业集聚区、国家级氢能经济生态区。

近年来,张家口市作为国家级可再生能源示范区,持续推进氢能及可再生能源产业助力绿色办奥。目前全市运行氢燃料电池公交车304辆,并将持续投入大量氢燃料电池汽车保障2022年冬奥会各项赛事。此外,4座加氢站、1个制氢项目现已投产,今年底将有共计16座加氢站、5个制氢项目建成投产服务冬奥赛事。

绿色视界

鹤舞高原



云南省昭通市大山包黑颈鹤国家级自然保护区建于2003年,近年来,为保护和扩大黑颈鹤的栖息地,当地开展生态修复、食物源基地建设等生态项目。据保护区管理局介绍,目前有1400多只黑颈鹤在此越冬。黑颈鹤是珍稀濒危动物,被誉为“鸟类大熊猫”,是国家一级保护动物。图为黑颈鹤在大山包大海子湿地嬉戏、觅食。新华社记者 胡超摄

3月1日起全面推行“一证式”管理 排污许可证:把排放治理责任交还企业

◎本报记者 李禾

多年来,我国一直加强推进排污许可证管理工作。从整体来看,我国排污许可制度正在不断完善,但也存在着诸多不足。为加强排污许可管理,规范企业事业单位和其他生产经营者的排污行为,控制污染物排放,保护和改善生态环境,《排污许可管理条例》(以下简称《条例》)于3月1

改变以往政府包办式、保姆式管理

北京的排污许可工作走在全国前列。顺义区从2017年起施行排污许可工作,2020年底已完成1752家相关单位的排污许可证核发登记,涉及汽车制造、钢铁、食品制造业、热力生产和供应、污水处理及再生利用等124个行业,全面完成了固定污染源排污许可全覆盖。

为实现全覆盖,顺义区生态环境局在利用第二次全国污染源普查、日常监管得到的数据的同时,联合税务、农业、卫健等部门扩大排查范围,最大限度查找出排污单位;开展各行业企业排污许可证核发调查摸底,建立核发清单,在排查结果基础上,明确企业管理类别,形成固定污染源发证和登记清单等。

北京市顺义区生态环境局有关负责人说,许可证核发工作模式以企业为主体、区生态环境局审核发证、第三方技术单位进行技术指导,注重强化内部多部门联合会审,专业技术人员把关,为发证质量提供了坚强保障。

生态环境部政策研究中心主任孙守亮说,排污许可证不仅是“排污资格证”,还是排污单位承

减轻负担保障企业合法权益

生态环境部环境影响评价与排放管理司司长刘志全说,实施排污许可管理制度,不仅明确了排污单位污染物排放控制的主体责任,而且对

日起正式施行。

《条例》的一大亮点是,对排污单位的主体责任作出了明确要求,规定了“按证排污、按证监管”的管理模式,明确排污许可证法律地位,划定排污许可管理权限。

生态环境部部长黄润秋说,《条例》的实施对落实精准治污、科学治污、依法治污,推进国家生态环境治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。

构建长出“钢牙”的监管机制

黄润秋强调,“十四五”时期,我国生态环境保护将进入减污降碳协同治理的新阶段,排污许可制度改革也将进入提质增效新阶段,生态环境部将努力破解制约工作开展的热点、难点、痛点问题,全面落实排污许可“一证式”管理。其中包括实现从“全”到“准”、从“基础”到“核心”、从“排污许可”到“排放管理”的“三个转变”,构建管理更高效的制度体系;做到企业自证守法、政府依证监管、社会共同监督,构建权责更加清晰的治理体系;将排污许可证作为固定污染源监管执法的主要依据,依法严惩典型违法行为,强化信用约束,构建责任追究更有力的监管机制;建立更科学精准的技术规范体系,加强信息共享,包保帮扶等工作机制,形成基础更完备的保障体系。

如何加强对排污单位的监管和威慑,让排污许可成为一个有“钢牙”的制度?司法部立法四局局长黄伟说,依法严惩重罚,是有效打击违法排污行为的重要手段。《条例》加大了对违法排污行为的处罚力度,规定多种处罚措施。比如对情节严重的违法排污行为,规定了责令限制生产、

担污染排放控制义务和责任的法律文书,具有法定性、强制性。排污许可管理制度改变了以往政府包办式、保姆式管理的做法,将污染物排放治理的责任回归企业。

排污许可证具有全国统一编码,在正、副本上都有二维码,生态环保部门和公众只要扫一扫该二维码,就会对企业环保情况了如指掌,包括企业的基本信息、主要原辅材料、排污节点、污染治理设施及排放口、大气污染物排放许可量和许可限值、水污染物排放许可量和许可限值、环境管理台账记录等。

“截至2020年7月31日,万基控股集团有限公司(以下简称万基控股)下属14家企业的新版排污许可证办理结束。”万基控股环境保护处处长张剑戟说,只有搞好环境保护,企业才能走得更远。新排污许可证作为企业生产运营期排污行为的唯一行政许可,是生产运营期接受环境监管和环境保护部门监管的主要法律文书,更是排污单位守法、执法单位执法、社会公众监督的基本依据。

保障企业合法权益,落实“放管服”、减轻企业负担方面进行了创新。

据生态环境部提供的2020年统计情况,登

可造成每亩减产三分之二以上。”张俊伟告诉记者,由于有机茶园不可随意使用化学农药除虫害,而且面对新的害虫物种,认知上有诸多空白,他十分心焦。

不止在思虑出现茶谷蛾,在数十公里外的墨江森茂茶叶公司,董事长张锦宏也面临一样的苦恼。虫害发生后,他们一拥而入抓虫,一面及时向当地农业部门和国家普洱茶产品质量监督检验中心报告。

“手工抓虫效率低成本高,而且虫卵没法清除干净。于是,我们请陈宗懋院士工作站的老师们出手治虫。”国家普洱茶产品质量监督检验中心副主任姜东华告诉记者,院士工作站团队成员多次来到茶园,边研究边治虫,设计了一种茶谷蛾的捕捉装置,并对茶谷蛾性信息素进行研究,初步开发了一种性诱剂,并推出了一揽子生物治理方案。

他们还把环境友好型的LED灯、红黄双色诱虫板、遮草布等设施用到了大大小小的茶园。这些措施有效杀灭了茶谷蛾等有害成虫,同时避免其天敌受伤;其中遮草布的应用还避免了除草剂的使用,确保了茶叶品质。

此外,院士工作站的蔡晓明、周利、罗宗秀等博士各司其职,各尽所长,手把手带领企业技术人员和茶农开展茶叶农残检测,并对绿色防控技术进行培训;同时,出口茶叶技术贸易壁垒新型污染物溯源来源的研究也在工作中取得了进展。

“有了院士团队助力,我们基本遏制住了茶谷蛾迁飞蔓延的势头,新技术还提升了茶

的品质,确保茶叶能有好的销售价格。”张锦宏说。

绿色成果转化提升有机茶品质

中国茶叶学会名誉理事长陈宗懋院士曾任中国农业科学院茶叶研究所所长,长期从事农药残留和茶叶植物保护研究工作。

“研究探明茶叶中多项污染物的转移规律和来源,是我们的强项。”陈宗懋院士团队成员、联系普洱工作的负责人周利介绍,此前陈宗懋院士提出,应注意茶叶生产绿色防控,减少农药使用量,促进安全生产,全流程清洁化。

记管理的排污单位共236万家,占固定污染源总数的86.5%。

刘志全说,数量如此巨大的企业通过全国排污许可证管理信息平台进行登记管理,半小时内即可完成,非常方便。设立的排污限期整改通知书制度,有利于企业轻装前行,特别是针对现在已有排污,在《条例》出台前未达到相关标准或设施不完善,或未批先建的,给了预留期,因企而异给予整改期限,与企业商量、帮扶达到相关整改要求,避免“一刀切”。“对手续不全或有瑕疵的企业,也按规定要求限期整改。”刘志全说。

据统计,目前生态环境部门已对3.15万家企业下达了限期整改通知书。

“实施‘一证式’管理,有利于减少对企业正常生产的扰动。”刘志全说,原先一个要素

由不同部门来管,“九龙治水”,现在转变为“一证式”一个平台管理,对企业的扰动减少,减轻企业负担,并通过规范环境执法,减少自由裁量权,依证执法。据了解,在全国排污许可证管理信息平台上,实现了“一网通办”“跨省通办”“全程网办”。刘志全表示:“《条例》的颁布,排污许可制度的实施,有利于维护排污企业的合法权益,保障排污单位生产经营的稳定预期。”

排污许可证还纳入了国家统一监管平台,这也为排污收费、环境统计等工作提供了统一的数据,减少了重复申报,减轻了企事业单位负担,提高了管理效能。张剑戟说,如此一来,既保证了各子公司正常生产经营,为企业融资提供了必备保障,也坚定了合作客户对企业的信心。

停止整治、停业、关闭等处罚措施,对复查发现排污企业继续实施违法行为或拒绝、阻挠复查的违法行为,规定了按日连续处罚措施。

“《条例》还加强了与治安管理、刑事处罚相关规定的衔接,与环保法规定的拘留处罚措施相衔接,规定对逃避监管违法排污等行为,可依法对其负责的主管人员和其他直接责任人员处以拘留,构成犯罪的,依法追究刑事责任。”黄伟说,通过上述规定,加大了违法成本,起到用重典治理违法排污行为的作用。

科技也对排污许可管理制度的实施起到支撑作用。中国政法大学教授王灿发说,要使排污符合许可要求,污染治理技术的先进性是重要保障。通过鼓励采用污染防治先进技术推动,保障排污单位符合排污许可要求,有利于增强排污许可管理制度的成效。

针对企业上报、公布的排污数据的准确性,刘志全说,相关部门应提高科学水平,实施大数据监管和甄别,通过大数据、区块链等技术判别真假,“我们也鼓励媒体和公众加强这方面的监督。”

院士入滇,绿色防控加速普洱茶产业转型

陈宗懋院士团队先进的茶园绿色防控技术,正在示范推广。他们在墨江森茂茶叶露水茶厂基地,建起了300亩绿色防控基地;在普洱祖祥高山茶园建立了120亩茶园绿色防控技术集成示范基地,推广适用于当地的绿色防控技术,减少化学药物使用。

2017年8月,普洱市科技局邀请陈宗懋院士在国家普洱茶质量监督检测中心建立院士工作站,围绕普洱茶产业发展瓶颈,重点从茶叶质量安全风险因子控制技术、绿色防控技术等方面开展技术攻关。

“近4年来,在陈宗懋院士及其专家团队指导下,国家普洱茶质量监督检测中心积极关注普洱茶出口贸易遇到的技术壁垒和相关技术要求,力求将普洱茶茶叶农残检测能力提升至国内、国际先进水平,以高标准检测倒逼茶叶种植、加工向绿色、有机发展。目前,茶叶农残打包检测能力达到了国内先进水平,100%覆盖国家标准要求,覆盖日本、欧盟标准数百项。”普洱市科技局局长白凤芝介绍说。

借深入研究茶叶质量安全提升和害虫防控技术之机,院士团队还紧锣密鼓地开展“茶叶质量安全与绿色防控”“红茶加工技术与装备”等专题培训,培训茶农、茶企技术人员等500人次。

眼下,院士团队先进的茶园绿色防控技术,正在示范推广。他们在墨江森茂茶叶露水茶厂基地,建起了300亩绿色防控基地;在普洱祖祥高山茶园建立了120亩茶园绿色防控技术集成示范基地,推广适用于当地的绿色防控技术,减少化学药物使用。同时,院士团队申请立项制定普洱市地方标准《茶园主要病虫害绿色防控技术规程》,为普洱市茶园实现绿色化生产和有机型转变、确保茶叶茶青质量安全提供了技术支持。

云南省昭通市大山包黑颈鹤国家级自然保护区建于2003年,近年来,为保护和扩大黑颈鹤的栖息地,当地开展生态修复、食物源基地建设等生态项目。据保护区管理局介绍,目前有1400多只黑颈鹤在此越冬。黑颈鹤是珍稀濒危动物,被誉为“鸟类大熊猫”,是国家一级保护动物。图为黑颈鹤在大山包大海子湿地嬉戏、觅食。新华社记者 胡超摄