

“双循环”新发展格局带来挑战和机遇，专家指出——

广西要选准“蛙跳产业”并倾力发展

◎本报记者 刘昊

“党的十九届五中全会强调要‘加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局’。只有从辩证的历史角度，深刻认识全面建设社会主义现代化国家与新发展格局的关系，才能确立正确的发展路径。”近日，中国社会科学院经济研究所教授张旭在广西社会科学界联合会主办的第二十二期广西发展论坛上如是说。

在此次论坛上，与会专家学者围绕“‘双循环’新发展格局下广西发展的机遇与挑战”这一主题，进行了广泛交流和探讨。

“新发展格局以国内大循环为主体，国内国

际双循环相互促进。加快科技自立自强是畅通国内大循环、塑造我国在国际大循环中主动地位的关键。”中共广西壮族自治区党委党校“一带一路”研究院院长、教授张寿说。

“双循环”新发展格局下，作为后发展欠发达省份，广西发展面临多重挑战。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，各地陆续出台一系列政策吸引、留住人才，高科技产业势必向东部发达地区集聚趋势明显。

“广西科技创新能力不强、资源较少、活力不够的短板将更加凸显。”广西壮族自治区政府发展研究中心副主任张洪石说，广西要面向未来，主动实施新的发展战略，坚定不移深化改革、扩大开放、推动创新，牢牢把握构建“双循环”带来

的战略机遇，主动迎接挑战，释放发展潜力，鼓足发展后劲，在形成“双循环”新发展格局中实现全方位高水平开放发展。

南宁师范大学经济与管理学院院长、教授韦海鸣则认为，广西科技创新水平落后，但拥有“一湾相挽十一国、良性互动东中西”的独特区位优势，有利于国内外创新技术和产学研合作。同时，西部陆海新通道上升为国家战略，中国（广西）自由贸易试验区等一批国家级重大开放平台推进建设，为广西打造区域创新集聚区、建设创新枢纽门户提供了重要机遇。

他建议，在“双循环”新发展格局下，广西加大政策规划研究力度，坚持制度创新与科技创新“双轮驱动”，增强与大湾区和东盟的双向创新链

合作，持续优化创新生态环境，打造区域创新集聚区。

产业基础再造和产业链提升，是实现高质量发展的重点，也是构建“双循环”新发展格局的关键。2015年至2019年，广西地区生产总值以年均6.7%的速度增长，但总体上落后于中西部地区，竞争力和爆发力都不足。

广西壮族自治区党委政策研究室副主任、自治区党委改革办副主任苏满勇认为，“十四五”期间，广西必须抓住时机调整发展思路，选择优势特色产业，在发展人工智能、大数据、互联网等新兴产业新业态上有大的突破，努力实现高质量发展。应选准并倾力发展“蛙跳产业”，如云端智能产业，促进产业升级迭代。

不仅无中生有，而且有中出新

电商进村的“惠民探索”

◎本报记者 王延斌

2020年12月底，山东小城惠民迎来了最冷的时候。

一大早，吴琴顶着严寒来到惠民电子商务仓储物流配送中心。作为一名快递员，这是她忙碌一天的开始。吴琴不知道，作为整座县城电商进村宏大规划的一部分，此时的她和眼前的仓储物流配送中心已经肩负起了新的使命。

去年夏天，山东省商务厅公示了一份由商务

部、财政部、国务院扶贫办评出的“2019年国家电子商务进农村综合示范县”（以下简称电商示范县）名单，惠民榜上有名。惠源信息科技有限公司总顾问荣加邦告诉科技日报记者，此举给惠民送来了五大利好：该县不但将享受到国家相关政策和资金支持，建立完善县、镇、村物流体系；同时，农产品质量保障监督流通体系也将落地，农产品网络销售渠道得以畅通；此外，农村电子商务服务站也要建立起来，农村电商人才培训力度将被加码。

一年多来，惠民独辟蹊径，上下求索，交出了一份让人满意的成绩单。

做好加减法

破解快递进村最后一公里难题

破解快递进村“最后一公里”难题是从新设备的介入开始的。

在惠民县级仓储物流配送中心，自动交叉分拣线的上马，使得原来需要30个人的分拣工作减少到20人。而减少的人员去了哪里？可能做了“加法”。按照电商示范县的要求，原先送货到镇，现在需要落地到村；县、镇、村三级物流体系的搭建，需要更多的熟悉快递业务的“小哥”。

为入驻创客及各类电商提供网络、办公设备是最起码的，更有价值的服务在于“武装其头脑”，比如电商培训，定期交流，甚至协调解决创业问题……惠民电子商务公共服务中心为创业者送上的服务“大礼包”更多的是一种“雪中送炭”的举动。

推动工业品下乡，帮助农产品进城是电商示范县项目的使命之一。

在“小微企业”华轻供应链公司，即食鸡胸肉系列成为其主导产品。看点在于，这里的所有口味都是自主研发，同时，对生产过程各项质量指标进行统计分析和过程控制，而所需设备则来自租赁——由当地政府背景的企业提供。而这一

切，是在当地政府支持下发生的。

政府引导，电商赋能，提供关键设备，支持对外销售，这关键的两步给华轻公司插上了腾飞的翅膀。看上去，该企业负责人颇具雄心：目前，其日订单已达3000单，但他们的近期规划指向了两万单。他强调：“实现这一目标，没有问题。”

惠民是农业大县。种植优质农产品，这里有心得。无论是三四十元一斤的韭菜，还是一百元一斤的桑葚，山东鑫诚现代农科公司的粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地向拜访者们呈现出高价值农业的典型场景。

外面寒风刺骨，日光温室里却温暖如春。韭菜、辣椒、菠菜、西红柿、桑葚等作物茁壮成长，满眼绿色传递着勃勃生机。远程监控系统、物联网系统、综合环境控制系统、自动化灌溉设备、喷灌设备、水肥一体化设备……各式高科技装备下的智能大棚不一样，保证了产品的有机与绿色。

鑫诚农科总经理赵文鑫向记者强调，“我们每一款农产品都实行信息溯源和质量安全一体化管理，最大限度保障直供粤港澳大湾区‘菜篮子’产品安全。”

做示范生有诀窍

让“孙子故里”的农产品种得好、卖得火

好产品如何卖得好？“惠民原耕”线下体验店也提供了部分答案。

“惠民原耕”是该县的农产品区域公用品牌，

定位为“孙子故里的安心农产品”，而惠民县农业投资发展有限公司成为上述品牌的运营方（下称惠民农投）。

（上接第三版）

（二十五）加强涉外法治工作。适应高水平对外开放工作需要，完善涉外法律和规则体系，补齐短板，提高涉外工作法治化水平。

积极参与国际规则制定，推动形成公正合理的国际规则体系。加快推进我国域外适用的法律体系建设。围绕促进共建“一带一路”国际合作，推进国际商事法庭建设与完善。推动我国仲裁机构与共建“一带一路”国家仲裁机构合作建立联合仲裁机制。强化涉外法律服务，维护我国公民、法人在海外及外国公民、法人在我国的正当权益。建立涉外工作法治制度。引导对外经贸合作企业加强合规管理，提高法律风险防范意识。建立健全域外法律查明机制。推进对外法治宣传和运用。

加强多双边法治对话，推进对外法治交流。深化国际司法交流合作。完善我国司法协助体制机制，推进引渡、遣返犯罪嫌疑人和被判处人移管等司法协助领域国际合作。积极参与和执法安全国际合作，共同打击暴力恐怖势力、民族分裂势力、宗教极端势

力和贩毒走私、跨国组织犯罪。加强反腐败国际合作，加大海外追逃追赃、遣返引渡力度。

（二十六）深入推进依法治军从严治军。深入贯彻习近平强军思想，坚持党对人民军队绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，围绕实现党在新时代的强军目标，加快构建完善的中国特色军事法治体系，推动治军方式根本性转变。

加快推进改革急需、备战急需、官兵急盼重点立法项目。有力有序推进军事政策制度改革。完善军事立法计划管理制度。健全军事规范性文件审查和备案制度。完善军事法规制度定期清理机制。推动军事法制信息化建设，推进法规制度建设集成化、军事法规法典化。2020年年底前，完成国防和军队建设各系统各领域主干法规制度改革，构建起中国特色社会主义军事法规制度体系基本框架；到2022年，健全各领域配套法规制度，构建起比较完备的中国特色社会主义军事法规制度体系。

明确军事法规执行责任和程序，落实执法责任制。强化官兵法治信仰和法治思维，深化法治军营创建活动。持续实施军事法



惠民县食用菌菌区通过规模化种植、标准化生产、集约化经营，带动全县种植户3000多户，有效带动农户增收。图为1月8日，农户在采摘香菇。受访者供图

将快递送到村里，将“农村产”运到全国，在此过程中，年轻人回来了，现代农业被引入，农村变富了，农民有钱了，惠民的国家电子商务进农村综合示范县之路越走越顺。

在惠民农投办公室主任王永芹看来，通过科技手段确保“惠民原耕”入驻产品“来源可查，去向可追，责任可究”，使得已先期入驻的14家企业90余种产品有了品质保证；同时“线下+线上”，“惠民原耕”微信商城和淘宝商城的上线，拓宽了销售渠道。

建设电商示范县，并不只有宏观叙事，个体崛起才有代表性，更难以细节的形式刻画出整个县域电商的气氛和激情。

在经历了打工仔、销售员双重角色的艰辛历练之后，年轻人李方震决定自己做老板，并义无反顾地投身电商的江湖。初来乍到，他受过骗，受过难，最终顶住了压力。如今，定制彩色防护网成了他的主打产品并成为“网红”。在线下，他带领着一群70—90岁的老奶奶编织绳网，被戏称为“老太太织网团团长”。

2018年的李方震迎来了高光时刻。他被山东省电子商务促进会评为“电子商务双创之星”。

在惠民，当创业的氛围起势之后，寻找电商“双创之星”并不是难事。

与李方震不同，缺乏创业资金的崔启松将目光瞄向了惠民姜楼当地特有的沙土。卖沙子也能赚钱？爱琢磨的崔启松尝试自己种植草莓苗搭配沙土在网上销售，并一炮打响。如今，他的“新型立体种植盆”加上草莓、韭菜根，让成千上万的网友成了他的客户。

将快递送到村里，将“农村产”运到全国，在此过程中，年轻人回来了，现代农业被引入，农村变富了，农民有钱了，惠民的国家电子商务进农村综合示范县之路越走越顺。对惠民县有关部门决策者来说，他们不满足于现状，从示范县如何到引领者？他们还有更大的目标。

九、加强党对法治中国建设的集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用

建设法治中国，必须始终把党的领导作为社会主义法治最根本的保证，把加强党的领导贯彻落实到全面依法治国全过程和各方面。

（二十七）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。习近平法治思想是全面依法治国

的根本遵循和行动指南。要加强部署安排，持续推动广大党员干部深入学习贯彻习近平法治思想，深刻领会蕴含其中的马克思主义立场观点方法，全面准确把握精神实质、丰富内涵和核心要义，增强学习贯彻的自觉性和坚定性。各级党委（党组）理论学习中心组要将习近平法治思想作为重点内容，党校（行政学院）和干部学院要作为重点课程。各地区各部门要组织党员、干部进行系统学习和培训。法治工作部门要开展全战线、全覆盖的培训轮训。要把习近平法治思想融入学校教育，纳入高校法治理论教学体系，做好进教材、进课堂、进头脑工作。要开展深入研究和宣传，拓展学习宣传的广度深度。运用新媒体新技术，加强网上宣讲。

（二十八）推进依法执政。健全党的全面领导制度。推进党的领导入法入规，着力实现党的领导制度化、法治化。完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度。将坚持党的全面领导的要求载入国家机构组织法，载入政协、民主党派、工商联、人民团体、国

有企业、高等学校、有关社会组织等的章程。完善党委依法决策机制，健全议事规则和决策程序。

建立领导干部应知应会法律法规清单制度，推动领导干部做尊法学法守法用法的模范。把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容。各级领导干部要全面提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险能力，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

（二十九）加强中国特色社会主义法治理论研究，加快中国特色社会主义法治体系建设。立足我国国情和实际，加强对社会主义法治建设的理论研究，尽快构建体现我国社会主义性质，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的法治理论体系和话语体系。坚持和发展我国法律制度建设的显著优势，深入研究和总结我国法律体系建设建设的成功经验，推进中国特色社会主义法治体系创新发展。挖掘和传承中华优秀传统文化文化，研究、总结和提炼党员领导干部推进法治建设实践和理论成果。组织和推动高等学校、科研院所以及法学专家学者加强中国

特色社会主义法治理论研究，为建设法治中国提供学理支撑。

（三十）加强党对全面依法治国的统一领导、统一部署、统筹协调。健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度机制。党政主要负责同志要切实履行推进法治建设第一责任人职责，将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容。各级党委要将法治建设与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。研究制定法治建设指标体系和考核标准。加强对重大法治问题的法治督察。

中央全面依法治国委员会做好法治中国建设的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，实现集中领导、高效决策、统一部署。地方各级党委法治建设议事协调机构要加强对本地区法治建设的牵头抓总、运筹谋划、督促落实等工作。

各地区各部门要全面准确贯彻落实本规划精神和要求，结合实际制定实施方案，明确分工、压实责任、狠抓落实、务求实效，力戒形式主义、官僚主义。中央依法治国办要强化统筹协调，加强督办、推进落实，确保规划各项任务措施落到实处。

地方动态

江苏南京发布“一号文”连续四年聚焦创新

科技日报讯（记者张晔）1月4日是2021年的第一个工作日，也是“十四五”开局的首个工作日，南京举行2021创新名城建设推进大会。会上连续第4年以南京市委“一号文”发布《关于新发展阶段全面建设创新名城的若干政策措施》。

今年的“一号文”跟往年有啥不同？2021年“一号文”分别从原始创新、企业创新、产业创新、载体创新、人才创新、金融创新、开放创新、全域创新、制度创新等9个方面提出20条政策措施。

在原始创新部分，将强化高水平科技创新平台建设，推进网络通信与安全紫金山实验室和扬子江生态文明创新中心等开放平台建设。根据需要，建立重大平台项目储备库，对国家重大科技基础设施等重大平台在宁布局落地的，由政府牵头落实最高50亿元支持。加强优势领域国家重点实验室、国家研究中心等多学科交叉研究平台建设，实行“一事一议”。

企业是创新的主体，为此，今年南京继续聚焦企业创新。为扩大高新技术企业规模，南京计划到2025年高新技术企业将突破20000家。同时，对高新企业进行分阶段持续性支持，对初创科技型企业给予贡献奖励，建立健全支持企业加大研发投入的递增奖补机制。为促进市场主体加速涌现，南京还将实施“市场主体倍增计划”、营商环境新政和“科创森林成长计划”，明确到2025年市场主体突破300万户。

创新的最终目的是实现高质量发展，今年南京将通过新型研发机构打造特色产业创新集群。南京将在多方面支持新型研发机构提质增效，明确到2025年培育打造40家国际一流的新型研发机构。围绕八大产业链进行关键技术攻关，支持建设产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等重大创新平台及产业链公共技术服务平台建设，实施“知识产权支撑产业高质量发展行动计划”。

为构建高峰、先锋、宁聚、菁英人才计划体系，南京打响“海智湾”品牌，南京计划五年内集聚100个顶尖人才或团队、新引进3000名高层次人才、培育1000名创新型企业家。据介绍，南京先后出台了三个市委“一号文”，共出台46条有分量的政策举措，创新名城的知名度和影响力快速提升。

福建师大三明野外站

入列国家野外科学观测研究站

科技日报讯（记者谢开飞 通讯员马炳文 李玉莲）1月4日，记者从福建省三明市科技局获悉，依托福建师范大学建设的“福建三明森林生态系统与全球变化野外科学观测研究站”（以下简称福建师大三明野外站）入选国家野外科学观测研究站择优建设名单，实现该市国家野外科学观测研究站“零”突破。

据介绍，福建师大三明野外站于2004年由该校杨玉盛教授领衔建设，以三明莘口格氏栲自然保护区观测点为中心，同时涵盖三明陈大金经济森林公园观测点，主要开展我国东南沿海山地丘陵典型森林生态系统多界面能量交换和碳、氮、水等物质生物地球化学过程及耦合机理，及其对全球变暖、干旱、氮沉降以及极端天气等气候变化的响应与适应机理研究。现已建成综合观测站、全球气候变化控制试验研究平台及森林生态系统服务功能管理研究平台，其中土壤增温实验平台是目前国际规模最大的野外增温实验平台，也是亚热带建成的唯一大型森林土壤增温平台。

目前，该站聚集了包括3名国家万人计划领军人才在内的固定科研人员35人，承担了973课题、国家科技支撑计划项目等各类研究项目100余项，获省部级奖项14项，其中一等奖2项、二等奖7项、三等奖5项，在主流SCI期刊发表110余篇论文，积累了大量长期监测数据，保存自2010年以来的土壤、植物样品及标本共约50000多份，于2018年入选福建省首批省级野外科学观测研究站。

国家野外科学观测研究站是国家科技创新基地的重要组成部分，主要服务于生态学、地学、农学、环境科学、材料科学等领域发展，获取长期野外定位观测数据并开展高水平科学研究工作。据了解，下一步，三明市科技局将积极主动对接、加强跟踪服务，与福建师大共同努力，将三明野外站打造成为我国湿润亚热带、海峡两岸、全球亚热带全球变化和森林生态系统合作研究的重要平台，为福建省国家生态文明试验区建设提供有力的科技支撑。