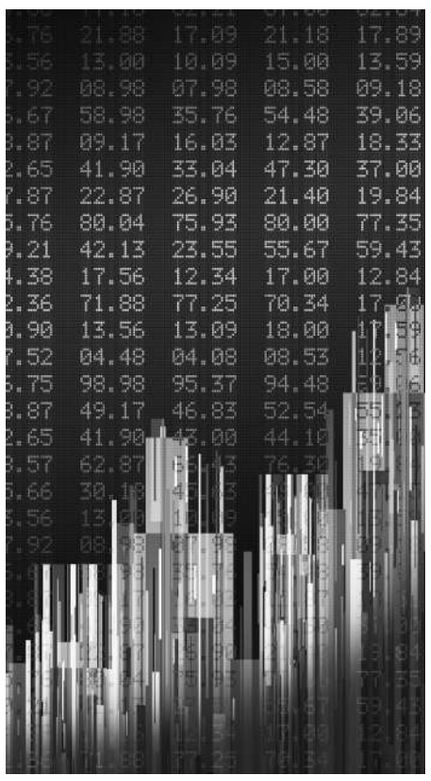
培育生态链 扩大朋友圈

常州高新区：数字经济实体经济加速融合

王忠良 常 森 本报记者 过国忠



视觉中国供图

数字经济正助推着常州高新区产业转型升级和经济高质量发展。12月3日，2020中国（常州）数字经济产业发展与合作推进大会上，常州高新区在5G、人工智能、集成电路等领域，又集中签约12个项目，总投资15亿元。

常州市委常委、高新区党工委书记周斌介绍，近年来，常州高新区积极顺应发展大势，抢抓新基建机遇，在5G网络、大数据、人工智能、工业互联网、智慧城市等领域，重点布局、实施了一批优质重点项目，在全市起到推进经济高质量发展的创新主力军引领作用。

瞄准“三新”经济引项目建平台

在常州高新区领导看来，随着数字时代的到来，如何认识数字经济、拥抱数字经济、用数字经济赋能产业转型升级，已成为当前高新区一个新命题。

“去年来，我们围绕自身产业特点和转型升级的难点，高度重视‘三新’经济培育，全力打造数字技术创新、数字产业发展、数字社会建设和数字开放合作高地，推动增长方式从要素驱动向创新驱动转变。”周斌说。

记者了解到，常州高新区通过深入推进以华为云为首的工业互联网创新中心建设投运，进一步加速企业触网上云，做好区内“企业上云”推广，建立高端制造大数据平台。目前，已助力近400家企业上云，其中包括星宇车灯模具管理等工业互联网平台及智慧工厂标杆项目20个。

同时，还聚焦新经济，重点建设一批特色鲜明的产业园和培育一批极具市场竞争力的公共服务平台。其中，今年1到11月，星宇智能制造产业园等67个市级“三新经济”培育库项目，完成投资超120亿元；1到10月，永安行等20家知名公共服务平台交易额超160亿元。

如今，创意产业园区作为常州高新区“三新”经济发展之核，先后孵化培育了爱尔威、化龙巷、赞奇科技等一批行业标杆企业，形成了以数字工业、数字医疗、数字金融、数字创意等新产业、新业态引领实体经济转型升级的良好发展格局。

人才、资源、数据实现“化学反应”

如何加速“数字经济+实体经济”融合创新及成果转化？今年来，常州高新区全面调整发展路径，发挥现有产业基础和苏锡常创新一体化优势，在进一步完善政策支持体系的同时，针对发展数字经济中仍突出存在的问题，通过线上线下精准对接，引入一批科研院所、专家团队和重点企业，让数字经济赋能全区转型升级，成为推动传统产业升级改造的重要引擎。

引导企业搭乘新基建的高速快车，加快传统产业与新一代信息技术跨界融合，全面提升企业信息化应用和管理水平。这是常州高新区在推动数字化建设方面的一个有效做法。

常州八益电缆股份有限公司主要有通信、核电、石化和新能源电缆4个业务板块。去年来，该公司加速调整市场开发方向，为5G建设专门研发新增了5个规格的通信电缆，同时改良升级了原有的15个规格，主动配套5G建设。目前，有90%以上的业务服务于新基建项目。

温康纳（常州）机械制造有限公司，是全球自动化板材加工机械行业“隐形冠军”——德国温康纳控股公司在境外设立的第一家子公司。温康纳（常州）机械制造有限公司研发总监王磊说，“我们在常州高新区支持下，进行IT和智能化建设，整合了ERP、BIM等多个信息化管理平台，整体信息化应用管理的技术不仅在国内领先，而且超越了德国总部，成为‘数字化标杠工厂’，获得110万政府奖励资金。”

在常州高新区，已有一大批企业在相关政策支持下，尝到了物联网、大数据、云平台等跨界融合发展的甜头。这些企业通过融合创新，产业转型升级跑出加速度。

值得一提的是，目前，常州高新区集聚了全市三分之一的外资企业和三分之一的高新技术企业，形成了光伏智慧能源、新材料、新能源汽车及汽车核心零部件、新一代信息技术、新医药及医疗器械、现代服务业等“两特三新一现代”产业集群，今年底全区地区生产总值将迈上1600亿元台阶。

“面向‘十四五’新阶段，我们将进一步加大认识、接触、利用力度，更好地抓住数字经济的新机遇。”周斌说，全区要以更大力度推动数字经济产业发展，积极扩大朋友圈、培育生态链，加快人才集聚、资源集聚、数据集聚，实现“化学反应”、催生爆发增长，引领带动区域经济高质量发展，全面推进苏南国家自主创新示范区建设。

园镜头

包头稀土高新区 流程再造优化营商环境

科技日报讯（记者**张景阳** 通讯员**贾婷婷**）记者日前从包头市获悉，包头稀土高新区制定出台《稀土高新区占地类工业项目服务流程再造实施方案》（以下简称《方案》），明确由稀土高新区投资促进局、企业服务管理局、经济发展局分别主责项目洽谈至签约、开工至竣工和投产运营三个阶段工作，方案紧扣打通制约项目推进的痛点、难点、堵点，用好用活“拿地即开工”“容缺预审+企业承诺”等开创性政策举措，最大限度削减层级、减少环节、精简手续、压缩时限。

《方案》明确，项目洽谈至签约阶段由投资促进局负责协调项目的洽谈考察、项目审核、正式签约、项目移交。洽谈考察阶段新增“项目税源评估”事项，由财政局在收到可研报告或项目建议书后5个工作日内办结，将有效提升引进项目可靠性和质量。

项目开工至竣工阶段以企业服务管理局为牵头单位，招商、国土、规划、建设、经济等14个相关责任部门通力配合，将服务流程由“串联”变“并联”、项目审批由部门“单打独斗”整合为“合成作战”，全力压缩土地出让、用地规划、工程规划、施工许可四大关键要件审批办理时限，创造出从签订土地出让合同到拿到施工许可证由平均30个工作日缩减至9个工作日的“高新速度”。

具体来看，在收到项目启动函后，由国土资源管理局负责办理土地出让手续，并在项目方缴纳土地出让金后的2个工作日内签订土地出让合同；在工业类项目《建设用地规划许可证》办理阶段，规划分局通过压缩审核用地时限、土地出让合同实行电子化流转，将时限由5个工作日缩减为2个工作日；《建设工程规划许可证》则通过提前介入、协助企业准备报审材料、实行网上申报审批、优化和缩短审签流程等方式，将时限由5个工作日缩减为3个工作日；施工许可证办理过程中，将原有耗时耗力的“图审环节”实行“容缺”受理，实现审批时限由过去平均一个月缩减至2个工作日。

山东临沂汪沟镇 现代园区引领农业高质量发展

本报记者 **王延斌**

冬至时节，记者深入山东省临沂市汪沟镇的田间地头，跃入眼帘的是一排排标准大棚，一片片绿色蔬菜，一个个种养基地……新农村、新气象、新活力、新面貌，处处涌动着现代农业的勃勃生机。

近几年，汪沟镇注重制度改革创新，推动农业转型升级，以促进乡村振兴、经济高质量发展的战略高度全力深化改革，不断加大投入，使原本步履迟缓的农业迈上了发展的快车道。以建设绿色高效园区为主线，狠抓产业结构调整、涉农品牌建设、新型经营主体培育、农业科技创新和农业休闲旅游等工作，不断培育农业农村发展新动能，使农业发生了化蛹为蝶的变化。

记者了解到，通过园区建设，这里的农业科技和装备水平显著提升，到目前，农作物耕种收综合机械化水平超过66%，主要农作物良种覆盖率稳定在96%以上。农业自主科技创新能力和成果转化水平进一步提升。

为妥善应对风险和挑战，这里在稳定种植面积的基础上，还做出一系列举措：一是通过加大投资力度和科技投入等提高土地产出率、资源利用率。二是强化农业人才支撑，加强对新型职业农民的教育培训，更好地发挥涉农教育培训的作用，同时完善政策激励机制，鼓励农民工、大中专毕业生、科技人员等返乡下乡创业。三是加强农业科技创新和农业产业融合发展，推进“互联网+现代农业”发展，运用现代信息技术手段提升传统农业。四是坚持走绿色安全高质量发展道路，提升农产品的竞争力。推进农业标准化、加强质量安全监管和品牌提升行动，进一步提高农业绿色化、优质化、特色化、品牌化水平，不断提升产品质量和产业水平。

国家杂粮产业技术创新战略联盟 落户黑龙江

科技日报讯（记者**李丽云** 通讯员**耿丽雪**）12月11日，由黑龙江八一农垦大学国家杂粮工程技术研究中心牵头组建的国家杂粮产业技术创新战略联盟正式成立。该联盟联合了全国拥有杂粮生产加工技术、物流、贸易、推广能力的高校、科研机构和龙头企业110余家，理事单位覆盖30个省市自治区，实现了杂粮主产区全覆盖，是整合资源协同创新促进杂粮产业全链条创新驱动的新型创新联合体。

大会审议通过了《国家杂粮产业技术创新战略联盟章程》及第一届常务理事会单位名单，选举产生了第一届理事会荣誉理事长、理事长、理事长与副理事长单位和常务理事单位。并现场向理事长与副理事长单位授牌。

国家杂粮产业技术创新战略联盟旨在深入贯彻落实习近平总书记在对全国涉农高校回信中的重要指示精神，在构建国内国际双循环相互促进的新发展格局的时代背景下，深入发掘杂粮产业在深化供给侧结构性改革中的关键作用，精准聚焦产业发展前沿，整合产业资源，开展协同创新攻关，实现杂粮产业全链条的创新驱动，提档升级。

郑喜群表示，国家杂粮产业技术创新战略联盟将打造成为我国杂粮产业政策研究的大智库、产学研横向联合的大媒介、成果转化的大平台、技术培训的大基地，将为我国杂粮产业发展作出新的更大贡献。

今年以来，石河子经开区把体制机制改革创新作为推动高质量发展的重要抓手，全力营造法治化、市场化、便利化的一流营商环境，全方位贴心服务企业，大力推进项目建设，跑出了园区高质量发展的加速度。

改革创新不停滞、企业生产不停顿、招商引资不停步、项目建设不断档

石河子经开区深化改革做到四个“不”

通 讯 员 **赵海忠 晏瑞一**
本报记者 **朱 彤**

12月中旬，严冬季节。在新疆的国家级开发区石河子经济技术开发区（以下简称开发区）化工新材料产业园内，新疆贤安新材料有限公司年产1.05万吨方芯硅用晶圆棒一期项目工地，吊车正在吊装机器设备，工人们在抓紧安装设备。

“我们这个项目是8月22号与开发区管委会签约的，9月6号就开始施工了，签约半个月就开工建设，真没想到效率这么高。一期工程预计年底完工，明年3月投入生产。”公司法定代表人金泽翔感慨不已。

一家家企业开足马力生产，一个个重大项目抢抓工期的景象，在开发区随处可见。

1—11月，开发区规上企业完成工业总产值450.1亿元，同比增长6.5%，新签约项目21个，计划投资额234.1亿元，实现招商引资转化实物量94.4亿元。

面对疫情的冲击，开发区经济缘何逆势飘红，做到改革创新不停滞、企业生产不停顿、招商引资不停步、项目建设不断档？

新疆生产建设兵团（以下简称兵团）第八师石河子市党委常委、副师长，石河子经济技术开发区党工委书记、管委会主任侯国俊的回答一语中的：“今年以来，我们把体制机制改革创新作为推动高质量发展的重要抓手，为企业打造疫情防控‘安全岛’，把诚信作为开发区优化营商环境的核心和根本，全力营造法治化、市场化、便利化的一流营商环境，以‘店小二’精神全方位贴心服务企业，大力推进项目建设，跑出了园区高质量发展的加速度。”

七区合一 共享发展格局

石河子经济技术开发区位于素有“戈壁明珠”之称的石河子市，2000年4月，开发区升级为国家级开发区。作为兵团园区的龙头，开发区曾经依靠改革，创造出辉煌的业绩。

然而，近几年，面临市场的竞争和变化，开发区经济总量连续三年下滑，在全国经开区的排位中下降40多名。开发区又被“逼”到了一个非改不可的关键时刻。

深入推进“机关优服务、园区强功能”，持续深化“简政、行政、财政”改革，全面推行“大部制、扁平化”工作管理机制，引入企业化“宽带”薪酬体系，强化绩效考核……今年以来，开发区奏响深化体制机制改革的最强音。

按照兵团一个师集中精力办好、办强一个园区的原则，对师市现有各类园区进行整合，将石河子国家农业科技园区和十户滩新材料工业园区等7个园区纳入开发区统一开发管理，实现了统一规划、统一政策、统一管理运营、统一招商的资源共享发展格局。同时，引进国内权威的开发区发展改革专业咨询机构，量身定做改革实施方案及人事机构、岗位聘任、薪酬绩效和分流安置等“1+N”配套办法。

机构实行“大部制、扁平化”管理，人员实行全员聘用员额制管理，成为开发区此次深化改革的重点。

针对激励机制僵化、人员活力不足的问题，开发区聚力招商整合精简机构，将内设机构从原来的23个整合精简为“五中心一公司”，聚焦主责主业。原有的235名人员精简至132名员额。

设立的投资服务等中心，突出招商引资、项目建设和服务企业，实现了企业招、投、建、产全过程、全方位的“一条龙”管理和服务。

投资服务中心现在是“五个中心”中人数最多、薪酬最高的部门。“过去7个园区招商各自为战，现在共享招商资源，统一招商管理，一个项目从招商到落地都有我们一个部门负责，提高了服务企业的水平。”招商中心主任王龙斌说。

侯国俊表示，此次改革是开发区史上最彻底的一次“伤筋动骨”的改革，目的是把开发区队伍打造成最具战斗力的“尖刀班”，把开发区建设成人才集聚高地、改革创新先行区，引领带动开发区乃至师市经济实现高质量发展。

创新招商模式 率先实行链长制招商

8月下旬，在开发区举行的重点招商引资项目“云签约”仪式，成功签约5个项目，签约金额150.4亿元，涉及文旅、精细化工、新材料、人才资源等产业。签约项目在促进石河子开发区构建完整产业链条，畅通产业链“内循环”的同时，为实现开发区经济高质量发展注入新动能。

这与开发区创新招商模式密切相关。开发区筹建大数据招商平台，运用产业链招商、商（协）会招商、委托招商、飞地产业园等招商引资新模式，围绕硅基、铝基、碳基、精细化工、纺织服装、农业产业化、节能环保、通用航空和航空物流、电子信息、生物医药、新能源、军民融合等十二大优势产业链不断完善链长制，构建推进产业链发展的长效机制。

结合园区发展基础和产业发展趋势，率先在兵团实行产业链链长制招商，进行“建链、补链、延链、强链”。对筛选出的12条产业链，由管委会领导担任产业链链长，按照“一位委领导、一个工作方案、一套支持政策”工作模式，协力推进产业链发展。

侯国俊说，通过实行链长制，开发区将打造一批具有特色优势和影响力的产业集群、产业基地、领航企业，形成十亿级、百亿级和千亿级产业梯次发展格局，推进八师石河子市乃至兵团产业迈向中高端。

优化营商环境 对企业实行全过程服务

优化营商环境被当成激发开发区活力和发展动力的重要抓手。

开发区聚焦企业关切和园区短板弱项，瞄准国内一流水平，大力推进“放管服”改革、持续优化营商环境，助力企业发展。

采访中，不论是管委会领导还是一般工作人员，提得最多的一个词是“全生命周期的全过程服务”。

为了让企业引得来、留得住、发展好，开发区提出，从项目的洽谈、到项目的签约落地、项目建设、项目投产、项目生产运营，对企业实行全生命周期的全过程服务、贴心服务，实现服务企业和项目的全周期管理。

一批破解企业生产经营中的堵点、痛点的务实有效的改革举措相继推出：重点推进服务企业的“110”机制，做到“企业吹哨、部门报到”，事不过夜，确保企业服务零距离，无盲点；常态化实施“一对一”的挂钩企业帮扶包联机制，随时解决企业困难。

在新疆顶益食品有限公司厂区大门口，不时地驶出装满方便面的大卡车。“疫情期间，开发区管委会帮我们解决了原料运不进来、产品运不出去等方面的困难，我们始终没有停工，满负荷生产。在方便面市场价格下降8%的情况下，我们公司产量同比增长20%，总产值同比增长12%。”公司负责人吴恒感动地说。

“在党的十九届五中全会和第三次中央新疆工作座谈会精神指引下，我们将持续深化改革、提升发展能级，推动开发区争先进位，力争在两年内进入国家级开发区序列前100名，把开发区打造成为兵团整合创新要素最有效的载体、融汇创新抓手最核心的平台、集聚创新产业最丰富的区域、探索创新改革最活跃的前沿，力争三年内把开发区建设成为兵团第一个千亿级园区。”侯国俊说。