

完善法律制度 推进良法善治

——专家热议生态环境法典编纂

本报记者 李禾

“习近平生态文明思想集中体现了新时代我国生态文明建设的新理念新思想新战略,为生态环境法典编纂明确了指导思想、指明了方向。”12月12日,在北京举行的“贯彻习近平法治思想 完善生态环境法律制度高层论坛”上,全国人大常委会副主任委员江必新说。

“编纂生态环境法典是我国良法善治的要求,也提高生态环境法治水平的有效措施。”全国人大法律委员会原副主任委员、全国人大常委会副秘书长李连宁说。

1979年,我国通过《环境保护法(试行)》,2015年1月1日起施行的《环境保护法》(以下简称新环保法),被称为“史上最严环保法”。

我国环境法治建设从无到有,从紧跟世界环境法前行的步伐到引领世界环境法法治建设实践。

全国政协常委、社会和法治委员会驻会副主任、中国法学会副会长吕忠梅教授说,目前我国环境领域的法治实践已非常丰富。新环保法通过后,生态环境部门的环保执法、督察等工作大大推进,“有了严格的环境执法才有今天环境质量的改善”。

据最高人民法院发布的《中国环境资源审判(2019)》,截至2019年底,全国共有环境资源专门审判机构1353个,其中环境资源审判庭513个。从2015年1月到2019年12月,全国法院共受理环境公益诉讼案件5184件。

目前我国已制定了30多部环境资源方面的法律,形成了以新环保法为统领,较完备的环境法律体系。全国人大常委会法工委法

室原巡视员扈纪华说,由于我国环境立法采用分散式立法模式,不同的生态环境要素分属不同管理部门,产生相互重叠冲突、重复立法现象。例如新环保法与各单项污染防治法,条文重复率超过30%。由于各单行法律制定时间不同,不可能同时启动修法,不同法律对同一问题的规定前后矛盾、相互冲突,法律执行和适用十分困难。在光污染、热污染等方面又存在立法缺乏、供给不足等问题。

李连宁说,生态环境法律制度的重复交叉、抵触、冲突及空白缺失、内容滞后等,都可以通过法典编纂来推动解决。李连宁强调,生态环境法典编纂应凸显时代性,秉持“抓住问题导向、回应社会关切、反映时代热点”理念,解决当前环境领域、环境法治建设及执法过程中存在的现实问题;增强创新性,跳出

“末端治理”“事后救济”思路,着重预防为主、源头治理理念;增强可操作性,充分保障公民在保护生态环境中的权利义务等。

在全国人大环资委、生态环境部以及其他有关部门支持下,北京卓业经济社会发展研究中心组织中国人民大学、中国政法大学、武汉大学、天津大学等高校知名环境法学专家及研究团队,历经3年时间,已提出了生态环境法典草案专家建议稿,共包括七编、41章、1023条。

第十届全国人大常委会副委员长、中国关心下一代工作委员会主任顾秀莲表示,应把坚持人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉等理念充分体现在编纂过程中,更好发挥法治固根本、稳预期、立长远的重要作用。



科技创新 引领产业升级

河北省临西县的轴承制造业是当地一大特色支柱产业。近年来,临西县依托轴承产业园区建设,积极优化轴承产业空间布局,引导企业以科技创新为引领,加快科技成果转化,推动轴承产业提档升级,提高产品科技含量和市场竞争能力。

目前,临西县轴承企业与国内20余家科研院所建立战略合作关系,建成院士、博士后工作站3家。规模以上企业均建立了产业技术联盟和研发机构,研发的月牙轴承、机床主轴轴承等110多种高精产品均在本地实现成果转化。

图为12月13日,河北省临西县运河双创科技产业园一家轴承企业工人在生产车间工作。

新华社记者 朱旭东摄

“三极”地区科学研究离不开学科交叉

本报记者 陆成宽

“我国对三极地区的科学考察和研究由来已久,经历了从单一学科研究到跨学科、跨领域的交叉合作研究的跨越式发展。许多科研成果的获得都离不开学科交叉。”12月12日,在第二届“三极”青年创新论坛上,中国科学院青藏高原研究所研究员赵俊猛从自己30多年的青藏高原研究体会出发,强调了学科交叉对于地球三极研究的重要性。

所谓“三极”,是指南极、北极和青藏高原地区。三极地区作为全球生态环境的重要屏障和关键纽带,以及全球气候变化的敏感区和脆弱区,三极研究日益成为全球科研的前沿和热点。

利用我国自主研发的全球预报系统,研究人员发现,从1979年到2014年,三极地区升温速度明显要比全球其他地区快,尤其是北极地区升温更加明显。这种现象被科研人员称为“北极放大效应”。

同时,研究人员自主研发的气候模式针对三极相互作用物理过程开展研究发现,两极气候变化导致了与东亚地表温度的异常。这为理解三极联动协同影响中国天气气候提供了重要科学依据。

近年来,三极地区正在发生快速变化。中国海洋大学教授陈昱尧介绍,南极平均每年升温0.32摄氏度,北极平均每年升温0.58摄氏度,青藏高原地区平均每年升温0.41摄氏度。他们的变化均高于每年0.19摄氏度的全球平均升温水平。“然而,三极变异的关联机制尚不明确。”陈昱尧说。

探究三极变异的关联机制,需要生态、气候变化、海洋、遥感等跨领域、跨学科的学术力量共同参与、交叉联动。

赵俊猛希望,在南极开展一个包含众多观测手段的国际地学计划,通过南极点穿过南极大陆完成一个“十字”形的廊带综合探测研究,并沿此廊带完成地质学、地球物理学、地球化学、生态、环境、大气等综合科学考察。以此为基础,研究南极与青藏高原地区在气候变化上的内在联系,建立南极大陆地球科学的理论体系。

“随着综合国力提升,我国对青藏高原地区的科学研究正在向世界主导地位迈进,这为我国三极环境与气候变化的研究奠定了基础。”中国科学院青藏高原研究所所长、中国地理学会理事长、中国科学院院士陈发虎说,在新技术层出不穷和国际关注逐渐趋热的今天,三极研究遇到了最好的年代,但也将面临更多挑战。

铁路“烤鸭师”：“烤”出的配件更安全

本报记者 李丽云

通讯员 李彦泽 崔莹

戴上手套,打开车门,在扑面而来的烟雾中取出打磨好的配件,再一个个地挂上待打磨的配件。12月10日凌晨1点,中国铁路哈尔滨局集团有限公司三棵树车辆段转向架抛丸间内,车辆钳工温海亮有条不紊地忙碌着,这套动作很像烤鸭师傅在吊挂烤鸭,只是这里没有扑鼻的香气,只有满身的烟尘。

在三棵树车辆段,除锈室工作脏的程度远超清洗地沟和维修下水井的工程。而温海亮在这个岗位上已经工作了3年多。35岁的温海亮专门从事转向架配件抛丸

除锈工作。由于车辆转向架在使用过程中会生锈,为便于后期进行配件表面的检查和探伤作业,在检修前,首先要对转向架进行除锈抛光,让人更容易检查出细微的裂痕,如果裂痕检查不完全,容易出现配件断裂脱落,对运输安全带来影响。

铁路的“烤鸭师”叫作抛丸除锈机,内部的铁丸在离心力和自重的作用下旋转,打磨掉配件表面的氧化皮和锈迹,但是产生的灰尘就会透过缝隙弥漫出来。10分钟不到,40多平方米的抛丸间里便充满了灰。所以,温海亮要全副武装,口罩都是特殊的防尘口罩,单位也安排职工定期体检,来保证职工身体健康。

作业时的温海亮动作行云流水,虽然一身灰尘,但他来不及去抖落,只是不停地摘挂配件、关门、启动机器。温海亮说,自己干得快一点,后边的车辆检修效率才能快一点。温海亮平均一个晚上要抛丸除锈800多个配件,最重的30多斤,最轻的也要五六斤,如果到了春运,这个数字可能还要增加。每个配件都需要温海亮逐个人工摆放,一直要忙到凌晨3点,温海亮才能喘口气,整个人成了黑人,只有黑白分明的眼睛清晰可见。

“谁都想干干干净净的,可是这活不能没人干,除锈工作看似简单,关键是细心,很多零件如果除锈不净,一定要重新抛丸,不然会影响旅客列车安全。”温海亮清理工作服上的灰尘说道。

天津市在自主创新方面,一是主动承担国家重大科研任务,通过已经落实落地的国家重大创新平台建设,比如合成生物国家技术创新中心、中科院曙光先进计算产业创新中心,瞄准天津目前产业链的断链、弱链和短板,组织关键核心技术突破。

二是发挥核心企业龙头带动作用。十九届五中全会提出“发挥企业创新主体的作用”,要以龙头企业牵头,形成项目的产生机制、管理机制和目标导向,调动高校、院所及产业链其他创新资源各自发挥作用,集中

新资源,要充分利用京津冀协同发展的重大机遇,结合天津产业链的优势和需要,吸纳更多北京的创新资源和创新主体,天津补链、强链。

四是积极推进大学科技园建设。按照天津市委第十一届九次全会的要求,以大学科技园作为大学成果转化的“首站”,实现校区、园区、社区三区联动,打造“15分钟”配套圈,推进科研成果就近转化,以大学科技创新的“源头活水”支撑天津的自主创新再上新台阶。

(作者系天津市科技局局长、局长)

国防科技创新创意接待日获年轻科研人员热捧

科技日报北京12月13日电 (记者张强)

新型传感器、新材料、无人系统、水下探测……第三次国防科技创新创意接待日活动13日在京举办,军委科技委领导现场面对面听取了18个科研团队的创新创意建议,并进行了交流研讨。值得注意的是,参加接待日活动的46名代表多数为非传统军工单位年轻科研人员。

为凝聚创新力量、营造创新环境,军委科技委今年9月份开始举办国防科技创新创意接待日活动,畅通了科技委领导与科研人员特别是年轻科研人员面对面交流、化并出口国外。

5年前,武汉锐科激光牵头,联合华工激光等起草了我国第一部光纤激光器行业标准。锐科激光总工程师闫大鹏认为,我国首次为激光产品定国际标准,体现了国产光纤激光器制造水平。

这一标准由国家激光加工产业技术创新战略联盟、湖北省标准化与质量研究院提出。2018年被国际电气电子工程师学会立项,随后严格按照IEEE流程制定,经过2年的努力,正式成为国际世界认可的主流标准。

“一系列举措落地实施以来,引起了社会广泛关注,得到了国内人才研究领域权威专家的高度评价,对人才形成了强大的磁吸效应。”张强端说。

渠道。活动按照“主动发现、找优点、支持创新”的原则,建立了国防科技创新创意快速孵化支持机制,对具有深化研究价值和前景的项目建议,实行“快决策、快立项、快启动、快拨款”,得到了科研单位、科研人员广泛关注和积极响应。目前,已有1100多个科研团队预约报名。

据悉,受邀参加前两次接待日活动的意见建议,多数已完成科研合同签订。下一步,军委科技委将不断完善工作机制,为广大科研人员提供机会,进一步激发创新创造活力。

我工业光纤激光器国际标准获通过

科技日报讯 (刘睿彻 记者刘志伟)12月10日,国际电气电子工程师学会(IEEE)宣布,一项名为“工业用光纤激光器参数要求和测试方法”的标准正式成为该品类的国际标准,这是我国激光产品类的首个国际标准。

激光器是激光设备的“心脏”,光纤激光器是目前市场份额最大的工业激光器,为市场的主流产品。我国光纤激光器的市场规模,从10年前不到10亿元已增长到近百亿元。2007年之后,我国光纤激光器完全依赖进口,此后逐步国产

化并出口国外。

以制度改革为龙头 优化科研创新生态

海南自贸港制度创新案例观察

本报记者 王祝华

12月12日,海南省委深改办(自贸港工委办)召开新闻发布会,发布第十批共12项海南自由贸易港制度创新案例。这些创新案例包括南繁基地植物检疫联检、国家公园新模式、离岛免税进口化妆品抽样即放行、以市场为导向人才评价引进新机制、“码上办事”综合平台建设……记者注意到,此批次多项制度创新,对优化海南科技创新生态环境,提升高端科创平台能级将发挥积极作用。

增强南繁基地生物安全风险防控能力

南繁基地是全国最大的、最开放的、最具影响的农业科技试验平台,涉及科研单位和企业众多,南繁育种材料数量庞大,来自全国,又走向全国,生物安全风险极高。海南省农业农村厅副厅长杨建平介绍,南繁基地首创“植物检疫全国联检联检、轮流值守、直派驻守”新模式。通过全国联检联检,共享南繁信息,南繁实现国内植物检疫“全流程”监管。该制度创新解决了南繁检疫队伍不足、技术支撑不强等客观问题,将进一步增强南繁基地生物安全风险防控能力,有力保证国家粮食安全生产。

在监管手段上,南繁植物检疫率先开展了信息化监管。过去,植物检疫需要现场办理申报程序,流程繁琐,办理时限较长。海南省农业厅开发中国南繁网,改造全国农业植物检疫信息化管理系统,新建南繁硅谷云平台项目,大大缩短办证时间,为科研人员及时提供植物检疫、科研、实验室、生产、生活等信息。此外,平台还增加手机APP模式,南繁单位可通过APP办理检疫申报、田间检疫、调运申请等南繁业务,效率大幅提高。

打造国际科研合作平台和海南长臂猿联合攻关新机制

海南地处热带,自然生态优势极其明显,生物多样性极为丰富。自2019年《海南热带雨林国家公园体制试点方案》获得中央全面深化改革委员会审议通过后,海南加快热带雨林国家公园体制试点,积极打造国际科研合作平台和海南长臂猿联合攻关新机制。

谈及此次“创建管理体制扁平化、土地置换规范化、科研合作国际化的国家公园新模式”入选海南自贸港制度创新案例,海南省林业局党组书记夏斐表示,面向全球开放的海南国家公园研究院优势平台发挥了积极作用。

海南国家公园研究院人员实行市场化运作方式,薪酬机制、用人机制、激励机制和市场化接轨。此外,研究院与世界自然保护联盟、世界自然基金会等国际机构开展广泛合作,建立伙伴关系。其间,国家林草局批复设立了国家林草局海南长臂猿保护研究中心、海南长臂猿保护国家长期科研基地。

自2019年成立至今,海南国家公园研究院已召开7次海南长臂猿保护国际研讨会,在国内外相关领域产生了积极影响。通过组建保护研究中心,强化热带雨林旗舰物种海南长臂猿的保护。

夏斐透露,研究院已制定并实施《研究院2025年两个万科研项目方案》,面向全球招募5个科研项目的项目负责人,推进海南长臂猿保护联合攻关。

建设海南自贸港,人才是战略性资源

“海南自贸港建设必须加快打造一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队

伍,特别是高层次人才和国际人才队伍。”海南省委组织部副部长张强端说。

自今年6月《海南自由贸易港建设总体方案》印发以来,海南省委人才发展局积极探索,其中一个重要举措就是“创建市场导向人才评价引进新机制”。

梳理《海南自贸港高层次人才分类标准(2020)》可见,海南从5个方面进行人才评价体系突破:突出全领域人才评价,将海南自贸港所需各个领域、各个类别人才纳入评价范围;以薪酬水平为主要指标,采取反映薪酬水平的纳额评价人才;坚决破除唯“帽子”倾向,不再保留引育性人才项目“帽子”;突出国际人才评价,将国际上公认的人才评价指标尽可能纳入进来;突出新业态人才评价,与时俱进、不拘一格评价新业态人才。

同时,海南下放人才认定权限,放宽认定条件,优化认定程序,分类精准评价和服务管理各类高层次人才;建立由“企业提出用工需要、行业协会梳理汇总、主管部门把关调整、外专部门对外发布”的外籍人才工作许可管理机制,进一步畅通人才引进渠道。

“一系列举措落地实施以来,引起了社会广泛关注,得到了国内人才研究领域权威专家的高度评价,对人才形成了强大的磁吸效应。”张强端说。