



视觉中国供图

《新能源汽车产业发展规划(2021—2035年)》提出,2035年我国新能源汽车核心技术要达到国际先进水平,质量品牌具备较强国际竞争力,并指出要完善基础设施体系,提升充电基础设施服务水平——

未来15年新能源汽车“怎么跑”？这份文件指明发展新路径

本报记者 李禾

新能源汽车已成为全球汽车产业转型发展的主要方向,也是促进世界经济持续增长的重要引擎。对于我国来说,发展新能源汽车是从汽车大国迈向汽车强国的必由之路,也是应对气候变化、推动绿色发展的战略举措。2010年以来,我国新能源汽车以年均翻一番的速度快速增长,2019年,新能源

乘用车销售106万辆,连续5年位居世界首位。随着《节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020年)》的结束,我国新能源汽车产业该怎么发展?

11月2日,国务院办公厅公布了《新能源汽车产业发展规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》),强调必须抢抓战略机遇,充分发挥基础设施、信息通信等领域优势,不断提升产业核心竞争力,推动新能源汽车产业高质量可持续发展。

具备较强竞争力,核心技术达国际先进水平

《规划》总共分8章,具体内容包括5项重点任务、5个专栏任务、5项保障措施的“3个5”。工信部副部长辛国斌说,作为新能源汽车产业的纲领性文件,《规划》的主要亮点可归纳为“四个新”,即顺应新形势、适应新要求、提出发展新路径、明确发展新方向。

新形势是指当前随着全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展,新能源汽车融汇新能源、新材料和互联网、大数据、人工智能等多种变革性技术,推动汽车从单纯交通工具向移动智能终端、储能单元和数字空间转变,促进能源消费结构优化、交通体系和城市运行智能化水平提升;“市场主导”,要求充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,强化企业在技术路线选择、生产服务体系建设等方面的主体地位,更好发挥政府在战略规划引导、标准法规制定、质量安全监管、市场秩序维护、绿色消费引导等方面的作用,为产业发展营造良好环境。

《规划》提出,到2025年,我国新能源汽车市场竞争力明显增强,新能源汽车新车销售量达到汽车

新车销售总量的20%左右的新目标,以及“2035年,我国新能源汽车核心技术达到国际先进水平,质量品牌具备较强国际竞争力”的远期目标。

辛国斌说,当前,新能源汽车在购车成本、充电便利性等方面与传统燃油汽车相比还有一定的差距,要推动实现2025年新能源汽车新车销售量达到汽车新车销售总量20%左右的目标,还需从供给和需求两侧推进。在供给侧需要围绕降低成本、提高安全等关键因素持续加强技术攻关,开发先进适用放心的产品,加快形成更大的市场竞争优势;在需求侧需要强化政策引导,出台鼓励使用新能源汽车的优惠政策,优化分类交通管理措施,鼓励换电等商业模式创新,同时加快公共领域车辆电动化引领,加大新能源汽车下乡的推广力度,不断提升用户的体验。

全国乘用车联席会副秘书长崔东树说,在电耗方面,《规划》提出,到2025年,纯电动乘用车新车平均电耗降至12千瓦时/百公里的目标。这较其征求意见稿的11千瓦时/百公里提升了1度。实质上是鼓励高端新能源的发展,应给之更多的发展空间。

创新驱动,深化“三纵三横”研发布局

辛国斌说,我国新能源汽车产业发展到当前这一阶段,仍然存在核心技术创新能力不强、质量保障体系有待完善、基础设施建设滞后、服务模式有待创新完善、产业生态尚不健全、市场竞争日益加剧等问题。

科技部高新技术司司长秦勇则表示,从整个新能源汽车发展经验来看,科技创新对其发展的支撑和引领作用是非常明显的。

为推动实现目标,《规划》提出了“创新驱动”基本原则,“提高技术创新能力”专章,还强调深化“三纵三横”研发布局。“三纵”指纯电动汽车、插电式混合动力汽车、燃料电池汽车,“三横”指动力电池与管理系统、驱动电机与电力电子、网联化与智能化技术。

“针对动力电池这一新能源汽车核心部件,将在电池的新体系、新材料、新工艺、新结构方面进行超前部署,推动动力电池向高比能、高安全方

向发展;对燃料电池,重点支持质子交换膜、催化剂、碳纸等核心材料以及氢能相关的核心技术攻关,在燃料电池的高性能、长寿命和低成本上下功夫。”秦勇说,围绕智能化、网联化以及轻量化,加快布局新一代信息技术,着力推动车控操作系统及计算平台、车规级芯片等自动驾驶技术和装备研制;加强新材料技术布局,支持碳化硅功率器件、轻量化材料、低成本稀土永磁材料等研发。加大对国家新能源汽车技术创新中心等科技创新平台的支持力度,打造国家新能源汽车行业的国家战略科技力量,为行业的共性关键技术研发提供支撑。

辛国斌表示,除了强化创新驱动外,还注重标准引领,将推动形成基于车路协同,体现我国特色的技术标准体系。加快5G通信基站等部署,推动智能化道路改造升级,组织开展载人载物测试和规模化应用示范等。

完善基础设施,推动建设充换电网络

我国已建成全球最大规模的充电网络。截至今年9月,全国累计建设充电站4.2万座、换电站525座,各类充电桩142万个,车桩比约为3.1:1。

“充换电基础设施是新能源汽车发展的关键环节,产业推广的重要支撑。从总体上看,相比新能源汽车推广应用规模,充电设施建设发展仍满足不了消费者的需求,还需加大建设力度,优化结构布局。”辛国斌说。

《规划》提出“完善基础设施体系”,推动充换电网络建设,科学布局充换电基础设施,加强与城乡建设规划、电网规划及物业管理、城市停车等的统筹协调。依托“互联网+”智慧能源,提升智能化水平,推广智能有序慢充为主、应急快充为辅的居民区充电服务模式,加快形成适度超前、快充为主、慢充为辅的高速公路和城乡公共充电网络,鼓励开展换电模式应用,提高充电便利性和产品可靠性等。

根据财政部提供的数据,为支持地方加快充

基础设施建设,从2014年起,中央财政对地方开展充电基础设施建设给予奖励。到目前为止,中央财政已累计下达奖励资金45亿元,形成了中央和地方协同推进的发展格局。

“过去用户有里程焦虑,开新能源汽车跑不了远路,只能在城市里面跑。现在,部分高速公路已经建成联网的充电和换电设施。”辛国斌说,解决里程焦虑,除了继续加大充电桩建设力度外,还需考虑把现有的充电桩更充分利用起来的问题。可以利用现有的信息管理技术,把所有充电桩纳入一个管理平台,尽量做到共享。随着市场容量不断扩大,充电桩的建设布局将会更科学化、规范化。

《规划》也提出,提升充电基础设施服务水平。引导企业联合建立充电设施运营服务平台,实现互联互通、信息共享与统一结算。加强充电设备与配电系统安全监测预警等技术研发,提高充电设施安全性、一致性、可靠性,提升服务保障水平。

新政一览

浙江创建“绿色直播间”规范电商直播行业

新华社讯(记者屈凌燕)记者日前从浙江省市场监管局获悉,为鼓励和促进直播电商健康有序发展,浙江启动“绿色直播间”创建活动,并发布《“绿色直播间”创建方案》,对全省范围内开设直播间带货的电商平台、直播平台、MCN(多频道网络)机构以及主播等主体提出明确要求。

《“绿色直播间”创建方案》要求平台建立、健全和执行平台规则和奖惩制度,加强平台直播营销内容生态审核和内容安全治理,及时有效处置违法、不良等营销信息;要求商家提供和公示真实有效的主体身份、联系方式、相关行政许可等信息。

为保障商品或服务合法有效,要求商品符合相关法律法规对商品质量和使用安全的要求,符合使用性能描述、宣称采用标准、允诺等;要求主播提供真实有效的个人身份、联系方式等信息,维护和落实直播间实名制,不得将注册账号转让或出借给他人使用。

为保证直播数据真实性,要求主体不得采取任何形式进行流量等数据造假,不得采取虚假购买和事后退货等方式骗取商家的佣金;要求MCN机构依法取得相应经营主体资质,按照平台规则与网络直播营销活动主体签订协议,明确各方权利义务,建立健全与主播的合同签约、管理、培训以及内部管理制度。

据悉,浙江省市场监管局下一步将联合平台向“绿色直播间”提供流量、排名、促销政策等方面的支持。允许其展示统一的标志标识,为进入直播间的用户提供信用指引,增强用户的消费信心。

银川启动养老服务改革试点 设施将覆盖85%城市社区

新华社讯(记者任玮)记者从宁夏银川市政府获悉,银川市将启动居家和社区养老服务改革试点,到2022年底,各类养老服务设施将覆盖85%的城市社区,农村老年人幸福院、老饭桌等为养老服务设施覆盖80%的行政村,居家老年人生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援、助餐助行等服务将实现全覆盖。

根据最新出台的《银川市居家和社区养老服务改革试点实施方案》,银川市将不断丰富居家和社区养老服务供给主体类型和数量,发展连锁化、综合化、专业化的居家和社区养老服务,立足社区开展助餐、助医、助浴、助行、助急、助洁、康复护理等助老服务。到2022年底,银川市将扶持培育发展专业化、品牌化综合性社区养老服务组织30家以上。

银川市将大力发展社区嵌入式养老服务,到2022年,在全市打造20所街道级“社区一刻钟养老服务生活圈”的养老服务驿站,集医养照护、日间照料照料、介护服务、康复辅具共享、助餐服务等功能于一体。

针对城乡散居特困供养、低保、低收入、建档卡户和计划生育特殊困难家庭中的失能、半失能老年人,银川市将把这些特殊困难老年群体的基本居家和社区养老服务纳入政府购买服务范围,重点购买生活照料、康复护理、失能老人家庭成员照护培训等养老服务。

安徽加大政策扶持力度 促进农业废弃物资源化利用

新华社讯(记者王菲)记者从安徽省农业农村厅获悉,安徽省加大对农业废弃物资源化利用的奖补力度,扶持重点产业化项目,促进秸秆暨畜禽粪污资源化利用产业和相关设施装备制造制造业发展。

根据日前出台的《安徽省农作物秸秆综合利用奖补资金管理暂行办法》,奖补资金支持范围包括秸秆标准化收储点、秸秆产业化利用企业、大中型沼气工程项目、省级秸秆综合利用现代环保产业示范园等。新政明确了补贴门槛、补贴上限以及分摊比例。其中,对于2019年以来安徽秸秆综合利用产业博览会重点签约项目竣工投产的,投资总额在1000万元以上的,按照不超过项目总投资额的10%奖补,单个项目奖补不超过500万元。

安徽省农业农村厅副厅长杨增权介绍,为农业废弃物综合利用产业发展搭建平台,一年一度的安徽秸秆暨畜禽粪污资源化利用产业博览会将于11月13日至14日在合肥举办。据初步统计,本届博览会已确定参展企业300多家,落实签约项目120个,签约项目资金265亿元。

据悉,安徽省是继浙江、江苏、北京之后对商品有机肥推广进行补贴的省份。2020年安徽省财政安排1.2亿元资金,按照每吨200元的补贴标准,在37个县区试点推广农业废弃物资源化利用商品有机肥60万吨,补贴对象为在安徽省注册的商品有机肥生产企业,同时规定其原料必须来源于安徽的畜禽粪污和农作物秸秆。



视觉中国供图

强化成果转移转化,淡化论文收录数、引用率、奖项数

科研质量评价,江苏高校不再“一把尺子量到底”

本报记者 金凤

对于从事基础研究、应用基础研究和技术开发、科研管理服务和实验技术的科研人员,评价考核标准各异;对于科研成果的评价,不得将论文数、项目数、课题经费等科研量化指标与绩效工资分配、奖励挂钩。江苏省教育厅10月下旬出台的《关于深化高等学校科研评价改革的指导意见》(以下简称《意见》),对于科研人员、科研创新平台和科研群体、科研项目、科研成果进行分类评价,在减少评审项目数量、改进评价机制、减轻科研人员负担等领域尝试改革。

重点考核成果质量及社会贡献

“长期以来,部分高校还存在片面追求发表论文的数量、SCI引用情况以及重成果数量、轻转化应用等情况。”《意见》引导高等学校更加重视科研质量和实际贡献,激发科研人员创新活力,不断提升高等学校科研创新能力和服务经济社会发展水平。”接受科技日报记者采访时,江苏省教育厅科技处处长张兆臣表示,《意见》最大的亮点是建立健全分类评价和多元长效评价机制。

这种分类,体现在四大领域。就科研人才的评价来说,自然科学和哲学社会科学领域,就分别有3类评价标准。

例如,在自然科学领域,对主要从事基础研究的人员,着重评价其提出和解决重大科学问题的原创能力、成果的科学价值、学术水平和影响;对主要从事应用研究和技术开发的人员,着重评价其技术创新与集成能力、取得自主知识产权的转化运用情况和对产业发展的实际贡献;对主要从事社会公益研究、科研管理服务和实验技术的人员,着重评价工作绩效和社会影响力,引导其提高技术开发能力和服务水平。

科研成果的质量贡献如何分类评价,在《意见》中也予以明确。《意见》指出,科研成果评价以强化成果转移转化,促进科研和经济社会发展紧密结合为导向,淡化论文收录数、引用率、奖项数等数量指标,重点考核研究成果质量、学术贡献、社会贡献以及支撑人才培养情况,不得将论文数、项目数、课题经费等科研量化指标与绩效工资分配、奖励挂钩。

其中,对于基础研究类成果,着重评价新发现、新理论的科学水平和科学价值以及解决重大科学问题的能力。对学术论文的评价强化代表

作同行评议,合理确定代表作数量及国内期刊论文所占比例,不以SCI论文相关指标作为成果判断直接依据。

对于应用技术类成果,着重评价成果的创新性、成熟度及转化应用情况。对专利的评价强化高价值专利的创造和专利的转化运用。

探索非常规项目评审机制

“很多高校科研所以论文、项目、奖项作为主要评价指标,而企业以解决生产实际问题为目标,接受市场的评价。评价机制的不统一造成高校院所的研究和企业实际需求脱节,同时也造成科技界和产业界难以实现双向人才流动。”一位不愿具名的高校业内人士向科技日报记者表示,在考核科技成果转化时,最好不要定太僵化的成果转化金额、转化率指标,而要看成果转化是否真正服务于产业界,产业界是否因为这些成果转化而升级,并产生附加值。

在项目申报、评审和验收时,项目实施效果和代表性成果,江苏将差异化评价其创新点和贡献度。例如,对于基础研究项目,着重评价代表性成

果水平及新发现、新原理、新方法、新规律的原创新性和科学价值。对于应用基础研究项目,着重评价其解决经济社会发展和国家重大需求的效能和应用价值。

对于技术和产品开发类项目,着重评价新技术、新方法、新产品、关键部件等的创新性、成熟度、稳定性、可靠性及其在支撑引领行业产业发展中发挥的作用。

对于应用示范类项目,着重评价集成性、先进性、经济适用性、辐射带动作用及产生的经济社会效益,更多采取应用推广相关方评价和市场评价方式。在《意见》中,评价机制的建立也强调公平、公正、透明,实行定量评价与定性评价相结合、个人评价与团队评价相结合的评价方法。“例如可以探索建立对重大原创性、颠覆性、交叉学科创新等项目的非常规评审机制,不仅仅是学校组织校内评价,应邀请国内外同行、社会需求方共同评价。”张兆臣说。

评价结果的使用也更灵活,张兆臣介绍,鼓励将科研评价改革与人事制度改革相结合,在院系和专业设置、岗位聘任和考核、资源配置、学科评估、研究生教育等工作中合理使用科研指标。