

全面建成小康社会“百城千县万村调研行”

重庆忠县：“医共体”让百姓足不出镇看病

本报记者 雍黎

“右肺上叶尖后段结节影,考虑多为结核球可能,建议随访,必要时CT增强。”10月19日,38岁家住重庆市忠县拔山镇的张英(化名)来到拔山中心卫生院看病。CT检查后,她的检查影片实时传送到位于忠县人民医院的忠县远程影像中心,由这里的医生出具CT诊断书。

上下联动 百姓看病不出镇

远程影像中心汇集了忠县人民医院该领域高水平的医生,这些医生负责会诊所有乡镇卫生院的片子。这样的中心,忠县还有4个,即临床检验中心、病理会诊中心、远程心电图诊断中心以及远程会诊中心。5个中心有效解决了基层卫生院检验、影像、病理诊断等方面水平不高的现状。

申继旭介绍,2018年以来,忠县人民医院、忠县中医院分别与25家、17个乡镇卫生院及472个村卫生室纵向组建两个“医共体”,同时,在全县选聘具有中高级职称,涵盖医疗、护理、质控、检验、公卫等领域的各类

别专家组建专家库,对42个乡镇卫生院实行技术指导,以促进技术共享,实现集团化管理。

“通过进修和专家指导,我从内科医生转成了儿科医生,我们院也有了儿科。”拔山中心卫生院儿科医生张亚丽介绍,虽然该院是忠县规模最大的乡镇卫生院,但是一直没有儿科医生,乡镇孩子生病只能到50公里外的县人民医院看病,坐班车需要两个多小时。

“我们的儿科就是通过县人民医院科主任陶东亚的对口帮助建起来的。”拔山中心卫生院院长陈世健说,拔山镇常住人口有4万多人,拔山中心卫生院的医疗功能还需辐射周边附近乡镇,为了解决没有儿科医生这一现状,医院采取“送出去”与“请进来”相结合的方式,进行儿科专业人才培养储备。目前,卫生院已选派了3名医生到三峡中心医院进修儿科,忠县人民医院每周都派出3名儿科专家轮流到卫生院进行坐诊指导。现在该院2名儿科医生已经培养成熟,儿科医生准备增加至4名,儿科接诊人次已高达1450人次,如果有当地不能处理的病情,还可以马上通过绿色通道转诊县级医院。

截至今年9月,忠县五大中心累计服务基层患者13万余人次,村民足不出镇即可享受县级医院医疗服务,切实缓解了老百姓的看病难题。

上下用药衔接 百姓看病更省钱

46岁的谭柏良一进忠县任家镇中河村卫生室,乡

村医生谭延平就热情地招呼他,给他测血压询问近况,又给他开了近期用药。

几年前,谭柏良在忠县人民医院检查出有高血压,每个月都要去县人民医院看病拿药。“从这里坐车到县里看病,一个来回至少需要大半天,现在从家里走路十几分钟就能看病拿药了。”谭柏良说,现在每个季度都会有家庭医生到家里随访,而且拿药的费用也只需要以前的十分之一。

“这得益于我们全面开展‘医共体’内上下用药衔接试点工作。”申继旭介绍,他们以6种慢性病试点,收录188个药品品规,落实药品“六统一”,同时由龙头医院对基层开展远程审方,保障用药规范,这样以前在基层医院不能开具的药品也能让百姓就近拿到。加上基层报销比例比县级更高,这样也大大节省了百姓的看病费用。

现在,忠县372个行政村(社区)建有标准化卫生室472个,村医559名,每个卫生室都有1名合格村医。同时,通过远程医疗、专科联建、专家坐诊、家庭医生服务等医共体医疗服务支撑,村卫生室诊疗量占基层总诊疗人次20%以上。

忠县作为全国公立医院综合改革示范县,已经连续5年基层首诊率保持在70%以上,县域内就诊率稳定在90%以上。忠县卫生健康委副书记莫官寰表示:“我们推动改革的目的是让百姓有地方看病,看得起病,看得好病。”



浦北红椎菌已成为当地特色扶贫产品 郑广涛摄

广西浦北县：“五+”模式打造家门口的致富经

本报记者 刘昊 通讯员 覃科樑

在家门口上班,同时又照顾家庭,广西浦北县三合镇脱贫户梁丽珍一直悬着的心终于放下了。

“政府安排我在家门口就业,今年(新冠肺炎)疫情期间还领到800元的岗位补贴,现在每月有2000多元的收入,我很满意!”梁丽珍说。

前些年,梁丽珍在广东打工,由于工作做做停停,收入不高,且又不能照顾家里的老人和小孩,她心里一直感到不踏实。

自从村里成立了三合镇旭日运动用品有限公司扶贫车间后,她回到了家乡就业,在扶贫车间做计件工,实现了在家门口就业的梦想。

不仅是梁丽珍,在浦北县,在扶贫产业的带动下,通过就业实现增收脱贫的建档立卡贫困户还有很多。截至目前,浦北县共建成认定就业扶贫车间84个,吸纳就业人员7820人,其中贫困劳动力718人。

地处广西南部的浦北县,是“世界长寿之乡”和“中国香蕉之乡”“中国红椎菌之乡”。“十三五”期间,浦北县共有贫困户78个,2015年底建档立卡贫困户人口12042户52314人(含2014年、2015年退出户),贫困发生率4.38%。

“宁愿苦干,不愿苦熬。”这些年,在决胜脱贫攻坚的实践中,浦北县充分调动干部群众的积极性、主动性、创造性,有效激发贫困群众脱贫的内生动力,提升他们的自我发展能力,用汗水浇灌果实,用劳动创造未来,收获更多小康的幸福感。

“就业一人,脱贫一户,带动一片。”浦北县644名在岗驻村的脱贫攻坚工作队员和14686名结对帮扶干部,结合实际创新建立“企业+车间”“乡贤+车间”“互联网+车间”“产业+车间”“田头+车间”等“五+”模式,打造扶贫车间。

连绵起伏的五皇山脉中,浓密的红椎林荫下,星星点点像小红伞一样的红椎菌争相破土而出。“在原有红椎菌传统产业基础上,2020年龙门镇办理生产许可证的柑普茶企业共26家,提供务工岗位3000多

个,农民年均增加务工收入15000元。”浦北县龙门镇党委书记陆建绍说。

腰包鼓起来,自己的生活管起来,家园才能真正美起来。浦北县充分发挥党的组织优势,通过机制创新、层组联动、文明实践三大功能载体,把社会治理的“千根线”变成基层治理“一张网”,让村民共建共享自己。

在浦北张黄镇,一个“把路言欢”的故事在当地被传为佳话。

2019年,张黄镇普林村委筹建的硬化道路项目,由于途经的旱塘、塘底两村历史原因积怨已久,一直推进不了。经村委干部耐心调解,双方转而主动参与修路。当长约1.155公里的道路竣工,240名群众告别泥水路,两村村民从此冰释前嫌。

幸福的生活哪里来?吃水不忘挖井人。

2020年5月以来,一场“做明白人”的大讨论在浦北县脱贫户、驻村队员和干部群众中迅速展开。

“我家于2019年脱贫了,我明白这与党和政府的好政策分不开,与帮扶干部的真心帮扶分不开!”现年75岁的浦北县乐民镇马朗村贫困户覃德明感激地说。

覃德明是马朗村建档立卡贫困户,全家7口人,因学和缺劳动力致贫。在党和政府的帮扶下,覃德明一家于2019年脱贫摘帽,并住进了宽敞明亮的新房子。

浦北县深入开展争当脱贫攻坚“明白人”活动,就是为了让人明白家底、明白政策、明白脱贫、明白感恩,从而感恩党和政府制定的扶贫政策,感恩各级干部及社会各界提供的帮扶,最后将感恩之心化为决胜脱贫攻坚的动力,全县先后引导培养建档立卡贫困户“明白人”9883人。

浦北县扶贫办主任周捷介绍,目前浦北县贫困人口从5.2万人降至2000多人,贫困村集体经济收入村村超5万元,78个贫困村全部脱贫摘帽。

“政府像家长,领着群众奔小康;干部像保姆,跑前跑后忙帮扶;政策像阳光,贫困户温暖洋洋……”在张黄镇阳春社区,文艺队队长陈雪梅高兴地唱起了顺口溜。

海南海口美兰区：民生“微实事”带来幸福感大提升

本报记者 王祝华 实习生 王晓飞

近日,海口市美兰区全区4镇9街24个村(居)委会,好不热闹!历时一周的新一届“新时代文明实践微实事”社区“完整版参与式预算”改革试点项目投票、计票工作又启动了。参与试点的村(居)委会共39116名15岁以上的村(居)民陆续到场投票,选出了131个关注度高、贴近生活和百姓迫切希望解决的惠民项目。选出的项目经过公示无异议后,将严格按照相关规定和流程规范实施。

美兰区“新时代文明实践微实事”试点工作,让居民参与和与其生活密切相关的社区微事、小事项目的政府预算决策,这项工作已连续开展了四届。以此为重要抓手,美兰区推动了社区治理模式由“政府配菜”向“百姓点菜”,由“为民做主”向“由民做主”,由“单元供给”向“多元参与”的根本性转变,有效提高社区发展和治理水平,增强百姓的获得感、幸福感,收获了广泛赞誉。

美兰区灵山镇桥东村村民吴坤民记得,去年春节刚过,他专门来到村里的文明实践站,在“微实事”投票箱投下了一份关于村里饮水管道进行改造的建议。“原先村里的饮水管道很细,出水量小不说,还生锈严重,经常会有铁红色的污水流出,大家意见很大。”吴坤民说。

建议提交后,经过全体村民投票、公示、立项,119万元经费很快到位。灵山镇桥东村委会下辖的分创一村、文雅村、咏梅村等7个自然村,全部进行饮水、排水管道改造。

民生“微实事”做出大文章,关键在于项目质量要过硬。2019年底,桥东村群众3218名村民喝上了干净、放心的自来水。“这是一个很暖心的民心工程。”吴坤民感慨。

美兰区为进一步创新社区治理模式,通过将民生事务的建议权和投票决策权下放到最基层,激发社区民主自治活力,是以“全民提议、协商推选、全民投票”为主要特征的一项重要创新工作,在2019年12月,被海南省发改委(自贸办)推选为海南省第六批制度创新社会治理典型案例。

“孩子性格变化很大,性格开朗了,越发可爱了!”提起自己的女儿参加社区志愿者服务项目“‘有颗栗子’尤克里里陪伴计划”后发生的变化,美兰区演丰镇的蔡美艳一下就打开了话匣子:“孩子在村里学习尤克里里的这一年多,成长了很多,生活充满了阳光。”

这个破解了蔡美艳和村里众多妈妈的焦虑,并给她们带来惊喜的,是美兰区实施的让儿童志愿者特别是贫困孩子在自家门口就能上兴趣班的志愿者服务项目。“项目对社区群众完全免费,乐器也是我们带的,孩子们只要带水杯过来上课就可以了。”项目具体实施者海南省皓仁仁社会组织服务中心主任孙丹说。

“我们还会不定期教老人使用智能手机存电话号码、看天气预报,使用微信语音等功能和娱乐工具,让老年人能够顺利使用智能手机,遇到行动不便的老人,我们主动上门服务。”美兰区志愿者三江镇村民陈长帅说。美兰区“教老人使用智能设备”志愿者服务项目的开展,不仅深受当地老人的喜爱,也营造了尊老敬老爱老新风尚。

民生“微实事”,只要办好了,就能办进百姓心坎里。“现在政府做得真好!”老人们给志愿者留下的一句简单质朴的话语,是对党的最大信赖和支持。

不久前,美兰区新时代文明实践志愿服务“金点子”大赛再次启动。“只要有志愿服务‘金点子’,可获最高达10万元的资金支持”的“喊话”吸引了很多志愿服务团队和个人申报。

从“家庭亲子成长营”“红树芽小课堂”“‘午悠无虑’午托班”等志愿服务项目的开展,到“点亮微心愿”“圆梦女孩”为困境儿童送关爱……“微实事”撬动志愿热度,美兰区把组织开展和购买社会专业服务作为提升服务水平、改善民生福祉、加强社区治理的有力助手,以“润物细无声”的方式让党群干群关系不断融洽、升温。

一组数据彰显美兰区社区治理改革创新探索成效:自2017年以来,美兰区财政资金投入4660万元,确定实施了671个居民最关心的“微、急、难”公共服务项目。2017年至2019年所有项目完成率100%,群众满意度90%以上。

山西平定县：文旅融合使乡村有了新模样

本报记者 王海滨

刚刚过去的国庆中秋长假,地处山西省平定县的娘子关景区吸引游客争相前往。人们驻足欣赏迷人的自然景观的同时,还随处可见古筝、吉他、架子鼓、小提琴等乐器表演,音乐声与泉水声交融,动人的音符在古城关隘间回荡,过往游客无不陶醉于音乐的海洋。

打造龙头景区,牵动旅游业发展

10月15日,54岁的娘子关村村民李岫和爱人梁志芳早早来到娘子关景区,做迎接游客的准备。李岫说:“以前,我们常年在外面打工,现在村里的旅游火了,游客多了,我和老婆在景区上班,一年也能挣个三万来块钱。”和李岫一样的村民还有很多,娘子关景区现在已经带动了村里130多户、500多人就业。

近年来,平定县以娘子关景区为龙头,以34个中国传统村落和53个中国绿色村庄为依托,以刻花瓷、紫砂、砂器为产业重点,全面聚焦景区开发、文创产业和非遗传承,丰富的资源、多元的文化,吸引着省内外外的游客,也释放着更多的惠民红利。

娘子关以“天下第九关”闻名,是阳泉市乃至山西省的一张靓丽名片。走进景区的兴隆古街文创中心,这里汇集了全市各地的砂器、瓷器、木雕、石刻、葫芦、布艺等文创产品以及艾草、连翘茶、花椒、陈醋等农特产品。许多游客纷纷走进展室,一睹精彩,无不赞叹工匠们的巧手工艺。

目前,平定县县域范围内已形成以关隘文化+山水+古村落游的娘子关片区、山水风光+古村落游的冶西片区、红色文化+古村落游的东回片区、书院文化+文化产业游的冠山片区、地质遗址+古村落+红色文化游的岔口片区、莲花山+药岭寺+浮山人祖文化自然风光游的张庄片区,共同推进的旅游发展新格局。

丰富文化产品,做大紫砂品牌

平定县冠山镇宋家庄村有个盈和紫砂研发有限公司,近三年来,公司共培训紫砂产业工匠200人次,不仅

为紫砂产业发展提供了人才资源,更带动了闲散劳动力就业。

32岁的王艳军便是其中一名学员。王艳军曾因一场意外致残,多年来靠政府救助生活。学习紫砂壶制作对他而言,不仅是改善生活的技艺,更是重新融入社会的途径。通过学习培训,王艳军现在已经能独立完成一些作品了。

平定县陶土资源丰富,工艺技术历史悠久,其砂器制作技艺、刻花瓷制作技艺入选国家级非物质文化遗产。平定县设立每年500万元紫砂产业专项扶持基金,加强紫砂专业人才培养,扶持紫砂产业向全球化、集群化、规模化的方向发展。目前,共注册成立紫砂企业、工作室70多个,累计培训紫砂工匠2200余人,发展手工作坊和企业90家,紫砂制作正在成为推动全县经济转型的新兴产业和富民强县的民生产业。

延伸产业链条,发展特色农业

促进农产品销售,是文旅融合发展的一项重要功

能。平定县以文旅融合发展推动农业供给侧结构性改革,推进农业特色化、精细化、功能化发展,大力发展特色优势农业,有效促进了农业增效、农民增收。

2019年,平定县巨城镇半沟村入选第九批全国“一村一品”示范村镇名单,源于半沟村的乡土特色产业——红薯。作为一道美食,随着平定旅游的壮大,半沟村烤红薯作为一道美食也声名远扬。半沟人联合周边6个村共同修建育苗棚、深加工车间、恒温库等,开展深加工,制作的红薯面可卖到25元每斤。

半沟村红薯产业日渐做大做强,不仅让村民有活干,提高了收入,更为村里的年轻人留下了可长远发展的产业。目前,平定县有机旱作薯类种植示范区达到1.05万亩,打造了薯类、中草药、干鲜果、蜜蜂养殖4个万亩(箱)特色产业基地。

平定县以市场为导向,以项目为抓手,不断做强做精一批具有创新性竞争力、专业水平高、特色明显的文旅企业、农业企业、工艺美术品企业、文化创意企业,提高了文化旅游产业综合服务能力和水平,为全县全面建成小康社会增添了无限活力和强劲动力。



平定县红岩岭风景区 山西省平定县新闻中心供图

上海：创新社区治理 破解“悬空老人”下楼难

侯树文 本报记者 王春

2019年12月24日,家住上海临汾小区3号楼602室的郁惠芳老人终于走出了小区,这是94岁高龄的她3年来第一次主动下楼。

从2017年开始,郁惠芳老人就因为脑梗等多种疾病腿脚不好不能下楼,每次下楼需要有2个人扶着一步一步下台阶,从6楼下到1楼最长要30分钟,每次看病都要找人帮忙才能下楼。她的儿子仇庆也已经70多岁,膝盖骨上生了骨刺,下楼梯买东西靠子女“外卖”,扔垃圾也是“多次并一次”。

在上海像郁惠芳这样的“悬空老人”不在少数。上海这座城市的老龄化程度已超过35%，“老、小、旧、远”四大问题中，“旧”被称为“社区治理第一难”。为老旧小区微更新、老房加装电梯难……上海静安区临汾路街道加装第一台电梯历时4年,而从“1”到“61”,却仅用了一年多时间,便进入到规模化加装电梯模式。

2014年底,临汾小区1号楼楼组长张富华看到报纸上介绍沪上某小区成功加装电梯后,在楼组内提出了通过自筹资金加装电梯的建议,得到了众人的赞同。然而,到了真正加装电梯的时候,楼组里又出现了不同的声音。

加装电梯不是一家人,需要整栋楼居民集体协商同意。“加装电梯后,可能会影响到我家的采光、通风,上上下下的电梯还会产生噪音”“加装电梯获益的是高层居民,对底层居民没有什么好处?”“有了电梯,底楼成了最差楼层,我们的房价要跌了”。

“如此反反复复,历经数年都没法开工,楼内个别老人直至去世也未能盼到加装电梯。”说起装电梯之难,自管小组组长汪鸣华略感伤感。

不能让类似的遗憾重演,要千方百计让居民早日用上电梯。临汾路街道党工委决定,把临汾小区1号楼列为街道首个电梯加装试点。2015年,临汾小区第一台加装电梯在1号楼初现雏形。后来,历时4年,经两次施工方案修改,最终于2019年年初投入使用。

记者了解到,临汾路街道辖区老年人口比例超过40%,年龄在60岁以上居住在3楼以上的“悬空老人”占户籍老人的13.4%。去年以来,临汾路街道把老公房加装电梯列入一号工程全力推动。

“老房装电梯,是居民自治行为,无法依靠自上而下的行政力量强推,但在需要时,街道党工委要勇于担当。”街道党工委书记俞林伟说,在街道党工委引领下,成立多个工作小组。基层干部不同意加装电梯的居民情况进行细致分类,梳理出“不同意理由一背后真实原因一解题方案”的三者关系表,总结出12类具有代表性的问题,一件一件地回应落实。

“担心影响采光、通风以及产生噪音”问题,背后指向的其实是“电梯的选址”。针对居民的意见,基层干部带着居民实地看其他楼组的加梯现场,让他们实际感受加梯后的采光、通风与声音;针对部分居民经济困难的情况,街道积极争取将与加装电梯配套的水电煤移位工程纳入老旧小区更新项目,为每台电梯节约7万—10万元资金;针对有居民担心电梯安装后无

人管理的问题,街道抓住物业党建联建模式在临汾全覆盖的优势,把电梯后续管理纳入物业达标考核;街道还在积极与太平洋保险公司协商,在上海市率先试点以定额商业保险的形式保证电梯保养、维修经费的落实;针对反对声音集中在一楼居民的普遍性问题,街道将加装电梯与美丽楼组建设结合起来,为一楼居民免费更换入户门与过道窗……

“哪个楼组居民同意加梯,街道就对该楼组一二楼公共空间进行美化。”临汾路街道自治办主任陈黛静透露。由于楼上居民主要通过加装在楼组大门外的电梯来上下楼,不再经过底楼,底层公共空间实际上成了底层居民的常用空间。“楼上居民不从这里经过了,声音反而变小了,环境也好。”有居民这样说。

就这样,临汾路街道从最难的12个问题入手,逐渐形成了一套可推广复制的工作经验。2019年临汾社区启动加梯楼宇17幢,平均用时仅两个月,就达成了100%共识。目前启用、在建、在批的加装电梯达到61台,辖区范围内17个无电梯居民区有16个实现加装电梯零的突破。从历时4年的加装第一台电梯,到如今一年多时间的61台,临汾街道加装电梯的一号工程进入了“量产”阶段。

如今,根据临汾小区1号楼加装电梯及其他单元立项加装电梯的经验,街道编制完成《既有高层住宅增设电梯指导手册》和《既有高层住宅增设电梯群众工作指导手册》,分别指导施工全过程与居民自主加装电梯的群众工作。