

《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》突出气候投融资的“气候属性”，强调气候投融资相关政策和标准的“统筹协同”，坚持气候投融资的“市场导向”，推动气候投融资的“创新实践”。

# 助推绿色低碳转型 气候投融资顶层设计出台

本报记者 李禾

习近平主席9月22日在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话，指出应对气候变化《巴黎协定》代表了全球绿色低碳转型的大方向，是保护地球家园需要采取的最低限度行动，各国必须迈出决定性步伐。中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030

年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。为全面贯彻落实党中央、国务院关于积极应对气候变化的一系列重大决策部署，更好发挥投融资对应对气候变化的支撑作用，对落实国家自主贡献目标的促进作用，对绿色低碳发展的助推作用，生态环境部、国家发改委、中国人民银行、银保监会和证监会10月26日共同发布了《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

## 引导更多资金投向应对气候变化领域

气候变化的不利影响对全球粮食安全、水安全、生态安全、能源安全、基础设施安全以及民众生命财产构成成长期的重大威胁，既会给全球生态系统带来不可逆的损害，又会对全球经济造成重大打击，甚至引发重大公共卫生事件、系统性金融风险 and 地区冲突。我国气候条件复杂、生态环境脆弱，受到气候变化不利影响和损害更为显著，我国40%以上的人口和50%以上的国内生产总值(GDP)集中在沿海地区，海平面上升、极端气候事件带来的风险和巨大。

应对气候变化投融资是指为实现国家自主贡献目标和低碳发展目标，引导和促进更多资金投向应对气候变化领域的投资和融资活动，是绿色金融的重要组成部分。

生态环境部应对气候变化司司长李高说，在应对气候变化中，投融资作为关键驱动力，发挥着不可替代的重要作用。为解决因气候资金供需矛盾而制约我国绿色低碳转型、国家目标任务落实的突出问题，亟须加快构建以气候目标为导向的投融资政策体系，更好地发挥政府引导作用和市场主体作用，激励和动员更多资金投向应对气候变化领域，

为积极应对气候变化、协同打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设、实现高质量发展提供重要支撑和注入全新动力。因此，《指导意见》的出台，是实现新的二氧化碳排放量达到最高峰值(以下简称达峰)目标和碳中和愿景的必然要求。

《指导意见》提出的主要目标是，到2022年，营造有利于气候投融资发展的政策环境，气候投融资相关标准建设有序推进，气候投融资地方试点启动并初见成效等；到2025年，促进应对气候变化政策与投资、金融、产业、能源和环境等各领域政策协同高效推进，气候投融资政策和标准体系逐步完善，投入应对气候变化领域的资金规模明显增加等。

“《指导意见》提出的2022年、2025年气候投融资主要目标及相关建设，是与提前达峰及实现碳中和需求相匹配的。”能源基金会战略规划及低碳转型项目主任傅莎说，但这两个目标更多是从定性而不是从定量的角度来描述，包括建成怎样的气候投融资政策和标准体系、地方试点实践、引导民间和外资进入等。接下来，出台大量配套的政策和标准、落实地方实践等都需要时间，最终能实现怎样的目标，还有待实践检验。

## 将构建政策体系和完善标准体系

《指导意见》共提出五方面15项举措，其中包括加快构建气候投融资政策体系、逐步完善气候投融资标准体系、鼓励科技金融和对外投资(以下简称“商用密码产业10条”)正式推出。据了解，这是全国首个由政府发布的关于促进商用密码产业发展办法。该区将每年对入驻该区的商用密码企业给予累计5000多万元政策支持。预计政策出台后，将吸引一大批商用密码企业入驻该区，未来3年形成300亿级产业规模。

李高说，《指导意见》突出气候投融资的“气候属性”，强调气候投融资相关政策和标准的“统筹协同”，坚持气候投融资的“市场导向”，推动气候投融资的“创新实践”。

“构建政策体系和完善标准体系是《指导意见》的重中之重。指导意见在政策体系和标准体系方面强调了协同，包括与现有绿色金融政策、标准的协同，与其他宏观和行业部门产业政策协同等，这也是《指导意见》后续能发挥作用的关键词。”傅莎说，国内现有的绿色金融政策和标准体系中，“气候属性”并不凸显。因此，通过《指导意见》来强化气候变化概念，并将之植入到现有绿色金融政策和标准体系中非常重要。比如通过金融机构引导相关

# 推动商用密码产业创新发展，三年内形成300亿级产业规模 发力密码产业，广州挥出政策“组合拳”

本报记者 叶青 通讯员 许婉

10月26日，在《中华人民共和国密码法》颁布一周年之际，《广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区促进商用密码产业创新和发展办法》(以下简称“商用密码产业10条”)正式推出。据了解，这是全国首个由政府发布的关于促进商用密码产业发展办法。该区将每年对入驻该区的商用密码企业给予累计5000多万元政策支持。预计政策出台后，将吸引一大批商用密码企业入驻该区，未来3年形成300亿级产业规模。

## 打造“密码+”创新生态

据广州开发区政策研究室副主任熊卫国介绍，

“商用密码产业10条”主要从三个方面发力，促进商用密码产业创新和发展。

在推动密码产业集聚方面，对新落户该区的密码产业项目，将给予200万元奖励。对权威商用密码检测认证机构在本区设立分支机构，按照检测平台建设费用的50%给予扶持，最高2000万元。

为何大力度支持检测机构在广州开发区设立分支机构呢?目前全国有4家商用密码检测认证机构，但都不在广州。广州的企业需要到外地检测机构送检，检测时间一般需要30—60个工作日。支持检测机构在广州开发区设立分支机构，提升检测能力供给，可以极大促进商业密码产业集聚。”黄埔区密码管理局局长林建宇表示。

在推动密码产业科技创新方面，打造“密码+”



资金进入应对气候变化领域，将气候风险因素纳入金融部门的宏观和微观风险管控机制中，对现有的绿色信贷、绿色债券提出指导性意见等。

《指导意见》在“鼓励和引导民间投资与外资进入气候投融资领域”中指出，强化对撬动市场资金投向气候领域的引导机制和模式设计，支持在气候投融资中通过多种形式有效拉动和撬动社会资本，鼓励“政银担”“政银保”“银行贷款+风险保障补偿金”“税融通”等合作模式，依法建立损失分担、风险

补偿、担保增信等机制，规范推进政府和社会资本合作(PPP)项目。

傅莎说，《指导意见》鼓励“政银担”“政银保”等合作模式。气候投融资更强调公共部门的撬动作用。这是由于应对气候变化还存在尚未商业化的领域，政府的撬动作用尤为重要。根据《指导意见》，再通过地方试点方式，引导地方相关部门探索适合本地情况的创新投融资模式，助推绿色低碳发展。

## 开发与碳排放权相关的金融产品

我国绿色金融产业发展迅速，绿色金融市场持续扩大。据中国人民大学发布的《中国绿色金融发展研究报告(2020)》，截至2019年末，我国绿色贷款余额达10.22万亿元，较年初增长15.4%。兴业银行首席经济学家鲁政委说，据估算，要实现2030年前碳排放达峰，2020年资金需求峰值为2.56万亿元，“存在明显的资金缺口”。

为引导资金进入气候投融资领域，《指导意见》提出，在风险可控的前提下，支持机构及资本积极探索运营碳期货等衍生产品和业务等。

傅莎说，目前，在国内试点省市碳市场里，与碳排放权相关的碳远期、碳质押等衍生金融产品也有一些探索，同时广东也探索过发展碳期货。但总体来

看，碳期货尚未在全国碳市场顶层设计中得到充分考虑。

李高则表示，根据《指导意见》，下一步生态环境部会将国家自主贡献目标向地方和行业分解，鼓励金融机构对地方和行业落实减排目标加大支持力度。“为此，我们将着手建立国家自主贡献项目库，推动气候项目的产融对接。”生态环境部将加快推动全国碳排放权交易市场建设，扩大交易主体范围并适时开发碳金融衍生产品，通过市场交易形成有效、明晰的碳价格，为企业和金融机构进一步推动绿色低碳投融资奠定基础。加强气候投融资的国际合作，将继续与各国和各国际组织开展气候投融资的交流和合作，不断贡献气候投融资的中国智慧和方案。

## 全方位助力数字产业前行

创新生态，促进密码与云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链、5G等数字经济新技术、新业态深度融合，支持加密通信技术、加密存储技术、芯片等密码核心技术研发。对获得国家密码发展基金支持的商用密码科研项目，给予100%资金配套，最高500万元。对获得党政要密码科技进步奖(省部级)的，给予最高100万元的奖励。对获得国家和省、市科技行政主管部门颁发的科技奖励或立项资助的各类密码科技项目，给予最高500万元资金配套。

在终端市场应用方面，“商用密码产业10条”将全力推动密码技术在金融、能源、公共服务、公共安全、国防工业等领域推广应用，对新取得商用密码产品认证证书或认定检测机构检测报告的，每项给予8万元奖励，单个企业最高100万元奖励。

## 全方位助力数字产业前行

目前，广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区有密码企业40多家，已签约或意向入驻企业近10家，预计未来3年新增营收60亿元，新增税收5亿元。

“我们在这里以注册子公司的形式入驻基地园区，下一步待基地核心区建成后，将把总部整体迁移至核心区，预计每年营业收入约10亿元，缴纳税收1亿元。”微位网络科技有限公司总经理李宇阳说。该公司正在国内牵头“基于密码令牌的可信通信技术规范”标准制定工作，解决困扰运营商和手机终端厂商的骚扰电话和诈骗电话问题。

吸引企业落户到区的最大原因在于，该区希望下好先手棋，积极加快推动商用密码产业发展，为数字经济保驾护航。

产业配套方面，该区大力引进中国科学院院士王小云等密码顶尖人才，在企业层面构建以大企业为主导的产业联盟，引入暨南大学密码研究团队，在基地园区创建广东省密码研究院，加强检测、认证等产业必备环节配套。除目前现有的10.6万平方米的广东省密码应用和创新示范基地起步区外，已规划578亩土地区域作为核心园区，带动密码产业集群集聚发展。此外，该区还将设立1亿元规模的密码产业直投基金，推动形成10亿元规模的密码产业母基金。

政策扶持方面，该区此前已出台“区块链10条”“5G产业化10条”“新基建10条”等产业政策和“人才10条”“海外尖端人才8条”等人才政策，“商用密码产业10条”出台后，政策组合拳再加码，全方位支持数字产业的发展。

“商用密码产业10条”在重奖高端密码项目、创建特色发展平台、支持创新创业、鼓励核心技术创新等多方面给予支持，让密码学领域的科研人员倍感鼓舞，同时也为我们密码研究院的建设奠定坚实的基础。”暨南大学副校长翁健表示。

据悉，“商用密码产业10条”的出台将形成虹吸效应。该区力争3年内形成300亿级产业规模，带动直接就业岗位3000个以上，并培育1—2个密码或信息安全领域龙头企业。

## 新政一览

### 推荐变提名 四川新版科技奖励办法有亮点

李迪 本报记者 盛利

“这次修订在原有26条的基础上，新增了25条，不是简单的修修补补，而是做了‘大手术’。”四川省科技厅副厅长杨品华在10月29日举行的新版《四川省科学技术奖励办法》(以下简称《办法》)政策解读会上说。该政策将于12月1日起施行，共有7章51条，其中将此前的“推荐制”改为“提名制”，对四川省科学技术提名者的资格条件进行了明确的规定。

《办法》将四川省科学技术奖由此前的科学技术杰出贡献奖和科学技术进步奖2个类别调整为6个类别，包括科学技术杰出贡献奖、杰出青年科学技术创新奖、自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖和国际科学技术合作奖，并要求严控奖励数量，提高奖励质量。四川省科学技术奖每年评奖一次，授奖总数不超过300项。

其中，科学技术杰出贡献奖每年授予人数不超过2名，可以空缺；杰出青年科学技术创新奖每年授予人数不超过5名，可以空缺；国际科学技术合作奖每年不超过5项，可以空缺；其余自然科学奖等各分为一等奖、二等奖、三等奖3个等级，对作出特别重大科学发现、技术发明或者技术创新的，可以授予特等奖。

《办法》将此前的“推荐制”改为“提名制”。《办法》强调，四川省科学技术奖实行提名制度，候选人由个人或者组织提名，不受理自荐。

同时，《办法》也明确了提名者应承担的相应责任。提名者应当遵守提名规则和程序，对提名材料的真实性和准确性负责，并在提名、评审和异议处理中承担相应责任。提名者是个人的，应当在其熟悉的学科领域范围内进行提名；提名者是组织的，应当公布提名细则和流程，并在本学科、本行业、本地区、本部门或者本单位范围内进行提名。

值得一提的是，《办法》明确了奖励活动中参与主体的法律责任，对学术造假等行为“零容忍”。其中，被提名者剽窃、侵占他人的发现、发明或者其他科学技术成果的，学术造假的，或者以其他不正当手段骗取科学技术奖的，取消其当年度评奖资格；已经获奖的，经四川省人民政府批准后撤销奖励，追回奖金，收回证书。情节严重的，取消其一定期限内或者终身被提名四川省科学技术奖资格。

### 打造创业城市 青岛十条新政支持创新创造

本报记者 王健高 通讯员 王雨君

10月28日，在2020青岛创新创业开幕式上，《青岛市委关于加快建设创业城市十条意见》(以下简称《意见》)正式发布。

山东省委常委、青岛市委书记王清宪表示，青岛提出建设创业城市，旨在通过创业这个主题，把城市发展所需的人、财、物等各类创新创业要素更快、更多、更好地集聚起来，面向更大的市场空间优化配置资源，实现更高层次的开放发展。

《意见》提出，打通产业链、资金链、人才链、技术链，打造“四链合一”加优质服务环境的“4+1”发展生态，构建“政、产、学、研、才、金、服、用、奖、赛”十个方面政策支持体系，建成让创业者能够创新创造的适宜环境。

上述十个方面的政策体系具体包括——“政”：加强政府引导、政策支持。坚持“顶格倾听、顶格协调、顶格推进”，打造市场化、法治化、专业化、开放式、服务型、效率型“三化三型”政务服务环境，持续增强青岛对创新创业的服务力和吸引力。

“产”：聚焦创业的重点方向。打造主导产业鲜明、产业链完整的创新创业产业生态，依托创业做强产业、依托产业赋能创业。

“学”：为创新创业提供丰富优质的学习培训机会。打造创业学院、投资学院、产业研究院三位一体的培训、培育和服务体系，营造“人人爱创业、处处可学习、时时能提升”的学习氛围，凝聚创业是一种生活态度的广泛共识。

“研”：加大对科技研发的支持力度。开拓以科技创新为驱动的创新创业路径，鼓励支持技术、产品、模式研发，打通产学研用通道，为建设创业城市注入原动力。

“才”：汇聚天下英才来青创新创业。向一切人才敞开大门，集聚更多高知识水平、高素质人才，共建、共创、共享“青春之岛”。

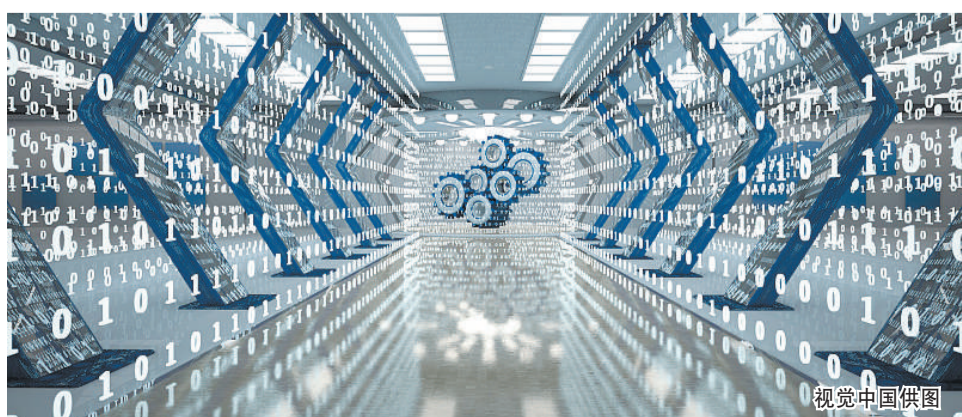
“金”：建立基金、银行、证券等支持创新创业的金融矩阵。发挥资本的“黏合剂”“催化剂”作用，驱动产业链、人才链、技术链的聚合，让创业、创新、创造蓬勃发展。

“服”：营造创新创业的全方位服务生态。持续优化营商环境，培植鼓励创业、宽容失败的城市文化，为创新创业提供保障，实现“全市一盘棋、全国一幅图、全球一张网”的创新创业服务网络图景。

“用”：开放拓展创新创业的应用场景。制定开放应用场景“行军路线图”，以开放应用场景换效率、以开放市场换技术，主动为创业者找资源、对接业务，让创新创业“有用之地”。

“奖”：加大对创新创业的奖励力度。发挥财政奖补资金最大效用，聚焦重点领域、重点环节进行精准奖励，滴灌到创新创业的最急需处、最管用处。

“赛”：举办创新创业大赛、高峰论坛、展览展示活动。通过赛、会、展等多种活动形式，把国内外的创新创业者吸引过来，让创业之城活力不断、魅力四射。



视觉中国供图