



30条96项政策措施 为“科技兴蒙”行动按下快进键

本报记者 张景阳

10月16日,内蒙古自治区人民政府向社会公布了《关于加快“科技兴蒙”行动,支持科技创新的若干政策措施》(以下简称《若干政策措施》)。据悉,这一最新政策由内蒙古自治区党委、政府在全面梳理国家和自治区已出台的528份科技政策文件的基础上,通过调研、学习考察,与有关部门多次协商、反复沟通、修改完善后最终形成,共8个部分

30条96项具体政策措施。

内蒙古科技厅副厅长张志宽向记者介绍说:“2019年12月,自治区人民政府与科技部举行部区会商,形成了‘科技兴蒙’行动这一重大战略部署,使之成为国家全面支持内蒙古科技创新工作的重大举措。2020年自治区政府工作报告也对‘科技兴蒙’行动作出安排部署。作为‘科技兴蒙’最为全面系统的意见指导和政策支持,此次出台的30条新政将为内蒙古这一重要战略部署注入新活力,按下快进键。”

优化布局 使创新载体更稳固

创新平台载体的数量与质量是区域创新能力最直观的体现。近年来,内蒙古自治区已在若干重点方向、关键领域以及优势区域,打造了一批重点实验室、工程技术研究中心、高新技术产业开发区等创新平台和载体,逐步构建起自治区创新体系的“四梁八柱”。但创新平台载体建设质量不高,交叉重复、布局不优等问题仍然存在。

“针对这些问题,《若干政策措施》从优化布局、引导建设、完善管理等方面,提出了一系列创新平台载体高质量发展的重大举措。”内蒙古自治区科技厅副厅长吴苏海介绍说。

在《若干政策措施》中可以看到,优化布局被作为统筹推进创新平台载体建设的抓手。落实到“科技兴蒙”的具体行动中,则体现为首先要按照科学与工程研究、技术创新与成果转化、基础支撑与条件保障三类优化整合各类创新平台;其次是建立评估退出机制,稳量提质,激励与约束并重,最后是建立稳定支持机制。

吴苏海告诉记者:“具体到政策支持上,我们将对重点实验室和工程研究中心、制造业创新中心每

年给予不低于1000万元支持,对野外科学观测研究站每年给予不低于100万元支持,用于开展研发活动。对新获批的国家级高新技术产业开发区给予最高2000万元研发经费支持,对进入全国排名前60名、年度排名提升5位以上以及新获批的自治区级高新技术产业开发区,予以一次性1000万元研发经费支持。”

近年来,内蒙古“三区两中心”的建设取得了实效,基本形成了以呼和浩特、包头、鄂尔多斯国家自主创新示范区、鄂尔多斯国家可持续发展议程创新示范区,巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区,国家乳业技术创新中心,国家稀土技术创新中心为支撑的发展布局。而根据此次政策的计划要求,自治区财政将连续5年,每年分别对呼、包、鄂三市国家高新技术产业开发区予以5000万元的支持;每年分别对鄂尔多斯国家可持续发展议程创新示范区、巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区予以5000万元支持;每年对国家技术创新中心予以不低于3000万元支持,用于开展研发活动。



《关于加快“科技兴蒙”行动,支持科技创新的若干政策措施》中就提升企业主体地位提出了多项具有突破性和创新性的政策措施。图为内蒙古包头稀土高新区威丰稀土电磁材料有限公司生产线,该公司生产的极薄取向电工钢打破了国外技术垄断。
本报记者 张景阳摄

四大新政齐发 西部科学城建设获全方位金融支持

本报记者 雍黎

10月22日—24日,2020重庆国际创投大会在西部(重庆)科学城举行,记者从会上获悉,为支持西部(重庆)科学城建设,重庆市发布金融支持西部科学城建设相关政策,主要涵盖《金融支持西部(重庆)科学城建设实施方案》(以下简称《实施方案》)、《发展股权投资促进创新创业实施意见》(以下简称《实施意见》)、《重庆高新区促进科技金融发展办法》(以下简称《发展办法》)、《重庆高新区鼓励企业上市挂牌扶持办法》(以下简称《扶持办法》)等四大方面,共64条政策意见。

培育“科技+金融”创新生态圈

“《实施方案》是希望能充分发挥金融的支撑作用,培育‘科技+金融’的创新生态圈,实现创新链、产业链和资金链的深度融合,将科学城打造成为具有全国影响力的科技创新中心。”重庆高新区相关负责人介绍,政策共20条,其中,鼓励银行理财子公司等长期资金作为创业投资资金来源,支持运用“贷款+远期权益”创新科技信贷,鼓励金融机构考

核单列等政策,有利于培育“科技+金融”的创新生态圈,吸引更多社会资本参与西部(重庆)科学城建设,加速形成政策“洼地”、金融“高地”、创新创业“宝地”。

值得注意的是,在《实施方案》中鼓励金融机构针对科技型企业特征,创新产品服务。其中,要求进一步完善科技型企业知识产权价值评价模型,推进知识产权质押贷款改革试点,实现对科技型科技企业贷款扩面、放量。开展供应链金融创新,建设科技产业供应链金融公共服务平台,探索商票流通及应收账款确权机制。支持担保机构稳妥创新,发展股权、应收账款、订单、知识产权等反担保业务,推出更加契合科技型企业特征的担保产品,为科学城企业提供增信支持。支持开展信用保险、保证保险等产品,提高科创企业风险保障能力,增强信贷可获得性。鼓励金融机构针对科技企业高技术员工、科研人才提供信用“人才贷”。同时,将适度增加对科学城内的普惠型小微企业贷款不良率的容忍度。完善信贷风险分担和补偿机制,扩大科学城科创企业的信贷融资规模。
“科技创新离不开金融支持,这些政策就是要更

强化地位 为创新主体提升动力

在创新驱动战略深入实施的大背景下,企业作为市场经济活动的主要参与者,是最活跃的技术创新主体。《若干政策措施》中就提升企业主体地位提出了多项具有突破性和创新性的政策措施。

内蒙古科技厅党组成员陈志谦介绍:“在引导企业加大研发投入方面,我们首先提出推动规模以上工业企业加强研发机构建设,建立研发准备金制度,规范研发费用核算。这一制度将推动企业从制度上保障研发投入的持续稳定,有利于强化企业的创新主体地位,壮大企业发展后劲。其次是提出按照企业上年度研发投入强度及增量增幅给予财政资金支持,单个企业每年奖励总额最高为500万元,用于技术研发;提出完善突出创新导向的国有企业考核与激励机制,提高创新指标考核权重,将企业研发投入视同利润加回,增量部分按150%加计。”

激发活力 在服务措施上做足文章

内蒙古自治区在生命科学、生态治理、现代农业、稀土基础研究及应用等众多科研领域拥有享誉国内外的科研成果,而激发科研动力、创新活力,是“科技兴蒙”行动的重要抓手。

记者在采访中获悉,《若干政策措施》不折不扣地落实“放管服”改革要求,做到应放尽放、能放尽放,最大限度为科研机构和人员“松绑”“助力”成为一大亮点,具体的新举措多达十多项。

“我们将在‘科技兴蒙’行动中进一步赋予高校、科研院所更大自主权。例如在《若干政策措施》中,建议和指导这些单位自主制定岗位设置方案和管理办法;允许设立企业性质的技术转移机构,或委托国有资产管理部门开展科技成果转化活动;允许预算单位承担的科研项目资金,按照有关规定从本单位零余额账户向本单位实有资金账户划转。这些政策都将有效激发科研动力和创新活力,结合实际将‘放管服’改革落到实处。”内蒙古科技厅政策法规与监督处处长韩勇介绍。

韩勇表示,《若干政策措施》的逐步实施,将进一步给予科研人员更大自主权,赋予科研人员更大技术路线决策权,简化项目经费预算编制,扩大科研项目经费管理使用自主权,如项目直接费用中除

在梯次培育科技型企业方面,《若干政策措施》还提出建立完善科技型企业和高科技企业培育机制,形成科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业培育支持体系;首次提出鼓励区外科技型企业,和科研人员来内蒙古创新创业,来内蒙古设立的科技型企业,从取得第一笔生产经营收入所得纳税年度起,第1年至第3年免征企业所得税地方分享部分,第4年至第6年减半征收。

在推动科技与金融深度融合方面,新政策提出鼓励金融机构加大对科技型企业的信贷投放,成立自治区科技投资集团,统筹管理科技创新类基金。

“近两年来,科技成果质押融资工作在内蒙古取得了实效,本次新政策中也明确提出,要进一步健全科技型企业融资担保平台体系,加大科技成果质押融资补偿力度,对科技型企业贷款给予一定比例贴息支持。”陈志谦强调指出。

设备费外,其他科目费用调剂权将全部下放给项目承担单位,而且,部分项目经费还将使用试行“包干制”。

记者在《若干政策措施》中还发现,在进一步强化科技人才培养和激励机制方面有着多项服务奖励政策,如内蒙古将对有潜力参选院士的高层次领军人才、行业领军人才,分别给予一次性500万元、300万元专项资助,用于开展科研活动;对内蒙古获得国家科学技术奖的第一完成单位及相关人员,按国家奖金额度的5倍给予科研经费支持和奖励;对刚性引进的六类人才子女需要在内蒙古当地入学的,由有关盟市教育行政部门安排落实。

韩勇最后介绍说:“为科研单位‘松绑’,为科研人员提供更多的科研机会,就要在具体服务措施上做足文章。值得一提的是,除了在制度上的管理创新,这次《若干政策措施》还建立了创新容错机制,鼓励科研人员大胆探索、勇于创新,宽容失败。比如,因不可抗力因素未实现预期目标或失败的重大研发项目,经专家评议确有重大探索价值且项目承担人员已尽到勤勉尽责义务的,将继续支持其开展研究,而在项目实施过程中,因先行先试和无意识导致的偏差失误,则免除相关责任。”

好地为科技型企业创造良好的融资环境,对发展中的科技型企业不仅要“扶上马”还要“送一程”。该负责人表示,金融支持科技发展,科技助力金融创新,他们将依托大数据、区块链、人工智能等手段,建立完善风险监测预警系统,稳妥开展金融创新。

多项政策打造全方位金融支撑

在其余的三方面政策中,《实施意见》共16条,旨在进一步支持股权投资快速发展,助力西部(重庆)科学城建设成为创新资源聚集、创新活动密集、创新成果富集的高质量发展新引擎。其中,降低政府参股基金本地投资比例要求,探索区域股权交易市场基金份额转让试点,争取科技型创投企业所得税优惠试点等政策,有利于引进培育一批顶级投资机构,推动金融与产业深度融合,打造具有国际竞争力的西部股权投资高地。

《发展办法》共17条,旨在推动产业与资本融合,促进科技成果转化。其中,对机构获取各类金融牌照给予奖励,对银行、保险、股权投资基金等机构给予补贴,如对银行、保险、证券、期货类金融机构,新设立或迁移全国性总部,一次

新政一览

长三角地区探索 区域体育一体化发展

新华社讯(记者周畅)日前,沪苏浙皖一市三省体育局联合印发《长三角地区体育一体化高质量发展的若干意见》(以下简称《意见》),推进实施长三角一体化国家战略,探索区域体育一体化发展的制度体系和路径模式,提升长三角地区体育整体综合实力。

《意见》明确,长三角地区将共同开展体育强省(市)、全民健身健身模范市(区)、全民运动健身模范县三级创建活动,逐步推动基本公共体育服务在长三角地区的均等化。加强区域内青少年传统项目学校、青少年体育俱乐部、青少年户外营地等组织的交流与合作。联合推行青少年运动水平等级评定制度,公布可授予运动员技术等级赛事名录,畅通教育、体育省级以上赛事运动员技术等级互认通道,加强在体教融合工作上的交流和协同。

根据《意见》,将建立长三角区域体育后备人才共育协商机制,制定并完善区域性后备人才交流的政策措施,加强区域性青少年体育比赛交流,实现互相借鉴、资源共享、人才共育、成果共享。以国家级综合或单项体育训练基地为龙头,以省(市)级体育训练基地为支撑,在长三角地区布局一批区域性、特色化的训练中心和基地,吸纳高校等社会优质资源建设长三角竞技体育后备人才培养基地,为运动队转训、交流比赛提供便利。联合实施优秀教练员培养工程,共建“长三角教练员培训基地”和“长三角教练员学院”。

长三角地区将推动体育市场一体化发展,破除制约体育市场一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍,形成体育要素自由流动的市场。加快长三角体育产权资源交易平台的建设和推广,鼓励地方政府及各级体育部门、各类体育组织将赛事承办权、赛事转播权、场馆运营权等体育资源通过产权交易平台公开交易。

赛事方面,将完善长三角地区联合办赛的体制机制,组织举办区域性大型体育赛事活动。发挥长三角地区运作大型体育赛事的区域优势,提升联合举办重大赛事的能力,共同申办、承办重大国际性体育赛事,带动长三角城市群协同发展。创新社会力量参与体育赛事的方式,以路跑、自行车、水上、汽车等运动项目为重点,积极打造具有长三角地域特点、融合新技术的原创品牌赛事。

推进制度集成创新 海南要建国际贸易“单一窗口”

科技日报讯(记者王祝华)10月26日,海南省委深改办(自贸工委)和海南省新闻办联合召开新闻发布会,对外发布近日审议通过的《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022年)》(以下简称《行动方案》)和《海南自由贸易港制度集成创新任务清单(2020—2022年)》(以下简称《任务清单》),明确了重点从18个领域开展制度集成创新,并安排了60项具体任务。

“《行动方案》和《任务清单》的出台,是海南自由贸易港制度集成创新工作的‘发令枪’。”相关负责人表示,《行动方案》和《任务清单》紧扣《海南自由贸易港建设总体方案》及推进步骤,聚焦海南自由贸易港建设早期安排落地,以及近三年工作重点任务,对海南自由贸易港的制度集成创新进行系统的部署。

据介绍,围绕党政机关的设置,海南省将从大部制改革、职能权限、管理方式、数字化转型等方面进行制度集成创新。针对贸易自由便利,对标世界银行营商环境标准和国内先进省市,从高标准建设国际贸易“单一窗口”“一线”“二线”逐步管住、破除服务贸易壁垒等方面推进制度集成创新。针对投资自由便利,从创设国际投资“单一窗口”,大幅放宽市场准入,强化知识产权保护、保障公平竞争等方面进行制度集成创新。围绕社会治理,从推进综合中心建设、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制等方面进行制度集成创新。

海南省商务厅副厅长彭伟表示,未来随着海南自贸港建设进程的加快,海南将重点从三方面推动国际贸易“单一窗口”的功能创新。

一是提升企业通关贸易服务水平。完善电子放行、加工增值申报、跨境电商、区内免税消费等服务功能。二是为贸易企业提供增值服务。建设企业仓储和供应链信息服务、港口信息服务、综合物流服务、合规咨询服务及金融保险服务等功能模块。三是改善政府协同服务管理水平。借助“单一窗口”开展数字运营管理、统计信息服务、企业综合信用管理、预警风控管理及分级分类监管等,实现政府部门与企业间的业务协同功能。

“在加快人才服务改革创新方面,海南正启动建设海南自由贸易港人才服务‘单一窗口’。”海南省委组织部副部长张应端透露,面向国内外人才,线上线下融合、跨部门协同、覆盖全流程的海南自由贸易港人才服务“单一窗口”保障体系,将为各类人才提供“只进一次门、只用一张网、只打一次电话”的高效便捷服务。



10月22日,海南三亚,观众在2020首届海南自由贸易港汽车生活方式展现场,了解车辆信息。视觉中国供图