

# 生态文明建设擦亮绿色发展底色

## “十三五”成就巡礼

本报记者 李禾

从北京门头沟区到广州黄埔区,从黑龙江漠河市到重庆黔江区,从新疆伊犁特克斯县到浙江杭州富阳区,从内蒙古兴安盟到福建泉州安溪县……在国家生态文明建设示范市县的名单上,越来越多的城市和乡村加入其中,“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”,建设美丽中国已成为全社会的共识与行动。

“十三五”期间,我国持续推进大气、水、土壤污染防治三大行动计划,实施“山水林田湖草”综合治理和生态保护修复工程,完成农用地土壤污染状况详查,禁止洋垃圾入境,制定、修订了土壤污染防治法等法律法规,排污许可、河湖长制等改革举措加快推进。生态文明建设理念日益深入人心,生态文明建设取得显著成效,生态环境质量明显改善。

## 创新体制机制,建设绿色美好家园

作为第一批国家生态文明建设示范

县,第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,江西靖安县山峦叠翠、溪水潺潺,被誉为长江中游城市群的“绿心”。靖安是全国河湖管护体制机制创新试点县,“把河道当街道管理、把库区当景区保护”,建立了县—乡—村三级河长制;还创新了路长制、“树保姆”等制度,形成全民自愿参与生态环境保护的新局面,做到了“水中有鱼、岸上有绿、绿中有景、人水相亲”,靖安的野生动植物种群数超过江西全省种群数量的50%。

如今,靖安县内主要河流监测断面水质100%达标,全县森林覆盖率提高到84%。青山绿水还吸引了高科技企业在这里落户。青浩公司是国家高新技术企业,公司董事长熊轶民说:“在靖安的优美环境里,我们的工作和生活更愉快了。”

“十三五”期间,我国生态保护稳步推进,建设绿色美好家园迈出坚实步伐。初步划定生态保护红线并推动评估和勘界定标,组织开展“绿盾”自然保护地强化监督;积极推动大规模国土绿化行动,推进25个山水林田湖草生态保护修复试点工程建设。《“十三五”生态环境保护规划》《土壤污染防治行动计划》

要求,到2020年,全国污染地块安全利用率达90%以上,据初步核算,目前安全利用率已达93%以上。

## 淘汰落后产能,培育新兴产业

作为全国“百强镇”,广州增城区新塘镇曾是全国最大的牛仔服饰集散地,但是牛仔服的漂染、水洗环节会排放大量污水废气。2016年中央环保督察期间,新塘环保工业园因漂染、水洗企业的污染问题,先后被群众投诉31次,占整个增城区交办案件的26%。于是,新塘镇政府将园内76家高污染企业全部关停,利用原有的土地和厂房建设了高新技术企业孵化基地等。

新塘镇的绿色转型并非个例,“十三五”期间,我国经济高质量发展稳步推进,推动产业结构调整,淘汰落后产能,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业。能源、水、矿产资源等利用效率全面提升,清洁能源占能源消费比重达23.4%,煤炭消费占比下降至57.7%。截至2019年底,单位GDP二氧化碳排放较2005年降低48.1%,已提前完成2020年下降40%—45%的目标。

## 从“盼温饱、求生存”到“盼环保、求生态”

在青海生态环境监测中心,通过远程视频,就能看到西宁市各排污口实时排放的数据,黄河源头的鄂陵湖、扎陵湖、星星海等湖面上水鸟嬉戏,湖边岩羊漫步等实时景象……这就是青海建设的“生态之窗”远程视频监控观测系统。

在我国,通过卫星遥感、微波雷达、无人机、高清远程视频监控、数字通信传输网络、地理信息系统和生态环境监测数据综合服务平台等手段,“天空地一体化”生态环境监测评估体系已经建成,环境监管有了智能的“千里眼”。

生态环境部生态环境监测司司长柏仇勇说,“十三五”期间,我国陆续出台了关于监测网络建设、省以下监测机构垂直管理、提高监测数据质量等重要改革文件,基本形成了生态环境监测管理和制度体系的“四梁八柱”,基础能力、运转效能、数据质量和服务水平都有明显提高,人民群众实现了从“出门看天气”到“出门看空气”,从“盼温饱、求生存”到“盼环保、求生态”的转变。



## “玉出红山”展亮相国博

科技日报讯(记者唐婷)10月17日,“玉出红山——红山文化考古成就展”在中国国家博物馆开幕。红山文化是距今约6500—5000年前中国东北地区辽河流域最著名的新石器时代考古学文化,在中华5000年文明中占据着独特的地位。

据介绍,此次展览分为礼重而在祭、唯玉为葬和文明曙光3个单元,共展出文物160余件,较为全面地展现了红山文化的基本脉络和独特内涵,揭示了其在中华文明进程中的重要作用。

图为观众观看被誉为“中华第一龙”的碧玉C形龙和玉块形龙。

本报记者 洪星摄

(上接第一版)

在深化党和国家机构改革、精简调整政府机构的大背景下,调整充实各级双拥领导和组织机构,充分体现以习近平同志为核心的党中央密切军民关系、厚植强军根基的战略考量。

新时代凝聚新共识。“我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。我们要加强全民国防教育,巩固国防军民团结,为实现中国梦强军梦凝聚强大力量!”

党的十九大报告中这一重要论述,诠释了坚守初心使命的中国共产党人对双拥工作所赋予的新时代内涵——为实现中华民族伟大复兴而在新时代的强军目标凝聚强大力量。

“天下虽安,忘战必危。”面对国际形势风云变幻,进一步强化全民忧患意识和国防观念,成为国防教育的重中之重。

2020年9月19日,迎来我国第20个全民国防教育日。目前,国防教育进学校、进课堂、进教材,在全国各级各类学校基本覆盖。各地省、市、县三级党校坚持开设国防教育课程,突出抓好党员领导干部国防教育和双拥宣传。

在重庆市万州区望江小学,每月一堂国防教育课,每周一次军队训练课雷打不动。

在千里之外的北京,全军最高军事学府国防大学,同时也是地方领导干部国防教育培训的重要基地,一批批来自中央、国家机关和各地的省部级、地厅级领导干部在这里接受教育培训。

“家是最小国,国是千万家。”全社会日益形成的国防共识,串起了个人、家庭、国家的同心圆。

——各地各部门深入开展双拥宣传教育,一批批精品力作接连推出。在内蒙古高原,75支乌兰牧骑活跃在苏木、嘎查边防哨所,颂扬军民携手戍边的感人故事。

——各地的车站、机场、港口,“军人依法优先”的标识引人注目;部队官兵和退役军人家庭的门上,“光荣之家”的牌匾格外醒目。两块小小的牌匾,承载的却是社会对军队、对军人的尊崇和关爱。

——全军部队持续开展我军性质宗旨和拥政爱民优良传统教育。视人民如父母,把驻地当故乡,为社会作贡献,成为广大官兵的行动自觉。

——全国10万多个拥军服务机构和部队学雷锋小组常年活跃在城乡基层,为优抚对象和贫困群众排忧解难。

……

最伟大的力量是同心合力。1991年1月,全国双拥工作会议在福州召开,时任福州市委书记的习近平就曾赋诗《军民情·七律》:

“挽住云河洗天青,闽山闽水物华新。小梅正吐黄蕊蕊,老榕先掏碧玉心。君取南风亦正吹,我临东海情同深。难得羊城作一庆,爱我人民爱我军。”

爱人民爱我军——军爱民,民拥军。新时代的拥军工作,回望过去,凝结着我党我军的初心使命;展望未来,激励着全国人民同心共筑中国梦。

## (二)

“最后一把米,用来做军粮。最后一尺布,用来做军装。最后的老棉袄,盖在担架上。最后的亲骨肉,送去上战场。”这首诞生于革命老区的民谣,折射的正是拥军支前传统的伟力所在。

从硝烟烽火中一路走来,拥军支前这一优良传统的生命力,在新时代支前理念与模式的新变化中赓续传承。

2016年5月,围绕深化国防和军队改革,全国双拥工作领导小组下发《关于发挥双拥工作优势大力支持深化国防和军队改革的通知》,各地各部门聚焦服务“战区主战”,“战区拥军支前军地协调机制”应运而生。

“打仗需要什么,支前就保障什么;部队最缺什么,支前就准备什么。”各级党委、政府和人民群众发扬拥军支前传统,设立省、市、县三级拥军支前军地协调小组,推进拥军支前融入联合作战指挥体系。

东部战区陆军机关组建后进驻福建省福州市,市委、市政府主要领导第一时间走访慰问困难群众,特事特办,为部队解决周转用房,增容改造供电,改善营区及周边环境,保障官兵子女入学入托。不到半年,120名异地调入的机关干部全部入住公租房小区。

发展不忘拥军,平时不忘战时。4年来,各地紧盯部队打仗急需、改革急需,想方设法为部队特别是驻边、海岛等部队办实事解难题。

今年7月23日,驻山东省青岛市市长岩岛海防部队结束了数十年不通常电的历史。国家电网公司投入1.2亿元,铺设30公里陆岛相连的海底电缆,青岛市主动解决通信基站建设等问题,极大改善官兵战备、生活条件。

“军人是可敬的人,让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人服务保障工作。该保障的要保障好,该落实的政策必须落实,不能让英雄流血又流泪。”

……

无日或忘,一枝一叶总关情。各级不断完善双拥工作体系,组织领导明显加强,倾情解决部队官兵后顾之忧,后院、后代“三后”问题。截至目前,全国已建成63.4万余个退役军人服务中心(站),成为双拥工作重要阵地。

与此同时,各地各部门大力解决涉及部队官兵和优抚对象切身利益的实际问题。

——军地联合出台政策加强军人军属和优抚对象优待工作,修订《伤残抚恤管理办法》,制定移交安置、就业创业、教育培训、荣誉激励等方面的政策性文件。

——连续16年提高重点优抚对象抚恤补助标准,平均提标幅度达10%,建立困难退役军人帮扶援助长效机制。

——全面开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作,截至2019年底,全国已为4000余万户家庭悬挂了光荣牌。

——各地各部门全力做好转业干部安置、随军家属就业、退役士兵职业技能培训、伤病残退役军人移交安置和维护军人合法权益等工作。

——修订《烈士褒扬条例》,出台《烈士纪念设施规划建设修缮管理维护总体工作方案》等文件,英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉制度体系。多部门大力宣传拥军先进典型,奏响爱党爱国爱军主旋律。

——“新时期的沂蒙红嫂”、山东朱老大食品有限公司总经理朱呈煜、组织员工赶制20吨“拥军水饺”,历经13个小时车程、驱车500公里送

达火神山医院工地现场……

火热的抗疫一线,拥军支前的感人场景不断涌现。

军民同心,汇聚制胜伟力;军民合力,共铸钢铁长城。无论时代如何发展,战争形态如何演变,人民群众始终是我军发展壮大、战无不胜的力量源泉。

## (三)

天地英雄气,千秋尚凛然。设立烈士纪念日,中国人民抗日战争胜利纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日,建立健全功勋荣誉表彰制度,制定英雄烈士保护法,国家以最高礼仪迎接志愿军在韩烈士遗骸归国安葬,重大庆典举行盛大阅兵……

一次次提振中国心、民族情、强军志的活动,让华夏亿万军民更加紧密地团结在一起,凝聚起奋进复兴的伟力。

在以习近平同志为核心的党中央关心推动下,全社会褒扬英烈、尊崇军人的氛围,随着双拥工作体系的逐步完善日渐浓厚。

念兹在兹,统帅心系百万兵。2018年3月的全国两会上,习近平总书记殷殷嘱托——“组建退役军人管理保障机构对于更好为退役军人服务、让军人成为全社会尊崇的职业具有重要意义,要把好事办好办实。”

“军人是最可爱的人,让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人服务保障工作。该保障的要保障好,该落实的政策必须落实,不能让英雄流血又流泪。”

……

无日或忘,一枝一叶总关情。各级不断完善双拥工作体系,组织领导明显加强,倾情解决部队官兵后顾之忧,后院、后代“三后”问题。截至目前,全国已建成63.4万余个退役军人服务中心(站),成为双拥工作重要阵地。

与此同时,各地各部门大力解决涉及部队官兵和优抚对象切身利益的实际问题。

——军地联合出台政策加强军人军属和优抚对象优待工作,修订《伤残抚恤管理办法》,制定移交安置、就业创业、教育培训、荣誉激励等方面的政策性文件。

——连续16年提高重点优抚对象抚恤补助标准,平均提标幅度达10%,建立困难退役军人帮扶援助长效机制。

——全面开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作,截至2019年底,全国已为4000余万户家庭悬挂了光荣牌。

——各地各部门全力做好转业干部安置、随军家属就业、退役士兵职业技能培训、伤病残退役军人移交安置和维护军人合法权益等工作。

——修订《烈士褒扬条例》,出台《烈士纪念设施规划建设修缮管理维护总体工作方案》等文件,英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉制度体系。多部门大力宣传拥军先进典型,奏响爱党爱国爱军主旋律。

——“新时期的沂蒙红嫂”、山东朱老大食品有限公司总经理朱呈煜、组织员工赶制20吨“拥军水饺”,历经13个小时车程、驱车500公里送

磐伟力。

## (四)

“你们要坚定不移坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终同人民站在一起,时刻把人民放在心头,永远做人民子弟兵。”中国人民解放军建军90周年阅兵式上,统帅的号令铿锵有力,激励三军。

为了人民,依靠人民,服务人民——党领导下的人民军队90余年来从胜利走向胜利,始终与人民群众鱼水情深、血脉相连。

——今年年初,新冠肺炎疫情发生后,全军部队在党中央和中央军委统一指挥下,牢记人民军队宗旨,闻令而动,勇挑重担,敢打硬仗,积极支援地方疫情防控。

全军部队4000余名军队医护人员驰援湖北,军队支援湖北医疗队3家抽组医院,2个多月累计收治确诊患者7198名。

在火神山医院指挥中心,习近平总书记指出,军队医务人员牢记我军宗旨,召之即来,来之能战,战之能胜,为党旗、军旗增添了光彩。

——今年6月以来,我国南方多地遭遇洪涝灾害,驻地解放军和武警部队积极参与抢险救灾工作。

人民子弟兵闻令而动,驰援灾区。截至7月28日,解放军和武警部队累计出动72.5万人次,参加3749次抢险救援行动,协助地方转移受灾群众13.7万人。

“我不知道你是谁,我却知道你为了谁”,20多年前的一首《为了谁》传唱至今,唱出了只有中国百姓才能听懂的情感,也成为人民子弟兵一心为民的生动诠释。

——党中央、国务院发出打赢脱贫攻坚战总动员令,全军部队积极响应,以革命老区、民族地区、边疆地区、连片特困地区为重点,广泛展开精准扶贫、精准脱贫行动。

西部战区空军某运输搜救团一大队,多年来飞播造林,航迹遍及陕、甘、宁、青、蒙、川、黔7省(区)300多个播区。

武警四川总队与凉山彝族自治州昭觉县校拉打村结成帮扶对子后,专门选派彝族干部哈布为驻村扶贫干部,总队先后帮助村子建立10多个特色产业。如今,全村151户607名贫困群众全部脱贫。

截至今年5月,全军部队定点帮扶的4100个贫困村、29.3万贫困户、92.4万贫困群众全部实现脱贫。

“军民团结如一人,试看天下谁能敌。”近年来,全军部队牢记宗旨本色,在完成好军事任务的同时,支援地方经济社会发展,支持打赢脱贫攻坚战,协助地方做好维护社会稳定工作,在祖国和人民需要的时候,用一次次“最美逆行”书写着“人民至上、生命至上”的答卷。

浩渺行无极,扬帆但信风。站在新的历史起点上,新时代双拥工作砥砺前行在服务党和国家工作大局、服务国防和军队建设全局的征程上,必将如磐石般的军政军民团结,汇聚起同心共筑中国梦、强军梦的深厚伟力,共同创造更加美好的未来。

(新华社北京10月19日电)

10月18日,《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单》(以下简称《清单》)正式发布。《清单》赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权,立法空间也将进一步拓宽。《清单》授予深圳在人工智能、无人驾驶、大数据、生物医药、医疗健康、信息服务、个人破产等领域的先行先试权,支持深圳充分利用经济特区立法权进行探索。

## 无人驾驶将有法律保障

《清单》授予深圳在无人驾驶等领域的先行先试权,对于自动驾驶初创企业来说,是一个重大利好。这会是国内乃至亚洲的率先突破。”深圳元戎启行科技有限公司副总裁刘念邱表示。

元戎启行作为一家全栈的L4级自动驾驶技术供应商,拥有自研的核心算法、核心的计算平台、核心传感器,皆为自主研发,面向出行及物流两大市场。刘念邱说:“去年我们和东风汽车合作,推出了自动驾驶出租车。今年和曹操出行合作推出自动驾驶网约车运营服务,将在2022年杭州亚运会期间推出数百辆自动驾驶网约车,还与厦门远海码头、中国移动、华为、东风商用车合作,推出无人集卡,助力远海码头成为全国首个5G全场景应用智慧港口。这些都依法法律的保障。”

“深圳允许进行道路测试,希望能持续拓宽路测范围。更希望深圳凭借《清单》东风,尽快推进载人测试规定的出车,颁发载人测试牌照,推进自动驾驶车辆的试运营。”刘念邱表示,也希望有针对自动驾驶车辆的道路测试、试运营的保险政策出台,为无人驾驶提供法律保障。

## 给创新更大的试错空间

“《清单》发布是中央支持深圳继续‘敢闯、敢试,敢为人先’进行先行示范城市建设的重大举措。创新本质上是一个试错过程,中国经济进入中速稳定增长期,如何实现创新驱动的高质量发展,哪些行业、哪些地方能够率先突破,哪种办法切实管用,还有很大不确定性。需要调动社会各方面去参与、去试验,更需要法律保障给出较大试错空间,好的体制机制政策在这个过程中才能逐步形成。”中科院深圳先进技术研究院院长樊建平表示。

深圳先进技术研究院合成生物学研究所所长、深圳合成生物研究重大科技基础设施首席科学家刘陈立表示,《清单》包括了生物医药、医疗健康领域,这有助于深圳通过立法鼓励科研人员探索这些领域科技成果转化新模式。刘陈立说,我们在探索一个非常有意思的模式,叫楼上楼下创新创业综合体,楼上是研究院,楼下是企业。通过缩短从技术到产品的周期,助力科技初创企业跨越成果转化“死亡谷”。企业跟研究院共用仪器设备,能够低成本地开启初创公司的运行,同时研究院为企业提供智力支撑,从而促进问题的有效解决。当然,不论是创新机制上还是在技术发展和应用等方面,立法都是先行先试的保障。

云与智慧产业事业群总裁汤道生介绍,腾讯未来五年将投入5000亿元,用于新基建的进一步布局。人工智能、区块链、大型数据中心、量子计算等都是腾讯重点投入领域。将陆续在全国新建多个百万级服务器规模的大型数据中心。在人工智能领域,腾讯已经建立了多个代表业界最高技术水准的AI实验室,在全球拥有超过6500多项AI专利。腾讯AI在教育、医疗等领域已经有了深度的应用。

深圳今年1—8月专利申请量增长15%,PCT国际专利申请量增长20%以上。为什么深圳的专利增长那么快?深圳市市长陈如桂回答,依法加强知识产权保护尤为重要。

汤道生认为,腾讯的发展就是得益于深圳用好了经济特区立法权。《清单》先行先试加强在人工智能、无人驾驶、大数据、生物医药等新兴领域的立法探索,特别是依法实施最严格的知识产权保护,打造国家知识产权示范城市,为企业营造一流的法治环境,为高新技术发展打开了空间。

# 在重要领域和关键环节拥有更多自主权 深圳立法空间进一步拓宽

本报记者 刘传书

云与智慧产业事业群总裁汤道生介绍,腾讯未来五年将投入5000亿元,用于新基建的进一步布局。人工智能、区块链、大型数据中心、量子计算等都是腾讯重点投入领域。将陆续在全国新建多个百万级服务器规模的大型数据中心。在人工智能领域,腾讯已经建立了多个代表业界最高技术水准的AI实验室,在全球拥有超过6500多项AI专利。腾讯AI在教育、医疗等领域已经有了深度的应用。

深圳今年1—8月专利申请量增长15%,PCT国际专利申请量增长20%以上。为什么深圳的专利增长那么快?深圳市市长陈如桂回答,依法加强知识产权保护尤为重要。

汤道生认为,腾讯的发展就是得益于深圳用好了经济特区立法权。《清单》先行先试加强在人工智能、无人驾驶、大数据、生物医药等新兴领域的立法探索,特别是依法实施最严格的知识产权保护,打造国家知识产权示范城市,为企业营造一流的法治环境,为高新技术发展打开了空间。

汤道生认为,腾讯的发展就是得益于深圳用好了经济特区立法权。《清单》先行先试加强在人工智能、无人驾驶、大数据、生物医药等新兴领域的立法探索,特别是依法实施最严格的知识产权保护,打造国家知识产权示范城市,为企业营造一流的