

先行先试 深圳开启科技创新新征程

本报记者 杨仑 刘传书

40年前,深圳还是中国边陲的一个小渔村;40年后,深圳一跃成为中国发展的奇迹与象征。

当下,中国特色社会主义先行示范区建设如火如荼,深圳正瞄准全球科技创新高地,迈向下一个时代。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日对外发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》(以下简称方案),方案中明确提出,在中央改革顶层设计和战略部署下,支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

行百里者半九十。高层次、高质量的发展,离不开科技创新。在全新的国际形势下,作为综合性国家创新中心,深圳则肩负着培育国家战略科技力量,坚持科技驱动,走出一条科技支撑、产业发展的道路。

为科研机构松绑 让科学成为产业发展助推器

“下一个40年,深圳想要保持发展优势,应当继续在体制机制方面创新。”中国科学院深圳先进技术研究院院长、中国科学院深圳理工大学筹办主任樊建平告诉记者,“深圳前40年的成就,很大程度得益于于此。下一个40年深圳也需要在方方面面进行体制机制的突破,继续引领这座城市更好地发展。”

方案中提到,要完善要素市场化配置体制机制。“我建议深圳可以胆子再大一点,发挥先行先试的优势,为科研机构‘松绑’。”樊建平举例说,可以授予科研机构足够的自主权,让困扰科研机构的经费管理、人才评价、成果收益分配方面的问题迎刃而解,充分释放科研机构的“能量”。

以深圳先进院为例,为打通科技和经济转移转化的通道,深圳先进院率先探索建立了“科研、教育、产业、资本”四位一体微创新体系。该体系将高校、研究所、特色产业园区、孵化器、投资基金等产学研资创新要素紧密结合,实行统一规划、统一管理,各要素共享平台与信息,形成创新集聚优势,大大提高了创新效率效益。

“40多年来,大学、科研机构仍然借用了事业单位的管理模式,如果可以借鉴其他国家、地区的成功经验,将科研力量引向市场,从而有保障的实现技术商品化,对建设新型科研机构大有裨益。”樊建平说。

创新是深圳40年动力不竭的发展密码。樊建平建议,深圳可以率先立法,大力引导、规范、保护各类新型科研机构依法高效创新发展,培育壮大知识市场,激发科技从业人员的积极性,从而真正让科学技术成为产业发展的助推器。

市场化改革 破解科研应用“两张皮”

方案中提到,要改革科研项目立项和组织方式,建立主要由市场决定的科技项目遴

选、经费分配、成果评价机制。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,在探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权、成果评价、收益分配等方面先行先试。

中国工程院院士、鹏城实验室主任高文表示,从实际需求出发由市场决定科研选题,成果由市场评价,激励使用市场化方案,可以有效解决科研和应用“两张皮”问题。

鹏城实验室负责人介绍,鹏城实验室在建设过程中,特别注重“目标导向、问题导向和结果导向”,其本质就是要把科技创新聚焦到国家战略和市场需求目标上来。“我们相信按照方案实施科技创新改革,通过鹏城实验室等新型科研机构的大胆探索,将有助于形成市场经济条件下新型举国体制的制度性成果,在科技领域形成体制机制创新示范。”

腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾

在今年的两会上也提出,在创新驱动上,示范区应与国际先进科研体制的全面接轨。探索建立面向全球的科技成果转移转化体系,构建创新价值导向的收入分配机制,探索按照方案实施科技创新改革,通过鹏城实验室制定收益分配制度。加强科技成果转化收益激励,合理安排科研项目人力资源成本费用支出比例。

国际化视野 打造全球人才高地

“深圳先进院好比一个花园,人才就像种子,找到好种子,打造一片人才‘森林’,才能享受丰收的硕果。”樊建平说。

方案中提到,将实施高层次科技人才定向培养机制,同时具有国际竞争力的引才用才制度,探索制定外籍“高精尖缺”人才认定

标准,为符合条件的外籍人员办理R字签证和提供出入境便利。

40年来,深圳已经发展成一座魅力之城,具有巨大的人才“向心力”。深圳作为一座移民城市,40年建成世界一流城市,靠的正是来自全国五湖四海的人才。新的发展阶段,深圳要建设成为竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市,还需要大量引进国际优秀人才。

“过去在国际化人才引进方面确实存在一些问题,此次中央赋予深圳外国高端人才确认函权限等改革举措,可以为引进国际一流人才扫清障碍。”鹏城实验室负责人说。通过像鹏城实验室等用人单位大量引进国际一流人才,毫无疑问将推动深圳成为国际高端人才聚集中心,为深圳建成全球创新中心城市提供源源不断的智力支持。



中秋和国庆假期期间,深圳又一地标建筑——128米高的滨海摩天轮正加紧建设。
新华社记者 刘大伟摄

奋力开拓新时代创新之路

杨仑

中共中央办公厅、国务院办公厅近日对外发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》(以下简称《方案》),明确在中央改革顶层设计和战略部署下,赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权。

深圳实施综合改革试点意义重大。过去的40年,深圳是中国经济发展奇迹的象征,也是改革开放的窗口。综合改革试点,为深圳未来40年的发展指明了方向,列出了清单。

深圳是一座敢于争先的城市。从边陲小县到现代化、国际化大都市,深圳的成功恰恰是“先行先试”的伟大探索。

先行先试,是《方案》的关键词之一。先行先试,意味着第一个吃螃蟹。中央发布《方案》,就是支持深圳继续敢闯、敢试,敢为人先地进行示范城市建设。

在当今复杂多变的国际形势下,全球竞争正在加速转向科技竞争、人才竞争,创新是发展第一动力的观念已经深入人心。如何在新形势下,实现创新驱动的高质量发展,哪些行业、哪些地方能够率先突破,哪种办法切实管用,都需要进行尝试、创新,形成行之有效的机制体制,这就是深圳示范区所肩负的重担。

《方案》中的另一个关键词是创新。创新是深圳40年动力不竭的发展密码。而科技创新离不开一条完整的创新产业链。基础研究、技术攻关、成果产业化、科技金融、人才支

撑都是创新的重要因素。

创新效率的提高在于资源配置的科学性和功能发挥的高效性,如何激发科研人员的积极性是关键。《方案》中明确指出,要改革科研项目立项和组织方式,建立主要由市场决定的科技项目遴选、经费分配、成果评价机制。此外,非竞争性、竞争性“双轨制”科研经费投入机制也有望破解长期以来困扰国内科研工作者的“论文至上”现象,真正为科研人员松绑,激发创新活力。

40年来,深圳为中国超出了一条发展致富的路线;今天,中国进入到全新的高质量发展阶段,作为全球科技竞争中“中国路线”的探索者,深圳率先探索,率先破题,探索出一条新路径、一些新经验,从而带动其他地方,真正实现高质量发展、国家富强,这就是示范区的意义所在。

(上接第一版)

第六条 党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,全面领导改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面工作,对党和国家事业发展重大工作实行集中统一领导。

第七条 各级人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关,武装力量,各民主党派和无党派人士,人民团体,企事业单位,基层群众性自治组织,社会组织等,都必须自觉接受党中央领导。

第八条 全党各个组织和全体党员必须自觉从党中央,向党中央看齐,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

第三章 领导体制

第九条 中央委员会由党的全国代表大会选举产生,由委员和候补委员组成,每届任期五年。全国代表大会如提前或者延期举行,中央委员会的任期相应地改变。

中央委员会委员和候补委员的名额,由全国代表大会决定。中央委员会委员和候补委员必须有五年以上的党龄。人选应当来自各地区、各部门、各条战线,各个行业党的执政骨干和优秀代表,政治坚定、素质优良、分布均衡、结构合理,能够担负起治党治国治军,推进新时代中国特色社会主义事业的历史重任。

中央委员会委员空缺,由中央委员会候补委员按照得票多少依次递补。

第十条 中央政治局、中央政治局常务委员会和中央委员会总书记,由中央委员会全体会议选举。中央委员会总书记必须由中央政治局常务委员会委员中产生。

中央书记处是中央政治局和它的常务委员会的办事机构;成员由中央政治局常务委员会提名,中央委员会全体会议通过。

每届中央委员会产生的中央领导机构和中央领导人,在下届全国代表大会开会期间,继续主持党的经常工作,直到下届中央委员会产生新的中央领导机构和中央领导人为止。

第十一条 在党中央领导下,中央军事委员会履行党和国家的最高军事领导机关职

责。中央军事委员会实行主席负责制。

第十二条 在党中央领导下,中央纪律检查委员会(国家监察委员会)履行党的最高纪律检查机关(国家最高监察机关)职责。

第十三条 党中央设立若干决策议事协调机构,在党中央领导下,负责相关重大工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

党中央设立若干工作机关,在党中央领导下,主管或者办理中央相关工作。

党中央在全国人大、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院等设立党组,对党中央负责,贯彻执行党中央决策部署。

第四章 领导职权

第十四条 在党的全国代表大会闭会期间,中央委员会执行全国代表大会的决议,行使以下职权:

(一)召集全国代表大会,决定全国代表大会代表的名额和选举办法;讨论中央委员会向全国代表大会的报告、中央纪律检查委员会向全国代表大会的报告、党章修正案,并决定提请全国代表大会审查和审议。必要时决定召开党的全国代表大会,决定全国代表大会代表的名额和产生办法。

(二)选举产生中央领导机构和中央委员会总书记,通过中央书记处成员,决定中央军事委员会组成人员,批准中央纪律检查委员会全体会议选举产生的常务委员会和书记、副书记;增选、增补中央领导机构成员,增补中央书记处成员,中央军事委员会组成人员。

(三)听取和讨论中央政治局工作报告。

(四)讨论和决定关系党和国家事业发展的重大问题。

(五)讨论决定国家主席、副主席推荐人选,全国人大常委、国务院、全国政协、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院领导人员推荐人选。

(六)决定递补中央委员会委员;决定或者追认给以中央委员会委员、候补委员撤销党内职务、留党察看或者开除党籍的处分。

(七)讨论和决定党治国理政、管党治党其他重大问题和事项。

在党中央领导下,中央委员会全体会议闭会期间,中央委员会的职权由中央政治局和它的常务委员会

行使。

第十五条 中央政治局贯彻执行全国代表大会和中央委员会的决议、决定,向中央委员会全体会议报告工作,接受监督,行使以下职权:

(一)召集并主持中央委员会全体会议,研究决定提请中央委员会全体会议审议的问题和事项。

(二)讨论和决定关系党和国家事业发展的重大问题。

(三)中央委员会全体会议闭会期间,决定给以中央委员会委员、候补委员撤销党内职务、留党察看或者开除党籍的处分,待召开中央委员会全体会议时予以追认;决定开除严重触犯刑律的中央委员会委员、候补委员党籍。

(四)按照有关规定推荐、提名、任免干部;决定对有关党的领导干部的处理处分事项。

(五)研究决定其他应当由中央政治局决定的重大问题和事项。

第十六条 中央政治局常务委员会贯彻执行全国代表大会和中央委员会的决议、决定,组织实施中央政治局制定的方针政策,行使以下职权:

(一)处理党中央日常工作。

(二)研究讨论关系党和国家事业发展的重大问题。

(三)研究决定党和国家工作中的重大问题和事项。

(四)对重大突发性事件作出处置决定和工作部署。

(五)听取中央书记处工作报告和中央纪律检查委员会(国家监察委员会)、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组的工作汇报。

(六)按照有关规定推荐、提名、任免干部;决定对有关党的领导干部的处理处分事项。

(七)研究决定其他应当由中央政治局常务委员会决定的重大问题和事项。

第十七条 中央委员会总书记负责召集中央政治局会议和中央政治局常务委员会会议,并主持中央书记处的工作。

书记的指示安排开展工作。

第五章 领导方式

第十九条 党中央深刻把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,坚持和发展马克思主义思想方法和工作方法,适应新时代新要求,改进和完善领导方式,加强党的长期执政能力建设,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

第二十条 党中央举旗定向、掌舵领航,指引党和国家事业的前进方向。加强政治引领,坚定不移走中国特色社会主义道路。加强思想引领,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民。加强风范引领,以强大真理力量和人格力量凝聚党心军心民心。

第二十一条 党中央总揽全局、协调各方,确保全党全军全国各族人民统一意志、统一行动、步调一致向前进。统揽各项工作,整体推进党和国家各方面事业。统揽各方力量,领导各级各类组织和广大党员、干部、群众一体行动。统揽国家治理,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

第二十二条 党中央以高度的责任担当,强烈的忧患意识、无畏的革命精神,领导全党以伟大自我革命引领伟大社会革命,把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

第六章 决策部署

第二十三条 党中央按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,对党和国家工作的重大问题作出决策。根据需要,分别召开中央委员会全体会议、中央政治局会议、中央政治局常务委员会会议讨论决定。

党中央作出重大决策部署,必须深入调查研究,广泛听取各方面意见和建议,加强分析论证,凝聚智慧共识,做到科学决策、民主决策、依法决策。

第二十四条 中央委员会全体会议每年至少举行一次。会议议题由中央政治局在党内一定范围征求意见后确定。

中央委员会全体会议应当有半数以上中

“数字技术能为健康医疗服务体系的整合和系统化运营提供支撑平台。”

“将来的技术发展应该是‘大数据+’,没有大数据就如‘无米之炊’。”

……

10月12日,第三届数字中国建设峰会在福州举行。作为峰会的重要组成部分,“有福之州·对话未来·院士峰会行”同期举行,该活动紧扣峰会主题,凸显“双循环”要求,邀请两院院士、政企专家等,畅谈数字技术的发展动态、构想数字治理的未来前景等,为“数字中国”的产业升级指出新方向,为“数字中国”的加快发展描绘新图景。

突出“双循环”,构建从“数字中国”到“数字地球”

新冠肺炎疫情突如其来,国际局势呈现出前所未有的复杂格局。今年5月以来,以国内大循环为主体、国内国际“双循环”相互促进新发展格局多次提及,这当中突出数字新技术对经济发展、社会治理等积极作用,成为与会院士专家们的共识。

“数字社会和数字经济的核心便是数据,谈政府、媒体、市场分工问题其实就是在谈数据层面的分工问题。”欧洲科学院院士、清华大学计算机系副主任、信息科学与技术国家研究中心副主任朱文武说。

疫情期间,涌现出大量新业态、新模式,在线教育、在线医疗等蓬勃发展,其中数字媒体发挥着十分重要的作用。因此,朱文武指出,要把政府、媒体、市场从数据层面做好协同,才能推动数字经济健康发展。

在医疗领域,中国工程院院士、清华大学临床医学院院长董家鸿指出,不同的层级医疗机构之间,通过数字技术、信息化的技术形成互联互通、协同运营,从而提供最完整的系统化的医疗服务。如当前公共卫生系统、重大传染病的应急防控系统等,要靠数字技术、信息技术,进行全天候、无缝隙、全域的监控。

国内国际“双循环”相互促进,强调以国内经济循环为主,也绝非“自我封闭”。如中国将设立联合国全球地理信息知识与创新中心,和可持续发展大数据国际研究中心,为落实《联合国2030年可持续发展议程》提供新助力。“这为我国指明了方向,也为我国用大数据构建‘数字地球’‘数字中国’的未来奠定了坚实的基础。”中国科学院院士、原中科院遥感地球研究所所长郭华东说。

网络安全“护航”,从“事后补救”到“事前防控”转变

当前,网络安全风险日益成为影响产业发展、网络安全甚至国家安全的重要因素。在传统互联网时代,人们对网络安全的防护大多习惯采用“事后补救”和“治病救人”的措施,这种方式已无法满足新型互联网的安全需求。

北京奇安信科技有限公司总裁吴云坤在第三届数字中国建设成果展览会上表示,在数字经济时代,网络攻击带来的后果是政企运营主体不可承受的。因此,新型互联网时代,面对客户主体的不同、攻击的多样和复杂以及后果的不可承受性,安全防护就必须采取“事前防控”的体系建设。

第三届数字中国建设峰会上,专家表示—— 数字技术、数字治理将为「双循环」赋能

本报记者 谢开飞

“网络安全不再是附庸,而是数字化的基础。”360集团董事长周鸿祎在第三届数字中国建设峰会开幕式主论坛发言中也关注到了网络安全,他表示,未来我们面临高度数字化的世界,这意味着网络安全、数据安全的风险将不再局限在电脑和系统中,将遍布所有的生活生产场景中,包括工业制造、金融、能源、医疗以及城市和政府治理,并直接影响业务安全、社会安全、国防安全和国家安全。

“数据安全问题的支撑技术便是密码技术。”中国科学院院士、清华大学高等研究中心杨振宁讲座教授王小云认为,区块链技术的出现是大数据工作模式的变革新技术,期待我国能实现各种密码技术跟区块链融合创新,尽快出台相应国家标准,为“数字中国”“数字福建”赋能,从而促进高质量发展。

会议审议后,根据需要提请中央政治局常务委员会会议审议。

第三十条 党中央就党和国家重要方针政策、重大问题、重要人事安排等进行协商,听取各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表的意见和建议,通报重要情况,沟通思想、增进共识。

第七章 自身建设

第三十一条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员必须将“两个维护”作为根本政治要求,带头做到“两个维护”,确保党中央政令畅通、令行禁止,确保党中央决策部署落地见效。

第三十二条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员必须牢记自己是党的最高领导机关的一员,坚持组织原则和党性原则,严守政治纪律和政治规矩,按程序办事、按规则办事、按集体意志办事,坚决维护党的团结统一。

中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员应当自觉执行党章等党内法规,自觉贯彻党的群众路线,严格执行中央八项规定,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,自觉同特权思想和特权现象作斗争,始终保持清正廉洁的政治本色。

中央政治局常务委员会应当及时将工作中的重大决策、重大事项、重要情况向党中央请示报告。在执行过程中需要对党中央决策、决定和重大工作部署作出调整的,必须报党中央批准。

第三十三条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员应当带头发扬党内民主,认真执行党章等党内法规确定的民主原则和程序。中央政治局每年召开民主生活会。中央委员会委员、候补委员参加中央委员会全体会议,应当积极就党和国家工作发表意见、提出建议。

第八章 附则

第三十四条 本条例由中央办公厅负责解释。

第三十五条 本条例自发布之日起施行。

(新华社北京10月12日电)