



视觉中国供图

# 内河船舶新规出台 拧紧向江河排放污水的“龙头”

本报记者 矫阳

交通运输部印发的《400总吨以下内河船舶水污染防治管理办法》(以下简称《管理办法》)即将于10月1日起施行,《管理办法》明确了400总吨以下内河船舶水污染防治主要按照“船上储存、交岸接收

处置”的原则执行,并特别强调,对内河船舶垃圾实行新的分类要求,使其和城市垃圾分类相衔接。

“过去只有400总吨以上的船有这样的要求。”9月22日江苏省南京市执法局五支队验船师徐陈说,《管理办法》弥补了现有国家标准对此类船舶排放控制要求的缺失。

## 船舶水污染物偷排超排现象普遍

在交通运输方式中,内河航运有运能大、占地少、能耗低、污染小的优势。改革开放以来,我国重点推进了以长江、珠江、淮河等水系为主体的内河航运建设与发展。

“截至2019年底,我国内河航道通航里程达到12.7万公里,位居世界内河第一位,其中规划的1.9万公里内河高等级航道已有约1.6万公里达到规划标准,初步构成了沟通我国东中西的江海联通、干支衔接、局部成网的内河运输通道。”交通运输部新闻发言人孙文剑说,其中,内河船舶60%以上为400总吨以下的小型船舶,分布在长江、珠江等水系和京杭运河沿线等内河水域。

据报道,相关执法检查发现,船舶污水处理设施实际运行率较低,400吨位以下船舶生活污水排放控制缺乏标准,监管处于空白。2018年仅在长江中上游,就有211起未配置相应防污设备、117起违法排污案件被通报。其中,江苏省常熟市华润电厂码头停靠船舶“纳海号”黑色含油污水从甲板排

口直排入江,触目惊心。

“此前,处理船舶生活垃圾和生活污水等污染物,监管部门多采用市场化运行方式,由经过备案的接收单位提供有偿服务。”江苏省海事局副局长王士明说,“但光收费不做事、乱收费等情形时有发生,这就造成了很多内河船舶随意丢弃垃圾和排放生活污水。”

2019年8月23日,在全国人大常委会执法检查组关于检查水污染防治法实施情况的报告专题询问会上,全国人大常委会委员罗保铭表示,相关内河环保检查发现,港口码头接收处置转运能力明显不足,甚至还有缺失,船舶水污染物偷排超排现象比较普遍。

在距2020年底还有3个多月时,《管理办法》出台。交通运输部相关负责人表示,这不仅做好长江大保护工作的具体措施之一,也是落实去年在全国人大常委会执法检查组关于检查水污染防治法实施情况的报告专题询问会上所作的承诺。



油气电混合动力内河船舶“新长江26007”轮6月12日从重庆东风船厂码头开启首航。“新长江26007”轮设有燃气、燃油两套独立动力系统,可根据航行需要进行智能切换。与传统动力船舶相比,在相同功率输出下,污染物排放可大幅减少。

新华社记者 刘露摄

# 明确股权和分红奖励细节 广西新政补齐成果转化短板

本报记者 刘昊 通讯员 黎霞

担任单位领导职务的科技人员,可以按照规定获得成果转化的股权和分红奖励;在研究开发和科技成果转化中作出主要贡献的人员,获得奖励的总份额不低于奖励总额的60%……

广西近期出台的《广西壮族自治区促进科技成果转化实施股权和分红奖励办法》(以下简称《实施办法》),明确了股权和分红奖励对象、标准、程序等,以进一步通过深化科技体制改革激发广西创新活力。9月22日,广西科技厅成果转化与区域创新处有关负责人说,“《实施办法》补齐了成果转化中的短板,将进一步加快技术要素市场发展,深化科技成果转化使用、处置权和收益权改革,鼓励广西研究开发机构、高等院校及科技人员转化科技成果。”

## 推动有关制度真正落地

推动科技成果转化是促进科技与经济结合、实现创新驱动发展的重要手段。2018年,广西对《广西壮族自治区促进科技成果转化条例》(以下简称《条例》)进行了修订,并于2018年10月1日起正式施行。

记者了解到,自《中华人民共和国促进科技成果转化法》出台尤其是《条例》实施以来,广西各级

人民政府及有关部门认真贯彻落实《条例》,积极采取措施,依法推动科技成果转化取得一定成效。

此前出台的《条例》第十八条规定,政府设立的研究开发机构、高等院校应当建立促进科技成果转化的管理制度,明确科技成果转化程序、权利义务、分配方式、激励措施、组织保障以及异议处理等事项,并予以公开。

“但是,《条例》规定的一些内容在部分单位还未真正‘落地’,有些单位还没有按规定建立这类制度,有的虽然有制度,但在执行上仍有困惑和顾虑。”上述负责人说。

该负责人认为,研究出台促进科技成果转化股权和分红奖励实施办法是进一步贯彻落实广西壮族自党委、自治区人民政府深化科技体制改革、激发创新活力的重要举措。

此次出台的《实施办法》共6章34条。其中,第一章总则明确了《实施办法》的起草依据、适用范围,并对科技成果、成果转化等有关概念进行了界定。其余章节对股权和分红奖励对象、标准、程序以及组织实施等作出了规定。

## 领导也能获股权和分红奖励

记者了解到,对于关键的股权和分红奖励对

## 实行船上储存、交岸接收处置原则

此次《管理办法》包括总则、一般规定、生活污水污染防治、船舶垃圾污染防治、机器处所油污水污染防治、洗舱水污染防治和监督管理等7个部分共27条。

《管理办法》特别给出了在内河航运中船舶垃圾的处理意见,即船舶水污染防治实行“船上储存、交岸接收处置”的原则,“彻底拧紧向长江排放污水的‘龙头’。”孙文剑表示。

《管理办法》特别强调,船舶不得违反法律、行政法规、标准、规范和交通运输部的规定向内河水域排放水污染物。不符合排放规定的船舶水污染物应当交由接收设施处理。来自疫区船舶的垃圾、生活污水,由检疫部门检疫合格后,方可进行接收和处理。

《管理办法》还提出了3个禁止,即禁止船舶向内河水域排放含油污水、含油污水、残油(油泥)、含有毒液体物质的污水和船舶垃圾;禁止船舶在饮用水水源保护区、京杭运河、漓江及其他要求禁止生活污水排放的水域排放生活污水;禁止船舶在三峡库区、京杭运河、漓江及其他要求禁止机器

处所油污水排放的水域排放机器处所油污水。

同时,《管理办法》还规定,港口、码头、装卸站应当备有与到港船舶接收需求相适应的船舶水污染物接收设施,不得拒绝接收靠港船舶送交的垃圾、生活污水、含油污水。鼓励港口、码头、装卸站免费接收船舶生活污水、生活垃圾。

“以前是想把生活污水送上岸,但不知道往哪送。”江苏省“苏华航2288”号的船长李德好说,随着配套设施快速跟进,这些污水也有了去处。

2019年初,全国首个生活污水集中上岸处理站——南京港新生圩船舶生活污水接收、转运、处理系统正式投入运行。南京港集团副总经理狄锋表示,依托于该处理站,南京港投入了4艘船舶在锚地等区域免费收集生活污水转运至处理站进行处理。

据孙文剑透露,今年以来,沿江省市共建成接收设施12608个,11个省市已实现全覆盖,绝大多数港口已落实船舶垃圾免费接收政策。长江干线化学品洗舱站超船或主体工程均已开工建设,稳步推进,其中,江苏南通两座新建洗舱站已提前开展试运营。

## 推进污水收集或处理装置建设改造

在生活污水污染及机器处所油污水污染防治方面,《管理办法》规定,产生生活污水的船舶,应当设置防止生活污水污染水域的处理装置或者储存设施。产生机器处所油污水的船舶应当设置防止机器处所油污水污染水域的处理装置、储存舱(柜)或者容器。

对未设置生活污水、机器处所油污水污染防治设施的现有船舶,以及已安装污水处理装置但其处理后排放不能满足《船舶水污染物排放控制标准》要求的现有船舶,要求其按照《内河船舶法定检验技术规则(2019)》完成改造,并鼓励船舶按照“船上储存、上岸接收处置”的原则进行改造。

实际上,交通运输部一直在推进船舶生活污水收集或处理装置建设改造。

早在2019年,江苏海事局就提出建立内河船舶污染物“免费交通、免费锚泊、免费生活垃圾接收、免费生活污水接收”的“四个免费”管理机制。

今年1—7月,13省市已累计改造船舶21920

艘。10个省市出台了100吨至400吨船舶生活污水设施改造相关补助政策,江西省、湖南省已提前完成船舶生活污水污染防治改造任务。

记者关注到,为提升“船上储存、交岸接收处置”的可操作性,《管理办法》对内河船舶垃圾实行新的分类要求,使其和城市垃圾分类相衔接。

《管理办法》提出,产生垃圾的船舶应当设置防止垃圾污染水域的收集储存或者预处理设施设备,将全部垃圾送交接收设施。船舶垃圾要实行垃圾分类收集和储存,并建议满足厨余垃圾、可回收垃圾、有害垃圾、其他垃圾四类分类要求。此外,《管理办法》还规定,港口经营人和船舶建立船舶水污染物岸岸交接和联合检查制度。

在生活污水污染防治设施设备和机器处所油污水污染防治设施设备改造完成前,如何解决垃圾处理?为此,《管理办法》也有规定,即“应当采取临时替代措施收集生活污水及机器处所油污水,严禁直排”。

## 新政一览

### 院士在川创业获力挺 最高可有5000万元资助

科技日报讯(李迪 记者盛利)9月18日,“四川省创新驱动发展两院院士四川行”活动在四川成都举行。活动中,四川发布了《关于支持两院院士在川创新创业十条措施》(以下简称《十条措施》)。《十条措施》明确,四川将成立10亿元院士科技创新股权投资引导基金,对院士创新创业给予专项支持,促进科技成果快速转化。

新发布的《十条措施》包括,加快集聚院士团队资源,支持建设重大创新平台;加大科研条件保障力度,促进科研成果在川转移转化;加强海外智力创新合作;加强院士团队人才队伍建设;加强院士工作站和产业园建设等。其中明确,在促进科研成果在川转移转化方面,院士团队以四川省的单位为第一完成单位取得的科技成果获国家科学技术奖的,按1:1给予配套奖励;成立10亿元院士科技创新股权投资引导基金,对院士创新创业给予专项支持。

值得一提的是,为加快集聚院士团队资源,四川将对新引进院士给予每人200万元资助,对具有重大产业化前景的项目给予最高5000万元综合资助。活动中,还举行了科技成果转化及人才合作项目签约仪式,四川省内的7个市(县)人民政府、17个企事业单位与部分院士现场签约合作项目共25个,合作项目涉及金额97.361亿元、院士31名。

### 支持政策再升级

### 天津真金白银砸向智能制造

本报记者 陈曦

对落户天津并已组建科研团队、开展智能科技研发工作的国家级、省部级科研院所,视情况给予最高3000万元补助;支持国家新一代人工智能创新发展试验区重大项目、平台建设,对符合条件的项目、平台,给予项目总投资30%、最高1000万元资金支持……这些“真金白银”的支持政策来自近期出台的《天津市关于进一步支持发展智能制造的政策措施》。

“近年来,天津以举办世界智能大会为牵引,将全球前沿科技融入天津经济血脉,智能科技产业已成为城市发展的新动能。”9月22日,天津市科技局副局长祖延辉表示,新政策措施在原有支持政策的基础上,有继承延续,有政策新增,也有优化完善,以鼓励企业加大研发投入、提升科技创新能力为抓手,全力推进智能科技产业协同创新发展,加快打造“天津智港”。

### 五大方向支持智能科技创新

据介绍,天津市科技局将从五个方面落实此次出台的政策措施:一是鼓励科研院所来津发展;二是支持创建综合性技术创新中心;三是支持市级企业重点实验室升级为国家级重点实验室;四是支持智能创新2030—“新一代人工智能”重大项目及涉及人工智能、智能制造的国家科技重大项目、国家重点研发计划重点专项等项目;五是支持国家新一代人工智能创新发展试验区重大项目、平台。

“我们支持国家新一代人工智能创新发展试验区重大项目、平台,开展关键技术研究和创新成果应用示范,重点支持智慧城市、自主算力引擎、智慧港口、车联网应用等示范场景建设,实施智能赋能制造、产业集群培育等重大工程,对符合条件的项目、平台,给予项目总投资30%、最高1000万元资金支持。”祖延辉举例说。此外,对市级企业重点实验室升级为国家级的,给予100万元专项资金补贴。

此外,对于科技创新2030—“新一代人工智能”重大项目,涉及人工智能、智能制造的国家科技重大项目、国家重点研发计划重点专项等立项的项目,将给予每个项目总经费30%、最高3000万元的资金支持。

### 拿出真金白银落实支持政策

早在2018年,在第二届世界智能大会上,天津就曾出台《关于加快推进智能科技产业发展若干政策》。天津市科技局围绕天津战略性新兴产业和传统产业转型升级的重大战略需求,支持天地伟业、凯莱英、中电力神3家企业分别筹建智能安防、符合国际标准的新药临床研究、高比能量高安全性下一代动力电池综合技术创新中心。每年支持500万元,连续支持3年。

“在天津市科技局政策和资金的大力支持下,我们联合天津市智能安防产业链上下游核心单位,共同筹建了智能安防技术创新中心。”天地伟业高级副总裁王健表示,目前创新中心已经有基于国产CMOS的全高清超低照度摄像机等多项联合创新成果输出,未来智能安防技术创新中心将实现产业链上下游的有机链接,输出更多创新性的联合成果,带动天津市智能安防产业蓬勃发展。

天津市科技局还积极鼓励科研院所来津发展,支持天津(滨海)人工智能创新中心、天津中无人应用研究院、天津哈工领盛机器人有限公司3家智能科技领域新引进国家级院所和院所投资的企业,在群体智能、无人机、机器人等领域推进产业链融合创新发展,财政支持5800万元。



视觉中国供图

化,规定研究开发机构、高等院校给予为完成、转化该项职务科技成果作出重要贡献的人员股权和分红奖励的方式和数额,应当符合下列标准:将职务科技成果转让、许可给他人实施的,从该项科技成果转让净收入或者许可净收入中提取不低于70%的比例;将职务科技成果作价投资的,从该项科技成果形成的股份或者出资比例中提取不低于70%的比例;将职务科技成果自行实施或者与他人合作实施的,应当在实施转化成功投产后5年内,每年从实施该项科技成果的营业利润中提取不低于10%的比例;同一职务科技成果可以采取以上多种方式进行转化,并按照以上规定分别提取股权和分红奖励。

该负责人表示,除了界定“净收入”的标准之外,《实施办法》激励科技人员转化科技成果的导向很明确,亮点很多。比如,规定股权和分红奖励对象中做出主要贡献的人员,激励总份额不低于奖励总额的60%,突出了对主要贡献人员的奖励力度。同时,鼓励科技人员在艰苦边远地区和基层一线转化科技成果,《实施办法》规定,在艰苦边远地区和基层一线转化的职务科技成果开展股权和分红奖励时,提取的奖励比例应当高于本单位的平均奖励比例。此外,还规定可以采用“技术股+现金股”组合形式进行成果转化,鼓励科技人员转化成果的积极性。

### 进一步明确标准和计算方法

“过去的政策中,由于成果转化‘净收入’标准不明确,相关方面理解不一致,影响了科技人员奖励和报酬的落实。”该负责人说。

《实施办法》对相关标准和计算方法进行了细