



打通堵点、连接断点

让物流业与制造业强强联合

本报记者 李禾

为做好“六稳”工作，落实“六保”任务，进一步推动物流业与制造业深度融合和创新，保持产业链、供应链稳定，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国家发改委9月8日公布了《推动物流业与制造业深度融合创新发展实施方案》(以下简称《实施方案》)。

9月9日召开的中央财经委员会第八次会议也强调，党的十八大以来，我国流通体系建设取得明显进展，国家骨干流通网络逐步健全，流通领域新业态新模式不断涌现，全国统一大市场加快建设，商品和要素流通制度环境显著改善。同时，我国流通体系现代化程度仍然不高，还存在不少堵点亟待打通。

明显的断点。《实施方案》提出，推动将物流业制造业深度融合信息基础设施纳入数字物流基础设施建设，夯实信息资源共享基础等。这些措施将有效链接两业的关键断点，有助于激发市场主体活力，鼓励企业释放创新动能。《实施方案》还明确围绕市场环境、金融支持、政策支撑、示范引领和组织保障等角度，帮助两业融合建立高效循环的外部环境，有利于消除供应链“梗阻”，确保物流畅通。

“《实施方案》提出，促进工业互联网在物流领域融合应用，探索和推进区块链、第五代移动通信技术(5G)等新兴技术在物流信息共享和物流信用体系建设中的应用等。这些新视角、将助推新基建与两业融合发展，促进传统行业智能化改造。”贺登才说。

物流已成制造业提高竞争力的重要因素

《实施方案》由国家发展改革委、工信部和公安部等13个部门联合出台。中国物流与采购联合会副会长贺登才说，在我国社会物流总额中，工业品物流占90%以上，工业品从原材料采集、生产制造到消费端的整个流程中，90%以上的时间处于物流环节。物流业与制造业的融合程度，决定着物流业、制造业“两业”发展水平和国民经济的综合竞争力。

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业。2019年，我国社会物流总额达到298万亿元，社会物流总费用与GDP的比率为14.7%，比上年同期下降0.1个百分点。当前，我国物流业与制造业融合发展趋势不断增强，随着市场竞争日趋激烈，物流已从附属服务转变为提高制造企业市场竞争力、降低成本挖掘利润空间的重要因素，物流与制造业间风险共担、利益共享的联动融合发展格局正在形成。

天津大学管理与经济学部教授刘伟华说，我国制造业具有全球最完整的产业体系，有超大规模的市场优势和内需潜力。然而，在当前深化供给侧结

构性改革、推动经济高质量发展的背景下，两业融合发展仍然存在融合层次不够高、范围不够广、程度不够深，与促进形成强大国内市场，构建现代化经济体系的总体要求还不相适应等问题。

国家发改委表示，物流业与制造业融合发展存在的问题，具体表现在物流企业专业化服务能力不强，水平不高，不能有效适应制造业发展需求；物流枢纽、物流园区与产业园区统筹布局不够，不能实现有机衔接和协同联动；制造业领域存量物流资源整合和开放程度不足，制造企业内部物流成本相对较高。特别是应对新冠肺炎疫情和推动复工复产期间，供应链弹性不足，产业链协同不强、两业联动不够等问题凸显，直接影响到产业平稳运行和正常生产生活秩序。

“《实施方案》聚焦影响两业深度融合与健康稳定发展的主要矛盾和突出问题综合施策，既体现了党中央国务院的决策部署，又针对性地回答了行业协会和企业普遍关注的问题，是一份找准痛点、疏解堵点、频现亮点的政策文件。”刘伟华说。

从关键环节到重点领域深度融合

国家发改委表示，按照“紧扣关键环节、突出重点领域”的总体思路，《实施方案》系统提出了11方面的发展任务。从企业主体、设施设备、业务流程、标准规范、信息资源等5个关键环节，对促进两业全方位融合提出明确要求，推动解决制约两业深度融合的主要障碍；聚焦大宗商品物流、生产物流、消费物流、绿色物流、国际物流、应急物流6大重点领域，明确了推动两业深度融合、创新发展的主攻方向。

刘伟华说，在打通堵点方面，两业在设施设备

融合联动、业务流程融合与标准规范协同上存在较大差距，已成为制约其深度融合的堵点。《实施方案》提出，在国土空间规划和产业发展规划中加强物流业与制造业有机衔接，推动制造业与第三方物流、快递企业密切合作，在生产基地规划、厂内设施布局、销售渠道建设等方面引入专业化物流解决方案，建立跨部门工作沟通机制，结合实际研究制定物流业与制造业融合发展的团体标准。

在连接断点方面，两业在建立互利共赢的长期战略合作关系、双方信息资源融合互通等方面存在

新技术颠覆传统生产物流运作方式

国家邮政局9月10日公布，今年全国快递业务量已突破500亿件。菜鸟平台最新数据显示，快递包裹在今年8月平均送达时间已达到惊人的48小时。阿里菜鸟柔性自动化实验室资深专家杨开告诉科技日报记者，如此惊人的“中国快递速度”与物流企业在主要仓储设施中广泛使用机器人、自动化设备来帮助商家对商品进行存储、管理与分拣等有关。

“在新一轮科技革命与产业变革的背景下，大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链、5G技术等新一代信息技术的出现颠覆了传统生产物流的运作方式。这对我国制造业智能化、高端化、精细化的发展水平提出了更高要求，也需要物流业与上下游制造、商贸企业实现深度融合，加快优化供应链、延伸产业链、进而提升价值链。”刘伟华说，因此，《实施方案》提出，鼓励制造业企业

适应智能制造发展需要，开展物流智能化改造，推广应用物流机器人、智能仓储、自动分拣等新型物流技术装备，提高生产物流自动化、数字化、智能化水平。

科技部公示的2018年度国家重点研发计划“智能机器人”重点专项中，菜鸟牵头联合产学研单位研发未来物流机器人是其中的重点项目。杨开说，该项目旨在打造新一代物流机器人系统，形成关键技术、设备和工艺流程的突破，实现大批量、多种智能机器人集成作业。

“国家层面正在推动建立现代流通体系，而《实施方案》的出台，将进一步促进研究机构、自动化设备制造企业、智能系统开发企业及应用企业等全产业链的融合与发展，从建起成体系的产业标准、行业规范，加速物流数字化与智能化发展进程，实现与制造业的深度融合。”杨开表示。

相关链接

8月份中国快递物流指数回升

9月9日，中国物流与采购联合会发文称，8月份中国快递物流指数为107.6%，比上月回升0.4个百分点。9月经济运行活跃度增强态势进一步巩固，其中商务快件指数、农村快件指数、跨境快件指数均有不同程度回升，回升幅度在0.1—2.8个百分点之间。

其中，制造业商务快件指数为110.9%，比上月回落0.8个百分点，但总体仍高位运行，反映制造业市场回升势头稳定。分行业看，制造业21大类中有19大类商务快件指数高于100%。

重工业商务活动延续平稳走势。化学原料制品业、化学塑料制品业商务快件指数仍处于

105%水平以上。黑色金属加工业和有色金属加工业商务快件指数继续低位运行。装备制造业内生动力良好，商务活动持续旺盛。电气机械制造业、汽车制造业和专用设备制造业商务快件指数分别为108.1%、102.2%和103.8%，小幅回落。通信电子设备制造业、交通运输设备制造业和通用设备制造业商务快件指数均位于105%以上较高水平。

中国快递物流指数是一套立足于商务快件业务变化，通过监测行业、地区、市场主体使用商务快件情况，反映产业活动态势和快递物流行业发展的综合指标体系。

“白色污染”攻坚战打响，农膜管理有大动作

本报记者 马爱平

农用薄膜是我国重要的农业生产资料。但部分地区农用薄膜残留污染严重，成为制约农业绿色发展的突出环境问题。

9月1日起，农业农村部、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局四部门联合印发的《农用薄膜管理办法》(以下简称《办法》)开始实施。

《办法》规范了生产者、销售者的生产、销售行为，使其生产、销售达标农膜或生物降解农膜，使农业生产者养成生产用膜、及时捡拾、及时回收的生产习惯，对于推进农膜技术革新，实现农业生产方式转变，推进农业绿色发展具有重要意义。“9月15日，农业农村部环境保护科研监测所副研究员王伟在接受科技日报记者采访时表示。

我国农用薄膜覆盖面积大、应用范围广

“《办法》的出台源于农用薄膜污染防治的需要。我国农用薄膜覆盖面积大、应用范围广，在增加农作物产量、提高品质、丰富农产品供给等方面发挥了重要作用。但部分地区残留污染严重，普通废旧农膜遗弃于田间地头，在自然条件下很难分解或降解，残留在土壤中，破坏土壤结构，影响耕作和作物生长，降低了农作物产量和品质，已成为制约农业绿色发展的突出环境问题。迫切需要制定农

膜法律法规，防治农用薄膜污染。”王伟表示。

党中央、国务院高度重视农用薄膜污染治理工作，对建立健全农用薄膜管理制度提出了明确要求。2019年1月1日起，《中华人民共和国土壤污染防治法》(以下简称《土壤污染防治法》)施行。

“《办法》是贯彻落实《土壤污染防治法》、依法治膜的重要举措。《土壤污染防治法》第三十条明确规定，农业投入品生产者、销售者和使用者应当及时回收农用薄膜，具体办法由国务院农业农村主管部门会同国务院生态环境等主管部门制定。”王伟指出。

加强生产、回收、再利用等环节管理

王伟介绍，为了规范生产、销售和使用的行为，《办法》规定，生产者应当执行农用薄膜相关标准，在产品上添加企业标识，对全生物降解农用薄膜和非全生物降解农用薄膜在产品合格证上标注的内容进行区分，建立农用薄膜出厂销售记录；销售者应当依法查验农用薄膜产品的包装、标签、质量检验合格证，不得采购和销售未达到强制性国家标准的农用薄膜，不得将非农用薄膜销售给农用薄膜使用者，建立销售台账；使用者应当按照产品标签标注的期限使用农用薄膜，生产企业、专业合作社等使用者应当依法建立农用薄膜使用记录。同时，对生产、销售和使用的记录和保存期限作出规定。

王伟强调，《办法》提出了从生产、回收、再利用等环节加强农膜管理，明确了各环节的监管责任，

以及地膜回收利用各主体的责任、监管机制和奖惩办法。同时，要求建立全程监管体系，通过监管部门的分工配合，生产者、销售者、使用者责任的落实，进一步加强地膜回收利用的法律保障，有力遏制农膜污染行为；提高生产者捡拾农膜的积极性，提高残膜回收率；降低土壤中塑料含量。这些具体办法，将有利于打好农业农村污染防治攻坚战，推动农业绿色发展，促进乡村生态振兴。

建立全链条监管体系，鼓励各环节技术研发

在具体贯彻落实中，《办法》对废旧农用薄膜的回收、处理和再利用等方面的要求，都有丰富的科技含量，有利于促进这一领域实用、先进技术的发展。

“《办法》建立了农用薄膜全链条监管体系，同时也鼓励生产、销售、使用、回收、再利用各环节的技术研发。在生产环节，鼓励研制和推广达标农膜和全生物降解农膜，鼓励农用薄膜替代技术和产品的研发与示范推广，在使用环节，鼓励针对不同农作物研发‘易铺易回收’铺膜技术、无膜种植技术等。”王伟介绍。

王伟指出，在回收环节，《办法》鼓励研发和推广回收机械、机械化回收等回收技术，在再利用环节，鼓励农用薄膜生产者牵头回收废旧农用薄膜，扶持农用薄膜回收再利用社会化服务组织和企业。鼓励农业科研单位、高等院校、农民专业合作社、供销社、农业社会化服务组织和专业人员，为农用薄膜使用者提供技术服务。

新政一览

武汉锁定十大产业 由院士专家引领建设集群

科技日报讯(记者刘志伟)9月10日，湖北省武汉市政府新闻办召开新闻发布会，详细介绍了《院士专家引领十大高端产业发展行动计划(2020—2025)》(以下简称《行动计划》)。到2025年，武汉市将建成具有核心技术优势、完整创新链条、强大辐射效应、国内领先水平的十大高端产业集群。

《行动计划》锁定的武汉十大高端产业包括：光电子产业，打造“光芯屏端网”万亿产业集群；人工智能产业，高标准建设国家新一代人工智能创新发展试验区，力争人工智能产业进入全国第一方阵；数字产业，打造国内数字产业标杆城市；量子技术产业，打造国内量子技术及产业发展新高地；超级计算产业，打造“科技算盘”，建设“算力城市”；电磁能产业，打造世界一流的电磁能产业；氢能产业，加快国家氢能示范基地建设，争创国家燃料电池汽车推广示范城市；高端装备产业，打造全球高端装备产业制造中心；新材料产业，打造国内一流、中部最大的新材料基地；大健康产业，打造国家级大健康产业基地。

武汉市院士专家引领十大高端产业发展工作领导小组办公室主任、市科技局局长纪盛亮在发布会上说，《行动计划》中，明确了47名院士、37名专家参与产业引领，力求做到院士专家研究领域和产业发展方向精准对应，合理发挥院士专家在平台、搞攻关、促发展中的重要作用。在十大高端产业和细分方向的确定上，一方面，注重将应急和谋远相结合，重点谋划能够引爆产业的平台、技术、产品和项目；一方面注重久久为功，强化底层支撑，力求厚积薄发。

《行动计划》还拟定了产业项目清单，确定了“六个一”的工作举措，即：“每个高端产业明确一名包保市领导、建立一个工作专班、制定一个产业规划、设立一支产业基金、建强若干创新平台、谋划若干引爆项目”。

据了解，为顺利完成《行动计划》，武汉市成立了由省省委常委、市委书记王忠林，市委副书记、市长周先旺任组长，10位包保市领导任副组长，各区和市直有关部门主要负责人组成的工作领导小组。

武汉作为科教大市，科技精英荟萃，拥有一大批学术造诣深、社会影响力大的院士专家，两院院士数量位居全国前列。他们当中，既有耕耘于一流高等院校的科学家，也有植根于国有大型企业

广州发布“应急8条” 捏指成拳提升全灾种应对能力

本报记者 叶青 通讯员 钟飞兴

“合六为一”成立区应急总指挥部，打造智慧全能的黄埔“应急大脑”，组建全国首支区级特种应急救援队伍……9月9日，广州市黄埔区、广州开发区正式公布，在全国率先制定《广州市黄埔区、广州开发区关于推进应急管理体系和能力现代化建设的若干措施》(以下简称“应急8条”)，推进应急管理体系和能力现代化建设，为广州推进创建国家安全发展示范城市再添力。

据悉，“应急8条”从创建党建引领型应急管理体系等8个方面提出29项改革举措，率先打造国家安全发展示范区，努力实现“有急必应、有急能应、有急善应”。

“‘应急8条’的制定思路是全面系统改革、抓住关键问题做文章、强化队伍资源保障、向科技要战斗力。”黄埔区委编办事业单位登记管理局局长徐洪成说。

“应急管理要实施‘全灾种应对’‘大应急’，就必须整合。”黄埔区应急管理局党组成员谷林表示，“整合的关键是构筑新的应急体系。”

据介绍，我国过去实行“单灾种应对型”的应急管理方式，不同专业部门管理、处理不同类型的突发事件。这种“分类管理”模式虽然专业化，但存在资源分散、各自为政等问题。随着国内应急管理机构改革推进，应急管理方式从各部门转到应急管理内部。然而在实际工作中，形式上的物理合并还未带来实质上的化学反应，有时各条线的通知和要求重复甚至“打架”，让基层难以适应。

为了解决过去应急处置过程中的“九龙治水”问题，“应急8条”在全国率先提出将突发事件应对委员会、安全生产委员会、减灾委员会、森林防火指挥部、抗震救灾指挥部、防汛抗旱指挥部等“三委三部”整合成立一个区应急总指挥部，通过“合六为一”打造权威型应急指挥决策中枢，全面统筹指挥全区自然灾害和事故灾难两类突发事件的“防、抗、救”工作。

不仅如此，应急指挥决策中枢还有“应急大脑”的支持。黄埔区依托“令行禁止、有呼必应”综合指挥调度2.0平台，建设智能应急“一张网”。设立风险监控模块，加强风险评估和监测预警，绘制应急风险点“一张图”。通过打造“全互联、全链条、全智能、全天候”的黄埔“应急大脑”，实现一键应急预警、一键应急指挥、一键应急响应。在微信群率先推出“黄埔微应急”，为群众避险和专业队伍应急救援提供支持。

“应急8条”指出，要加强应急救援队伍建设，坚持少而精的原则，锻造全灾种尖兵型“黄埔应急铁军”，包括建立平战结合应急队伍；全系列专业化特种应急队伍，如全国首支区级特种应急救援队伍；以及全民参与应急队伍。

“应急8条”还提出，黄埔区将全力发展安全应急产业，积极争取广东省安全应急科技园落户，打造全国安全应急产业发展最高地。

日前，广东省政府将安全应急与环保产业集群列入“十大战略性新兴产业集群”，安全应急产业迎来新的发展机遇。“黄埔区有良好的产业基础，区内产业链完备，且与周边地区的产业联系紧密，很多产品设计出来后，马上就能投入生产。”谷林表示，如果规划建设得当，很快就能在应急产业产生拔尖企业，带动整个区的应急产业集群发展。