

## 突出问题导向 提升海洋生态治理水平

关道明

良好的海洋生态环境是最普惠的民生福祉。海洋生态环境保护“十四五”规划的总体目标,就是要在“十三五”海洋生态环境质量总体改善的基础上,进一步巩固污染防治攻坚战成果,着力解决群众反映强烈的突出海洋生态环境问题,全面推进海洋生态环境质量持续改善,不断提升海洋生态环境综合治理水平和生态保护修复成效。

经过对近年来全国海洋生态环境调查监测、监督管理等各项资料的综合分析,以及上海、深圳、锦州、连云港等试点城市的一线调研成果,我们认为,当前我国海洋生态环境保护的主要问题是:部分典型海洋生态系统和生物多样性退化,海洋生态灾害频发、突发环境事故风险较高,公众临海亲海、亲海质量低的现象普遍存在,海洋生态环境治理能力仍需提升。

此外,根据全国历年海洋环境质量监测评价结果,近岸部分海湾河口水质污染依然严重,不同

海湾河口存在海水水质等级下降、海水富营养化、有毒有害新型污染物被检出等现象。

《2019年中国海洋生态环境状况公报》显示,重度富营养化海域主要集中在辽东湾、长江口、杭州湾、珠江口等近岸主要海湾河口。

我国管辖海域分布着滨海湿地、红树林、珊瑚礁、河口、海湾、潟湖、岛礁、上升流、海草床等多种典型海洋生态环境,生物物种丰富、生态系统类型多样。但近年来,部分地区红树林、珊瑚礁、海草床等典型海洋生态系统退化的趋势未得到根本遏制,自然岸线保有率降低、滩涂湿地被大面积占用等问题突出。

同时,海洋生物多样性水平退化趋势明显,优质渔业资源衰退,濒危物种数量显著增多,珍稀物种保护面临较大压力。2019年监测的18个典型海洋生态系统中,3个呈健康状态,14个呈亚健康状态,1个呈不健康状态。

2019年我国管辖海域共发现赤潮38次,海洋赤潮仍处于高发期,有毒有害赤潮生物增多。

自2007年以来,南黄海浒苔绿潮灾害连续暴

发,对南黄海生态环境和人们生产生活等均带来巨大影响。外来物种入侵对海洋生态环境影响较大,海上突发环境事故风险仍然较高,风险防控和应急响应任务艰巨。

海洋生态环境治理的法规政策体系还需进一步建立健全,存在着海洋生态环境“家底”不清,生态环境监管和应急响应能力不足,基础性、关键性科技支撑不足等突出问题。

生态环境部组织开展《海洋生态环境保护“十四五”规划》编制工作的首要任务,就是要系统梳理我国海洋生态环境保护中存在的突出问题和短板。以突出问题为导向,科学规划部署“十四五”和中长期海洋生态环境保护的主攻方向和重点任务。

对于当前和今后一个时期的海洋生态环境保护工作,要以习近平生态文明思想为指导,清醒认识我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解的总体形势。以“水清滩净、岸绿湾美、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海洋建设总体目标为牵引,进一步贯彻落实“精准治污、科学治污、

依法治污”要求。

针对近岸污染严重的河口海湾和岸滩等,将其作为陆海统筹、联防联控的重点,根据区域不同污染特征和主要污染源,分区分类实施陆海污染源头控制工程。通过实施这些工程,提高污水和污染物收处能力、滨海湿地污染自净能力等,减少氮、磷等主要营养物质、塑料垃圾和其他特征污染物的入海量。

保护恢复自然生态空间,保住海洋生物体养生的底线。推进海洋生态环境治理体系和治理能力建设。以海湾(河口)为基本单元,推动实施“美丽海湾”百湾治理等重大工程。采取“国家试点示范+地方系统治理”相结合的方式,分类梯次推进岸线和滩涂湿地保护修复、海洋生物多样性抢救性保护、生态安全屏障建设等生态环境综合治理重点任务。强化海洋环境风险防控与应急响应,提高公共服务水平。

(作者系生态环境部国家海洋环境监测中心主任)

## 全面截污 全面清淤 全面补水

# 三全治理让深圳茅洲河“墨水”变清水

本报记者 叶青

深圳茅洲河边,一群小孩子在画心中的茅洲河:绿色葱茏、草木繁茂的绿道,清清河水倒映着红花绿草,岸边砖红色的屋顶与蓝天相互映衬……画中的景色和眼前的几乎一致。

谁也不曾想起,茅洲河以前是广东省污染最

严重的河流,曾被称之为“深圳脸上一道疤”。如今,深圳人治河的画笔一挥,重现了茅洲河昔日的美丽。经过治理的茅洲河,水质变清了,环境变美了。也吸引了深圳市体工大队30多名水上运动员首次回到深圳开展训练。今年1月21日,深圳市水上运动中心在深圳市燕罗湿地公园茅洲河碧道正式揭牌,结束了近20年外借训练场地的历史。

## 困局:掩鼻而走、背水而居

在茅洲河边生活多年的居民郑彩娟,怎么也想想不到,有一天茅洲河会变得如此“臭”名远扬。“我家离茅洲河只有100米左右,每天打开窗户都会闻到扑鼻而来的臭味。”她摇头叹息,“河水又黑又臭,水面犹如铺着一层厚厚的石油。”令她痛惜的是,连传统节日赛龙舟也因水体污染而停办。

茅洲河是深圳市流域面积最大、流域人口最多、干流长度最长的河流,被称为深圳的“母亲河”。伴随着近40年的经济高速发展,在腰包鼓起来的同时,“母亲河”也被严重污染。茅洲河干流和15条主要支流的水质一度均劣于Ⅴ类,氨氮、总磷等指标严重超标,成为广东省污染最严重的河流。

“茅洲河流域一带,电镀、线路板、印染等重污染的企业曾高度集中,废水偷排、漏排、超排现象普遍,河岸边的村民生活污水也直接排入河里。这种工业和生活污水的叠加污染,使得茅洲河水污染更加严重。”深圳市宝安区松岗街道工作委员会书记、松岗街道河长阮开江回忆道。近年来该区域的污染企业更是多达3.87万家。

## 破局:全面截污、全面清淤、全面补水

如何才能治理好茅洲河?宝安区确定了全面截污、雨污分流,全面清淤、修复生态,全面补水、活水保质的“三全治理”技术路线。

“黑臭表现在河里,但实际问题是出在岸上,而根子在人。”据阮开江介绍,茅洲河松岗段有5.87公里,是治理的重点之一。松岗段的治理主要是进行河道修复,包括清淤等工程建设项目。其中,雨污分流是治理的关键。

对此,深圳紧盯污水源头,创新推行排水管理进小区,对小区内部的排水设施进行精细化管理,管好排水管网的“最后一公里”。同时,以市场化、科技化手段实现对所有水体的全天候、全覆盖、无死角巡查管理。

3年来,茅洲河流域累计改造污水管网2393公

“以前是掩鼻而走、背水而居、闭窗而眠。”深圳市宝安区委书记、宝安区总河长、茅洲河(宝安段)区级河长姚任毫不掩饰茅洲河的“黑历史”。已成深圳脸上“一道疤”的茅洲河让深圳“坐不住了”。

茅洲河启动水环境综合整治工程是从7年前开始的,当时主要是截污、清淤、活源、固堤。在深圳全面打响治水提质攻坚战之后,茅洲河成为综合整治的重点。当时深圳市政府立下了“巴掌大的地方都不能有黑臭水体”的军令状。

然而由于历史欠账多,水体污染严重,水生态体系脆弱,治理难度极大。

面对治水难题,深圳通过强化落实河长制,创新EPC治水模式,建立健全工作机制,多措并举,标本兼治,推动茅洲河消除黑臭。

其中,宝安区在全国首创“地方政府+大型央企”的水污染治理EPC模式,引进一批大型央企,以流域为单位系统制定水环境综合治理方案,统筹好上下游、左右岸、干支流、明暗渠,强力推进全区水污染治理工作。一场碧水保卫战打响了。

里,雨污彻底分流,成为茅洲河治理“墨水”的基础。

此外,记者注意到,茅洲河在治理过程中,加大技术自主研发力度,已经建成国内规模最大的底泥处理设施,走出一条底泥资源化利用的新路子。通过采用管道潜望镜、蛙人、三维激光等技术开展溯源纳污,推进源头截污;为保护水库水资源,采用“隧洞+生态库”方式,首次实现盾构作业;探索编制全国第一部《底泥处置标准》,实现底泥资源化利用。

“我们还建了两座补水泵站,包括配套的管网。现在,在茅洲河基本都能实现活水补水。以前不下雨时,深圳的河道是干的,现在也能看到清水了。”深圳市宝安区水务局工务中心一部部长唐晓斌说。

治理中最大的“拦路虎”是拆迁。“总共拆了75万



平方米违法建筑,茅洲河周边占17.6万平方米。”姚任坦言,“刚开始压力很大,遭到老百姓反对。后来河水治好了,老百姓主动让开围墙,打开小院配合河道治理。”

## 探索:治水、治产、治城相融合

“我们用4年补齐40年的历史欠账。”姚任说。如今,茅洲河迎来了属于自己的“新生”。

据介绍,深圳市宝安区全面落实“河长制”,4年来投入400多亿元,新建污水管网4000多公里。2019年11月起,茅洲河水质达地表水Ⅴ类,达到1992年来最好水平,全流域所有黑臭水体全部消除。

现在沿着茅洲河岸散步,两边草木葱茏,绿道蜿蜒,河中水鸟嬉戏,美景如画。再往前走就是燕罗湿地公园里美人蕉、鸢尾等花草竞相争艳,鱼戏水草间。“那只是我们救助的!没想到都长这么大了。”姚任说:“在茅洲河治污基础上,我们探索推动治水治产治城相融合的模式,提出以碧道建设为抓手,带动城市风貌塑造和区域空间功能优化,促进产业转型升级。”

茅洲河由“墨水”变清水,为河流沿线城市所带来的生态红利正在释放中。今年7月上旬,东莞市重大项目——长江股份总部项目正式奠基。该项目总

投资3亿元,落户茅洲河边,建成投产后预计年产值4.28亿元,将优化提升沿岸社区经济结构。

据了解,东莞市长安镇正依托茅洲河打造智造长廊,在茅洲河沿岸集聚了一批优秀制造企业,并以茅洲河工业文明展示馆为龙头,沿河打造不同类型的科技体验馆、企业智能空间等,串联成长安智创体验带。

“现在茅洲河的水变干净了,几乎和60年前一样。我们附近的居民茶余饭后都喜欢到公园散散步,人居环境改善了,生活也越过越好。看到小孩在河里游泳嬉戏,我就想起我的童年。”在茅洲河边生活了70多年的村民黄耀棠连说了几遍,“现在的环境可好了。”令他最为开心的是,2019年6月30日,曾经停停多日的龙舟赛又重新在茅洲河开赛了,热闹喧嚣的加油呐喊声听起来十分亲切、悦耳。

顺着黄耀棠手势望过去,两条红色横幅“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“绿水青山就是金山银山”在对岸楼房上的显得格外鲜艳。

# 为了“高原精灵”,他在“生命禁区”坚持14年

## 绿色守望者

新华社记者 王涛

清晨7点,乌云盖住一望无际的可可西里。龙周才加站在索南达杰保护站院里看了看天气,被高原烈日晒得黑红的脸上,眉头紧锁,“看样子要变天,路更不好走。”

夏天冻土消融,变成泥潭沼泽。巡护路上,他们经常会陷车,有时只能弃车步行。

位于青海省玉树藏族自治州西部的可可西里国家级自然保护区,平均海拔超过4600米,是青藏高原上藏羚羊、野牦牛、藏野驴等特有野生动物最集中区域之一。

1997年,可可西里第一个保护站——索南达杰自然保护站,建在昆仑山脚。

龙周才加是保护站副站长,个子不高却很壮实。31岁的他在这片4.5万平方公里的“生命禁区”,坚守了14个春秋。

“刚来时,高寒缺氧不说,水电气都没保障。和我一批来的队员,多数都离开了。”龙周才加却越干越喜欢,“这儿不仅保护藏羚羊,还能交到一群好兄弟。”

吃过早饭,队员们整装出发。半个多小时颠簸后,越野车停在一处路口。龙周才加蹲下来,仔细观察泥泞路面上的轮胎印。

“如果遇到新胎印,就得观察是否有人擅闯保护区。现在偷猎藏羚羊几乎没有了,但不能放松警惕。”龙周才加给队员们详细讲解。

身材矫健、奔跑如飞的藏羚羊被称为“高原精灵”。藏羚羊绒纤细柔软,被称为“软黄金”。过去因偷猎猖獗,数量锐减。

随着可可西里自然保护区的成立以及巡护常态化,这里的藏羚羊数量已从不足2万只,恢复到如今的7万多只。

不到20岁的王文豪是保护站里最年轻的队员,因缺氧而嘴唇青紫,他还是瞪大眼睛,仔细聆听。

在一次次跟着巡护中,王文豪逐步熟悉了防

范盗猎、应急救援、垃圾收集等工作内容,“我要学的还很多。”

远处雨幕,逐渐临近。风雨裹挟着沙石,砸在车玻璃上,啪啪作响。队员们乘坐的越野车,被风吹得来回晃动。

“别担心,高原上风雨来得快,去得也快。”龙周才加宽慰道。

风雨停歇,乌云消散,阳光铺洒。

远处,几只雄性藏羚羊,顶着长角来回张望。“那只是我们救助的!没想到都长这么大了。”龙周才加举起望远镜,兴奋地告诉记者。

仔细观察后,龙周才加讲起他与这只藏羚羊的故事。“大概是2017年6月,一只走散的小羊,被带回保护站。我喂养了快一年,一眼就能认出来。”

索南达杰保护站有一个救助中心,专门救助受伤的野生动物,累计已救助包括藏羚羊在内的动物500多只。

每年都会有一些与羊群走散的藏羚羊幼仔,被送到保护站临时“收养”。保护站里14名队员,都当

过藏羚羊“奶爸”,保护站也成为“藏羚羊幼儿园”。

今年藏羚羊迁徙产仔季,可可西里巡护队员成功救助的11只藏羚羊幼仔,都被陆续送至保护站,统一喂养。

“为养好它们,我们喂奶、治病,甚至还陪睡觉呢。”队员才仁多杰笑着说。不少藏羚羊刚来时,紧张又虚弱,队员们只好把被褥搬到羊圈,陪着一起入眠,让小羊能睡踏实。

这些藏羚羊,最终都将放回野外。“在一起有感情了,只能忍着不舍放出去。后面还不能去寻找、接触它们,得尽可能减少人为因素对藏羚羊的干扰。”才仁多杰坦言。

可可西里自然条件恶劣,生态恢复能力差,稍有破坏,可能上千年来才能修复。龙周才加说:“保护好藏羚羊,保护好它们的家园,是我们的使命。”

回到车上,继续巡护。疲惫掩盖不住的成就感,写满在一张张风吹日晒的沧桑脸庞上。

车窗外,一群“高原精灵”正欢快奔跑、迁徙跳跃……

## 绿色动态

### 我国三年将投资约1.29万亿元 推进150项重大水利工程建设

新华社(记者刘夏村)记者从7月13日举行的国务院政策例行吹风会上获悉,我国计划2020年至2022年重点推进150项重大水利工程建设,总投资约1.29万亿元,带动直接和间接投资约6.6万亿元。工程实施后,预计可新增防洪库容约90亿立方米,治理河道长度约2950公里,新增灌溉面积约2800万亩,增加年供水能力约420亿立方米。

国家发展改革委副秘书长苏伟表示,人多水少、水资源时空分布不均,是我国的基本国情。随着人口增长、经济发展和人民生活水平的提高,亟须着力补齐重大水利基础设施的短板。

水利部副部长叶建春介绍,这150项重大水利工程主要包括防洪减灾、水资源优化配置、灌溉节水和供水、水生态保护修复、智慧水利等5大类。

叶建春表示,下一步,水利部将采取有力有效措施,加快建设。一是按照“确有需要、生态安全、可以持续”原则,完善项目前期论证,更加注重生态环境保护和征地移民工作,确保工程能够高质量建设;二是要多渠道筹集建设资金,加大各地财政投入,深化投融资体制改革,以市场化改革推动加快水利工程建设;三是强化工程建设和运行管理,确保能够及时建成并发挥更好的效益。

### 报告显示公众践行绿色生活方式状况有所提升

新华社(记者高敬)每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。7月14日在京发布的《公民生态环境行为调查报告(2020年)》显示,公众践行绿色生活方式的状况总体有所提升。

2018年6月,生态环境部、中央文明办等五部门联合发布《公民生态环境行为规范(试行)》,对人们在日常生活中保护生态环境提出具体要求。生态环境部环境与经济政策研究中心自2019年起每年调查评估公民生态环境行为状况,并发布年度调查报告。本年度调查主要通过门户网站开展,覆盖全国除港澳台以外的31个省(区、市),回收有效问卷72163份。

与2019年调查结果相比,公众践行绿色生活方式的状况总体有所提升,如经常改造利用或交流捐赠闲置物品的受访者人数占比增加了一倍,垃圾分类践行较好的人数占比增加了两成以上。

报告显示,公众的生态环境行为在不同领域的践行程度呈现明显差异。具体来看,公众在呵护自然生态、选择低碳出行和节约能源资源方面践行程度较高,能够做到“知行合一”。在参与监督举报和参加环保志愿活动方面,公众表现较为积极。但在践行绿色消费、减少污染产生、关注生态环境和分类投放垃圾等方面,公众仍然存在“高认知度、低践行度”的现象。

根据报告,多数公众认为污染防治攻坚战取得积极成效,过去三年其在城市总体生态环境质量有所改善。其中,京津冀地区受访者对空气质量改善感受最为明显,长江经济带受访者对水环境质量改善感受较为明显。

报告显示,公众感知的周边最突出的环境问题依次为垃圾废弃物污染、空气污染、噪声污染和水污染等问题。其中,空气污染问题从2019年排名第一的突出环境问题下降为第二名。

### 公益诉讼助力生态修复 250余万尾鱼苗放入黄海

新华社(记者杨文)7月14日,山东威海刘公岛码头上,工作人员将一袋袋许氏平鲱鱼苗送入放流槽。在检察官的见证下,250余万尾鱼苗流入黄海,旨在修复被破坏的海洋渔业资源。

这些鱼苗价值200万元,全部由一起非法捕捞水产品案被告人郭某等承担费用。

2018年5月起,郭某等人在休渔期,非法捕捞水产品170万余斤,并组织装卸、运输非法捕捞的渔获物玉筋鱼至冷藏厂进行销售获利。2019年,经山东省威海市环翠区人民检察院提起公诉,法院以非法捕捞水产品罪,判处郭某有期徒刑二年,缓刑二年零六个月;同案的其他9人均均获刑。

鉴于郭某等人的行为对海洋生态造成破坏,检察机关同时对10人提起刑事附带民事公益诉讼。最终,郭某等人愿意采用分批增殖放流许氏平鲱鱼苗和褐牙鲈鱼苗共计960余万尾的方式,修复被破坏的海洋渔业资源,并缴纳了修复费用保证金。

每年5月至9月,威海市所在的黄海海域进入休渔期。威海市环翠区人民检察院检察长宋春光说:“近期威海温度适宜,水质优良,非常适合许氏平鲱鱼苗生长,也是放流的良好时机。”

30分钟内,250余万尾许氏平鲱鱼苗奔涌入海,在休渔期进入海洋生态循环中。据介绍,增殖放流既能补充渔业资源,又能改善修复因捕捞过度遭受破坏的生态环境,是保持生物多样性的一项有效手段。

“非法捕捞案件,主要以恢复性司法为主。起诉不是目的,重要的是恢复被破坏的海洋生态。”在放流仪式上,威海市环翠区人民检察院检察长张杰表示,希望海洋发展部门和渔业执法机构,进一步加强与司法机关的联动协作,严厉打击禁渔期非法捕捞行为,共同维护海洋生态,保障渔民合法权益。

“被告人将分两批放流鱼苗共计960余万尾,价值853.4万元,远超过其非法捕捞所得。”宋春光介绍。

2018年来,山东省检察机关积极开展海洋生态资源保护公益诉讼专项活动。截至目前,共发现涉海洋领域案件线索97件,立案93件,办理诉前程序案件75件,提起公益诉讼22件;清理近岸固废、垃圾和海洋油污12097吨,退渔还海477亩,督促拆除违法建筑202处,督促收缴行政处罚款7820.3875万元,追缴海洋资源修复费946万元,增殖放流3390余万尾。