



近年来,辽宁省辽阳市辽阳县刘二堡镇前社村通过做大做优村集体经济,带动乡村人居环境改善。目前,前社村已建成11栋住宅楼房,修建村路5.8公里,安装路灯420盏。图为6月1日拍摄的前社村景色。

# 农村人居环境整治收官之年 三大分战场传来这些捷报

本报记者 王延斌

近日,2019年全国农村人居环境整治监测报告出炉,浙江省以96.39分的成绩名列第一。据了解,本次监测由农业农村部委托第三方机构执行,以实地考察、问卷调查和入户调查3种方式进行,考察内容涉及农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村厕所改造、农业生产废弃物资源化利用、村容村貌整治提升、完善建设和管护机制6项重点工作。

改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关全面建成小康社会、广大农民福祉和农村社会文明和谐。党的十八大以来,随着美丽乡村建设的深入推进,一幅幅产业旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村画卷在祖国大地上徐徐展开。新时代生态宜居的美丽乡村什么样?让我们走进一个个美丽乡村,感受乡村振兴战略下农村人居环境的新变化。

那么,这如何整治?去年两会期间,农业农村部部长韩长赋作了回答。在“部长通道”上,有记者替山东莱阳农民王巧丽向部长提了个问题:我在过年走亲戚时看到别的村厕所建得很好,农村厕所改造有没有支持政策?请向未来农业农村部将采取怎样的措施推动“厕所革命”?这是一个很重要的问题。因为城乡差距大的表征之一,便是农村人居环境亟须改善,“垃圾靠风刮,污水靠蒸发”的情况影响着农民获得感和幸福感。韩长赋表示:“今年要推动全国三万个村庄,大体上是一千万的农户实现改厕,中央财政计划安排70亿元支持这项工作。还有两项

是农村垃圾和污水问题,要建立垃圾收运和污水处理体系。”记者了解到,去年村庄清洁行动启动,清理陈年垃圾、清理村内沟塘、清理畜禽粪污等农业生产废弃物的工作摆上桌面。据农业农村部最新数据,截至去年底,全国90%的村庄已开展了清洁行动,生活垃圾收运处置体系覆盖了84%的行政村,近30%的农户生活污水得到管控,污水乱排现象明显减少,一大批村庄村容村貌明显改观。“千万工程”带给人们的启示之一是久久为功。“厕所革命”之难在于改变中国农村几千年的生活习惯,势必一年接着一年干,由点到面地推,让盆景变成风景。

## 15年久久为功 “千万工程”走向全国

每天清晨,浙江省德清县鑫山村环卫工人沈小土都会准时来到当地村民家门口回收厨余垃圾。垃圾桶称重后,他就把数据记录在“积分卡”上,每1公斤兑换1个积分。拿着积分卡可以到村里的“垃圾分类公益超市”兑换一块肥皂和一支牙刷。

“以前这些人拿出来的垃圾杂七杂八,全都放在一起,尼龙袋、酒瓶、铅丝什么都。”沈小土说,“现在多数人家都很干净,倒出来的都是纯垃圾。”像沈小土一样,看着村里的环境一天天变好,村民们也自觉成了环境的维护者。

这个普通浙江人的日常举动,是该省“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)的成果之一。当地人还记得,2018年9月27日,这项工程斩获了联合国最高环境荣誉——“地球卫士”中的“激励与行动奖”。发轫于2003年的“千万工程”起步早、方向准、举措实、成效好。浙江省15年间久久为功、层层推进,实现了一个阶段性目标后,又奔向另一个新目标,势头持续不减,最终造就了万

千美丽乡村。2018年10月5日,习近平总书记作出重要指示——浙江“千万工程”起步早、方向准、成效好,不仅对全国有示范作用,在国际上也得到认可。要深入总结经验,指导督促各地朝着既定目标持续发力,久久为功,不断谱写美丽中国建设的新篇章。2019年初,中共中央办公厅、国务院办公厅转发了《中央农办、农业农村部、国家发展改革委关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验扎实推进农村人居环境整治工作的报告》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

“千万工程”给农村人居环境带来了哪些改变?这一点,老百姓最有发言权。湖州市安吉县鲁家村村民裘丽琴,谈起浙江乡村的变迁时表示:“我是一名家庭主妇,过去每天要提着重重的污水桶走到很远的地方倒掉。现在管网接到了家里,我再也不用倒污水,村子也变得更好了。感谢‘千万工程’让我们的生活更幸福。”

生活污水处理是农村人居环境整治的重点任务之一,也是全面建成小康社会必须完成的硬任务。这是一块“难啃的骨头”。去年7月初,中央农村工作领导小组办公室等九部委推出《关于推进农村生活污水治理的指导意见》,指出“农村生活污水治理仍然是农村人居环境突出的短板,面临着思想认识和资金投入不到位、工作进展不平衡、管护机制不健全等问题”。提出要因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺。

## 让盆景变风景 “厕所革命”有了政策支持

自从“一个木桶搭两块板”的老旧粪坑升级改造成蹲式马桶后,湖南湘西姚本宏的孙子就不再排斥从县城回村里过寒暑假了。在湖南,像姚本宏家这样,干净的冲水马桶取代刺鼻的粪坑已是普遍现象,这里也成为全国农村“厕所革命”成效的缩影。

小厕所关系着大民生。习近平总书记对农村改厕十分关心,几次作出重要批示。他多次强调,随着农业现代化步伐加快,新农村建设也要不断推进,要来个“厕所革命”,让农村

## 实现“清水绕人家” 增强村民环保意识

“过去村里的污水都是靠自然蒸发,现在随着村污水管网的铺设和大型生态污水处理池的建成使用,污水有了‘出路’,村里再没有污水的臭味了。”在河北省邯郸市天台山村党支部书记卢振生看来,改变源于大型生态污水处理池的投入使用,日处理污水能力达到500吨,能集中处理天台山村以及周边2个村落的污水。

“减负”的新途径。在山东,当地推广“建设运营一体、区域连片治理”的污水治理模式,逐步实现县域内村镇污水处理项目建设运营一体化;同时,探索建设分散式小型污水处理设备。目前,山东省90%的乡镇建有污水处理设施,24.5%的建制村生活污水得到处理,按照计划,今年50%以上的村庄生活污水得到处理。

在内蒙古自治区,首个农村生活污水治理设施污染物排放标准已于4月1日开始实施。该标准采取严格措施保证污染防治设施正常运行,并规定了农村牧区生活污水处理设施的排放控制要求,意在改变农村牧区污水横流、乱排乱放的状况。如果说农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的“第一仗”,那么村容村貌、污水处理、厕所革命无疑是三个分战场,三者的成败是农村人居环境整治落地的关键。好在,当下各地已经交出了部分答卷。

2020年是《农村人居环境整治三年行动方案》的最后一年。按照目标,今年要“实现农村人居环境明显改善,村庄环境基本干净整洁有序,村民环境与健康意识普遍增强”。时间紧,任务重,各地能否保质保量完成任务,我们也拭目以待。

# 中药“出海”,先要搭好标准化的“脉”

本报记者 江耘

近日,“大锅中药在欧洲开煮”“中草药材在纽约被排队抢购”等资讯频见海外媒体,有关“中药出海”的讨论也被再度掀起。疫情之下的中西互渡,客观上对中医药国际化有一定助推作用。如何进一步开展中药的安全性和有效性研究,使之在出海过程中具备更国际化的视野?科技日报记者近日采访了相关专家。

是,同一味药在欧洲不同国家的主治功能大同小异。中药在欧洲不同国家的认证规范不同,但药材的使用习惯和中国很接近。”王梅解释。浙江中医药大学药学院副院长石森林教授表示,此次抗疫,中药在欧洲仍以食品补充剂的身份参与,若要实现以药物(非处方药)的身份被摆放在欧洲乃至其他国家的药架上,问题的核心仍是政策方面的障碍,必须按其药品注册要求完成申报。

## 洞悉国际市场: 欧洲植物药有多副面孔

多年致力于推广中医药国际化的荷兰莱顿大学生命科学院莱顿-欧洲中医药与天然产物研究中心主任王梅博士介绍说:“中药传播到欧洲已有数百年的历史,如今更多地被称为‘植物药’在欧洲发挥作用。现在,中药以药品、食品、保健品等多种身份在欧洲主流市场存在。”

“欧盟有西方最成熟的植物药市场,约有2000种植物药在欧盟市场销售,但有三分之一需要进口。”王梅直言,中药在欧洲市场有巨大的开拓空间。理论科学: 质量标准化需“对症下药”

以老百姓耳熟能详的人参为例,它是颇具代表性的一味中药,同时在欧洲应用范围较广,是一种传统欧洲植物药。“在荷兰,人参即可以是保健品,也可以是欧盟传统植物药;在德国,人参可以做为食品,也可以是药品;在意大利,人参可以做为保健品,也可以是化妆品……值得注意的

在技术层面上,质量标准的不同,也为中药进入海外市场设置了关卡。业内专家认为,推动中药全球化,必须答好“药品安全性有效性有无保障”“药效物质基础与作用机理是否明确”“产品原料是否优质可靠”这三个问题。“在欧洲,中药的安全性与有效性由欧洲药监局负责,质量监管由欧洲药典负责,二者联合对产品进行系统管理。”据王梅介绍,目前约有当归、黄芪、五加皮等八味中药进入了欧洲药典,建立了国际质量标准。

据了解,除了中药药材,欧洲药典也制定植物提取物标准。在欧洲药典中,植物提取物分为标准、定量和其他三大类,其中标准提取物的标准最为严格。“很长时间以来,我们对中药质量标准化其实存在一个误区,即过分强调单一成分的定性定量研究,对整体质量的控制重视不足。”王梅解释,中药质量一定要在整体上关注产品的稳定性和重现性。

王梅补充道,综合来讲,欧盟有关植物药法规对中药产品进入欧盟市场的要求包含化学标志物的定性定量鉴定、欧盟和欧盟以外的应用历史、中药良好的种植与生产规范等指标。实际上,这也是中药国际化的通用指标。近几年,中国出口的中药因为质量不达标甚至农药残留等问题被退回的事件时有发生。业内专家对此呼吁,国内药企应遵守国际植物药生产规范,这不是为了应付检查,而是对企业的生产体系乃至中药品牌负责。

“中药‘出海’还得自身硬,所谓药材好药才好。”石森林认为,中药产品应确保从田间到病人全过程都系统规范,严格按照质量标准来种植、生产,才有可能在海外市场站得住脚。

石森林告诉记者,近几年有若干种中成药在欧盟完成注册,但应用程度并不高。“中药的使用需要中医药体系理论来指导,才能发挥好的疗效。欧洲缺乏这一条件,这类中成药用起来就显得有点尴尬。”

业内专家认为,欲化解这一尴尬,应注重对中药推广的系统性,比如充分发挥系统生物学对创新中药的临床研究的指导作用,提高以中医药为基础的新的治疗疾病和健康保护的创新能力,开展国际中医药研究和高等教育的合作。

“人类健康是基于多种途径、网络之间的平衡,当采用协同多组分策略时,治疗或预防许多疾病才是有效的。”王梅如是说。

## 药效发挥: 系统推广应加快步伐

早在2004年,欧盟发布《欧盟传统植物药指

令》,要求包括中药在内的传统植物药必须向欧盟成员国主管部门申请注册,只有经审批同意后才能进入欧盟市场继续作为药品销售和服用,并给出了7年的过渡期。据不完全统计,过渡期内顺利通过注册的植物药约350种,但没有一例中药通过注册。

## 热点追踪

### 北京立法惩处不文明行为 但监管执法仍存难点

新华社记者 邵思聪 赵琬微 魏梦佳

乱丢烟头、纸屑、塑料袋等废弃物;从楼上往下抛掷物品;随意倾倒生活垃圾,不按规定进行分类……从今年6月1日起,在北京,29项不文明行为开始受到法律限制,不文明行为的当事人也会受到处罚。

#### 精神文明立法 坚决抵制不文明行为

每天清晨,北京市穿梭于各大公交、地铁站台之间。不同时间段,总有一群身着“柠檬黄”制服的公共文明引导员“陪伴”大家,刘翠便是其中之一。

作为北京市东城区公共文明引导员建国中队的队长,刘翠在这个岗位上工作了近11年,11年的文明引导工作,让她见证了北京这座国际化都市文明程度的不断提升。

“我最开始在站台上引导,抽烟、随地吐痰、插队抢座的现象很多,劝阻了有些人也不听,甚至还会辱骂引导员,挺不容易的。”刘翠表示,文明引导员在公交站、公园景区、体育场馆等公共场所“不厌其烦”地劝导游人,这么多年下来,不文明现象的确少了很多。

今年4月,北京市第十五届人大常委会第二十一次会议表决通过了《北京市文明行为促进条例》。北京,这座人口超过2100万的超大城市,将严格整治随地吐痰、采挖公园植物等不文明行为。

中国社会科学院研究员刘小妹介绍,作为北京市第一部关于精神文明建设的法规,《北京市文明行为促进条例》广泛听取了民意。最终,包括公共卫生、公共场所秩序、交通出行、社区生活、旅游、网络电信等领域的29项不文明行为被列入其中。

“大家都反感不文明行为,对不文明行为立法就是要向这些行为说‘不’,让大家清楚什么应该做、什么不应该做。”北京市社会科学院法学所研究员马一德说。

#### 取证难、处罚难 不文明行为监管难点多

市民文明程度不断提升,但不文明现象仍有发生。不少公园、景区管理人员表示,将不文明行为入法对惩治不文明现象帮助很大,但在实际巡查和执法过程中,仍面临不少难题。

——缺少执法权。北京野鸭湖湿地自然保护区管理处副主任刘雪梅表示,一直以来,公园对产生不文明行为的游客只能进行劝导。“有的游客不听劝导,心生怨念,出门就打电话投诉我们。规劝无法震慑,但报警又小题大做。”北京市园林绿化局公园管理处调研员刘涛表示,在实际工作中,园林局、公园景区缺少执法权,对不文明行为以劝阻为主,还需游客自觉。

——不文明行为取证难。受访基层城管执法部门人员表示,由于很多不文明行为比较隐蔽且缺少有效的取证措施,惩罚便无法实施。刘翠告诉记者,例如北京火车站这样流动人员密集的区域,即使等执法人员到达现场进行处罚,不文明行为当事人也早就走掉了。

——监管力量薄弱。刘涛表示,北京全市城乡各类公园上千家,80%以上没有单独的管理机构,很多开放性公园、绿地,游客出入方便,没有那么多管理力量。北京市属公园还能配备一些管理人员,但其他开放性的绿地、新建的森林公园、口袋公园等都没有单独的管理机构,只有养护队伍,没有力量对不文明行为进行监督。

——游客自身素质有待提升。北京大学法学院教授王磊说,对于重点治理的不文明行为,靠执法人员“抓”的成本很高,操作上也很难“抓全”,因此一些人会存在侥幸心理。游客自身素质提高了,不文明行为才能减少。

#### 惩罚不是目的 自觉遵守才能更文明

北京市文化和旅游局相关负责人介绍,今年4月以来,北京市已有多名游客因不文明行为受到“一处受罚,处处受限”的联合惩戒,用联合惩戒的方式帮助市民和游客养成安全出行、文明旅游的习惯。

据了解,北京市自2001年起就拥有公共文明引导员队伍,目前已发展到约9000人。他们也从最开始的乘车监督员,逐渐成为将精神文明宣传员、文明礼仪示范员、排队乘车引导员等8种身份集于一身的“八大员”,为城市文明发挥着示范带动作用。

中国人民大学伦理学与道德建设研究中心主任曹刚认为,条例提出对见义勇为、志愿服务、慈善公益等文明行为信息进行记录,以此激励人们争做文明行为表率。文明行为信息记录机制要尽快建立起来,并和社会组织共享信息,这样才能把鼓励的制度有效落实。同时,政府、社会组织、企业、家庭、学校等,在招工、对优秀职工进行奖励等方面也可参考文明行为信息,并在制定自身行业规范、组织纪律时参考条例内容,进行有效衔接。

北京市园林绿化局副局长高大伟表示,现在市民对不文明行为的关注更多了,环保意识也更强烈了。但从长远来看,杜绝不文明行为还是要靠社会共治,有赖于公民整体文明素养的提升。

首都文明办主任滕盛萍透露,下一步,北京还将综合运用执法检查、代表视察等多种形式,全面了解条例贯彻执行情况,及时发现问题,提出意见和建议进行整改,让条例“长出牙齿,长出筋骨,落地生根”。



视觉中国供图