



视觉中国供图

作为广东省首个营商环境改革创新实验区,广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区不断用政策供给擦亮营商环境的“金字招牌”,行政审批改革、政策兑现服务、知识产权运用和保护三大营商环境改革创新品牌在全国独领风骚。

打造企业服务“高速路网” 这里要探索营商环境改革“广东经验”

本报记者 叶青

“不到半天时间,没花一分钱完成了企业开办。”近日,参加“创新创业金钥匙”活动的广州市浩博科技工程有限公司副总经理白燕,对广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区企业开办服务的高效赞不绝口。她连连说道:“昨天才提交了申请,今天就拿到了,这样高的效率超出了我的想象。”

“金钥匙创新创业服务库”是该区营造方便快捷的审批服务环境、推进营商环境改革的又一

一创新举措。

良好的营商环境是经济发展的重要基础。作为广东省首个营商环境改革创新实验区,广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区不断用政策供给擦亮营商环境的“金字招牌”,行政审批改革、政策兑现服务、知识产权运用和保护,三大营商环境改革创新品牌在全国独领风骚,为特大城市营商环境改革创新探索新路,提供鲜活的“广东经验”。

去年,该区获颁联合国“2019年度全球杰出投资促进机构大奖”。

业,再到新一代信息技术,越来越多优质龙头项目到此落地生根,其中多个项目由院士们领衔。

以重大项目形成高质量发展新动能,是该区经济蓬勃发展的“独门秘籍”。可它凭什么能吸引到国内外的优质项目呢?营商环境优,政策力度大是其优势之一。

3月29日,广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区举行2020年第一季度重大项目投产暨全面加快推进新基建活动。当天,由卡尔蔡司投资建设的光学工业4.0健康视觉产业生态圈项目进入投产阶段,这是卡尔蔡司集团在广州开发区投资的第六个项目。

2年前,当卡尔蔡司中国区团队向集团总部提出落地广州开发区时,有人质疑“这不是把所有鸡蛋放进一个篮子里吗”。假如成功,这将是1998年卡尔蔡司在广州落户以来,在中国设立的第六家法人实体。

“如果这不是篮子,而是一个保险柜呢?”卡

尔蔡司光学集团中国区总裁彭伟回应道。他说,实践证明广州开发区、广州高新区政府的工作效率非常高。

2017年以来,该区相继推出促进产业发展的四个“黄金10条”、人才和知识产权两个“美玉10条”,随后更出台了一系列的“10条”,形成全方位、多层次的“金镶玉”政策体系。截至目前,仅四个“黄金10条”政策,就真金白银地帮企业节省成本超25亿。

今年以来,“黄金10条”“美玉10条”均升级,“金镶玉”系列政策正式步入2.0时代。项目落户有奖,经营贡献有奖,品牌升级有奖,各类各级人才也有奖……

广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区制度优势领跑全国,招商引资“虹吸效应”明显:乐金8.5代OLED、百济神州、诺诚健华、GE生物科技园、宝能新能源、粤芯芯片、雪松控股、阿里健康等一大批重大优质项目接踵而至。

构建企业投资引力场

位于区内的广州不信质谱产业化基地项目正进入关键建设阶段,建成后,其将构建一个相对完善的质谱仪上下游生态圈。让广州不信质谱仪器股份有限公司总经理办公室主任蒋仁记忆犹新的是,去年基地建设遇到道路铺设问题,区里相关部门立刻到现场办公,当场解决。

“我们以企业需求为导向不断改革、开放、创新,打造出了企业服务的‘高速路网’。”该区相关负责人说。

审批流程冗长?该区的企业投资建设项目建设审批时间从原来110个工作日压缩至最短13个工作日,财政投资建设项目建设审批时间从原来466个工作日缩短至75个工作日。

企业开办难?该区推出全国首创“区块链+AI”商事服务模式,率先推行涉企证照“44证合一”改革,开启了“全天候、零见面、一键办”的企业开办服务新模式,目前企业开办实现“2个环节、0.5天、零成本”。

为节约企业成本,该区打造广东省首个

“企业开办无费区”,推出为新开办企业刻制公章等5项免费服务。2019年,仅“新开办企业免费刻章”一项,就为3万余家企业节约成本1500多万元。

企业融资难?该区去年推出全国首支纯专利权知识产权证券化产品,区内11家企业分别一次性获得了300万元至4500万元不等的专利许可使用费实现融资。今年将在此基础上,率先探索按产业类型开展知识产权证券化。

今年3月,广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区再次在全国率先推出“营商环境10条”和“99项营改措施”,打造让企业满意的营商环境。并针对疫情出台了“暖企8条”“稳企6条”等战“疫”新举措,助力企业有效有序复工复产。

“对照指标再优化,全面对标世行指标和国家评价体系,打造营商环境新样板。”单宁伟说。该区以企业和企业家需求为导向的最强制度供给,正构建企业投资的引力场。

指尖“微服务”助力高质量发展

在“创新创业金钥匙”全省首发活动上,白燕打开“创新创业金钥匙”大礼包,营业执照、企业公章、财务专用章、发票章、合同章和税务Ukey等物件一应俱全。

记者了解到,“创新创业金钥匙”通过建立企业成长画像智能服务系统,为企业生成专属二维码和流程图,实行“一企一码一图”,为企业全生命周期提供精准的贴心服务。点开专属二维码,企业开办、筹建、经营管理等全生命周期的服务总流程图一目了然。比如申请核发建设用地规划许可证等,企业只需点击服务事项和所需证照,就能在线办理相关业务。

广州开发区行政服务管理中心主任单宁伟介绍,企业通过手机扫码,可享受最优筹建审批流程定制、企业专属代办办服务。政府部门通过扫码动态也能查询企业筹建近况,存在问题,代办服务跟进落实情况,智能研判并精准推送审批和监管信息;同时涉及到的多个部门,可举行在线联席会议,精准高效为企业排忧解难。

据悉,今年该区计划从区内近两年重点引进和筹建的企业中,优选100家企业进入“金钥匙创新创业服务库”,目前已有首批8家企业入库。

哪些企业具备入库条件呢?“优先选择区内重点企业、瞪羚企业。”单宁伟说,“入库门槛并非一刀切,我们不去量化企业有多少资本,重点是综合考虑企业的发展潜力。对于入库企业,我们保持开放的态度,对所有企业一视同仁,不分内外资。待完善服务机制和平台后,明年将把这种优质服务拓展到更多创新创业的企业中去。”

打造高效指尖“微服务”,是该区为高质量发展“降噪”的缩影之一。审批不出区、服务不打烊、办事不求人、成立北上广深4个特大城市及广东省内首个营商环境改革局、加快建设全国首个区级营商环境评价指标体系……这里被企业和人才称赞为“离成功最近的地方”。

改革攻坚,激发了市场主体的活力。该区近日晒出2020年一季度经济成绩单:新注册内外资企业数量同比增长60%以上。

制度优势引来众多“金凤凰”

一次签约,引来钟南山、袁隆平、施一公等22名中外院士点赞。

2月28日,该区举行“百大项目庆百年”暨

第一季度重大项目签约及集中开工动员活动,87个项目投资总额达1335亿元,达产产值约2843亿元。从生物安全、生物医药,到先进制

借力环保外援 厦门火炬高新区为企业发展注入“绿动能”

管轩 李幼君 本报记者 谢开飞

登录厦门火炬高新区“智慧火炬——环保管家”线上平台,园区历年环境质量监测数据“一览无遗”,通过线上平台全程“零跑”申请即可免费获得。乾照光电正是首家从该平台上获益的企业,其拟建的半导体照明产业项目正处于环评阶段,通过线上平台申请到了2019年度火炬(翔安)产业园区环境质量监测数据。而此前,企业在建设项目环评阶段,常面临找数据难、成本高、自行监测费时费力等难题。

把第三方环保服务机构请进来,解决企业环保难题,提升园区污染治理专业化水平……日前,厦门火炬高新区管委会副主任施立华在接听市长专线时介绍,厦门火炬高新区作为厦门首个试点环境污染第三方治理服务的工业园区,持续推进相关工作,在污染治理降本增效等方面成效初显。

外援“管家”加盟 打好环保“预防针”

产业园区是打好污染防治攻坚战的重要阵

地,然而园区环境管理专业化水平有限,往往成为园区生态环境提升的“绊脚石”。2018年9月,厦门火炬高新区与厦门大学签订技术服务合同,由厦门大学为高新区的园区空间规划、基础设施配套、产业布局调整等决策提供咨询意见,并事先预防环境污染风险。

去年起,厦门火炬高新区在火炬(翔安)产业园区首期试点工作取得预期成效的基础上,继续扩大试点范围,在火炬(翔安)产业园区深入推进环境污染第三方治理。今年,高新区又将试点范围扩大至岛内外园区。

一半半的时间里,厦门大学通过线下工作站驻点办公的形式,为园区提供面对面的咨询及答疑服务,提供全面细致的“环保管家”服务。他们通过定期举办环保业务培训、开通环保管家平台及微信服务群、现场调研与指导等形式,丰富了园区环保服务的渠道。

厦门火炬高新区搭建了“智慧火炬——环保管家”线上平台,建立基于地理信息系统的排污企业环保数据库,全面摸底火炬(翔安)产业园区380家主要排污企业的环保制度执行情况、污染物排放情况、治污措施等信息,摸

清园区环保“家底”。今年2月底以来,已有乾照光电在内的8家企业通过线上平台申请数据共享。

创新市场化机制运作 在线解决难题

建设项目时,要不要做环境影响评价、要开展什么形式深度的评价,项目竣工环保验收要满足哪些环保标准和规定,所采取的污染治理措施是否有效并符合要求……这些过去困扰企业的环保难题,现在通过在线或者线下向专家咨询,就能迎刃而解。

厦门火炬高新区管委会通过平台线上筛选并推介了一批专业技术强、运营管理水平高的治污企业,涵盖环境咨询、环境监测、三废治理和循环化改造等专业领域的服务商,供园区企业进行比选、对接和申请,建立了按效付费、第三方治理、政府监管、社会监督的新机制,促进第三方治理的市场化、专业化、产业化。今年平台新增7家第三方服务商,截至目前,已累计上线21家第三方环保服务商,涵盖咨询、监测、三废处理等领域的服务商。

线上线下联动 提供精细化环保管家服务

中小企业环境监管及服务是园区环境管理的薄弱环节之一。主要原因在于中小企业数量多、流动性强、排污体量小、专业环保力量欠缺等。

针对这些问题,厦门火炬高新区管委会联合厦门大学共同主导,依托园区物业管理单位厦门火炬集团物业管理有限公司及蝌蚪生态空间平台,三方联动,下沉到底,使物业服务向环境提升服务进一步延伸。

三方集中力量开展“园区生态环境大排查、大体检专项行动”,并先后向中小企业园区企业提供“环保义诊”“环保体检”“排污许可申报团购包”等活动,今年起报名团购包的企业家数已达19家。

施立华告诉记者,厦门火炬高新区将继续以“线上+线下”形式,为企业提供精细化的环保管家服务,同时还将对工业固废处理进行部署,探索建立专门中转库,实现从大气到水到工业固废的污染防治全监测,提升污染治理能力。

园镜头

常州高新区: 以“亩产”论英雄 让闲置用地释放创新能量

本报记者 过国忠 通讯员 谢佳妮

对于正处在加速产业转型升级过程中的企业而言,如何依托有限的土地资源实现高质量发展,是必须面临和处理好的一大问题。

近日,常州市委常委、常州高新区党工委书记周斌在接受科技日报记者采访时表示:“我们以‘亩产论英雄,以质效配资源’为导向,探索出多元化土地利用路径,通过闲地整治、腾笼换鸟等方式,深挖低效用地再开发潜力,盘活存量闲置用地,促使资源要素快速向创新发展需求侧集聚和共享。”

“数字号脉” 精准盘活低效用地

面对高质量发展这一新时代命题,常州高新区同样面临着建设用地不足的问题。如何做好节约集约用地,实现绿色发展,加速构建融合创新链、产业链、资金链和服务链的产业发展新生态?

为破解过去工业用地相对粗放、产出效益不高、供应方式单一、批后效益监管困难等问题,2017年,高新区在常州率先启动工业企业用地普查工作,总计调查企业8993家,总用地面积10.9万亩,采集涉及经发、国土、规划等24个部门的106项专业数据,填报亩均税费、用水、用电等数据信息157万余条,形成分析、评价及应用报告。

常州市自然资源和规划局高新区新北分局副局长陈一江告诉记者,通过建立节约集约用地数据平台,对工业企业各指标项进行全覆盖综合评价是当下的必要措施,还要重点针对工业集聚区内10亩以上的低效用地企业,全面梳理发展现状、低效成因等情况,绘制低效用地清单。

“节约集约用地大数据平台,打破了过去部门间的数据壁垒,有效解决了数据不准的老问题。”陈一江说,现在,高新区真正做到让“数字号脉”通过精准盘活低效工业用地,分步转移或淘汰一批“低效”企业,保障实施重点企业规模与效益倍增计划。

值得一提的是,为高效盘活闲置用地,常州高新区实行“一月一督查,一月一通报”机制,根据存量建设用地的不同成因,通过“腾笼换鸟”“零地”招商、增资技改等方式处置存量建设用地,有效缓解了全区用地瓶颈制约,为全区工业用地提质增效、产业转型升级提供了制度保障,实现了企业增效不增地。

“我们还明确低效工业用地‘市场盘活、开发利用、政府收回、依法处置、达产提效’的‘五个一批’增效途径,以第三方市场盘活、企业开发再利用和引导优质企业参与司法拍卖为重点,以政府或国有企业收回为辅助,充分调动市场参与积极性。”陈一江说。

以西夏墅工业园的金牛研磨有限公司的涂覆模具生产线改造项目为例,该项目所用的4.5万平方米厂房和123亩土地,2年前是另一家包装企业的闲置资产。“2017年,该地块被新北区政府收储,重新竞拍给了金牛研磨,存量资产盘活后,公司随即投资2.85亿元上马新项目。”金牛研磨有限公司行政总监朱华方说,新的生产线建成后,将形成10亿元的生产能力,比现在的生产能力可翻一番。

“腾笼换鸟” 让闲置用地“忙起来”

目前,常州创意产业基地拥有800家创新企业,已成为海内外高层次人才就业创业的集聚地。近3年来,创意产业产值年均增速超过30%,去年注册园区企业实现产值109亿元,创税收3.49亿元。然而,10年前,这里曾是长期闲置的工业用地。

当时这块工业用地,土地权属分属两家企业。企业搬迁后,厂房长期空置。高新区自然资源和规划部门多次调研后,认定该地块与周边用地可以很好地融合,具有进行再开发的条件和价值。

经过科学谋划,申报调整地块控规等程序,常州高新区依法收购并纳入政府土地储备,2010年地块整体打包上市,以商业用途出让给常州软件园发展有限公司。在常州高新区政府主导下,常州创意产业基地浮出水面,以新业态引领城镇低效用地的再开发再利用,达到了优化用地结构和推动产业升级的效果。

推进工业用地差别化供应制度改革,加快“腾笼换鸟”,让闲置土地快速“忙起来”——这是常州高新区在盘活低效工业用地地上的一条成功经验。

常州高新区在执行项目准入评价方面,将工业用地项目准入评价作为项目入区投资的前置必要条件,在项目签订投资协议前,以相关职能部门集中会审的形式,共同评价项目是否符合准入标准和供地用地条件。

在实施差别化土地供应方式这一问题上,常州高新区规定国家、省、市重大产业、战略性新兴产业、标准厂房、研发总部以及其他经区政府常务会议讨论同意的项目,可按弹性年期出让方式供应土地,出让年期一般不超过30年,从而实现节地水平和产出效益双提升。

近年来,通过盘活存量闲置用地,常州高新区产业集群加速崛起。具有鲜明特色的碳纤维及复合材料产业创新平台已初具雏形,以碳纤维及复合材料产业为特色的国家级产业高地正在成为江苏的国际名片。“两特三新”产业产值,已占规模以上工业比重超过40%。



视觉中国供图