



视觉中国供图

2020年,率先在部分地区和领域禁止、限制生产销售和使用部分塑料制品;
2022年,一次性塑料制品消费量明显减少,替代产品得到推广;
2025年,塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节管理制度基本建立,多元共治体系基本形成,塑料污染得到有效控制。

2020年将是很多塑料制品“大限” 消除白色污染,我国再次明确时间表

本报记者 李禾

近日,北京市市场监管局重点在农贸市场、便利店、超市等商品零售场所,开展为期3个月的塑料袋专项整治行动,对销售、使用超薄塑料袋,及免费提供购物袋等违法违规行为予以查处。

无独有偶。海南省计划从4月1日起,花8个月的时间,分步骤、分阶段组织重点行业和场所率先开展“禁塑”试点工作,为12月1日全省正式全面“禁塑”打好基础。

2020年,对很多塑料制品而言将是“生死线”。到2020年底,我国将禁止生产和销售一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签,禁止生产含塑料微珠的日化产品。

针对当前塑料制品带来的“白色污染”,今年以来,国家和地方层面均出台了一揽子新政。先是国家发改委、生态环境部发布了《关于进一步加强塑料污染治理的意见》(以下简称《意见》),被誉为2008年“限塑令”的升级版,明确提出进一步加强塑料污染治理的时间表;随后,国家发改委又出台了《禁止、限制生产、销售和使用的塑料制品目录(征求意见稿)》(以下简称《禁塑目录》);将于9月1日起施行的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(以下简称《固废法》)则规定,未遵守国家有关禁止、限制使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品规定的,将处以一万至十万元的罚款。

从“限塑”到“禁塑”,再到细化法律责任,我国对塑料污染的治理正在有力有序推进中。

着眼于塑料制品全生命周期管理

我国现已成为全球最大的塑料生产国与消费国。随着电商、快递、外卖等生产生活方式转变和新兴业态发展,塑料制品特别是塑料包装用品的消耗量持续上升。

由于绝大部分废弃塑料回收率低,99%的快递废弃塑料会被混入生活垃圾中,最终被焚烧或填埋。《中国快递包装废弃物产生特征与管理现状研究报告》指出,2018年,我国快递行业共消耗塑料类包装材料85.18万吨。塑料包装废弃物中,仅1.77万吨会被再生利用。

中国合成树脂供销协会塑料循环分会秘书长蒋南青表示,塑料包装最大的问题是用完就被扔掉,没有作为资源性产品回收使用,生命周期非常短。与之前相比,《意见》的一大亮点在于,着眼于整体塑料循环产业链的构建,提出构建塑料回收管理体系和步骤,从不同层面上发力,比如规范企业的生产,健全垃圾回收体系等。配套的监管、政策和科技研发方面也有了比较全面的体系规划。

国家发改委新闻发言人孟玮表示,与以往塑料污染治理的相关政策相比,《意见》具有系统性、协同性和有序性。不同于以往政策仅对个别环节、个别领域做出规范,《意见》提出的政策措施基本涵盖了塑料制品生产、流通、使用、回收、

处置全过程和各环节,体现出全生命周期管理的系统性和整体性,有利于建立形成治理塑料污染的长效机制。

“升级版‘限塑令’”主要针对的是一次性塑料制品使用对环境的危害,促进塑料制品的易回收、可循环、减量化。“中国合成树脂供销协会塑料循环分会会长、同济大学循环经济研究所所长杜欢政教授在接受科技日报采访时表示,与以往不同的是,《意见》还明确设置了完成任务的时间节点;今年开始,率先在部分地区和领域禁止、限制部分塑料制品的生产销售和使用;到2022年,一次性塑料制品消费量明显减少,替代产品得到推广,塑料废弃物资源化能源化利用比例大幅提升;到2025年,塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立,多元共治体系基本形成,替代产品开发应用水平进一步提升,重点城市塑料垃圾填埋量大幅降低,塑料污染得到有效控制。

杜欢政说,《固废法》根据我国当前固体废物处置现状,针对违反不可降解塑料袋等一次性塑料制品“禁限”的行为,规定了具体的法律责任以及罚款金额。这是对“禁限”行为的规范,细化法律责任,使得处罚有法可依,执法更具可操作性。

源头减量与末端分类、回收并重

《意见》对不可降解塑料袋,一次性塑料餐具,宾馆、酒店一次性塑料用品,快递塑料包装都提出了禁止、限制使用的具体范围和范围。比如禁止生产和销售厚度小于0.025毫米的超薄塑料购物袋,厚度小于0.01毫米的聚乙烯农用地膜。

随后,《禁塑目录》提出了更为详细的品种、使用范围等规定,并要求目录涉及品类的细化标准将根据实施情况动态调整。

零废弃联盟政策顾问毛达博士告诉科技日报记者,解决塑料污染,光靠分类、回收是不够的,必须有源头减量措施。《意见》明确禁止、限制一部分塑料产品,从源头上阻断这些产品的生产,这有利于减轻末端塑料垃圾分类、回收、处理的压力。

毛达指出,纳入《禁塑目录》的塑料制品,主

要是国内使用量大、污染较为严重以及前期有减量经验的塑料制品,比如2019年7月开始,上海在宾馆限制使用的“六小件”等。

此外,《禁塑目录》制定时,也参考了国际“禁塑”的相关规定。2019年5月,欧盟版“禁塑令”正式生效,规定到2021年将禁止使用有替代的一次性塑料产品,其中包括塑料吸管、一次性餐具、棉签等,成员国要在2029年之前实现回收90%饮料瓶。塑料吸管、一次性餐具和棉签等也被列入《禁塑目录》。

孟玮说,绿色生产和生活方式的形成不是一蹴而就的,根据《意见》,我国遵循“突出重点、有序推进,创新引领、科技支撑,多元参与、社会共治”的原则,按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路,加强塑料污染治理。

可降解塑料产业仍面临不少瓶颈

《意见》明确指出,推广使用可降解购物袋、可降解包装膜(袋),在餐饮外卖领域推广使用可降解塑料袋等替代产品;加强可降解替代材料和产品研发;加大可循环、可降解材料关键核心技术攻关和成果转化,开展可降解地膜等技术验证和产品遴选等。

可降解塑料也是今年两会代表、委员关心的热点。全国政协委员、上海市功能材料化学重点实验室主任蓝闽波指出,《意见》发布后亟须研发大量可生物降解新材料及制品,建议完善相关生物降解评价机制及产品标准。同时,结合《禁塑目录》加大科研支持力度,研制可溯源塑料标准品等。

全国人大代表、联泓新材料科技股份有限公司董事长郑月明说,现阶段我国生物降解材料产业还面临不少瓶颈问题,主要表现在生产技术不够成熟,还未形成规模化生产,相对于传统塑料而言,成本较高,限制了其推广应用。

杜欢政指出,市场上可降解塑料的品种非常多,需要建立相关评价标准、认证体系,对可降解的认定

进行规范。在推广应用方面,还需从产品适用条件、生产能力等方面建立起一套可降解塑料生产、销售、使用、回收的新体系,才能满足《意见》规定的要求。

毛达说,目前,尚未完全禁止普通塑料袋的使用。如果部分居民使用了可降解袋,但其他人不用,可降解塑料袋和不可降解塑料袋混在一起进入堆肥场,难以区分,也达不到降解的效果。

为此,毛达建议,应该明确限制可降解塑料的使用范围和适用级别。例如,与食物接触的包装物,餐厨垃圾的塑料袋,较适宜采用可降解塑料。在回收时不易混入传统塑料垃圾的特殊场合,也可优先考虑使用可降解塑料,如大型赛事活动中提供的茶包、咖啡胶囊、快餐盒等。而对于电商、快递等行业,大规模使用可降解材料的难度较大,为此应更加关注包装制品的可重复使用性,以降低一次性塑料的使用强度。

“消除白色污染,一次性塑料的减量、塑料的可循环利用、可降解塑料的使用,三方应齐头并进。”杜欢政说。

新政一览

银保监会等部门联合发文 规范信贷融资收费

新华社讯(记者李延霞)记者从中国银保监会获悉,银保监会近日联合工业和信息化部、国家发展改革委、财政部、人民银行和国家市场监督管理总局发布通知,规范信贷融资各环节收费与管理,降低企业融资综合成本。

《关于进一步规范信贷融资收费 降低企业融资综合成本的通知》细化了严禁贷存挂钩和严禁强制捆绑销售等现有规定,包括不得要求企业将一定数额或比例的信贷资金转为存款,不得忽视企业实际需求将部分授信额度划为银行承兑汇票,不得在信贷审批时强制企业购买保险、理财、基金或其他资产管理产品等。

通知要求银行合理引入增信安排,从银行独立承担、企业与银行共同承担、企业独立承担三个角度,对信贷融资相关费用承担主体和方式等提出要求,并提出在现有措施可有效覆盖风险的情况下,银行不得要求企业追加增信手段,推高融资综合成本。

考核环节,通知对银行资金定价管理、信用评级和拨备计提等影响融资成本因素提出要求,并要求绩效考核取消不当激励。

通知提出发挥跨部门监督合力,并建立正向激励,包括加强企业和项目白名单管理,完善违规收费举报查处机制,对国有控股机构经营绩效考核给予合理评价,并对融入低成本资金而套利的企业严格加以约束等。

银川形成“1+1+13”政策体系 优化营商环境

科技日报讯(王迎霞)宁夏银川市日前集中发布15项优化营商环境的政策措施。至此,该市初步形成一部地方性实施规则、一个实施意见加13个配套政策的体系。此次“1+1+13”政策体系是在去年出台《银川市优化营商环境2019—2020年行动计划》及九大行动方案的基础上,吸收借鉴营商环境领先地区先进理念、典型经验而制定的。分三个阶段深入推进的马上办、就近办、网上办、掌上办、一次办和规范化、标准化、一体化、智慧化、便利化的“五办五化”改革措施,将助推银川成为全国审批事项最少、办事效率最高、运营成本最低、政务服务最优、创业活力最强的城市。

为破解企业“准入不准营”难题,银川推出了“证照分离”改革事项117项,其中取消2项、审批改备案1项、实行告知承诺28项、优化审批服务86项。开展“证照同办”“综合窗口”“一件事一次办好”改革举措,推出71项证照同办联办事项清单;社保用工备案纳入“企业开办一日办结”,企业开办最快仅需半个工作日。

另外,出台的《银川市房屋建筑与市政基础设施工程竣工验收操作规范(试行)》《银川市审批服务管理局“区域评”工作方案》《采取“多评合一”模式开展区域评工作的实施意见》《社会投资类建设项目审批容缺承诺制实施意见》《银川市企业投资项目代办服务管理实施办法(试行)》,将实现项目审批用时再压缩15%以上,项目立项到获得施工许可30个工作日办结。此外,还将与中国电子、浙江非线合作全力推进“智慧政务”工程,实现全市政务服务1209项可网上办理等。

陕西出台26项举措 助推三类重点群体返乡创业

新华社讯(记者陈晨)记者从陕西省人力资源和社会保障厅获悉,为鼓励和支持农民工、高校毕业生和退役军人等人员返乡创业,陕西出台26项政策措施,将从创业载体建设、融资支持、创业培训等方面发力促进“稳就业”。

在陕西省人社厅、陕西省财政厅和陕西省农业农村厅近日联合印发的《关于进一步推动返乡入乡创业工作的若干意见》中,“加强创业载体建设”的多项举措引人关注。陕西省提出,2020年再创建一批镇级标准化创业中心,年底前实现1000个左右乡镇(街道)全覆盖。对建成的创业中心,按规定给予专项奖励。加强农村创新创业孵化实训基地建设,为返乡入乡人员提供技能培训、创业实操、项目路演、销售对接等“一条龙”创业服务,力争在5—10年内,实现农村创新创业孵化实训基地覆盖全省所有县市区。

为解决创业贷款难题,陕西省明确,建立诚信台账和信息库,探索建立创业孵化基地、返乡创业园区推荐免担保机制,对信用乡村推荐的借款人,可免除反担保。同时,陕西将探索“互联网+返乡入乡创业企业+信贷”新路径,将“政府+银行+保险”融资模式推广到返乡入乡创业中。

为给返乡入乡创业提供人才支持,陕西将建立本地外出人员联络机制,创建在外成功创业人士名录,加大乡土文化、产业发展、惠民政策等宣传引导,以乡情亲情吸引外出人员返乡入乡创业。引导返乡入乡创业企业对技能岗位聘用人员积极开展培训,符合条件的纳入职业技能提升行动补贴范围。对农民专业合作社、专业技术协会等返乡入乡创业机构作为主体提供培训的,将按规定给予培训补贴。

防止“招来女婿气走儿子” 山东“第一所长”制引才与育才并重

本报记者 王延斌 通讯员 李才林

在山东省农科院近日举行的新闻发布会上,该院副院长张立明对外宣布:18名院士、19名知名科学家将担任该院院属研究所的“第一所长”,为山东农业科技高质量发展和打造乡村振兴齐鲁样板提供咨询,解决山东农业科技重大问题。

“第一所长”制仅是新出台的《山东省农业科学院关于深化人才制度改革的意见》(以下简称《意见》)柔性人才引进方式的一部分,该意见还推出“产业研究员”制度。引进人才与培养人才并重是其核心理念之一。



视觉中国供图

柔性引进人才,合作方式 由松散变紧密

“‘第一所长’制度是山东省农科院柔性引进高端人才的重大创新举措。作为首批聘任的‘第一所长’,我感到很荣幸。”中国工程院院士李培武在接受科技日报采访时表示:“我会统筹规划,将之前较为松散的合作转变为紧密、扎实的全方位合作,我和团队将定期到院里进行学术交流,接收青年人才到我的实验室进行研修,进一步加大协同创新,支持这里的学科发展、成果培育、人才培养等工作。”

值得注意的是,除了“第一所长”制度外,该院还设立“产业研究员”制度。

山东省农科院人事处处长陈相艳向科技日报记者表示,“产业研究员”制度,重点引进省级及以上农业产业化重点龙头企业董事长、总经理、总工程师或技术总监等,注重发挥“产业研究员”了解产业重大需求和发展趋势、具有丰富的实践和管理经验等优势,帮助科研人员从产业、市场中寻找研究课题,把科研人员的研究成果和技术在企业中进行转化。

首席专家“组阁”,经费实行“包干制”

《意见》共26条新政,“灵活”“开放”“务实”是其突出特点。如果说“第一所长”“产业研究员”制度体现了新政“灵活”的一面,那么,诸如“组阁制”“包干制”等政策则凸显了《意见》的务实性。

如果“第一所长”“产业研究员”制度体现了新政“灵活”的一面,那么,诸如“组阁制”“包干制”等政策则凸显了《意见》的务实性。如果“第一所长”“产业研究员”制度体现了新政“灵活”的一面,那么,诸如“组阁制”“包干制”等政策则凸显了《意见》的务实性。如果“第一所长”“产业研究员”制度体现了新政“灵活”的一面,那么,诸如“组阁制”“包干制”等政策则凸显了《意见》的务实性。

对农业科技战线来说,来自田间地头的难题就是科研课题。但这句话如何落实?《意见》提出鼓励科研人员面向经济社会主战场开展科学研究,设定

服务农业农村、农业科技企业等基层生产一线硬性指标,新入职的青年科技人才3年内基层一线挂职锻炼时间须达到1年以上;增加科技成果转化作为评价指标,单项成果转化1000万元以上直聘高级岗位;不论论文、影响因素等作为限制性指标,实行标志性成果一票肯定。

设立1亿元人才发展基金,引才与育才并重

为防止“招来女婿气走儿子”现象的出现,根据《意见》,该院将坚持引进人才与发展人才并重的理念。

山东省农科院人事处副处长徐绍建告诉记者,该院将设立1亿元人才发展基金,从大力支持高端人才、赋予团队自主权等5个方面培养现有人才。同时,该院将坚持增加知识价值导向,创新分配方式,统筹规范人才奖励、成果转化收益、项目绩效等激励性收入,按照实际贡献进行分配。

据了解,山东省农科院的人才制度改革和系列人才新政,是该院今年“综合改革年”部署的八大改革之一,也是以“推倒四面墙,迎来八面风”为核心的解放思想大讨论活动的重要成果。