



十三届全国人大三次会议
全国政协十三届三次会议

科技日报

SCIENCE AND TECHNOLOGY DAILY

两会特别策划

5

SPECIAL EDITION

2020年5月27日

责编 翟冬冬

总书记这样说

2018年10月24日,习近平总书记考察广州明珞汽车装备有限公司时指出,民营企业对我国经济发展贡献很大,前途不可限量。党中央一直重视和支持非公有制经济发展,这一点没有改变、也不会改变。创新创造创业离不开中小企业,我们要为民营企业、中小企业发展创造更好条件。

2018年11月1日,习近平总书记在民营企业座谈会上强调,在我国经济发展进程中,我们要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,支持民营企业改革发展,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。

优化发展环境 消解民营企业“成长烦恼”

洪恒飞 黄龄亿 本报记者 江耘

“我们根据国内矿产资源贫、细、杂的特点,致力于艾砂磨机的研发制造,没想到因新冠肺炎疫情暴发遇到了融资困境。”近日,浙江艾顿矿业科技有限公司总经理郭桂荣告诉科技日报记者,在浙江金华开展的“集中破难攻坚月”服务企业专项行动的帮助下,企业从提出融资需求到拿到200万元贷款,仅耗时一周,全程跑了零次。复工复产以来,该专项行动让当地民营企业获益颇多。

这只是浙江帮助企业啃下复工复产“硬骨头”的一个案例。借疫情“大考”,改善民营企业营商环境的举措正在全国多地实施。这不单是各地政府作出的临时应变,也是有益于民营企业良性发展的长效机制。融资难、跑腿烦、研发慢等阻碍民营企业发展的难题,未来将得到有效解决。



辽宁省鞍山市开展“春风行动”系列工程,帮助民营企业复工复产。图为近日工人在辽宁华冶集团发展有限公司车间里测试产品性能。新华社记者 姚剑锋摄

提供制度支撑 切实关照好 “自己人”

“民营企业和民营企业家是我们自己人。”习近平总书记2018年11月1日在民营企业座谈会上这样说。

2019年,国务院公布《优化营商环境条例》《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》,为民营企业的健康发展提供了制度性的支撑。

中央财经大学副教授刘春生认为,《优化营商环境条例》的出台标志着中国市场化、法治化、国际化的营商环境建设进入了新的阶段,营商环境水平已由各地及各级政府探索和经验总结上升为国家级战略。

回想起西红花苷片被纳入医保的经历,瑞阳制药有限公司董事长苗得足直言,受益于山东省民企服务队制度,公司才有幸成为2019年山东省进入国家医保目录的两家药企之一。

2019年,在得知国家新版医保目录将进行调整

后,苗得足立即将西红花苷片申请进入医保目录的意向告知了山东淄博民企服务队。当地有关部门负责人很快深入企业调研、整理资料,向国家有关部门推荐。最终使该产品凭借适用于“化疗产生心脏毒性引起的心绞痛”的治疗,得以纳入国家医保目录。

2018年8月,山东省委从省直机关抽调干部组成100支服务队,开展“千名干部下基层”活动,助力乡村脱贫攻坚和民营企业高质量发展。一年之后,服务队激增到了1067支,形成“万名干部下基层”活动,服务队机制逐渐常态化。

如今,驻企服务员、民企服务队、三服务行动等创新之举在全国各地普及,通过这些举措各地政府可以及时了解民营企业面对的难题,实现与民营企业的高效对接。同时,随着企业对于服务需求的增长,相关服务也逐渐制度化、常态化。

打造适宜生态 鼓励民企 进行科技创新

去年11月,2019年浙江省国家高新技术企业创新能力百强名单出炉,宁波方太厨具有限公司(以下简称方太集团)位列第五。“方太集团从2017年开始承担的‘十三五’重大研发计划项目——油烟污染源排放特征分析项目,已取得阶段性成果并应用。运用相关技术生产的油烟机,实现了油脂分离度98%的突破(国家标准为80%),可有效过滤PM_{2.5}以上的大气危害物。”方太集团董事长兼总裁茅忠群告诉记者。

就在方太集团启动该研发项目后不到一年,2018年6月,科技部和全国工商联印发了《关于推动民营企业创新发展的指导意见》,提出要培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领产业发展、具有国际竞争力的创新型民营企业,鼓励民营企业投身国家重大科技项目。

“近年来,国家相继出台高新技术企业税收优惠、研发投入加计扣除等普惠性创新政策,浙江省内高新技术企业95%以上是民营企业,有更多机会‘挑大梁’。”浙江省科技厅高新处相关负责人表示,浙江从2019年起每年凝练实施150项以上由民营企业牵头的关键核

心技术重大攻关项目,通过重大科研项目实施,研发平台建设等支持民营企业攻克一批技术难题,加快健全完善以市场为导向、企业为主体、产学研紧密结合的创新体系。

需要注意的是,国内民营企业虽逐步提升了自主创新意识,但相比知名大企业,诸多中小企业受限于资金短缺、技术水平有限、人才招引难等,对于创新仍是望而却步。

与浙江同为民营经济大省的江苏,通过制定出台双创“34条”、人才“10条”等一系列政策措施为中小企业减负增效。截至2019年8月,江苏省培育了300家省级小微企业双创示范基地,吸纳4万家小微企业进驻,该省80%的设区市、60%的县(市)建立了中小企业服务联盟。

今年4月,科技部火炬中心最新发布了“推进创新型产业集群高质量发展”的12条意见,将继续支持建设多元投入、市场主体、公益目标的创新型产业集群新型协同创新平台,加强集群双创平台建设,鼓励众创空间、科技企业孵化器、科技中介机构等不断提高服务水平。

政企形成合力 加快构建 新型政商关系

新冠肺炎疫情期间,进一步集合资源、集聚力量,助推中小企业复工复产,成了检验亲清新型政商关系的试金石。

今年3月2日,杭州市正式上线“亲清在线”平台,推动惠企政策陆续在线兑付,目标是要实现政府服务的流程再造、数据协同,使政企交流从“上门收集”转变为“在线响应”,政务服务从“坐店等客”转变为“互动平等”。

4月7日,阿里巴巴集团时隔11年再次启动扶助中小企业特别行动“春雷计划”。当天,浙江省人民政府与阿里巴巴集团签署了“春雷计划”第一份战略合作协议。双方决定,3年内推动实现“三个一”合作目标:在浙江知名产业带区域建立100个产地直播基地;通过C2M超级工厂计划打造100个销售过亿的工厂;在浙江制造业发达地市定向扶持5个产业带,实现销售破1亿单。同民营企业形成合力,积极作为、靠前服务,以促使广大民营中小企业转危为机的做法,折射出了浙江在构建亲清政商关系上的探索实践。

2019年1月,浙江工商大学浙商研究院、大数据与统计指数研究院等联合发布“浙江省新型政商关系亲清指数”,杭州市综合排名全省第一。此外,宁波市也从解决新时代政商交往“亲的程度、清的尺度”问题入手,创新开展以正负面清单规范亲清行为准则,以有形抓手打造亲清平台载体的亲清政商关系体系建设。

2019年10月,由世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示,中国的总体排名跃居第31位,比2018年上升15位,连续两年被评选为全球营商环境改善幅度最大的10大经济体之一,反映了近年来国内优化营商环境取得的成效。

今年两会前夕,《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》发布,提出完善构建亲清政商关系的政策体系,建立规范化、机制化政企沟通渠道。推动构建新型政商关系,将成为各地进一步优化营商环境、促进民营经济发展的有效途径。

两会连线

丁列明代表: 解决民企融资难题“多管齐下”

洪恒飞 黄龄亿 本报记者 江耘



受访者供图

“国家药品监督管理局去年批准上市了50多个创新药,国产新药数量仅有10余个。若医药创新环境持续得到优化,更好地激发民营企业创新动力,将会有更多国产新药问世。”全国人大代表、贝达药业股份有限公司(以下简称贝达药业)董事长兼CEO丁列明表示。

如何激发民营企业活力和创造力?在丁列明看来,软环境涉及加强知识产权保护、加快行政审批审批、支持创新产品的应用等方面,尤其需要保障民营企业公平参与市场竞争这一首要前提,才能更好地发挥其作为创业就业主要领域、技术创新重要主体的作用。

融资难甚至融不到资,是民营企业诸多“成长的烦恼”中的代表性问题,贝达药业研发的国内首个拥有自主知识产权的小分子靶向抗癌药——盐酸埃克替尼,也曾遇到过融资难题。

时间倒回至2008年,贝达药业完成新药盐酸埃克替尼的Ⅱ期临床研究,正准备启动Ⅲ期临床研究,急需资金5000万元。但正好赶上全球金融危机爆发,原来有意向投资的机构改变了主意,满世界找钱无果,公司面临资金链断裂的困境,若中断临床研究,就意味着该项目功亏一篑,企业也将破产。

“面对困境,我再三思索后给公司所在的杭州市余杭区政府写了份报告,区政府雪中送炭支持了1500万元,帮助我们渡过了难关。”丁列明回忆道,后来银行追加了贷款,再加上国家重大新药创制专项的支持,Ⅲ期临床试验终于得以顺利完成。

丁列明表示,要持续解决民营企业融资问题,减少类似情况的发生,除了政府继续对银行加强考核外,还应着力扩大金融市场竞争,发挥民营银行、小额贷款公司、风投、股权和债券等融资渠道的作用。

“就新药研发企业来说,创新软环境涵盖吸引高端人才、鼓励技术创新、优化行政审批、强化政策扶持等多个方面。”丁列明认为,软环境的优化将能够直接激发医药研发企业的内生动力,从而推动和提升新药自主研发水平,提高我国生物医药产业核心竞争力。

2020
全面小康

