3月31日召开的国务院常务会议确定三大举措促进汽车消费：将年底到期的新能源汽车购置补贴和免征车辆购置税政策延长2年；中央财政采取以奖代补方式，支持京津冀等重点地区淘汰国三及以下排放标准柴油货车；对二手车经销企业销售旧车，从5月1日至2023年底减按销售额0.5%征收增值税。

# 多重政策刺激消费 新能源汽车驶入新景气周期

本报记者 刘 艳

新冠肺炎疫情的全球暴发，直接打击汽车产业供应和需求两端。3月31日，国务院常务会议审议通过三项提振汽车消费政策，让处在下行压力的汽车工业，尤其是新能源汽车产业信心大增。

汽车是关系国计民生的重要消费品，汽车产业是我国国民经济重要支柱。2019年，我国工业增加值约32万亿元，汽车制造业占了2万多亿元；我国社会消费品零售总额约41万亿元，汽车占近4万亿元。

4月9日，国家发展改革委产业发展司副司长蔡荣华说：“我国汽车产业门类齐全，首尾相连，互为供需，汽车产销影响整个产业链，甚至整个经济的平稳运行。国家出台稳定和扩大汽车消费的政策意义重大，将进一步巩固我国新能源汽车的发展成果和优势，加快老旧汽车报废更新，畅通二手车流通交易。”

不少业内专家在采访中均表示，在众多利好政策推动下，我国新能源汽车产业将进入新景气周期。

## 双重礼包提振信心 新能源汽车领衔消费复苏

“年底到期的新能源汽车购置补贴和免征车辆购置税政策延长两年”，让因新冠肺炎疫情受损严重的新能源汽车行业迎来实质性利好。

财政部经济建设司司长孙光奇介绍，中央财政从2009年起对新能源汽车购置给予补贴，从2014年9月1日开始免征新能源汽车的车辆购置税，这两项政策计划今年年底到期。

全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树说：“新能源汽车销量连续5年增长，政策起到关键推动作用。”

2009年时我国新能源汽车产量尚不足300辆，2015年，我国新能源汽车产销双双突破30万辆，中国成为全球最大新能源汽车市场。随着新能源汽车市场步入繁荣，政策性补贴以逐年退坡的方式有计划淡出。

2019年补贴退坡后，新能源汽车销售已出现疲软，突发的新冠肺炎疫情又让新能源汽车受到降维打击，1—2月份产销量同比分别下降63.8%和59.5%。

孙光奇说：“我国新能源产业起步早、开局好、发展快，但也确实存在现实困难，延续对新能源汽车的财税政策支持，有助于对冲疫情影响，为释放汽车消费需求创造良好条件。接下来财政部将会同有关部门按程序出台新能源汽车购置补贴相关政策调整的具体措施。”

北京市政协委员陈小兵说：“将补贴和免购置税延期两年，对亟待拉升销售的新能源车企，特别是造车新势力们无异于‘雪中送炭’。汽车购置税占车辆费用的10%，这部分税收优惠的延续将进一步提升新能源汽车的价格优势。”

## 柴油车污染治理加快 公共领域用车电动化提速

中央财政将采取以奖代补的方式，支持京津冀等重点地区淘汰国三及以下排放标准柴油货车，新能源汽车将成替换主力。

数量众的老旧柴油货车是京津冀等重点地区大气污染的关键原因，一辆老旧柴油车的污染排放水平相当于一辆普通乘用车排放水平的10倍以上。

“今年将配合交通运输部和财政部推动京津冀及周边地区、汾渭平原100万辆柴油货车的淘汰。”生态环境部大气司副司长吴险峰说，“这100万辆车虽然只占所在七市机动车保有量1.2%，但淘汰后可减排机动车氮氧化物30%以上、颗粒物50%以上。”

陈小兵表示，2020年是打赢蓝天保卫战的攻坚年，也是商用车淘汰国三的重要节点。在政策的施力下，柴油车排气管冒黑烟的现象将基本消除，生产销售假劣油品等违法行为也将成为历史，汽车消费的潜力将进一步得到释放。

随着我国新能源汽车产业发展速度不断加快，新能源汽车替代淘汰旧车成为可能。

3月17日，国家发展改革委和司法部联合发布《关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见》，鼓励公交、环卫、出租、通勤、城市邮政快递作业、城市物流等领域新增和更新车辆采用新能源和清洁能源汽车。

陈小兵说：“加大推广公共领域用车电动化，将让更大范围的民众因体验而接受新能源汽车，直接拉动私人消费。”

另据吴险峰介绍，生态环境部将对全国尚未实施国六排放标准的地区适当延后延长汽车生产企业的生产过渡期，适当延长国五库存车的销售期。

按照我国轻型车国六排放标准，今年7月1日起，全国所有地区销售和注册登记的轻型车都要达标。

## 二手车流通迎来新繁荣 汽车消费尚未摸顶天花板

“对二手车经销企业销售旧车，从5月1日至2023年底减按销售额0.5%征收增值税”，业界视该项政策为二手车行业发展的重要里程碑。

孙光奇介绍，此前为减轻行业税收负担，我国针对二手车经销企业出台了增值税简易增收政策，3%的征收率减按2%征收增值税。国务院新出台的这项政策将在减轻企业负担的同时简化操作，二手车经销企业税收降幅将达75%。

商务部消费促进司负责人王斌说：“二手车流通是汽车全生命周期承上启下的重要环节，2019年全国二手车交易额近万亿元，但和发达国家相比，我国二手车市场仍有差距。该政策的落地和执行，将有效盘活汽车存量、拉动新车增量、促进汽车消费。”

作为繁荣二手车市场的另一重要手段，自2016年以来，我国多次部署取消二手车限迁政策，要求除京津冀、长三角、珠三角等大气污染防治重点区域外，各地区应允许符合标准的二手车迁入。目前，大气防治污染重点区域外的25个省市均已明确取消限迁，二手车市场活跃度明显提升。

王斌透露，商务部正加快修订《二手车流通管理办法》，即将向社会公开征求意见，二手车交易行情混乱、车况不透明、维权难等问题将得以有效解决。

蔡荣华强调，虽然新冠肺炎疫情短时间内对汽车产业带来较大冲击，居民汽车消费意愿暂时受到抑制，但不意味着汽车销售会持续走低，我国汽车产业总体符合产业发展规律，长期稳定向好的发展态势未变。

## 充电桩列入新基建 新能源汽车回收安全环保

国家政策的不断加码让消费者对新能源汽车的顾虑渐渐化解，充电桩列入“新基建”涵盖领域，将不再成为新能源汽车发展的梗阻。

孙光奇介绍，我国与新能源汽车相关的支持政策，最初主要落在支持购置环节，后逐步调整为中央财政支持购置，地方补贴充电基础设施建设和运营。中央财政从2014年起对地方开展充电设施建设给予奖励性补助，奖励资金由地方统筹使用。截至目前，中央财政已安排奖励资金45亿元。

蔡荣华说：“我国已建成了全球最大的充电设施网络，‘十纵十横两环’的充电网络已覆盖全国404个城市，基本满足了公共交通、物流运输、私人出行等领域的充电需要。”

但是，以车多桩少为突出问题的充电设施仍是我国新能源汽车消费的短板。截至2019年底，我国新能源车保有量380多万台，充电桩数量122万个，其中，公共桩52万个，私人桩70万个。

蔡荣华透露，预计今年将新增公共桩约20万个，新增私人桩超过40万个，公共充电站达到4.8万座，涉及投资100亿元左右。

谈及新能源汽车废旧电池有可能带来的环境污染，王斌表示，已在北京、山西等17个地区开展新能源车动力蓄电池回收利用试点，指导企业安全、环保拆解。

王斌强调，报废汽车回收是汽车流通的最终环节和末端“出口”，对置换新车消费空间，加强环境保护和资源循环利用，保障道路交通安全具有重要意义。

党的十八大以来，全国累计淘汰黄标车和老旧车2000多万辆，带动新车消费3.5万亿元。

### 广东高院发布网络游戏领域知识产权案件审判指引

# 网游主播跳槽是不正当竞争？网游产业大省有说法

新华社记者 毛一竹

广东省高级人民法院近日对外发布《关于网络游戏知识产权民事纠纷案件的审判指引（试行）》，对网络游戏纠纷案件的权益保护、侵权认定和赔偿原则作出明确规定。特别是对诉讼禁令的审查条件、游戏主播跳槽等较受关注的话题都予以明确回应，充分体现了尊重知识产权、诚实信用、有序竞争的价值导向。

近年来，网络游戏产业作为新兴产业已成为数字经济重要增长点。广东是网络游戏产业大省，2019年全省游戏营收规模达1898亿元，占全国游戏市场份额近八成，占全球游戏市场份额近五分之一。广东法院因审理了《梦幻西游》直播案、《王者荣耀》禁令案、《魔兽世界》侵权案等广受关注的网游案件，对国内游戏产业发展产生了较大影响。

此前网络游戏领域有关立法极少，解决涉诉纠纷需要在遵循现行法律制度前提下积极探索。广东高院出台指引，结合广东的审判实践，广泛吸收理论界、司法界、产业界意见，明确了网络著作权纠纷、依法保护和鼓励创新的界限。

由于此前该领域有关立法极少，解决涉诉纠纷需要在遵循现行法律制度前提下积极探索。广东高院出台指引，结合广东的审判实践，广泛吸收理论界、司法界、产业界意见，明确了网络著作权纠纷、依法保护和鼓励创新的界限。

指引中有9条涉及诉讼禁令，在最高法院相关规定基础进一步发展和细化。广东高院有关负责人介绍，网络游戏生命周期短、传播速度快范围广、玩家黏着度高，即便权利人经过诉讼赢得官司，却可能早已丧失市场竞争优势。因此，诉讼禁令在及时制止侵权行为、防止权利人损失扩大等方面发挥着重要作用。

指引细化了诉讼禁令的审查条件，明确管辖权异议一般不影响诉讼禁令的审查；法院采取诉讼禁令前，要充分听取双方当事人意见，除了审查权利效力稳定性外，还应审查被申请人侵权成立是否具有较大可能性；对不立即采取措施的，应充分考虑网络游戏的类型、上线时间、传播速度、传播范围、营利能力、市场份额以及被诉侵权行为是否仍在持续、是否可能导致难以弥补的损害等因素。

关于游戏主播跳槽，指引明确，原告主张被告通过不正当手段引诱游戏主播违约跳槽，不当抢夺相关市场和利益，违反反不正当竞争法第二条规定的，应审查相关行为是否违背了商业道德，是否具备不正当性与可责性。而游戏主播以自身知识和技能优势为其他平台获取市场竞争优势，未违背商业道德，未扰乱市场竞争秩序的，一般不构成不正当竞争行为。

指引还明确了侵权责任认定及赔偿数额确定的参考因素，指出对恶意侵权且情节严重的，可依法实施惩罚性赔偿。

## 新政一览

### 农业用地新政落地实施 设施农业发展成农村经济新亮点

**新华社讯**（记者**王立彬**）随着自然资源部、农业农村部关于设施农业用地新政策加快落地实施，设施农业发展正成为当前农村经济新亮点。

记者近日从自然资源部获悉，按今年中央一号文件要求及自然资源部、农业农村部关于设施农业用地管理的新政策，农村种植业、养殖业保鲜冷藏、晾晒存贮等设施，不涉及占用永久基本农田和生态红线的，可以依法合规使用一般耕地。适应农业生产方式新变化的这一新政策，成为当前农村土地利用管理工作一大亮点，开始在农村复工复产和脱贫攻坚中发挥重要作用。

自然资源部耕地保护监督司司长刘明松在解读新政策时表示，随着我国农业现代化水平不断提升，新的生产经营方式不断涌现，规模经营水平不断提高，用地出现新情况新需求。如种植种类及种植方式的多样化与生产组织化、规模化程度不断提高，对生产前端的农资农具存放、先进技术应用、智能化管理以及生产后端的产品晾晒烘干、分拣包装等设施用地提出新要求。

新的用地需求来自不断延长的农业产业链。在以草莓种植闻名的山东莱州，草莓合作社、草莓示范基地、草莓种植协会等雨后春笋般产生，大棚草莓、露天草莓面积达近万亩。现代化的草莓种植、冷藏、加工，使水利灌溉、电力保障等设施用地要求迫切。国网山东省电力公司莱州市供电公司在16个供电所成立服务队，依靠上百座变压器为草莓排灌、深加工、冷库储藏提供全产业链服务。设施农业用地政策需要与时俱进，不断改进完善。

### 建立创新产业试错机制 山东给市场主体适当包容期

**科技日报讯**（记者**王延斌**）近日，山东省政府公布关于加强和规范事中事后监管的实施意见，建立创新产业“试错”机制，在守住安全底线前提下，给予市场主体适当包容期。建立轻微违法行为免罚清单，对初次轻微违法的市场主体免于行政处罚。与此同时，建立产业预警机制，对短期反复出现违法失信行为、经行政指导仍未改正的，移入重点关注企业名单，发出监管风险预警。

据记者了解，该意见的目标是2021年年底前，实现监管法治化、制度化、智慧化。2025年年底前，建成具有山东特色的事中事后监管体系机制。

该意见指出，明确监管职责，加强审批与监管衔接，除法律法规另有规定外，对审管一体事项，审批部门履行事中事后监管主体责任；对审管分离事项，审批部门对审批行为、过程和结果负责，对于采取虚假承诺或违背承诺取得审批的，由审批部门负责处置，主管部门负责后续监管；对取消行政审批、审批改为备案的事项，按照“证照分离”改革要求，加强事中事后监管；对没有专门执法力量的行业和领域，可通过联合执法方式查处违法违规行为，具体联合执法制度由各市政府结合当地实际予以明确。

该意见表示，厘清监管事权，对涉及多个监管部门的监管领域和监管事项，省有关部门按照职责边界清单确定的职责依法监管；各市政府制定本级政府部门职责边界清单。实行相对集中行政审批权的地方，由市、县（市、区）政府明确本辖区部门职责边界。实行跨领域跨部门综合执法的县（市、区），相关审批或主管部门要支持配合综合执法部门查处违法违规行为。

### 全面提升产品和服务质量 云南推行企业标准领跑者制度

**科技日报讯**（记者**赵汉斌**）近日记者从云南省市场监督管理局获悉，为强化企业标准引领作用，促进云南省产品和服务质量全面提升，该局近日会同云南省发展改革委以及科技、工业和信息化、财政、生态环境、交通运输和人民银行昆明中心支行等单位，出台了《云南省企业标准“领跑者”制度实施方案》。在该方案中，云南省按照所确定的八大产业和“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”三张牌发展战略，在统筹考虑企业标准自我声明公开情况、消费者关注程度、标准对产品和服务质量提升效果以及企业产品和服务差别化程度的基础上，确定并公布实施企业标准“领跑者”制度的重点领域。

云南省市场监督管理局相关负责人介绍，云南省企业标准“领跑者”是指在云南省内登记注册的企业，其产品或服务标准的核心指标处于领先水平。企业标准“领跑者”制度通过标准化技术机构、行业协会、产业联盟、平台型企业等第三方评估机构开展企业标准水平评估，确定并发布企业标准排行榜及“领跑者”。

企业标准“领跑者”的评价指标，主要由性能指标的先进性、生产工艺技术的先进性、功能指标的先进性、标准实施的效益四部分组成。

企业标准“领跑者”有效期为1年。

据了解，云南省将通过实施企业标准“领跑者”制度，到2020年底，使云南省企业公开标准严于国家标准、行业标准的比例达到20%以上，形成一批产品或服务具有国内国际领先水平的领跑者企业，打造一批云南标准，让企业标准的水平明显提高，企业产品和服务的质量水平明显提升。