

中共中央 国务院 关于深化医疗保障制度改革的意见

(二〇二〇年二月二十五日)

出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以人民健康为中心,加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系,通过统一制度、完善政策、健全机制、提升服务,增强医疗保障的公平性、协调性,发挥医保基金战略购买作用,推进医疗保障和医药服务高质量发展,促进健康中国战略实施,使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

(二)基本原则。坚持应保尽保、保障基本,基本医疗保障依法覆盖全民,尽力而为、量力而行,实事求是确定保障范围和标准。坚持稳健持续、防范风险,科学确定筹资水平,均衡各方缴费责任,加强统筹协调,确保基金可持续。坚持促进公平、筑牢底线,强化制度公平,逐步缩小待遇差距,增强对困难群众基础性、兜底性保障。坚持治理创新、提质增效,发挥市场决定性作用,更好发挥政府作用,提高医保治理社会化、法治化、标准化、智能化水平。坚持系统集成、协同高效,增强医保、医疗、医药联动改革的整体性、系统性、协同性,保障群众获得高质量、有效率、能负担的医药服务。

(三)改革发展目标。到 2025 年,医疗保障制度更加成熟定型,基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。到 2030 年,全面建成以基本医疗保险为主体,医疗救助为托底,补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系,待遇保障公平适度,基金运行稳健持续,管理服务优化便捷,医保治理现代化水平显著提升,实现更好保障病有所医的目标。

二、完善公平适度的待遇保障机制

公平适度的待遇保障是增进人民健康福祉的内在要求。要推进法定医疗保障制度更加成熟定型,健全重特大疾病医疗保险和救助制度,统筹规划各类医疗保障高质量发展,根据经济发展水平和基金承受能力稳步提高医疗保障水平。

(四)完善基本医疗保险制度。坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系,职工和城乡居民分类保障,待遇与缴费挂钩,基金分别建账、分账核算。统一基本医疗保险统筹层次、医保目录,规范医保支付政策确定办法。逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围,改革职工基本医疗保险个人账户,建立健全门诊共济保障机制。

(五)实行医疗保障待遇清单制度。建立健全医疗保障待遇清单制度,规范政府决策权限,科学界定基本制度、基本政策、基金支付项目和标准,促进医疗保障制度法定化、决策科学化、管理规范化。各地区要确保政令畅通,未经批准不得出台超出清单授权范围的政策。严格执行基本支付范围和标准,实施公平适度保障,纠正过度保障和保障不足问题。(下转第二版)

中央督导组： 抓好社区防控 保障群众居家生活

新华社武汉 3 月 5 日电 (记者赵文君 胡浩)社区是疫情防控的第一线。为深入贯彻习近平总书记重要指示精神,落实中央应对疫情工作领导小组部署,5 日上午,中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰率中央督导组到武汉市青山区翠园社区、江汉区西桥社区,实地察看社区防控和群众生活保障情况。

孙春兰详细询问社区防控的具体措施,了解社区干部、网格员、下沉干部、志愿者等的工作情况。她强调,湖北和武汉疫情防控工作依然艰巨繁重,必须以持之以恒抓好社区防控工作,坚决守严守牢疫情联防联控、群防群控的社区防线。

孙春兰详细了解生鲜蔬菜、婴幼儿用品、慢性病药品等供应情况,要求千方百计做好生活物资服务保障工作,尽可能丰富品种,优化配送方式,加强对残疾人、孤寡老人等特殊困难群体的帮扶。

针对群众现场反映的困难和问题,孙春兰立即要求省、市领导深入调查,不回避矛盾,杜绝形式主义、官僚主义,要坚持务实作风,实事求是,切实解决问题,提升群众满意度。

下午,中央督导组召开专题会议,研究进一步做好群众生活保障工作,强调要打通生活物资供应和社区服务的“最后一公里”,做好社区群众的心理疏导工作,让他们居家生活更加安心。

本版责编：

胡兆珀 彭东

本报微博：

新浪 @ 科技日报

电话：010 58884051

传真：010 58884050

灭菌不产生耐药性 我学者发现纳米银高效抗菌新策略

最新发现与创新

科技日报合肥 3 月 5 日电 (记者吴长锋)记者从合肥工业大学获悉,该校化学与化工学院教授何涛和食品与生物工程学院教授查正宝合作,成功研发了一种具有弱酸响应重组功能的银纳米簇水分散液,喷涂至伤口后可实现耐药性细菌感染的高效靶向治疗,在消灭细菌的同时不产生抗性细菌,并由此提出了一种高效抗菌新策略。相关成果日前在线发表在《先进功能材料》杂志上。

细菌感染,尤其是耐药菌感染对人类健

康和社会医疗卫生体系的威胁日益严重,而传统抗生素的不规范使用易诱使细菌产生耐药性。对抗生素产生抵抗力的细菌感染已成为公共卫生的最大挑战之一,迫切需要开发更有效的抗菌材料和方案。

为实现耐药菌感染的高效治疗,科研人员采用弱酸响应的原酸酯类聚合物作为稳定剂,原位还原硝酸银制备了尺寸均匀的银纳米簇。研究发现,该银纳米簇暴露于细菌的酸性微环境时会快速解离成疏水的银纳米颗粒,瞬时释放大量银离子实现速效灭菌。随后银纳米颗粒在细菌附近实现再组装,靶向聚集在细菌表面,长效释放银离子

以实现持续性杀菌。与无响应性的通常纳米银相比,银纳米簇的弱酸响应重组效极大地提高了对耐甲氧西林金黄色葡萄球菌和大肠杆菌的靶向抗菌活性,同时降低了银的使用量。

实验结果表明,对耐甲氧西林金黄色葡萄球菌的最低抑菌浓度和最低杀菌浓度分别低至 4 微克/毫升和 32 微克/毫升;对大肠杆菌的最低抑菌浓度和最低杀菌浓度分别低至 8 微克/毫升和 32 微克/毫升。该银纳米簇水分散液可喷涂在皮肤创伤表面,对耐甲氧西林金黄色葡萄球菌感染的伤口愈合效果显著。

李克强主持召开中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议 要求增强防控工作针对性有效性 把关心关爱一线医务人员措施落到实处 进一步做好疫情防控期间困难群众兜底保障工作

新华社北京 3 月 5 日电 3 月 5 日,中共中央政治局常委、国务院总理、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组组长李克强主持召开领导小组会议。

中共中央政治局常委、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组副组长王沪宁出席。

会议指出,要认真贯彻习近平总书记重要讲话和中央政治局常委会会议精神,按照中央应对疫情工作领导小组要求,慎终如始、精准有效加强疫情防控,进一步落实和细化关心关爱医务人员特别是一线医务人员的措施,保障好疫情防控期间困难群众基本生活,有序复工复产,促进经济社会发展。

会议听取了疫情防控工作及境外疫情形

势汇报,强调要按照分区分级原则优化防控策略,继续把武汉和湖北作为重中之重,尽最大努力救治重症患者,进一步降低死亡率,提高治愈率。对病例发现一起立即处置一起,及时公开,真实发布信息,决不允许瞒报、漏报。北京等重点防控地区要严格社区、通道、口岸管控,做好应急处置的场地、物资、人员等各项准备,防控聚集性、输入性感染。继续加强与世卫组织及相关国家的沟通协调,加强在检测、诊疗技术、药品疫苗研发等领域的合作。

会议强调,要进一步落实好关心关爱医务人员各项措施,临时工作补助,一次性慰问补助,卫生防疫津贴等要及时发放,向与患者

直接接触的接诊、筛查、检测、转运、治疗等一线医务人员特别是救治重症患者的医务人员倾斜,不得按行政级别确定发放标准。医务人员轮休不影响工资、奖金、休假等正常待遇。做好医务人员饮食营养等保障。纠正不必要的填表报数,减轻医务人员负担。湖北和武汉要统筹安排疫情防控和正常医疗工作,在集中力量救治新冠肺炎患者的同时,做好急诊救治、住院分娩、肿瘤治疗、血液透析等紧急、持续性医疗服务保障。

会议要求,各地要强化属地责任,保障好疫情防控期间困难群众基本生活,及时足额发放低保金、特困供养金、孤儿基本生活费及残疾人补贴等。对确诊的低保对象、低收入

家庭成员和建档立卡贫困人口,以及因家庭成员被隔离收治导致暂时生活困难的家庭、受疫情影响返贫致贫人员,要给予临时救助。对其中有人病亡的家庭,要加大救助力度。对疫情防控期间因交通管控等原因滞留、遭遇临时困难的外来人员,要及时提供食宿等帮扶。对受疫情影响无法外出务工、经营导致临时生活困难的城乡居民,符合条件的及时纳入低保。对生活不能自理的老幼病残等人员,其监护或照料人被隔离收治的,要及时安排提供照料。确保困难群众求助有门、受助及时。

领导小组成员丁薛祥、黄坤明、蔡奇、王毅、肖捷、赵克志参加会议。



防护物资 运往武汉

3 月 4 日晚,共计 800 箱 2 万套防护服,搭乘 Z285 次列车由北京西站运往武汉地区。

据了解,自新冠肺炎疫情发生以来,截至目前,北京西站共运送防护用品、医疗器械、应急物资 319 批、41479 件。

图为工作人员在装运防护服。本报记者 周维海报



完善新型举国体制 铸就更多“国之重器” ——四论贯彻落实习近平总书记 3 月 2 日重要讲话精神

本报评论员

生命安全和生物安全领域的重大科技成果也是国之重器。要铸就这重器,需举全国之力。习近平总书记在考察新冠肺炎疫情防控工作时指出,要完善关键核心技术攻关的新型举国体制。

新型举国体制不是个新名词。4 个多月前通过的党的十九届四中全会《决定》里就明确提出,要“构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制”。习近平总书记在抗疫关键之时再提这一重要战略,意义深远。

新中国成立之初,举国体制在我国科技发展中发挥了重要作用,取得了“两弹一星”

等诸多重大成就,改革开放后,我国在不断战略调整和实践探索中逐步形成新型举国体制。新型举国体制更遵循科学规律,在聚焦国家重大战略需求,高效配置资源的同时,强调要维护和激发各类创新主体的活力,发挥市场在资源配置中的决定性作用。依靠新型举国体制,我国陆续取得诸多科学技术上的重大创新成果。最典型的例子是国家科技重大专项的实施,推动我国在集成电路装备、新药创制等领域实现一批核心技术的突破。

此次疫情防控中科技界的亮眼表现同样证明了新型举国体制的必要和有效。从快速组织由多个领域顶级专家组成的科研攻关组,到确定临床救治和药物、疫苗研发、检测

技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建五大主攻方向,组织跨学科、跨领域的科研团队,再到这 5 个方向获重要进展,均离不开科研、临床、防控一线相互协同,产学研各方的紧密配合。

面对重大传染病和生物安全风险,习近平总书记强调,要统筹各方面科研力量,提高体系化对抗能力和水平。“体系化”意味着化解这类风险单打独斗不行,疫情防控是一场体系的合成。总体战和阻击战。科研攻关是“体系化”中的关键一环。越是面对这种情况,越要坚持向科学要答案要方法,此时的科研攻关任务也就更紧迫,更艰巨,更需新型举国体制来推动和保障。

习近平总书记用“国家战略体系的重要组成部分”,来定义疫情防控和公共卫生应急体系的性质,他正是在谈及此内容时强调“要完善关键核心技术攻关的新型举国体制”,足以说明生命安全和生物安全领域科研攻关的重要性。面对“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的要求,要有逢山开路、遇水架桥的开拓进取精神,围绕习近平总书记提出的加快科研力量布局、整合国家重点科研体系、布局一批国家临床医学研究中心、加快提高战略科技力量和战略储备能力等部署,不断完善新型举国体制,加强生命科学领域的基础研究和医疗健康领域关键核心技术突破,加快补齐我国高端医疗装备短板,打造更多“国之重器”。

产学研合作加速疫苗和药品研发进程

本报记者 张佳星

“要推进疫苗研发和产业化链条有机衔接,加快建立以企业为主体、产学研相结合的疫苗研发和产业化体系。”3 月 2 日,习近平总书记来到科研攻关一线的军事医学研究院、清华大学医学院考察,他在肯定产学研各方紧密配合的同时提出新要求。

疫情发生一个多月以来,科研院所、高校、企业各方面反应迅速,持续深度合作,加大药品和疫苗研发力度,形成了一环扣一环、高效海量、有序并行的“有机”衔接链条。

一环扣一环,争分夺秒领跑疫苗研发

“1 月 16 日,我们开始与中国疾控中心联

系,希望合作开展新冠病毒 mRNA 疫苗的研发工作。”斯微生物创始人兼 CEO 李航文对科技日报记者表示,这不是一时兴起,在传染病防控领域,斯微与科研院所一直保持着紧密的合作,在 MERS(中东呼吸综合征)、流感疫苗甚至结核疫苗的研发过程中逐步建立起疫苗研发和生产的平台。

“当新冠病毒出现时,出于传染病防控的职业习惯,双方很快达成合作。”硕士毕业于中国疾控中心的李航文回忆,春节的前几天,李航文的合作伙伴中国疾控中心研究员谭文杰将期望产生的抗原发给他,根据对病毒序列的专业分析,疾控中心的研究人员认为这些序列可能会激发生命体产生免疫能力。

“他们根据在 SARS 的经验,不仅选取了人们熟知的 S 蛋白,还分析了 N 蛋白、E

蛋白等,更有可能产生有效抗原的部分序列。”李航文认为,国家队的宝贵经验和前沿的分析技术开了一个好头。

犹如工程师拿到了“蓝图”,斯微公司的研发人员开启了假日无休的紧张工作。“我们对序列做了优化,开始进行 mRNA 疫苗小样的合成。”李航文回忆,当时正是春节,酶、质粒等原材料供应紧张,他发动了所有的合作伙伴和供应商,一听说是对新冠病毒的攻关,大家都倾囊相助,研发得以顺利进行。

2 月 7 日,经过紧张的合成和制备,12 个高纯度 mRNA 疫苗小样在同济大学附属东方医院进行了动物实验验证。他们是国内最先完成小样制备的团队之一。

经过几天的动物实验,一个最好的结果在 2 月 18 日 23 时让整个团队毫无睡意,候选

mRNA 疫苗中的一个激发出的抗体显现出了更高的滴度,这意味着漫长的疫苗研发路程中他们又前进了一步。

“最近我们在进行临床前的必要实验,如果一切顺利的话,4 月 15 日将申报临床。”李航文说,安全、有效、可供是疫苗研发上市的准则。

“新的疫苗研发技术可以绕开依靠细菌合成疫苗的步骤,将周期从几年缩短到几个月甚至几天,例如使用连接酶进行的 DNA 疫苗合成甚至不用细菌培养步骤,就能实现高纯度的需要 DNA 片段合成,进而在体内产生免疫。”上海比昂生物创始人杨光华认为,新技术在保障安全有效的前提下,对于研发周期可持续挖潜。

(下转第三版)

