

# “甩掉紧箍咒”“吃下定心丸” 江苏科技改革30条： 一揽子新政回应科研人员关切

本报记者 张晔

2020年1月17日,带着满身的疲惫,中国矿业大学副研究员王勃与课题组其他2位老师、5名研究生从山西介休大佛寺煤业返回徐州。“这个矿并在治理水害过程中,又发生了新的突水险情。我们团队所有人紧急赶赴矿上,冒着生命危险连续下井,经过10天终于在F6断层找到一个隐蔽的突水通道,为矿井解决了大问题!”

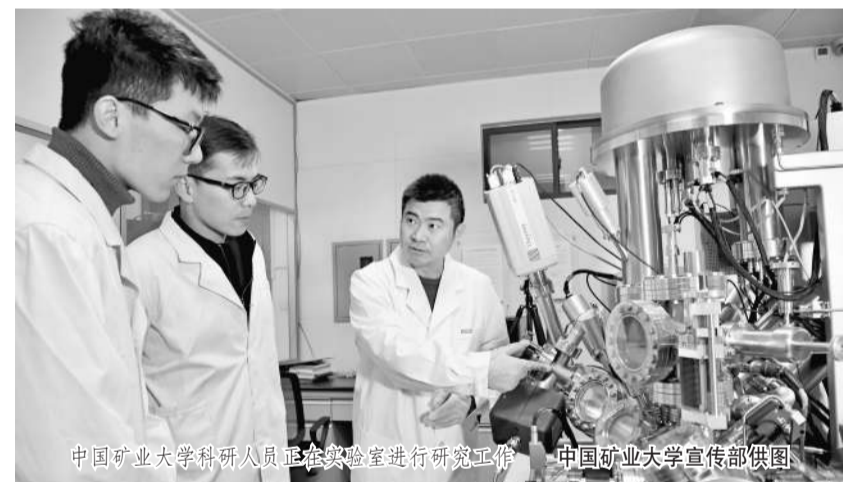
作为一名工作仅7年的青年教师,王勃已经成为校内新闻人物:2019年11月,他带领课

## 科研工作不再束手束脚

2019年10月22日17时,即将下班的王勃突然接到了大佛寺煤业公司的电话,一个矿井冒了水。介休是优质焦煤的产地,全球仅有2处,一旦发生透水将遭受严重损失。

他二话没说,收拾行装,第二天7点就坐火车赶赴现场。当时,井下危机重重,矿工已经撤离,王勃与2位同事冒着生命危险,进入300多米深的井下进行勘测分析,并得出了初步判断。

“是什么样的内驱力促使我来做这个项目?因为改革以后,横向科研受到重视,科研人员既有名也有利,经费使用也有自主权。”王勃告诉记者,比如这个项目有些井下工程需要第三方完成,过去按纵向科研课题管理,需要进行招标,“招标一两个月,井都淹没了,现在只要签第三方协议,工程队就进场干活了。”



中国矿业大学科研人员正在实验室进行研究工作 中国矿业大学宣传部供图

# 全国首创科研保险产品 设立20亿元投资基金 广东中山用科技金融为企业创新“加油”

本报记者 龙跃梅

在广东中山,有一款保险产品如今很受科技公司的关注。

2019年,中山市在全国首创科技项目研发费用损失保险、科技成果转化费用损失保险,用于分担企业科技项目研发过程、后续试验、开发、应用、推广,直至形成新产品、新工艺、新材料、发展新产业等相关环节的风险。

全国首创这一保险产品是中山市强力推进科技金融的一个缩影。近年来中山大力实施创新驱动发展战略,深化科技体制改革,创新财政科技投入方式,推进科技与金融深度融合,加快构建多元化、多层次、多渠道的科技投融资生态体系。

## 科技金融有前瞻顶层设计

对于推进科技金融的发展,中山市注重加强顶层设计,完善政策体系。记者梳理发现,早在2015年,《中共中山市委 中山市人民政府关于实施创新驱动发展战略推动新一轮发展的意见》提出,从引导社会资金加大创新投入,引导金融机构加大贷款支持,完善科技金融服务体系等领域,强化科技金融融合。

中山市科技局局长尹明介绍说,该文件提出,由科技部门牵头,强化部门协作,从产业链、创新链、资金链的各个环节进行统筹规划,综合运用多种金融手段,推进“三链”协同发展,进一步提高政策针对性和有效性。

课题组与山西介休大佛寺煤业公司签订合作协议,合同金额高达6308.5万元,成为该校近十年来最大的横向科研项目。

在过去,像这样来自市场的横向科研项目,要参照纵向科研课题进行管理。经费使用不能自己说了算,晋升职称时也被忽略不计。横向项目似乎成了一块“鸡肋”。

2018年,江苏出台《关于深化科技体制机制改革推动高质量发展若干政策》,即“科技改革30条”,紧盯痛点堵点和难点,用新政回答了科技人员的关切,让科研人员“甩掉紧箍咒”“吃下定心丸”,最终转换为科技发展的累累硕果。

江苏“科技改革30条”提出,横向经费管理实行有别于财政科研经费的分类管理方式,允许高等院校自主确定使用范围和标准,不纳入单位预算。

纵向课题实行综合预算编制管理,大幅简化科目数量;省级项目可自主调剂全部预算科目,不受比例限制;间接费用用于绩效支出时,30%以上奖励给35岁以下的青年科技人员。

在经费使用环节,扩大了直接费用列支范围,比如允许劳务费中发放退休返聘、编外人员相关费用支出,横向经费结余部分大头归课题组。

“在以前科技经费管理模式下,我们往往要在经费预算、财务报销等环节上消耗过多精力,花费大量时间。”南京工业大学姜岷教授近年牵头承担了多个国家重大项目。但这位合

成生物学领域的专家,却时常为“怎么花好钱”头疼。

现如今,学校按照文件精神推进科研“放管服”,将经费报销的事前审批变为事后监管,简化报销流程。报销审批单据由项目负责人签字即可,不再需要学校领导层层审批。姜岷教授团队也专门聘请了科研财务助理,所需费用还可以从项目经费列支。灵活的经费使用政策,专业的人员配置,让科研人员从繁琐的行政事务中解脱出来,可以专心安心从事科学研究。

## 用人选才破除“唯论文”顽疾

“按照以往学校的职称评审条件,我是没有机会参评正高级职称的,职务评聘办法的出台,让很多和我一样的科研人员有了盼头。”

南京工业大学夏夏老师今年刚评上学校的社会服务型教授,他也是该校探索职称评审制度改革改革的受益人之一。

江苏“科技改革30条”面向150多所省内高校下放职称评审权,惠及20多万教职工群体。建立高校院所事业编制统筹使用机制,对高层次或急需紧缺人才,可采取直接考核方式公开招聘。在业绩考核、职称评定时,横向项目与纵向项目同等对待。

2018年年底,南京工业大学修订专业技术职务评聘办法,新增了社会服务型系列职称,主要考察社会效益和实际贡献,为从事科技成果转化工作的教师提供了职称晋升通道。2019年学校共有5人参加社会服务型职称评定,最终有3人获评正高级专业技术职称。

夏夏教授主要研究城市生态修复理论与技术、高藻水源地供水保障技术。自2011

## 宽容失败激发科研人员大胆干

“不仅经费使用有了自主权,甚至还允许项目失败,没有顾虑我们的新点子更多了。”

江苏省农科院农产品加工所研究员李莹去年新建了一个营养与健康团队。作为院里的新兴交叉学科,她们与南京医科大学合作,申请了“特色杂粮代餐食品关键技术创新”项目。

该院科技处负责人告诉记者,院里每年安排了1300万基本科研业务费,鼓励科研人员做探索性的研究,支持他们自己组建团队,自己提研究方向,自己设计路线,自己定考核目标,也允许项目失败。

“从最初的‘持权待利’,到‘代权代利’,再到‘还权还利’,我们在成果转化中的权益不断提高,更有干劲!”南京工业大学丁毅教授从事

成果转化工作已有十多年,感受最为深刻。2019年,学校实行了“先确权,后转化”模式,鼓励教师创办科技型公司转化科技成果。“学校鼓励教师将成果作价入股创办科技型公司,学校将作价投资取得股权的90%奖励给成果完成人。其余10%作为学校股权,公司创办3年后,鼓励成果完成人回购学校所持股份。激励政策前所未有的好!”

新机制带来新成效。2019年上半年,全省高校院所技术合同登记6092项,同比增长了91.27%,其中,高校技术合同登记数增幅225.4%;高校院所技术合同成交额达48.59亿元。其中,科研机构技术合同成交额增长了11倍,科技政策效果初步显现。

质押融资联动的“中山模式”获得国家知识产权局肯定推广。

## 企业创新风险科技保险来“分忧”

2017年8月,受强台风天鸽影响,中山市20家科技企业遭受不同程度损失。最后,这20家企业共获得科技保险理赔860万元。

中山市实施科技保险补助普惠政策,科技企业在保监会批复的、具有科技保险资质的保险公司购买科技保险,均可获得补助。

自实施科技保险补助政策以来,中国人民财产保险股份有限公司中山市分公司设立科技保险服务中心,在全市科技企业中积极宣传和推广科技保险政策,开展科技保险的承保业务,累计为企业提供了380亿元的财产和人员保障,共支付近1400万元的赔款。

值得一提的是,经过近几年的探索,2019年,该公司开发了全国通用的首款《科技项目研发费用损失保险》,《科技成果转化费用损失保险》,用于保障科技项目研发直至形成新产品、新工艺、新材料、发展新产业等相关环节的风险。

目前,中山市具备科技保险资质的保险公司10家,科技保险专营机构1家。自2014年设立科技保险专项,参保企业累计达913家次,保费6806.7万元,保险金额1004.3亿元,惠及企业高管和关键研发人员10761人次,共412家企业获得科技保险补贴1948.56万元。

## 地方动态

### 四川： 科技创新券最高奖补100万元

科技日报讯(陶玉祥 记者盛利)为创新财政科技投入使用方式,四川科技厅会同财政厅日前制定下发了《四川省关于进一步加强推广应用科技创新券实施意见》(以下简称《意见》)。记者日前从省科技厅了解到,《意见》对创新券支持范围、工作开展方式、补助力度、监督考核等核心内容提出了更加具体的要求,其中明确同一家科技服务机构每年获得奖补资金最高可达100万元。

据了解,四川省2017年曾出台《四川省推广应用科技创新券实施意见(暂行)》,此次《意见》的出台是对2017年实施意见的全面修订。

记者看到,修订后的《意见》加大了创新券补助力度,将对各市(州)按不超过上一年创新券兑付总金额的50%提升到60%进行补助,补助资金由市(州)科技、财政部门统筹用于创新券推广应用工作;同时,新增了对各科技服务机构的补助,对其按不超过上一年创新券服务合同总金额的15%进行奖补,同一家科技服务机构每年获得奖补资金最高不超过100万元。各服务机构可将奖补资金统筹安排用于弥补服务成本、仪器设备维护维修等支出。

按照《意见》,创新券可支持创新主体购买检验检测认证、科技咨询、设计研发、专利代理、技术转移中介服务、科技评估及科研设施设备共享等科技服务,但按照法律规定或者强制性标准开展的强制性检测和法定检测等相关活动或列入科技专项资金资助的在研项目,则不纳入支持范畴。

四川省科技厅相关负责人表示,四川省创新券工作采取省市联动模式。省本级不直接向创新主体发放创新券,创新券的具体工作由各市(州)依据地方实际制定当地创新券管理办法,自主进行。

### 江苏： 国际生命科学研究中心落户泰州

科技日报讯(记者张晔)“我们将帮助建立生命科学领域的顶级研究项目,特别是与中国医药城的企业合作,把世界一流技术带到中国并推向市场。”国际遗传工程与生物技术中心(以下简称ICGEB)总干事劳伦斯·班克斯日前在泰州宣布,ICGEB全球首家区域研究中心正式落户中国医药城,中国生物技术发展中心、ICGEB、中国医药城三方共同签订合作协议。

ICGEB成立于1983年,是隶属于联合国工业发展组织的非营利性政府间国际科技组织,其宗旨和原则是促进发达国家和发展中国家在遗传工程和生物技术领域的合作与交流。2015年,中国生物技术发展中心与ICGEB签署了合作谅解备忘录,并制定“in China”三步走计划:设立国际奖学金项目、共建联合实验室或区域研究中心、建设ICGEB中国分部。

中国生物技术发展中心副主任范玲表示,中国区域研究中心历经多次协商谈判,三方达成共识,今天成功签署合作协议,将进一步指引三方在推进区域研究中心建设方面更加务实、更加深入。同时,也将成为“一带一路”区域内发展国家创新人才、技术和成果的输出源头和交流桥梁。

据了解,此次协议明确了中国区域研究中心的法律地位及合作三方的权利义务。此次协议签署后,ICGEB全球首家区域研究中心的建设工作将全面展开。该区域研究中心将围绕病毒、生物治疗药物、诊断学领域展开科学研究,突出技术转移、研究成果转化和产业化,构建集高端技术创新和转移中心、产业化示范中心、人才培养中心及世界一流的药物开发中心于一体的,辐射亚太地区具有全球影响力的区域研究中心。

### 福建： 首家微生物控制研究院成立

科技日报讯(记者谢开飞 通讯员林凉凉)鞋服异味、食物发霉、洁具病菌……这些问题的背后主要是微生物在“作怪”。如何有效“操控”微生物,进而更好地为人类所用?近日,海峡(晋江)微生物研究院正式揭牌成立,并与福州大学晋江科教园签订共建共享实验室协议,这是福建省内首家微生物控制研究院。

据了解,双方共建微生物控制实验室后,未来将充分发挥各自资源优势,聚焦于服务晋江本地产业集群,利用微生物技术推动产业产品升级。同时,开展微生物相关测试及技术服务,介入和解决企业在研发、生产、运输、销售、售后等多个环节存在的微生物问题;建立人才培养中心,在微生物控制领域为社会、为各行业输送人才,填补福建省内微生物控制领域研究机构的空白。海峡(晋江)微生物研究院常务副院长何水洞表示,希望依托福州大学强大的研发力量,更好地解决微生物控制行业技术共性难题。同时将紧贴产业服务好企业,探索全新的产学研建设模式,努力将研究院建设成为国内领先的微生物控制研发平台。

### 湖北： 红莲型水稻新品种在鄂推广种植

科技日报讯(记者刘志伟 通讯员项俊平 罗清华)近日,武汉大学杂交水稻国家重点实验室与湖北省粮食行业协会联合举办红莲型水稻新品种品鉴品鉴会,11位业内专家对10个红莲型水稻新品种进行打分品评,推荐最佳品种在湖北省推广种植。

武汉大学朱仁山教授介绍,红莲型细胞质雄性不育系是我国杂交水稻重要种质资源,是武汉大学原创性科研成果。此次品鉴会亮相的红莲型杂交水稻新品种,其田间表现出茎秆粗壮,叶色浓绿,剑叶挺直,氮肥高效,抗稻瘟病,抗褐飞虱等特性。

湖北省粮食协会和湖北知名大米加工企业的代表从米饭香味、色泽、糯性、软硬度、是否沾牙等方面综合评价。最终,7号、9号、10号三个品种平均分获得前三甲。其中,7号品种平均分87.2,位列第一,被推荐为最佳品种。

湖北省粮食行业协会秘书长陈三才表示,落实“优质粮食工程”从抓水稻生产基地开始,从水稻品种选育、种植等环节入手,严把质量关,从源头上确保水稻质量。杂交水稻国家重点实验室(武汉大学)常务副主任杨芳认为,促进产学研对接和人才端紧密融合,有利于进一步加强高校与协会创新发展,为校企合作搭建新服务平台,注重科研的同时,更加重视科技应用。