



# 抓创新源头 让市场“点头” 南京2020年一号文件圈出这些关键词

本报记者 张晖

2020年第一个工作日,南京举行创新名城建设推进大会,并发布2020年南京市一号文件——《关于进一步深化创新名城建设加快提升产业基础能力和产业链水平的若干政策措施》,全方位部署创新工作。

在2018年和2019年,南京分别以一号文件聚焦创新名城建设,今年的一号文件是前两个一号文件的“3.0版”,在前期政策继续执行的基础上,再拿出18套措施,加快提升产业基础能力和产业链水平。

## 人才与技术共筑创新名城

“人才是第一资源,南京的创新名城建设和高质量发展,离不开高质量的人才支撑。在今天的‘一号文’中,我们把优化人才发展环境作为重中之重,提出从企业家发展环境、人才安居环境和政务服务环境三个方面,加大改革创新力度。”南京市人才办副主任陈政说道。

今年的南京市委一号文件提出要编制主导产业人才地图,加大海外柔性引才力度,鼓励企业在全球建设“人才飞地”。优化调整高层次人才科技贡献奖补贴政策,加大对产业紧缺的外籍高端人才奖励力度。探索以薪资待遇、股权分红、任职经历等社会化评价作为人才认定的重要标准。对符合主导产业方向的重点企业,根据经济贡献赋予人才举荐权;重点人才团队负责人可破

格享受相关人才服务政策。

同时,南京还将加强人才实物住房的精准供给、有效供给,让更多人才实现在宁“住有所居”;进一步压缩人才居留许可、工作许可等事项办理时限,建立市领导联系企业常态化制度,努力让营商环境成为人才发展“看得见的保障”。

“加强技术攻关是产业转型升级的必由之路。”南京市科技局副局长傅浩说,今年的南京市委一号文件着重提出补齐技术短板,突破技术“瓶颈”或“命门”,实行企业与高校院所核心技术攻关课题制,建立主导产业技术攻关揭榜制,探索项目非常规评审评价制和经费使用包干制。

文件提出,支持产业技术创新战略联盟以课题制形式,组织上下游企业、高校院所开展联合

攻关;建立主导产业技术攻关“揭榜制”,制定发布攻关榜单,鼓励企事业单位揭榜攻关,按项目总投入的10%—30%、最高2000万元给予支持。对国家重大科技基础设施等重大平台在宁布局

## 完善科创企业森林成长机制

一流创新需要一流生态,一流生态需要一流支撑。值得一提的是,今年南京在一号文件中提出,要完善科创企业森林成长机制,企业培育要有枝繁叶茂,持续种好移栽大树、育苗造林、老树发新芽“三棵树”。

具体包括:实施“专精特新”“单项冠军”企业培育计划,壮大科创板优质上市企业后备队伍,推动大中小企业融通发展,新增100家左右的瞪羚企业,打造生机勃勃的科创企业森林和高端产业集群。

南京市发改委副主任赵成军告诉记者,科创企业森林包括科技型中小企业、高新技术企业、专精特新企业、隐形冠军企业和瞪羚企业、独角兽企业,就是针对处于产业链条中不同阶段和环节的“大、中、小、高、中、低”等各类主体制定了更加细致精准的针对性政策,支持企业在产业链关键环节做精做强,向上升级。同时,强调支持龙头企业并购重组产业资源,发挥好龙头企业引领

带动作用,推动重点产业全链条协同发展。

同时,探索实行首席科学家负责制、项目非常规评审评价制和经费使用包干制,进一步推动前沿引领技术创新。

## 针对痛点实现更精准的政策供给

在今天的南京市委一号文件里,针对创新的痛点、难点,有不少举措实现更精准的政策供给。

比如,在校地融合上,南京全面启动“百校对接计划”,三年内从各板块选派100名科技专员,驻点对接全国100所重点高校院所,精准抓实产学研深度合作,锁定创新源头。

在创新产品应用上,南京提出“加快先进技术应用场景建设”和“加快创新产品应用示范”,让新技术和新产品得到市场“点头”认可。

“创新的出发点和落脚点都在市场应用。企业生产的产品需要依靠应用反馈来改进提升,企业创新的价值也必须通过市场竞争来激励形成。因此,创新产品好不好,最终还是市场说了算!”南京市委研究室副主任石斌说。

据石斌介绍,应用场景就是想通过提供一个

以市场需求为导向的集成创新平台,为新技术、新产品提供真实的试验验证环境、充分的产品集成应用条件,以及包容的政府推广使用机会。为此,做了两方面政策设计。

一方面,让先进技术看得见、摸得着。今年一号文件从场景应用发布到建设,都提出了一系列举措,特别是要把区块链、大数据、物联网、燃料电池等先进技术,用于“智慧南京”“安全南京”“健康南京”“绿色南京”建设,让南京广大市民有更多获得感、幸福感、安全感。

另一方面,让创新产品有市场、用得上。创新产品是企业的成果,市场是成果的出口。今年一号文件从创新产品的评价、市场准入、推广应用等给出一系列解决方案,目的就是为各类初进市场的创新产品提供包容和充分的市场竞争机会,切实发挥好市场对创新资源配置的决定性作用。

# 金融委开年首次会议缘何聚焦中小企业融资难

新华社记者 吴雨

国务院金融稳定发展委员会近日召开了2020年第一次会议,研究缓解中小企业融资难融资贵问题,部署相关工作。开年首次会议缘何聚焦中小企业融资问题?新的一年金融支持中小企业发展将在哪些方面发力?这些引起市场普遍关注。

中国政府网发布的国务院金融稳定发展委员会第十四次会议相关信息显示,会议要求持续加大金融对中小企业发展的支持力度,尽快研究出台进

一步缓解中小企业融资难融资贵的相关举措。

“中小企业的稳健运行,对当下支撑就业、稳增长、改善民生等方面发挥着重要作用。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,进一步缓解中小企业融资难融资贵问题,才能充分激发中小企业活力,有助于做好“六稳”工作和推动经济实现高质量发展。

在专家看来,此次会议部署了差异化的货币信贷政策、监管政策、考核激励政策、资本补充政策等,有望给服务中小企业的金融机构营造一个愿贷、敢贷、能贷的良好政策环境。

会议提出,要围绕疏通货币政策传导机制,综合运用多种货币信贷政策工具,实行差异化监管安排,完善考核评价机制,对金融机构履行好中小企业金融服务主体责任形成有效激励。

去年,人民银行频繁使用定向降准,为中小银行提供流动性支持,降低银行资金成本,引导中小银行回归基层、服务实体经济。2019年5月至7月,人民银行分3

次将服务县域的农商行存款准备金率与农信社并档,释放长期资金约3000亿元;10月和11月两次定向下调仅在省域内经营的城商行存款准备金率1个百分点,释放长期资金约1000亿元。

中国民生银行首席研究员温彬认为,差异化监管需要通过差异化考核、优惠激励等方式体现。要继续完善“三档两优”的存款准备金新框架,引导地方方法人金融机构专注小微等实体经济金融服务。同时,可以尝试在金融机构考核评价、现场检查中,纳入中小企业融资数量、价格、期限等内容。

在我国,中小银行是支持民营小微企业发展的主力军之一。会议提出,要多渠道补充中小银行资本金,促进提高对中小企业信贷投放能力。

新网银行首席研究员董希淼表示,要推动中小银行有能力、有意愿更好地服务民营和小微企业,需要消除阻碍中小银行发展的不利因素,资本约束就是其中之一。资本充足率制约着银行信贷投放能力,需要拓宽渠道支持商业银行补充资本。

去年以来,银行积极发债“补血”,多家银行永续债顺利发行,其背后是人民银行创设的央行票据互换工具(CBS)予以强力支撑,提高了市场接受度。同时,银行资本补充审批明显加速,不少银行的资本补充规模创历史新高。

曾刚认为,更丰富多样的资本补充渠道有助于缓解银行放贷的资本约束,同时减弱银行集体“补

血”对市场的影响,也可以改善市场预期、提振信心。

尽管如此,随着经济下行压力加大,中小企业信用状况仍不容乐观。会议提出,要继续完善政府性融资担保体系,加快涉企信用信息平台建设,拓宽优质中小企业直接融资渠道。

温彬认为,继续完善政府性融资担保体系,有助于中小企业增信,与银行共担风险。而加快涉企信用信息平台建设,有利于提高中小企业信息透明度,解决中小企业信用缺失问题。

“今年国家将下大力气推动资本市场改革,提高民营和小微企业在资本市场筹集资金的能力。”董希淼表示,应支持符合条件的民营和小微企业在科创板、创业板、新三板以及区域性股权等上市挂牌,支持民营和小微企业债券发行,扩大定向可转债适用试点以及创新创业债试点,进一步拓宽企业多元化融资渠道。

此外,会议强调,要深化金融供给侧结构性改革,健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。

专家表示,高度适应性的现代金融体系和我国经济转型发展密切相关。在深化金融供给侧结构性改革的过程中,通过体制机制创新,既能丰富对百姓投资的供给,又可满足企业的融资需求,推动我国从金融大国走向金融强国。(据新华社)

## 热点追踪

### 成都建立重点企业知识产权保护直通车制度

新华社讯(记者李倩薇)近日,四川百利药业有限责任公司提交了加入重点企业知识产权保护名录库的申请,成为成都市温江区首家申请加入重点企业知识产权保护名录库的企业。

“知识产权是企业核心竞争力之一,过去我们一直为知识产权保护和维权发愁,企业自身的知识产权保护体系也不完善。”四川百利药业负责人康健说,现在第一时间申请加入重点企业知识产权保护名录库,不仅可以依托市场监管部门更好地解决企业知识产权保护维权中遇到的困难,还能帮助企业完善知识产权管理体系。

记者从成都市市场监管局了解到,该局于近日出台《关于建立重点企业知识产权保护直通车制度的工作方案》,并于2019年12月起开始实施,对重点企业知识产权案件快速反应、快速处理。

根据该工作方案,成都市将建立重点企业知识产权保护名录库。高新技术企业,市级以上(含市级)知识产权示范、优势培育、试点企业,拥有知识产权权利合计50件以上的知识产权成长型企业,获得驰名商标认定的企业,满足以上四个条件之一的成都市内企业,即可申请入库。

成都市市场监管局相关负责人介绍,对于入库企业,成都市将加强知识产权法律宣传和维权指导,并建立快速反应机制,对成都市具有管辖权的企业知识产权侵权行政案件,按照即时受理查办的原则,在最短时间内办结案件,从严处理恶意侵权、多次侵权的行为。

记者了解到,2019年1月至11月,成都市共调处专利侵权案件1046件,已办结1045件,查处假冒专利案件24件;受理商标假冒侵权案件338件,移送司法机关4件,捣毁窝点4个。

### 广西推出30项优惠措施 助推自贸试验区高质量发展

新华社讯(记者徐海清)记者从广西壮族自洽区商务厅等部门获悉,广西近期出台《促进中国(广西)自由贸易试验区高质量发展的支持政策》,从支持先进制造业、现代服务业、跨境产业集聚发展等11个方面推出30项优惠政策,推动广西自贸试验区高质量发展。

广西自贸试验区是我国在少数民族地区设立的首个自贸试验区,涵盖南宁片区、钦州港片区、崇左片区。自治区商务厅厅长蒋连生介绍,“广西自贸三十条”聚焦改革优先权,产业发展、财税金融、招商激励、人才引进、产城融合等方面,支持各片区加快建设。

依照政策,广西自贸试验区内新设立符合条件的先进制造业、现代服务业企业可获得税收优惠和贡献奖励,如自取得第一笔主营业务收入起,享受“免征企业所得税地方分享部分”政策5年,5年内按企业当年对地方经济贡献的70%予以奖励。

此次广西首次出台跨境产业链支持政策,对中国—东盟特色优势跨境产业链、大宗商品交易平台、权益类平台、跨境金融、跨境电商、跨境物流等领域的企业,按其当年对地方经济贡献的50%—70%给予奖励。

“广西自贸三十条”还对总部经济给予政策支持。对世界500强企业、中国企业500强、跨国公司、行业领军企业、隐形冠军以及大型央企等企业总部,以及区域性总部、功能性总部等给予落户奖、贡献奖等方面的支持,总部企业落户开办最高可获1亿元人民币的奖励。

据统计,截至2019年12月20日,广西自贸试验区已新设立企业3554家,其中新设外资企业29家。新增内资企业注册资本319.6亿元人民币,新增外资企业注册资本9.46亿美元(合同外资7.69亿美元)。

### 国资委新规将令央企违规经营者“一企受限、企企受限”

新华社讯(记者王希)国务院国资委近日出台了一项监管新规,今后国资委和中央企业根据有关规定,对违规经营投资责任人作出在一定时期内不得担任中央企业董事、监事、高级管理人员的处理后,相关责任人信息将被纳入禁入限制人员信息管理系统,初步实现在央企范围内“一企受限、企企受限”。

据了解,国资委近日印发这份名为《中央企业禁入限制人员信息管理办法(试行)》的文件,旨在进一步强化国资监管,完善违规经营投资责任追究工作制度。

所谓禁入限制,是指国资委和央企依规对违规经营投资责任人作出在一定时期内不得担任中央企业董事、监事、高级管理人员的处理。其中高级管理人员包括企业的经理、副经理、财务负责人、董事会秘书和公司章程规定的其他人员。

办法明确,国资委和中央企业根据有关规定作出禁入限制处理,按照“谁处理、谁负责”的原则,对禁入限制人员信息的合法性、真实性、准确性负责;强调国资委、中央企业在任命董事、监事、高级管理人员时,应将查询拟任人员禁入限制情况作为前置程序。

办法提出,国资委和中央企业有关人员存在未按规定录人或审查,应查未查、故意隐匿、伪造,违规向无方提供禁入限制人员信息以及泄露国家秘密、商业秘密或个人隐私等情形,造成严重后果的,依法依规追究相应责任。

办法自2020年1月1日起施行。据了解,国资委将总结办法施行中的经验做法,逐步推进禁入限制人员信息在全国国资监管系统以及全社会的综合利用。



视觉中国供图