



视觉中国供图

# 央行年初送出8000亿元礼包 解决民营、小微企业融资难 降准之后还应降门槛

实习记者 代小佩

2020年元旦,央行决定于1月6日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点(不含财务公司、金融租赁公司和汽车金融公司)。央行有关负责人称,此次降准是全面降准,体现了逆周期调节,释放长期资金约8000多亿元,有效增加金融机构支持实体经济的稳定资金来源,降低金融机构支持实体经济的资金成本,直接支持实体经济。

实际上,这是央行2019年以来的第四次降准。此前,2019年1月份,央行宣布全面降准1个百分点;2019年5月份,央行决定下调服务县域的农村商业银行人民币存款准备金率至农村信用社档次。2019年9月份,央行宣布全面降准0.5个百分点,定向降准1个百分点。

据业内人士称,此次降准消息发出后,基建等周期性行业在股市上表现出一定的反弹迹象。有人戏谑,降温要穿秋裤,降薪就要饿肚,为何降准让人欢欣鼓舞呢?

## 流动性压力高于往年,降准符合市场预期

“降准作为央行的一种货币政策操作工具,通过调整货币供给量的方式,来影响市场整理利率和经济运行状况。”一位不愿具名的某证券研究所固定收益分析师接受科技日报记者采访时称,从某种程度上讲,降准加大了市场流动性,增强商业银行的贷款能力,鼓励企业投资,促进居民消费,从而带动经济增长。

瑞银中国经济学家张宁称,本次降准之后,中国大型国有银行的存款准备金率为12.5%,中小银行存款准备金率分别为10.5%和7%。

这次,央行为何在新年伊始降准?东北证券的研究报告指出,因地方专项债提前发行、春节前移以及缴税等因素,1月份流动性压力要显著高于往年。受2020年春节至1月份的影响,居民的大量提现需求也将前移。

新网银行首席研究员、国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼告诉科技日报记者,一般而言,春节之前银行体系现金投放的规模会超过往年,而且今年1月初将有大量地方政府债券发行。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,从短期来看,此次降准是为释放流动性来满足春节前的资金需求高峰,保证市场平稳。

此外,银行也有“早投放早收益”的习惯。董希淼解释道,年初信贷投放往往较多,对资金需求量大。“此次全面降准释放8000多亿元中长期流动性,有助于保障金融机构资金供给,维持节前流动性合理充裕,促进金融市场平稳运行。2019年1月4日,央行同样实施全面降准,分两次降准1个百分点。”

另外,这一次降准符合预期。“2019年12月23日,李克强总理考察成都时表示,将进一步研究采取降准和定向降准、再贷款和再贴现等多种措施,降低实际利率和综合融资成本。所以,市场预期近期降准。”董希淼告诉科技日报记者,“但临近年末财政支出力度加大,银行体系流动性总量处于较高水平,央行未开展降准操作。在新年第一天,央行立即宣布全面降准,符合市场预期。”

## 营造适宜货币金融环境,支持实体经济发展

央行有关负责人表示,此次降准保持流动性合理充裕,有利于实现货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,为高质量发展

和供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境,并且用市场化改革办法疏通货币政策传导,有利于激发市场主体活力,进一步发挥市

场在资源配置中的决定性作用,支持实体经济发展。

央行提出,此次降准增加了金融机构的资金来源,大银行要下沉服务重心,中小银行要更加聚焦主责主业,都要积极运用降准资金加大对小微、民营企业的支持力度。

据悉,在此次全面降准中,仅在省级行政区域内经营的城市商业银行、服务县域的农村商业银行、农村合作银行、农村信用合作社和村镇银行等中小银行获得长期资金1200多亿元,有利于增强立地当道、回归本源的中小银行服务小微、民营企业的资金实力。同时,此次降准降低银行资金成本每年约150亿元,通过银行传导可降低社会融资实际成本,特别是降低小微、民营企业融资成本。

董希淼也强调,下一步,应把民营和小微企

业真正当成银行的“用户”。“新中国成立70周年经验表明,民营和小微企业在我国国民经济和社会发展中发挥着不可替代的作用。融资是影响民营和小微企业高质量发展的重要方面。”董希淼表示,要从信贷支持、直接融资、增信体系等方面采取有效措施,逐步破解融资难、融资贵、融资慢等问题,为民营和小微企业改革发展创造更好的货币金融环境。

这与日前中共中央、国务院印发的《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》的初衷一致。董希淼表示,在我国,中小银行与民营和小微企业“门当户对”,有着天然的可兼容性。必须采取更多措施,完善制度安排,优化发展环境,从体制机制上消除阻碍中小银行发展的不利因素,推动中小银行有能力、有愿意更好地服务民营和小微企业。

## 多措并举,支持民营企业发展

不过,上述固定收益分析师表示:“降准资金为民营和小微企业服务,相对来说比较难实现。本次降准0.5个百分点,释放长期资金约8000亿元人民币,但其中有多少钱会流向民营和小微企业,其实很难说。现实是,民营和小微企业与大型国有企业地位平等时,才有更多银行愿意把资金贷给中小企业。所以,有必要在监管方面采取一些措施。”

国务院金融稳定发展委员会提出,要在信贷考核和内部激励上下更大功夫,增强金融机构服务实体经济特别是小微企业的内生动力。曾刚预计,未来一段时间,在监管政策方面,银行内部管理考核方面,将会有更加具体的针对民营和小微企业的政策出台。

而早在2019年初,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强金融服务民营企业的若干意见》,也要求加强对民营企业的金融服务。该意见指出,要抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。商业银行要推动基层分支机构下沉工作重心,提升服务民营企业的内生动力。尽快完善内部绩效考核机制,制定民营企业服务年度目

标,加大正向激励力度。此外,新发放公司类贷款中,民营企业贷款比重应进一步提高。贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求,同等条件下民营企业与国有企业贷款利率和贷款条件保持一致。

之所以重视民营企业发展,与民营企业在我国经济社会发展中的地位有关。民营企业贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。

支持民营经济发展,符合党中央的一贯方针。2018年,习近平总书记在民营企业座谈会上指出,支持民营企业发展,是党中央的一贯方针,这一点丝毫不会动摇。2018修改后的《宪法》仍然明确指出:“国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。”

“大中小银行都要积极运用降准资金加大对民营和小微企业的支持力度。这也是中央工作会议提出的明确要求。”董希淼说。

# 八项行动 五项措施 广西打响新能源汽车推广应用攻坚战

本报记者 刘昊

新能源汽车有望成为广西出行路上的新风尚。到2020年底,全区新能源汽车保有量比攻坚战前增长100%,达到14.6万辆以上;新能源汽车充电基础设施更加完善,充电便利性大幅提升,全区新能源汽车推广应用进入全国先进行列……近日,广西举行新闻发布会,介绍前不久印发的《广西壮族自治区新能源汽车推广应用攻坚战行动方案》(以下简称《方案》)的有关情况。

“近年来,在全区各界的努力下,新能源汽车推广应用虽然取得了一些成效,但远未能满足社会需求。”广西发展改革委副主任黄焯焯表示,为保障攻

坚行动的任务目标能够顺利完成,《方案》提出了八项行动,制定了五项保障措施。

## 制定行动方案力促产业转型升级

新能源汽车是未来汽车工业的发展趋势。以德国为代表的西方汽车工业发达国家已开始制定燃油车禁售时间表,新能源汽车正在全球掀起新一轮工业革命浪潮。

2019年9月4日,广西壮族自治区政府在柳州召开全区新能源汽车推广应用现场经验交流会,并提出从2019年10月起至2020年底在全区范围内开展新能源汽车推广应用攻坚战行动。

“发展新能源汽车既符合国家战略,也有利于我国工业产业升级,同时也是缓解能源紧张和解决环境污染的重要举措,是十分必要的。”广西能源局一级调研员韦汉权说。

此后,广西壮族自治区政府建立了广西新能源汽车推广应用厅际联席会议制度,制定了新能源汽车推广应用攻坚战行动方案,提出了攻坚战行动的指导思想、基本原则、目标

任务等总体要求,明确了八项攻坚战行动的具体内容,以及确保完成目标任务的保障措施等。

韦汉权表示,广西具备发展新能源汽车的良好条件,拥有包括上汽通用五菱、东风柳汽、广西汽车集团等400家本土汽车制造和零部件制造企业,并拥有5家新能源汽车整车生产资质本土企业和4家新能源汽车专用车生产资质本土企业,汽车种类从乘用车、专用车、物流车、公交车应有尽有。

“但由于种种原因,全区各责任部门的重视程度不一,资金支持不到位,工作落实情况滞后。”韦汉权说,《方案》的出台,正是要通过大力推广应用新能源汽车,推进广西产业转型升级和消费升级,促进广西产业转型升级,全力以赴推动广西汽车产业高质量发展。

## 推广“柳州模式”打造良好应用生态

从专用停车位建设到充电设施建设,从审批到执法,从示范单位建设到绿色小区创建,从共享绿色出行到企业服务,为推广应用新能源汽车,《方案》提出了八项攻坚战行动。

《方案》还提出,打造新能源汽车应用的“广西模式”,各级各有关部门要积极推动“柳州模式”,打造新能源汽车应用的良好生态。

近年来,广西柳州市采取“政企联动、市场驱动、配套推动”的新能源汽车推广应用成功经验和

做法,被中国汽车工业协会总结为“柳州模式”,并于2018年2月得到时任国务院领导的批示肯定。随后,“柳州模式”在全国各大新能源汽车推广应用相关会议上被反复提及,进行推介。

“目前广西新能源汽车推广应用做得比较好的是柳州市,柳州的经验也是广西的经验,更是广西的骄傲,‘柳州模式’具有复制推广的价值。”广西能源局副局长黄焯焯说。

韦汉权介绍,柳州市在推广新能源汽车工作中积累了成功经验。“比如柳州市发挥本土企业上汽通用五菱的作用,结合城市管理部门需求,以宝骏E100为依托,打造智慧政务车,为公务机关提供定制化的智慧政务及管理服务,同时还根据不同公务特点,创新多样化功能衍生政务车。目前,全区投入的新能源政务车超过500辆,包括消防巡查、医疗救护、交警、公安警察等十种用途及使用场景,为政府多个职能部门的工作提供了有效保障,也为新能源汽车推广应用做了个很好的示范。”

黄焯焯表示,目前,广西新能源汽车推广应用总体上发展还不平衡,覆盖面不广、配套政策措施不到位,尤其是充电基础设施不完善,在一定程度上影响了新能源汽车的推广应用。

“因此,我们将采取一系列攻坚战行动并完善相关配套政策措施,进一步丰富柳州的做法,把‘柳州模式’升级完善,打造成为‘广西模式’。”黄焯焯说。

## 热点追踪

### 个人信息保护法今年将制定

科技日报讯(记者陈瑜)备受关注的个人信息保护法今年将正式进入立法进程。新闻发言人、全国人大常委会法制工作委员会立法规划室主任岳仲明近日在全国人大常委会立法工作第三次记者会上介绍,2020年的立法工作计划已经全国人大常委会第四十四次委员长会议原则通过,个人信息保护法今年将制定。

岳仲明介绍,全国人大常委会2020立法工作计划已经全国人大常委会第四十四次委员长会议原则通过,对今年的立法工作作出了预安排。其中一项重要工作是民法典草案提请3月十三届全国人大三次会议审议,这是新中国历史上第一部法典化的法律。

此外,今年全国人大常委会还将继续审议专利法(修改)、固体废物污染环境防治法(修改)、未成年人保护法(修改)、生物安全法等法律案。为加强重要领域立法,服务党和国家工作大局,今年还计划修改著作权法、动物防疫法、安全生产法,审议刑法修正案(十一)等。全国人大常委会还将制定监察官法、个人信息保护法、数据安全法、乡村振兴促进法、社会救助法、法律援助法等。

岳仲明同时表示,在往年的基础上,全国人大常委会将完善制度建设,今年还将开展我国法域外适用、新技术新领域等相关法律制度研究,为相关立法提供必要支撑。

### 发挥市场作用 云南让人才顺畅有序“动”起来

科技日报讯(记者赵汉斌)为推进人才发展体制机制改革,破解人才流动难题,云南省人力资源和社会保障厅日前印发了《关于充分发挥市场作用促进人才顺畅有序流动的实施意见》,力求充分发挥市场作用,更好发挥政府作用,促进人才顺畅有序流动,为云南经济社会发展提供更好人才支撑。

该实施意见围绕建立人才市场流动机制、畅通人才流动渠道、规范人才流动秩序提出了14项政策措施。其中,在健全人才市场流动机制方面,提出建立统一规范的人力资源市场体系,完善人才市场供求、价格和竞争机制,落实用人单位自主权3项政策措施;在畅通人才流动渠道方面,提出健全党政机关和企事业单位人才流动机制,畅通人才跨所有制流动渠道,完善人才柔性流动机制,加强国际人才交流合作4项政策措施;在规范人才流动秩序方面提出了引导鼓励人才向艰苦边远地区和基层一线流动、深化区域人才交流合作、维护重点领域人才流动秩序、建立完善政府人才流动宏观调控机制、推进人才流动公共服务便利化、加快发展人力资源服务业、优化人才流动政策环境7项政策措施。

云南省还提出一系列促进人才顺畅有序流动的针对性举措,如实行以增加知识价值为导向的分配政策,专业技术人员智力要素可按贡献参与分配;保障民营企业、社会组织、国有企业依法自主用人;高层次人才留学回国人员、博士后出站人员可以直接考核安置;大师型、领军型技能人才和有推广应用价值的特殊技艺传承人,可以不论学历、身份,通过面试、考察方式公开招聘;通过人才项目、事业单位招聘、职称评价、待遇倾斜,人才服务基层等“五项特殊政策支持”,缓解艰苦边远地区和基层一线人才匮乏老难问题。

此外,还明确了要维护重点领域人才安全、支持重点领域人才发展,通过实施“三计划三行动”加快云南省人力资源服务业发展,力争到2025年,人力资源服务机构达1100家,年度营业收入达160亿元,年促进就业流动200万人次以上。

### 无需单位审核推荐 高层次人才可直接进入海南专家库

科技日报讯(王祝华)今年1月1日起实施的《海南省科技专家库管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)明确:对高层次人才采取直接入库形式,个人注册申请并上传高层次人才证书,经查验确认后即成为入库人选,无需所在单位审核推荐。

按照《暂行办法》规定,此次公开征集的专家由科技界、产业界和经济界的专家组成,专业涵盖高新技术、农产品加工、生物与医药、育种制种、信息化建设、会计审计等领域。申请入库的人员需具有副高及以上职称或博士学位,或是高等院校、科研院所、企业等取得专业技术高级职称(或相当于专业技术高级职称),或是科技型企业、国家高新技术企业、国家创新型(试点)企业、国家级高新区、科技园区和各类创业服务机构、行业协会学会等高级管理人员。

为拓宽人才入库渠道,在公开征集方式之外,海南省委人才发展局认定的高层次人才,经海南省科技厅职能部门核准并征得本人同意后,可直接入库;采取一事一议的方式积极吸纳海外人才入库;与省内外专家库管理部门协商达成共享合作意向,吸纳各领域人才充实专家库。《暂行办法》对专家抽取来源、程序、次数、更新和评价等均作规定,压缩人为的自由裁量权,明确专家监督主体责任。

海南省科技厅二级巡视员钟川介绍,目前,科技专家库管理系统已升级完成,抽取专家时已做到简单、快捷和高效,使用单位(部门)只需设置使用专家事由,抽取专家要求及回避条件,专家库管理系统自动随机抽取符合要求的专家。若抽取专家数量不足,可重新设定条件后由系统自动随机抽取符合要求的专家进行增补。使用单位(部门)认为在库专家不能完全满足需求的,经批准,可采取特邀方式选取部分专家,并以适当方式向社会公开,接受监督。

据悉,海南省将进一步加强科技专家库管理系统建设,推行科技项目远程视频评审等网络手段,利用好全国的科技专家资源,为推进科技项目的评估、评价、评审等活动营造透明、公平、公正的科研环境。



广西本土企业生产的新能源汽车(右车) 受访者供图