

# 《中华人民共和国长江保护法(草案)》迎来首次审议 让长江“母亲河”依法休养生息

本报记者 陈瑜

在12月23日举行的第十三届全国人大常委会第十五次会议上,《中华人民共和国长江保护法(草案)》(以下简称草案)迎来首次审议。

作为我国第一部流域法律,全国人大常委会委员高虎城在作草案说明时表示,制定一部全面保护长江流域生态环境的法律,要针对长江特定区域、特定问题采取特别制度措施,保护修复长江流域生态环境,保障自然资源高效合理利用,支撑和推动长江经济带绿色发展、高质量发展。

## 法律适用于长江全流域相关县级行政区域

长江是中华民族的母亲河,是中华民族发展的重要支撑。长江全长6300多公里,为世界第三大河流,流域面积180万平方公里,横跨东、中、西部三大经济区,具有完备的自

然生态系统、独特的生物多样性,蕴藏着丰富的野生动植物资源、矿产资源,全国三分之一的水资源、五分之三的水能资源,全国大部分淡水湖泊分布在长江中下游地区,是我国重要的战略水源地、生态宝库和重要的黄金水道,地位十分重要。

但是,今天的长江“病了”,洞庭湖、鄱阳湖频频干见底,部分水系严重断流,河湖生态功能退化,生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级。与此同时,水污染形势严峻,重要湖库仍处于富营养化状态,30%的环境风险企业位于饮用水水源地周边5公里范围内,污染产业向中上游转移,跨区域违法倾倒危险废物呈多发状态,面源污染加剧。

近年来,全国人大代表在全国人大会议期间多次提出涉及长江流域立法的议案和建议。这些议案和建议既表达了代表的意愿,也反映了人民的心声。

依据长江流域自然地理状况,草案第二

条明确,以流经的相关19个行政区域范围为基础,将法律适用的地域范围确定为长江全流域相关县级行政区域。

高虎城说,这样设计主要有两方面考虑:一是长江流域除干流外,还包括众多支流,干支流相互交融、水系相通,立法要遵循长江流域的系统性、联系性和完整性特征。二是长江流域涉及的19个省、自治区、直辖市地域广大,有些区域远离长江水系。为保证科学合理的管理长江流域,草案将管理范围限定为长江流域内的相关县级行政区域。

## 十年“禁渔”拟写入法律

长江是世界上水生生物多样性最为丰富的河流之一,也是维护我国生态安全的重要屏障。2019年年初,农业农村部等三部委联合发布了《长江流域重点水域禁捕和建立补偿制度实施方案》,明确规定,从2020年元旦开始,分步骤推开,禁渔10年。

长江保护法草案拟将这一规定上升为法律,明确规定:长江干流和重要支流等重点水域十年内全面禁止生产性捕捞。

草案第三十四条明确规定:国家对长江流域重点水域实行严格捕捞管理。在长江流域水生生物保护区全面禁止生产性捕捞;在本法实施之日起十年内,长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞,具体管理办法和重点水域范围由国务院有关部门制定。

草案同时明确,违法捕捞者可被处以五万元以上至五十万元以下的罚款;如果情节严重,造成生态环境破坏,需要进行生态修复的,承担全部修复费用;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

高虎城说,制定长江保护法是将习近平总书记的重要指示和党中央战略部署以法律形式予以贯彻落实,转化为保护长江的国家意志和社会行为准则的最有效措施。

(科技日报北京12月23日电)

## “金街”升级 年货惠民

有“金街”之称的北京王府井步行街近日实现北延,从金鱼胡同延至灯市口大街,长度由原来的548米延长为892米。随着元旦、春节的临近,王府井商业区启动“金街过大年”等惠民促销活动。

图为市民们正在游逛步行街。  
本报记者 周维海摄



# 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组发出通知 要求认真做好主题教育总结工作

## 不忘初心 牢记使命

新华社北京12月23日电 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组近日发出《关于认真做好“不忘初心、牢记使命”主题教育总结工作的通知》,要求各级党委(党组)做好主题教育总结工作,通过认真总结,教育引导党员、干部以主题教育总结工作为新的起点,不忘初心、牢记使命,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终保持奋斗精神和革命精神,敢于斗争、善于斗争,重整行装再出发,奋力夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

通知指出,不忘初心、牢记使命,是加强党的建设的永恒课题,是全体党员、干部

的终身课题。党的十九届四中全会明确提出,要建立不忘初心、牢记使命的制度。做好主题教育总结工作,对于确保主题教育善始善终、善作善成,巩固拓展主题教育成果;对于组织引导党员、干部守初心、担使命,坚定理想信念,践行行为宗旨,汇聚前进力量;对于健全制度、完善机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要意义。各级党委(党组)要把思想统一到党中央的部署要求上来,切实负起责任,以求真务实的作风,精心做好总结工作,使总结的过程成为盘点收获、查漏补缺的过程,成为深化认识、总结规律的过程,成为凝心聚力、促进事业的过程。

根据通知,各地区各部门各单位要紧紧

围绕“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求和“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标任务,对本地区本部门本单位主题教育开展情况进行全面客观总结。既要总结主题教育的有效做法、主要成效,也要实事求是分析存在问题;既要总结主题教育成功经验、重要启示,也要提出巩固拓展主题教育成果的意见建议,研究建立不忘初心、牢记使命的制度。各省(区、市)和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业,要在全面总结主题教育的基础上,认真撰写总结报告。中央督导组、中央巡回督导组要认真审阅所联系单位的总结报告。

通知强调,各地区各部门各单位要把总结工作与深入学习贯彻党的十九届四中全会精神结合起来,与持续抓好理论武装、推进整改落实、搞好制度建设结合起来,不断巩固拓展主题教育成果。要与做好当前重点工作结合起来,与完成全年各项任务结合起来,与应对各种风险挑战结合起来,把主题教育和新中国成立70周年庆祝活动中激发出来的爱国爱党热情转化为立足岗位、发奋工作的实际行动,转化为攻坚克难、干事创业的实际成效,确保圆满完成年度工作目标,为做好明年工作奠定坚实基础,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(上接第一版)要不断推进农村职业教育改革,形成针对性强、覆盖面的职业教育培训体系,通过提高农民科学素养,培养新农民,阻断返贫现象的发生。会议强调,保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事,要加快恢复生猪生产等。中国农业科学院饲料研究所研究员、全国草食动物健康生产科技创新联盟秘书长屠

## 习近平会见日本首相安倍晋三

(上接第一版)要加强文化、旅游、教育等人文领域交流,促进青少年双向交流,扩大地方友城合作,相互支持对方办好东京奥运会和北京冬奥会,夯实两国人民友好的民意基础。要增进安全互信,更加积极地构建建设性安全关系。要展现国际担当,维护多边主义和自由贸易,推动构建开放型世界经济。安倍晋三表示,今年日中两国之间保持频繁高层交往,增进了相互理解。日中关系

行业系统巡回督导组具体组织实施,中央巡回督导组要加强指导。基层党组织要结合专题组织生活会和民主评议党员工作,对主题教育情况进行自查评估。

通知要求,各省(区、市)、中管高校和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业,要在全面总结主题教育的基础上,认真撰写总结报告。中央督导组、中央巡回督导组要认真审阅所联系单位的总结报告。

通知强调,各地区各部门各单位要把总结工作与深入学习贯彻党的十九届四中全会精神结合起来,与持续抓好理论武装、推进整改落实、搞好制度建设结合起来,不断巩固拓展主题教育成果。要与做好当前重点工作结合起来,与完成全年各项任务结合起来,与应对各种风险挑战结合起来,把主题教育和新中国成立70周年庆祝活动中激发出来的爱国爱党热情转化为立足岗位、发奋工作的实际行动,转化为攻坚克难、干事创业的实际成效,确保圆满完成年度工作目标,为做好明年工作奠定坚实基础,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

焰表示,尽快提高猪肉产量、保障重要农产品有效供给关系到全国人民生活质量,是当前畜牧业头等大事。而对于牧区、山区等欠发达地区,坚持因地制宜、因县施策,鼓励企业、家庭农场和合作社与农民建立长期的利益联结机制,建设以牛羊产业为主的草畜畜牧业布局,发展壮大特色农业,是助力脱贫攻坚非常重要的举措。

(科技日报北京12月23日电)

## “不忘初心、牢记使命”主题教育

### 壮丽70年 奋斗新时代 ——新中国峥嵘岁月

新华社北京12月23日电 (齐声)2019年5月31日,“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话,深刻阐述开展主题教育重大意义,阐明主题教育的目标要求和重点措施,为开展好主题教育提供了根本指针。

习近平总书记强调,开展这次主题教育,是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要,是推进新时代党的建设的迫切需要,是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要,是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。今年是新中国成立70周年。在这个重要时间节点开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,其特别意义在于,无论我们走得多么远,都不能忘记来时的路。

以县处级以上领导干部为重点,在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是党的十九大作出的战略部署。2017年10月31日,十九大闭幕后,习近平总书记带领中共中央政治局常委瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船,回顾建党历史,重温入

每年,约50亿吨能源消耗、130亿吨二氧化碳排放。

这个数据来自看似与气候变化关系不大,却在2017年为全球碳排放“贡献”近40%的行业——建筑业。

如何改变现状?中国21世纪议程管理中心(以下简称21世纪中心)第二十四期“气候沙龙”上,专家们的意见是建筑减排要为应对气候变化增添一抹“绿色”。

## 建筑减排对减缓气候变化潜力巨大

联合国环境规划署《2019排放差距报告》显示,全球碳排放总量持续上升,如果到2030年温室气体排放差距未能成功弥合,即使当前《巴黎协定》下各国提交的国家自主减排贡献都得以兑现,全球温度增长依旧可能突破2℃。

“这种不乐观的形势在碳排放‘达峰’预测上体现的淋漓尽致。”21世纪中心社会处副处长张贤在气候沙龙上表示,迄今为止,碳排放已达峰值的国家有49个,仅占全球排放量的36%。即便到2030年,也只有57个国家有望达到排放峰值,占全球排放量的60%。“这就意味着,目标的实现需要对各国的减排贡献提出更高要求。”张贤说。

建筑行业是全球碳减排的重点领域,建筑业占全球能源消耗的36%,占全球碳排放的39%。根据建筑活动与气候变化量化分析结果,中国建筑设计研究院高级建筑师贺静认为,“建筑可能是全社会经济活动中资源消耗和环境负荷占比最大的行业。”

反观中国,建筑碳排放总量虽然整体呈现增长趋势,但建筑能耗及碳排放增速已经显著放缓。来自《中国建筑能耗研究报告(2018)》的数据显示,中国建筑能耗及碳排放“十三五”“十二五”期间显著下降,党的十八大以来增速下降约74%。中国建筑单位面积碳排放强度为36千克CO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup>,低于发达国家水平,未来伴随城镇化和经济水平提升减排潜力巨大。

## 气候变化直接影响绿色建筑发展

气候变化是不争的事实,适应气候是建筑的基本属性。

中国工程院院士、西安建筑科技大学建筑学院院长刘加平团队研究发现,不论是北京四合院,还是徽派建筑,中国传统建筑的气候适应性和生命周期内资源消耗量相一致——同一类地域建筑都服从相同的“技术原型”,都由与气候条件相关的指标所控制。“绿色建筑的核心指标与气候条件相关,气候变化影响中国建筑能耗控制目标,尤其是区域性气候变化对绿色建筑的发展影响很大”,刘加平院士在气候沙龙上说。

从宏观来看,全球气候变暖对中国建筑气候区划分,尤其对南北供暖线的确定带来影响,而且气候变暖和气侯异常也给中国建筑能耗与碳排放总量的控制带来巨大压力。从微观上看,气候变化对空调能耗的负担加重,同时对建筑室内外热环境产生干扰。

记者了解到,在今年3月颁布的2019版《绿色建筑评价标准》中绿色建筑已被重新定义——在全寿命周期内,节约资源、保护环境、减少污染,为人们提供健康、适用、高效的使用空间,最大限度地实现人与自然和谐共生地高质量建筑。

## 科技创新推动绿色建筑减排

绿色建筑提倡人与自然“和谐统一”,但是现代化的都市人群也不能放弃便捷高

## 环保信用绿色以上,能规范执行排污许可管理—— 江苏:1278家企业重污染天气仍可开工

科技日报南京12月23日电 (金凤)

秋冬季易高发重污染天气,一旦发布重污染预警,将分级启动应急响应。不过,如果企业符合产业政策、环保信用在绿色及以上、能规范执行排污许可管理等要求,可以申请“停限产豁免”。23日,记者从江苏省生态环境厅获悉,目前在江苏获得豁免企业的数量刷新至1278家,日前,该厅首次组织执法人员抽查了150家豁免企业和工地。出台“停限产豁免”制度,是江苏在全国率先推行的差异化管控措施。

江苏省生态环境厅相关负责人表示,为了强化环保“干好干坏不一样”的导向,实施差异化管控,引导企业主动治污,2018年10月份,江苏省出台《江苏省秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控停限产豁免管理办法(试行)》,在全国率先将环保治理水平领先的企业纳入应急管控豁免名单,免于执行停限产措施。

2019年初,江苏修订了原试行办法,拓宽了豁免范围,在产业类型中增加了“战略新兴产业类”和“建设施工类”,同时加大对保障民生、战略新兴产业的豁免力度。对涉及供电供暖等重大民生关切的企业,全部予以豁免。

此外,想申请获得停限产豁免的企业,需满足4项基本条件,例如生产工艺、技术、产品不属于《江苏省产业结构调整限制、淘汰和禁止目录(第一批)》;上一年度环保信用评价等级为绿色、蓝色等。除基本条件外,8类涉气重点企业还需符合特定条件。

# 应对气候变化「绿色建筑」促减排

本报记者 何亮

效的生活。靠什么来化解矛盾呢?答案是“科技”。

因为,科技是降低碳排放的主要驱动因素。21世纪中心将“十五”到“十二五”期间“建筑运行能源消费碳排放驱动因素”做了分析,发现技术进步是对碳排放产生负效应的关键因素,而且可以同时实现减排和盈利的建筑领域减排技术占比超过60%。

“多年实践证明,依托科技创新,推动建筑领域绿色转型,在遏制我国建筑能耗的快速增长、减缓建筑温室气体排放方面取得了显著成效。”21世纪中心副主任柯兵表示。2006年发布的国家中长期科技发展规划,第一次把城镇化与城市发展单独列为一个重点领域,绿色建筑和建筑节能作为优先主题得到了科技的持续支持和发展。应该充分注意到,城镇化与经济水平不断提升是中国发展的特定历史阶段,中国绿色发展是与城镇化高速发展期同步的,中国的绿色、低碳、减排是建筑行业发展和城镇化可持续发展的需求。

(科技日报北京12月23日电)

“为了确保施工现场环保达标,施工方先后投入了100多万元。”负责该工程的某公司项目经理从柏说,正是有了环保投入,加上项目又是重点工程,今年获得了停限产豁免资格。在管控期间,项目可以常态化运行,工期得到了保障。

所谓的“停限产豁免”,是指在江苏执行秋冬季错峰生产计划时,或者在重污染天气应急中,免于执行停限产等