



我国出台首部优化营商环境法规 精准施策解决企业“成长的烦恼”

李宝乐 本报记者 张景阳

为了持续优化营商环境,不断解放和发展社会生产力,加快建设现代化经济体系,推动高质量发展,日前,国务院第66次常务会议通过《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)。这是我国出台的首部针对营商环境优化的法规,将于2020年1月1日起施行。该条例从保护市场主体、优化营商环境、再造政务服务、严格监管执法、强化法治保障等方面对于打造营商环境提出了具体的措施和要求。

“从‘十三五’规划纲要中明确提出营商环境

的四个维度,到党的十九大报告要求构建亲清新型政商关系,再到这次新出台的条例,七章七十二条款让营商环境的要求更具体、思路更清晰,落实更有力。”中国检验检疫创新联合体副秘书长兼运营中心主任朱剑总结说。

朱剑认为,民无商不活,国无商不兴。一个地方高质量发展,离不开“商”。栽好梧桐树,自有凤凰来。哪里营商环境好,人才就往那走、资金就往那流、项目就在那建。政府是政策制定者,与市场治理者、服务者,创新服务模式,培育营商沃土,是推动地区高质量发展的首选之策。

标准,真正开通“最多跑一次”效能管理系统。

“从理顺政企关系、突出政府营造良好营商环境意义上讲,《条例》的颁布,无疑为企业成长的初期和经营过程开辟了更加便捷的通道。”骆东升说。

例如,一旦出现窗口人员问题解释不清、办件不及时或办事群众因同一件事多次甚至多次来到市民大厅等问题,办事群众今后完全可通过一个平板呼叫器录入评价意见,这些信息直接进入后台统计系统。后台每天都会进行数据统计,并以一人一档方式建立绩效档案,对窗口人员进行动态绩效管理。相关部门查明原因后,将对窗口人员进行问责,并将此项内容列入年度目标考核,进一步增强工作人员自律能力,推动政府办事效率。

骆东升介绍,随着《条例》的颁布实施,政府在为企业服务方面有了更多的思路 and 措施,今后,各地政务服务大厅在面向企业服务时,可以同步建设网上办事大厅、微信、手机审批APP平台,加快推进网上预约、网上受理、网上审查,在线咨询;对业务量大、群众关注度高的事项开通自助服务,申报人即可通过自助终端查询系统进行在线申报(在线预约)、在线咨询、在线投诉、办件查询,进一步方便企业和群众办事。

网上办理成提高政务服务效率的首选

时下,许多城市都存在行政效率低,审批不规范,办事或多或少得找找关系,办事部门各自为战、自成一体等问题。

《条例》中明确推行当场办结、一次办结、限时办结等制度,实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办。《条例》释放出明确信号:大数据时代下,网上办理应成为提高政务服务效率的首选。

包头稀土高新区政务公开办主任骆东升表示,《条例》中“统一企业登记业务规范”“统一数据标准和平台服务接口”“统一社会信用代码”“全国一体化在线政务服务平台”“全国统一、简明易行的监管规则和标准”等全方位的“统一”为各地创造良好营商环境提供了契机和标准,将大大有利于各地探索出一条标准化政务服务的新路径,以“把方便送给企业,把挑战留给政府”为



天津推出两政策27个产品 为轻资产、未盈利科技企业开拓融资渠道

陈曦

“我们是从事家庭健康检测设备和试剂经营的微型企业,企业轻资产,没有明显盈利,以前银行放贷谨慎,刚听到银行和担保公司的新产品,可通过企业知识产权获得贷款,比较适合我们200万元的资金需求。”在日前天津科技金融政策及产品发布会上,天津某健康技术企业联合创始人叶涛欣慰地说。

这次会上,天津科技局不仅发布了两项新的科技金融政策,还与建设银行天津分行、浦发银行天津分行等7家银行共同开发出贴合企业需求的27个服务创新型金融产品,为轻资产、未盈利的科技企业开拓融资渠道,对于深度激活创新资源,培育壮大发展新动能具有重要意义。

支持梯度培育

天津市科技局副局长夏正淮介绍,围绕科企3.0版,近期研发出债权、股权等多方面政策和产品,新制定了《天津市雏鹰企业贷款奖励及瞪羚企业、科技领军企业和领军培育企业股权激励管理暂行办法》,包括两项科技金融创新政策:贷款奖励对连续12个月内日均不低于50万元贷款的雏鹰企业

给予5万元奖励;股改奖励对以上市为目的进行股改的瞪羚企业、科技领军企业和领军培育企业给予30万元奖励。新政策优化了申报条件和流程,更加顺应企业用款方式和用款需求,更好地鼓励企业利用多层次资本市场融资。

“27个金融产品,包括9种雏鹰、瞪羚企业专属金融产品和18种服务创新型金融产品。结合创新型产品特点,根据企业发展阶段、实际融资需求,着力解决科企贷款的五大难点:一是天津市科技局科技金融处副处长殷毅介绍说,一是解决企业重复提供材料、反复接待尽调问题,推出“雏鹰贷”“瞪羚贷”“科技立项贷”,银行与担保公司风险共担、共同尽调、同期审批、结果互认;二是解决企业手续繁琐、流程复杂问题,推出“小微快贷”等产品,采取全线上流程,企业仅需填写基本资料,后台自动抓取、分析数据,减少中间环节;三是解决企业倒贷手续繁杂、资金链断裂问题,推出“智能贷”“融易贷”,延长贷款期限,方便企业长期用款需求;四是缓解轻资产科技企业贷款融资阻碍,推出“知识产权质押贷款”“智权贷”,提高知识产权质押贷款额度;五是解决企业股权、债权多种融资需求,推出“含权贷”“领军企业特色产品”“科创贷”,银行与投资机构联动,多渠道支持科技企业融资。

减少对企业正常经营中的行政干预

促成科技成果在地区的转移转化,需要克服“水土不服”“不接地气”等问题,这就需要政府建立畅通有效的政企沟通机制,采取多种方式及时听取市场主体在科技创新方面反映和诉求,在鼓励和支持市场主体拓展创新空间方面的有放矢。

包头稀土高新区工信安监局负责人刘相利告诉记者,科学理论和技术成果,只有应用在生产中、应用到市场中,才能发挥其真正的价值。多年以来,解决科技成果转化难、如何打通技术成果工程化产业化最后一公里的问题,是各级政府一直在思考和探索的问题。对此,《条例》中的提法,看到了问题的根本所在,明确要求应创新服务方式,充分发挥市场主体在推动科技成果转化中的作用。

刘相利认为,所谓创新服务方式,就是要从根本上尽可能减少政府对企业正常经营生产的

行政手段干预,转而通过指导、引导等手段,针对企业在经营生产中的实际困难,在维护市场公平竞争的前提下,最大限度地激发出市场在资源配置中的决定性作用。

“简单来说,就是变干预为服务,政府相关部门在制定政策的时候,要以服务手段为主要内容,以市场为导向。例如,为破解科技成果转化缺乏承接载体的难题、项目没有实施场所的难题,就需要建立基地承接项目机制。所谓‘新技术不接地气、水土不服’,主要原因就是缺乏一个技术成果工程化、产业化的高效通道,本质上,还是缺乏企业与市场的有效对接,市场的资源配置作用没有真正发挥出来。《条例》中的相关论述和规定,为各级政府在此问题上提供了更为广阔的思考空间和实践空间。”刘相利说。

及时研究解决政策落实的具体问题

《条例》明确要求,应当完善政策措施,千方百计为企业排忧解难。这种强调,无疑提振了企业的发展信心。

进入“大众创业、万众创新”时代以来,企业在发展过程中遇到政策梗阻、政策死角的问题时有发生,其中,尤以中小企业、创新型企业 and 高新技术企业为突出。

“如何通过指向性更强、实用性更强、更为具体的政策措施来解决企业发展中的难点、焦点、堵点、痛点问题,一直是我们创新工作思路、优化工作方法的重点目标。《条例》的颁布,进一步理清了我们的思路。”包头稀土高新区金融工作局局长王建轩说。

时下,金融机构融资难、成本控制难、转型升级创新难、扶持政策落地难是企业发展中面临的主要难题。王建轩表示,这就要求政府在制定政策上,要招招对准企业发展面临的难题。“企业发展永远离不开好政策的呵护。”表达

这个观点的,是包头市某初创企业负责人苏锦智:“《条例》中提到,国家鼓励和支持金融机构加大对民营企业、中小企业的支持力度,降低民营企业、中小企业的综合融资成本。这应该是所有企业最为关注的焦点之一,绝大多数企业的发展困境和痛点都在融资上。《条例》的出台,直接提振了企业的信心,特别是为初创型企业注入了强心剂”。

不过,采访中,不少专家也表示,由于条例的法律位阶不是特别高,拥有难以逾越现行法律的框架约束的先天缺陷,因此后续还有很多细化的空间,需要更多配套措施待完善。

王建轩认为,《条例》出台后,各地政府和相关部门可在严格落实国家各项减税降费政策和金融服务政策的基础上,及时研究解决政策落实中的具体问题,勇于改革创新原有的措施手段,确保能够解决现实问题的政策和措施,可以全面及时惠及市场主体。

新政一览

教育部实施 一流本科课程“双万计划”

自2018年6月新时代全国高校本科教育工作会以来,特别是全国教育大会以来,教育部推出一系列改革措施,推动提高本科教育质量。近日,教育部还发布了《关于一流本科课程建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》明确指出,经过三年左右时间,建成万门左右国家级和万门左右省级一流本科课程。

《实施意见》强调,强化对教师的培养培训和教学研究要求,推动实现基层教学组织全覆盖,加大课程建设的支持力度,加大优秀课程和教师的奖励力度,加大教学业绩在专业技术职务评聘中的权重。提高制度执行力,严格执行教授为本科生授课制度,严格课程准入制度,严格课程质量评估。同时,要提升课程高阶性、创新性和挑战度,加强对学生的课堂内外、线上线下学习内容的过程评价,强化阅读量和阅读能力考查,提升课程学习的广度;加强研究型、项目式学习,丰富探究式、论文式、报告答辩式等作业评价,提升课程学习的深度;加强非标准化、综合性评价,提升课程学习的挑战性。

教育部高等教育司司长吴岩说,这一年多来,通过抓学风、抓学业、抓实习、抓考试、抓毕业、抓双修、抓学位制度改革、抓体育、抓生产、抓阅读和抓社会实践,让高校的学生忙了起来。他们不仅希望学生能在传统意义上忙起来,更需要学生在创新创业方面、知识能力素质方面开拓新路。

“不求上进、不思进取的学生开始紧张了,本科毕业开始难起来了。数百万大学生开始参加创新创业教育,本科生在刻苦学习方面开始真正忙起来了。”吴岩说。(记者张盖伦)

湖南率先出台 双创人才出国培训管理办法

为推进双创人才出国(境)培训工作的常态化、制度化、规范化,湖南日前正式出台了《湖南省科技创新人才出国(境)培训管理办法(试行)》。这也是全国范围内首个针对科技双创人才出国境培训的管理办法。

早在2015年,湖南就率先启动实施了科技创新人才出国(境)培训计划。其中包括科技创新管理干部出国(境)培训、大学生科技创新创业菁英培训计划、科技型企业家双百卓越计划、全省百名技术经纪人能力提升培训计划等。截至去年,共计组织实施四大类计划18批次培训,培训全省科技创新创业管理干部、高校创新创业师生、企业家、技术经纪人、科研人员等近400人次。

此次出台的该管理办法,成为了该项培训计划的第二次“全国率先”。该办法聚焦科技创新人才培养,将培训工作更规范化、制度化,并一体化设计了具湖湘特色的科技创新人才出国(境)培训体系,全面覆盖了科技创新创业服务者、技术创新主体和应用主体、创新创业后备力量和生力军、创新成果转化中间体、创新创业人才培养主体、以科技项目平台为支撑的科研人员等各类“科技人才”,打造了科技创新创业人才培养的全链条。

记者看到,该管理办法实实在在的“想人才之所想,急人才之所急”。如,对参与人才出国(境)培训的学员,给予补助部分培训费、伙食费等相关政策,以解人才特别是大学生及偏远地区人才的“经费难”问题。同时,此次《办法》可见,未来该省有意“陪伴”科技创新创业人才走得更好。下一步,该省将拓展培训领域,深度挖掘诸如荷兰水资源开发利用、以色列现代农业、北欧生态环保等领域的精品培训资源,举办专业性更强、精度更高的专题培训,构建更完善的国际科技交流合作平台与网络等。

(记者俞慧友 通讯员任彬彬)

浙江上虞 “保姆式”服务引才创业

近日,浙江省绍兴市上虞区出台了《高水平建设人才强区的若干政策》(以下简称“人才新政3.0版”)和《上虞区加快科技创新的若干政策》。相关政策不仅加大了企业引才补贴、企业高端引才薪酬补贴等奖补力度,还扩大了高校毕业生优惠政策享受对象范围,共涵盖高层次人才引进、优化人才生态发展等6个方面。

人才新政3.0版规定,海内外高层次人才来虞创业,除了给予100万至700万元不等的项目启动资金资助外,还提供300—1000平方米的3年免租创业场所或相应租金补贴和3年每年最高5万元的水电补贴。其中绩效良好者还将再获3年支持。同时,企业一旦有了产业化需求,上虞对实施成果产业化项目的1500平方米内厂房,给予3年租金补助。

此外,为了让人才安心在上虞创新创业,高层次人才可获得80万至200万元不等的租房补贴或为期10年每年3万元至10万元不等的租房补贴,同时享受住房公积金贷款政策,以及子女就学、配偶工作安排、医疗保障、疗养等一系列服务保障措施。

在创业融资扶持上,上虞区将给予人才创业企业贷款额度1000万元内、三年基准利率全额贴息;对商业银行给予高层次人才创业企业信用贷款的,给予信用贷款年度新增日均余额的3%奖励,最高500万元。

记者注意到,此次发布的人才新政3.0版,紧扣聚焦上虞区的人才发展和产业所需,注重激发人才的创新创业活力,颇具普适性,在大力引进高层次人才的同时,对高校毕业生、技能人才等多个层次的人才引进都进行了充分的考虑。

“我们希望培养造就一批‘上虞工匠’。”上虞区委组织部副部长张军宇介绍道,比如世界技能大赛获奖选手及其指导专家团队最高将获得50万元奖励,入选国家级技术能手和省拔尖技能人才等荣誉称号的技能人才也将分别获得1万元至5万元不等的奖励。(记者江耘 实习生黄龄亿)