

北京垃圾分类工作提速 以立法方式让软约束硬起来

本报记者 李禾

继上海实施垃圾强制分类后,北京市垃圾分类工作也在提速。《北京市生活垃圾管理条例修正案

(草案送审稿)》(以下简称《修正案》)日前公开征求意见。谁来管,怎么分,拒不分类的怎么处罚?《修正案》提出了总体要求、完善源头减量措施、强化分类投放要求,进一步发挥社会共同参与作用等。

政府统筹,多部门联动协同推进

据生态环境部公布的数据显示,2017年全国202个大中城市生活垃圾产生量超过2亿吨,其中,北京生活垃圾产生量最大。

北京市城市管理研究院检测分析室主任刘欣艳表示,随着垃圾总量增加,后端处理压力颇大。2019年,北京垃圾处理总量预计突破1000万吨,厨余垃圾约占1/2。目前北京生活垃圾处理主要采用焚烧、填埋、堆肥等方式。预计2019年,北京垃圾填埋的处理能力不到200万吨,焚烧、堆肥处理能力分别约为600万吨、200万吨。目前,还有几座垃圾焚烧厂正在建设中。

《修正案》明确实行生活垃圾处置总量控制,细化了政府各相关部门的监管职责,如北京市政府统一领导全市生活垃圾管理工作,市发改行政管理部门负责制定促进生活垃圾源头减量、资源化利用及无害化处置的政策,协调生产者责任延伸制度的落实;城管执法部门负责对查处违反生活垃圾管理

规定行为的指导和监督等。

“垃圾分类,特别重要的是政府统筹、部门联动、协同推进。”清华大学环境学院教授刘建国说,过去推动垃圾分类,常常把责任压在某一个部门身上,但该部门的权限非常有限,难以调动那么多资源去推动如此复杂的事情。因此,通过党政一把手或主要分管领导亲自抓、去推动,调动各相关部门参与垃圾分类工作中来,推进的阻力会小一些、力度会大一些,进度会快一些。

刘建国说,还要建立生产者责任延伸制度,将来可让一些产品的生产商和平台承担更多责任,比如垃圾快速增长的快递、外卖行业,倒逼生产商和平台想办法改进包装,促进包装垃圾的减量。《修正案》还规定,餐饮经营单位、餐饮配送服务提供者和旅馆经营单位不得主动提供一次性餐具或日用品,旅馆经营单位不得主动向消费者提供客房一次性日用品,“逾期不改正的,处1000元以上5000元以下罚款。”

按四分法,完善源头减量措施

《修正案》针对生活垃圾定义,采用的是厨余垃圾(餐厨垃圾)、可回收物、有害垃圾和其他垃圾的四分法,主要是增加了“有害垃圾”“其他垃圾”的投放类别。

刘建国说,有害垃圾的数量不大,危害性却比较大,必须列入强制分类的类别中;我国的生活垃圾有一突出特点,即厨余垃圾占比较高,对后端处理系统干扰较大,导致后端处理时污染较重、效率相对较低,因此,需把它单独区分出来;可回收物,相对来讲价值高一些,市场上也有一个较为成熟的回收利用系统,将之纳入到规范管理中,相对容易做到。

“把有害的、有用的、有干扰的东西分出来,剩下的就是其他垃圾,分类就自然成了四分法。”刘建国说,虽然每个国家分类的标准和方法不太一样,但大体上也是把有害、有用的垃圾分出来,然后其

他垃圾进入到规范的处理设施当中。“能把这四分法做好,完全能满足目前的基本要求。因此,当前最重要的是让大家都能参与到垃圾分类中来,慢慢养成习惯,并在此基础上,再一步一步提高要求,由易到难,由简到繁地去推动。”

刘欣艳说,目前,在北京处于主力地位的垃圾焚烧发电处理技术是“没有问题的办法”。特别是,当前厨余垃圾只能和其他垃圾一起做焚烧处理,分类后厨余垃圾的预处理、后端技术研发和实施非常紧迫。

《修正案》还要求完善源头减量措施,分别规定党政机关、事业单位推行无纸化办公,不使用一次性纸杯等用品;单位和个人也应减少使用或按照规定不使用一次性用品,优先采购可重复使用和再利



视觉中国

用产品;快递企业、电子商务企业使用或引导消费者使用环保包装,同时规定北京采取措施积极推行净菜上市,大型蔬菜果品批发市场、农贸市场、物流配送中心按照标准配置垃圾就地处理设施。

中国城市建设研究院总工程师、住建部环卫工程技术研究中心副主任徐海云认为,在惯用的四分

法大前提下,进行垃圾分类的城市也可根据地区习惯和处理技术来选择投放类别。厨余垃圾的收集处理建设规模也应以需求为导向,“根据有多少土地可以接纳有机堆肥,决定厨余垃圾收集处理规模,避免像韩国、日本厨余垃圾收集后没有利用途径,最后不得不再进入处理厂的教训”。

加强处罚,违法行为纳入信用管理系统

据统计,垃圾分类可使北京人均生活垃圾产生量减少2/3,有利于改善垃圾品质,使得焚烧(或填埋)得以更好的无害化处理。

除了产生生活垃圾的单位,《修正案》还首次明确,个人也是垃圾分类投放的责任主体,并针对未按照分类标准投放生活垃圾的行为增设了相应罚则,将相关违法行为纳入公共信用信息管理。如个人未将生活垃圾分别投放至相应收集容器的,由城市管理综合执法部门责令立即改正,拒不改正的,处200元罚款。垃圾收集、运输单位不符合分类标准的,处1万元以上5万元以下罚款;情节严重的,由城市管理综合执法部门吊销生活垃圾收集、运输经营许可证。以加大了对垃圾收集、运输单位混装

混运的处罚力度。

刘建国说,推行垃圾分类主要是靠“大棒”,就是法定的责任必须要去履行,如果做不到,罚款额度较大,甚至还要坐牢,但“这需要一个过程”。而当前不按要求分类,拒不改正的个人,将面临200元罚款,这额度“不算大”。“具体的处罚额度是其次,主要是起到一种震慑作用,促进大家去守法。”

北京市城管委主任孙新军表示,《修正案》立法方式使垃圾分类的软约束逐步“硬起来”。下一步,北京将健全日常执法检查,逐步覆盖至居住小区。垃圾分类管理责任人不组织分类或分类不符合要求拒不整改的单位,要移交执法部门处罚;建立“不分类、不收运”的倒逼机制等。

新政一览

福建首次赋予科技人员职务成果所有权

本报记者 谢开飞 通讯员 魏群

日前,福建省科技厅、教育厅等四部门联合发布《关于进一步促进高校和省属科研院所创新发展政策贯彻落实的七条措施》(以下简称《七条措施》),支持高校、省属科研院所试点开展科技成果权属改革,首次明确赋予科技人员职务成果所有权,即以市场委托方式取得的横向项目,单位可与科技人员约定其成果权属归科技人员所有或部分拥有;对利用财政资金形成的新增职务科技成果,单位可与科技人员共同申请知识产权,赋予科技人员成果所有权。

福建省科技厅厅长陈秋立说,在落实好赋予科研机构和科研人员更大自主权有关政策的基础上,该省针对调研中高校和科研院所反映的政策不好用、用不好等制约瓶颈,出台《七条措施》补充完善成果转化机制,解决政策落实的堵点和难点问题,斩断了束缚成果转化的“无形绳索”,进一步激发科研人员创新创业积极性。

以福建省计量科学研究院为例,之前该院积极推动成果转化和收益分配自主权政策落地,明确了“以技术转让或者许可方式转化职务科技成果的,从技术转让或者许可所取得的净收入中提取85%的比例用于奖励,其中70%给科技人员,15%奖励给转化人员”等措施,带动了全院一大批科研成果实现落地转化,先后与相关企业签订了数十项生产许可、技术服务、横向课题等合作合同。其中,“衡器载荷测量仪”“2MN静重/叠加复合式力标准装置”等项目,在今年“6·18”中国·海峡创新项目成果交易会上,现场签约金额达数百万元。

“从之前赋予科研院所成果转化和收益分配自主权,到如今进一步扩展到赋予科技人员职务成果所有权,无疑在科技成果转化政策上大大推进了一步,将用足用好国家、省里激发科研人员创新创业的政策红利,调动科研人员投身创新创业的积极性和主动性。”福建省计量科学研究院副院长姚进祥说。

同时,《七条措施》还在已有政策的基础上,进一步完善科技成果转化作为国有资产的转让价值评估方式;支持高校、科研院所加强技术转移体系建设;支持高校、科研院所试点开展科技成果转化权属改革;明确技术开发、技术咨询、技术服务、技术培训等活动是科技成果转化重要形式,按照成果转化政策规定实施奖励等。

2019年创新松湖创业大赛面向全球创业者启动报名

2650万奖金+全方位创业对接政策“开门迎客”

通讯员 谭婷婷 本报记者 龙跃梅

10月23日上午,中国创新创业大赛中小企业融通专业赛(华为专场)暨2019年创新松湖创业大赛启动仪式在松山湖光大We谷A2栋二楼国际会议厅举行,并正式面向全球创新创业企业、初创团队接受报名。

作为松山湖高新区全力打造的创新性综合赛事服务平台,2019年创新松湖创业大赛在中国创新创业大赛组委会的指导下,以聚焦产业、促成落户为主要目标,进一步创新办赛模式。本届大赛实行“1+1+N”模式,与中国创新创业大赛中小企业融通专业赛充分结合,融合华为、百度两个国赛专场,由行业大企业、研发机构牵头,联合创投机构、孵化器、银行等共同承办,形成政府给引导资金、大企业给资源、孵化器给场地、金融机构给投资的产业闭环生态。

同时,本届大赛与松山湖园区创业领军人才政策实现对接,大赛总决赛“以赛代评”,筛选5个特等奖项目,落户并符合条件的,获得领军人才政策资助,最高可获300万元创业资金。据统计,本届大赛总奖金预计将达2650万元。

龙头企业牵头举办5大行业赛

根据组委会安排,本届大赛设立行业赛、境外赛、总决赛。

行业赛包括智能穿戴与运动健康、AI+IoT(人工智能与物联网)、智慧医疗、机器人、新材料5大行业。部分行业赛与第八届中国创新创业大赛中小企业融通专业赛充分结合统一办赛;智能穿戴与运动健康行业赛与第八届中国创新创业大赛中小企业融通专业赛(华为专场)结合,AI+IoT行业赛与第八届中国创新创业大赛中小企业融通专业赛(百度专场)结合。

华为专场(智能穿戴与运动健康行业赛)由华为、中国医疗器械行业协会、东莞松山湖高新区管委会联合承办,这将是2019年为开发者大会在松山湖举行后,华为今年再度联手松山湖,打造精品创业赛事。

该专场行业赛将聚焦华为“1+8+N”全场景战略中5G全场景运动健康场景,关注新型传感器、人工智能技术在手机、智能穿戴产品及智能硬件产品的落地融合,围绕运动、饮食、睡眠、生理、心理5大方面,以用户为中心构建创新检测和应用方案。

华为专场的参赛企业创新方向主要包括智能硬

件、智慧健康管理两大方向,围绕人工智能、可穿戴器械、远程医疗等核心技术,探索有具体落地场景的技术应用创意方案,如在医疗、日常生活等行业领域的应用探索。

百度专场(AI+IoT行业赛)致力于在新一代人工智能领域挖掘最新科技成果的通路,推介最具成长性企业的平台、洞察最前瞻发展趋势的窗口、营造最活跃创新要素的生态、激活最有利经济发展的引擎,充分发挥大企业引领作用,帮助更多高成长性的科技型企业、本地企业提供全方位创新创业服务。参赛主体可以是科技型中小企业或团队,报名项目围绕人工智能、物联网、边缘计算等核心技术。

智慧医疗行业赛由腾讯作为龙头企业承办方,将围绕互联网医院、医疗大数据、AI辅助诊断和智能硬件等方向进行。

机器人行业赛由万科作为企业方、松山湖国际机器人研究院作为研发机构承办,将聚焦机器人核心零部件、机器人系统以及行业应用领域,包括建筑机器人、医疗机器人、工业4.0系统、农业应用系统、智能家居/智慧城市、车联网和自动驾驶等。

新材料行业赛则由益生科技及松山湖材料实验室作为主要牵头承办单位,并将参赛方向定为树脂类、高分子材料、填料、玻纤布、金属类以及其他新材料等垂直行业。

各行业赛通过初赛、复赛和决赛评出一等奖(1个)、二等奖(2个)、三等奖(3个)、优秀奖若干。每个行业赛的一、二等奖(即前三名)晋级2019年创新松湖创业大赛总决赛,与其他行业赛晋级项目竞争大赛特等奖。

境外赛将在香港、欧洲两地举办。境外赛不分行行业领域,通过初赛、复赛、决赛,逐级遴选评出一等奖1个、二等奖2个、三等奖3个、优秀奖若干。其中一、二等奖(即前三名)晋级2019年创新松湖创业大赛总决赛。

总决赛将于12月在松山湖举办,综合大赛及园区领军人才的评审标准对项目进行评选,评选出特等奖项目5个。

参赛项目最高可获300万元奖金

据组委会介绍,本次大赛参赛团队不仅有机会获得最高300万元的创业资金奖励,还有机会获得华为、百度智能云、腾讯等机构提供的全方位资源奖励,园区科技企业提供的场地空间奖励以及创业营奖励,具体如下:



松山湖高新区管委会科技教育局相关负责人介绍大赛情况 受访者供图

资金奖励。各行业赛获奖项目在规定时间内落户园区可获得相应奖金,一等奖50万元,二等奖40万元,三等奖30万元。总决赛评选出5个特等奖项目,入选为园区领军人才项目,落户并符合松山湖园区领军人才政策条件的,最高可享受300万元创业启动资金支持,落户但不符合松山湖园区领军人才政策条件的,可享受100万元创业启动资金支持。大赛总奖金预计将达2650万元。

空间奖励。园区科技载体对大赛获奖项目提供场地空间奖励:一等奖项目可享受200平方米一年免租,二等奖项目可享受150平方米一年免租,三等奖项目可享受100平方米一年免租。

创业营奖励。进入复赛的项目可享受价值5万元/人的北京大学创业营、机器人基地创业营、材料实验室创业营等专业培训服务,为创业者提供项目技术链条、产业生态、管理咨询、导师辅导、创新资源共享、国际交流等全方位培训。

除了参赛者奖励,大赛组委会鼓励境内各机构、孵化器社会力量推荐发动优质项目参加行业赛。非大赛主办、承办单位所推荐的项目获奖并落户园区,推荐单位(需具有独立法人资格)同样可获得相应奖励。

松山湖加速打造创新创业高地

在粤港澳大湾区及广深港科技创新走廊建设



2019年创新松湖创业大赛启动 受访者供图