

刀刃向内做减法 营造科研好环境

——水利科技领域整治形式主义见成效

■整治形式主义

本报记者 唐婷

表格“瘦身”、汇报减少、检查压缩……谈起水利科技领域整治形式主义以来的新变化,中国水利水电科学研究院科研管理与规划处处长陆瑾感受颇深。

“减少了很多形式上的工作,作为管理人员的我们,能有更多的精力为科研人员服务,同时,科研人员也能更加心无旁骛地做科研。”陆瑾在接受科技日报记者采访时说道。

事实上,早在《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》印发前,水利部国际合作与科技司(以下简称“水利部国际司”)多次组织学习研讨,深入相关科研院所调研,倾听一线科技人员的心声。

“我们以刀刃向内的精神,查找目前水利科技领域的形式主义、官僚主义问题,研究制

定整改措施,确保将减负、赋能各项工作落到实处。”水利部国际司司长刘志广表示。

通过调研和自查,刘志广和同事们对水利科技领域存在的主要问题进行了总结。

一方面,水利科技统计调查表和科技部科学研究与技术服务事业单位调查表,存在交叉重复现象;科技项目进展、数据和科技管理各项工作上报材料相对偏多;科技项目过程性检查、督导等有时偏多,这些问题在一定程度上给科研院所和科研人员带来了负担。

另一方面,科研主导和服务不够,尤其在科技管理权限下放方面,预算调剂和仪器采购管理权、技术路线决策权、项目过程管理权等权限下放落实不到位;院所规章制度仍不够完善,在弘扬科学家精神、营造风清气正的科研环境方面还有所欠缺。

发现问题是关键的第一步。针对查找出来的问题,水利部立刻着手出台一系列指导性文件,对项目流程进行优化,同时督促

相关科研院所积极落实国家政策文件。

“在项目检查方面,我们取消了2019年度重点研发计划涉水重点专项水利部推荐项目的督导检查。”刘志广举例道,后续将进一步督促各单位切实落实项目法人责任,督促项目负责人统筹做好项目实施。

在陆瑾看来,水利科技领域落实“放管服”,也并非简单的一放了之,而是由过去的重过程管理向重项目目标和标志性成果转变,进一步加强对科研项目结果及阶段性成果的考核。

减负的同时,水利部还发布《关于实施创新驱动发展战略加强水利科技创新若干意见》等,明确要尊重科研规律,给予科研人员更大的自主权。有了“尚方宝剑”,水利系统科研机构在下放一些管理权时更有底气。

“我们院发布了《关于做好2019年预算执行管理工作的通知》,将预算科目调剂权限进一步下放,调剂费用比例不超过10%且在5万

元以下的,所一级单位可以自行调剂,不用报到院里审批。”陆瑾说道。

不只是中国水科院,其他相关院所也在积极为科研人员赋能。比如,南京水科院制定《重点领域科研创新团队建设管理办法》,实行以项目(团队)首席科学家负责制为核心的科研组织管理模式,充分赋予创新领军人才在人员聘用、经费使用、绩效分配、成果处置、科研条件使用、技术路线决策等方面的自主权。

水利科技领域整治形式主义以来所取得的成效,令刘志广倍感欣慰。“一方面,我们为水利科研人员潜心研究营造了更为良好的制度环境;同时,科研管理流程进一步优化,大幅减少科研人员的‘后顾之忧’;此外,科研资金的使用效益和效率也得到了提升。今后,我们将进一步开拓创新,深化科技体制改革,不断激发科研人员的创新活力,为水利改革发展提供更坚实的科技支撑。”刘志广说道。



文化瑰宝 学海方舟

近日,由首都博物馆、文物出版社有限公司共同主办的“文化瑰宝学海方舟——新中国文物出版70周年展”在首都博物馆举行。展览分三个单元,共展出图书约98本,图片100余幅,较全面地展示了新中国成立以来文物图书出版成长、繁荣的历程。以新视角反映了中国文物事业70年来不平凡的发展进程,折射出博大精深、璀璨夺目的中华优秀传统文化。

图为观众观看考古发掘成果系列图书。

本报记者 洪星摄

我4000吨级科考船“大洋号”首次综合海试

科技日报讯(记者付丽丽 通讯员隋智享)8月24日,我国自主研发的第一艘4000吨级大洋综合资源调查船——“大洋号”,从广州黄埔文冲船厂正式启航前往南海,进行首次调查系统装备的综合海试。

该船由中国船舶重工集团有限公司第

七〇一研究所设计,据随船参加本次海上试验的“大洋号”总设计师、七〇一所上海分部副主任杨俊介绍,该船总长约98.5米,船宽17米,设计排水量约4650吨,最大航速16节,续航力14000海里,自持力60天,人员60人。

该船创造了多个第一,是国际上首艘采用直叶案推进器的科考船,与常规轴推推进器相比,除了具有推进功能之外,还具有舵和减摇装置的功能,操纵性非常好;是国内调查船上首次采用集成操控椅设计,使得有限空间保证了开阔的作业视线(可环视整个后甲

板及右舷作业空间),具有电动升降及转动功能,保证操作者具有良好的作业视线,提高作业安全性及作业效率。在不到4平方米的空间里,实现了对6部绞车、3部吊机、3个推进器的集成操控。

“大洋号”还是国内首艘采用直流母排全电力推进系统船舶。杨俊表示,该系统是基于变速发电机和直流主电站的新一代电力推进系统,具有低功耗、低维护成本、低排放、低谐波、低噪声、快速并网、节省空间等诸多优点。

(上接第一版)

记者:《若干意见》的制定过程和主要内容有哪些亮点?

王志刚:为落实党中央、国务院的有关部署,科技部会同教育部、中央组织部、中央编办、发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、中科院等部门成立文件制定小组,在深入调研、多方征求意见的基础上,起草形成了《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》。3月19日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议,研究审议通过了《若干意见》。

《若干意见》明确了当前扩大高校和科研院所科研相关自主权的指导思想、基本原则、重点任务和保障措施,对进一步深化科研领域放管服改革,激发高校和科研院所创新活力,提高创新能力具有重要指导意义。

《若干意见》要求,要认真落实党中央、国务院决策部署,牢固树立新发展理念,遵循科研活动、人才成长、成果转化规律,深化科技体制改革,转变政府科技管理职能,抓战略、抓规划、抓政策、抓服务,支持高校和科研院所依法依规行使科研相关自主权。

《若干意见》明确了坚持单位发展与国家使命相一致、坚持统一要求与分类施策相协调、坚持放管放权与加强监管相结合的基本原则。从4个方面提出了14项具体改革举措。一是在完善机构运行管理方面,强调要实行章程管理,强化绩效管理,优化机构设置管理。

二是优化科研管理方面,提出要简化科研项目管理流程,完善科研经费管理机制,改进科研仪器设备耗材采购管理,赋予创新领军人才更大科研自主权,改革科技成果管理制度。三是在改革相关人事管理方式方面,要求支持用人单位自主聘用人员,自主设置岗位,切实下放职称评审权限,完善人员编制管理方式。四是在完善绩效工资分配方式方面,强调要加大绩效工资分配向科研人员的倾斜力度,强化绩效工资分配的激励作用。

在保障措施方面,《若干意见》明确要加

强统筹协调,各相关部门要及时完善配套制度,建立政策落实沟通反馈和动态调整机制,适时组织开展改革效果评估。高校和科研院所要落实主体责任,党政主要领导是本单位抓落实的第一责任人,要提高思想认识,强化责任担当,抓好组织实施,把自主权政策落实到科研一线。要实施有效监管,确保自主权接得住、用得好、不出事,防止滋生腐败。要鼓励担当作为,按照“三个区分开来”的要求,鼓励高校和科研院所改革创新。

记者:与近几年出台的科技领域简政放权文件相比,《若干意见》有哪些显著特点?

王志刚:与之前的一些重大改革文件精神放在科技体制改革某一个特定领域不同,《若干意见》立足于高校和科研院所两类重要创新主体,以充分调动积极性、提高创新绩效为目标,强化科技体制改革各方面政策的系统集成,提升政策措施的系统性、整体性、协调性,发挥高校和科研院所政策集成落实上的重要作用,为破解政策落实难点问题探索尝试。《若干意见》与以往的文件相比,主要有几个显著特点。

一是突出主体特性。充分体现高校和科研院所从事科研创新工作的特点,对这些单位和科研人员的管理要符合科学研究的客观规律和特殊要求,适当区别于一般事业单位。

二是强化使命要求。强调高校和科研院所要承担国家使命及目标作为基本价值取向和职责要求,行使自主权要融入国家发展大局,在服务国家目标过程中实现自身可持续发展。三是注重放管结合。强调政策平衡,政府部门既要充分放权,也要加强有效监管,法人单位的权责应当匹配,要加强内控制度建设,确保自主权放得下、接得住、用得好。四是加强统筹协调。与党的十八届六中全会《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党问责条例》等党内法规相衔接,与《中国共产党巡视工作条例》、《中国共产党纪律处分条例》等党内法规相衔接,与《中华人民共和国监察法》、《中华人民共和国公职人员政务处分法》等法律法规相衔接,与《中华人民共和国高等教育法》、《中华人民共和国学位条例》等法律法规相衔接,与《中华人民共和国科学技术进步法》、《中华人民共和国促进科技成果转化法》等法律法规相衔接,与《中华人民共和国促进科技成果转化法》、《中华人民共和国促进科技成果转化法》等法律法规相衔接。

记者:科研管理机制改革历来是科技领域简政放权的重要方面,《若干意见》在扩大高校和科研院所科研管理自主权方面有哪些考虑?

王志刚:近年来,我国在科技计划项目和经费管理方面持续深化改革,先后出台一系列

措施的深化集成,也注重补齐当前改革面临的制度短板。五是突出可操作性。相关改革举措都明确提出了落实主体和时间节点,对于一些比较敏感复杂的改革任务,提出从试点开始逐步总结结论后再推广实施。

记者:目前,我国的大部分高校和科研院所是事业单位,都有上级主管部门。扩大高校和科研院所自主权涉及与主管部门的权责边界,《若干意见》在理顺主管部门和高校院所关系方面有哪些具体举措?

王志刚:我国大部分高校和科研院所是事业单位性质的公立机构,这为高校院所坚持公益属性、获得财政支持、吸引人才、提升创新能力创造有利条件。目前,事业单位分类改革仍在深入推进,一些配套政策尚在研究制定过程中。基层单位反映,少数主管部门对于高校和科研院所等同于一概事业单位管理,对于单位内部的管理干扰较大。针对这些问题,《若干意见》提出了针对性的改革措施。

一是要完善章程管理。针对目前主管部门与所属高校院所可能存在的权责边界不清、管理界分不明的问题,强调主管部门要按照改革事分、管办分离要求,组织推动高校和科研院所实行章程管理,科学确定不同类型单位的职能定位和权责边界。高校和科研院所要按照章程规定开展科技活动,完善内部治理结构,建立高效运行管理机制。章程赋予单位管理权限的事务,主管部门不得干预。

二是要强化绩效管理。主管部门要按照权责利相统一和分类评价原则,减少过程管理,对高校和科研院所实行中长期绩效管理和评价考核。三是要优化机构设置管理。高校和科研院所应在章程规定职能范围内,可以根据国家战略需求和行业发展态势,按照精简、效能原则自主设置内设机构。

记者:科研管理机制改革历来是科技领域简政放权的重要方面,《若干意见》在扩大高校和科研院所科研管理自主权方面有哪些考虑?

王志刚:近年来,我国在科技计划项目和经费管理方面持续深化改革,先后出台一系列

重磅文件,改革决心之大、力度之强,涉及面广都是空前的。从扩大预算调剂权,到简化申报材料,再到不断提高间接费用比例,科研人员在项目管理和项目经费使用上的自主权持续扩大。《若干意见》特别重视与前几年改革政策的衔接,强调政策的落实落地,同时针对改革过程中出现的一些新问题提出了改进举措。

例如,在简化科研项目管理方面,提出要实行“里程碑”式管理,简化过程管理,减少各类过程性评估、检查、抽查、审计等工作。整合科技管理各项工作和材料报送环节,实现一表多用,切实减轻科研人员负担。在科研经费管理方面,进一步强调单位依法依规制定的横向经费管理办法可作为审计检查依据。针对科研人员反映较多的出差报销问题,提出适时选择部分高校和科研院所探索开展国内差旅费报销改革试点。在改革科技成果管理制度方面,进一步优化国有资产评估管理,目前在按财政部第100号令落实有关政策基础上,要推动修订完善相关法律法规,进一步深化改革,逐步简化直至取消评估备案管理。

记者:习近平总书记说,人才是第一资源。《若干意见》在扩大高校和科研院所法人科研相关自主权的同时,如何保证科研人员得到有效激励?

王志刚:习近平总书记指出,“世上一切事物中人是无可宝贵的,一切创新成果都是人做出来的”“不能让繁文缛节把科学家的手脚捆死了,不能让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了”。改革开放以来,充分调动科研人员积极性一直是科技体制改革工作的主线之一。党中央部署开展扩大高校和科研院所科研相关自主权改革,一方面是为高校和科研院所法人赋权减负,释放他们的创新活力,另一方面也要求高校和科研院所要进一步把权接好、落下去,将政策红利传导到科研人员,提升科研人员获得感。《若干意见》从几个方面做出了部署。

一是赋予创新领军人才更大科研自主权。允许国家科研项目负责人根据有关规定

■共和国发展成就巡礼

八月的唐山,满目苍翠,一片生机。

“欢迎回家看看,多多体验一下推动转型升级,走新型工业化之路的唐山。”唐山市市长丁绣峰对记者说。

唐山在中国近代工业中创造了七个第一:中国第一座机械化采煤矿井、第一条标准轨距铁路、第一台蒸汽机车、第一桶机制水泥、第一座铁路桥、第一张现存股票、第一件卫生陶瓷洁具。也正是这“七个第一”奠定了唐山作为中国近代工业摇篮的地位。

然而,唐山这座有着140多年工业史的资源型城市,由于产业结构偏重,曾经这里“污染围城”问题突出。

做强精品钢铁、装备制造、现代化工、新型建材以及装配式住宅四大支柱产业;做大轨道交通装备、机器人、电子以及智能仪表、动力电池、节能环保五大新兴产业,做优现代物流、现代金融、新兴信息服务、研发设计四大生产型服务行业。唐山构建的4+5+4现代产业体系,通过破立并举,促产业结构更加健康。

唐山因钢而兴,钢铁支撑起经济的“半壁江山”。近几年,唐山加速推进供给侧结构性改革,坚决去,主动调,加快转。2013年以来,唐山累计压减炼钢产能4969万吨,压减炼铁产能2851万吨,分别占河北省压减炼钢和炼铁产能的64.8%和39.5%。同时,钢铁企业渐次搬离市区。

唐山还全面启动了主城区周边陶瓷企业退城入园。目前174家陶瓷企业实现关停,33家企业入园施工。

退,不是目的。转型升级,才是唐山钢铁产业重组整合的主基调。

唐山通过降总量、优布局、提品质、延链条、治污染,正在加快由钢铁冶炼大市向钢铁产业强市转变。

近年来,唐山钢铁行业走出高端精品路线,产品含金量越来越高。津西集团去年控股北京赛博建筑设计有限公司,成为国内唯一钢铁全产业链钢铁企业。津西集团也一跃成为世界最大的型钢生产基地,美标H型钢远销美国、菲律宾、墨西哥等国家。

城市空间腾出来了,现代金融、创意设计、文化旅游等业态积极涌入,带动城市发展步入排放、能耗“双下降”促效益、竞争力“双提升”的轨道,有效改善生态环境。今年上半年,唐山空气质量优良天数为105天,生态环境稳步改善。

唐山现有机器人企业51家,既有产业龙头,又有细分行业中的“单打冠军”,已经成为京津冀地区最大的特种机器人产业基地。

生产消防机器人的中信重工开诚智能装备有限公司是“新势力”;曾诞生中国第一台蒸汽机车的百年企业中唐山公司,其和诣号、复兴号列车不断刷新着中国高铁速度,也带动配套产业高速发展。

五大新兴产业,成为唐山做大增量、破解“一钢独大”困局的突破口。今年上半年,五大新兴产业增加值同比增长51.9%,增速高于全市规模以上工业增速40.7个百分点。

在唐山港曹妃甸港区,一艘来自巴布亚新几内亚的货轮每都会如期而至,届时将铁矿石留下。

河北唐山

新型工业化之路越走越宽

本报记者 刘康君

“这艘货轮每月都和港区‘约会’。这些矿石是我们工业园区中冶瑞木新能源科技公司的重要原料,其产品供应至厦门、广州等地的新能源电池生产企业。”曹妃甸钢铁电力园区管委会主任郑宗建说,新能源产业虽在唐山起步晚,但短期内就形成了较完善的产业链条。航天国轩年产10亿Ah动力电池项目一期产品已下线,首批订单超过20亿元。

2018年唐山港货物吞吐量就达6.37亿吨,位居全国港口第3位、全球第4位。唐山正是瞄准建设世界一流综合贸易大港目标,在构建现代物流网络大格局的同时着力优化三产。今年上半年全市服务业增加值同比增长8.2%,占地区生产总值的40.1%,实现历史性突破。

“以创新发展能力强、绿色发展能力强、融合发展能力强、支撑带动能力强、产业竞争能力强、持续发展能力强”为标志,唐山坚持破立并举、创新驱动、生态优先,以绿色发展之路推进产业迭代升级,努力建成环渤海地区的新型工业化基地。”丁绣峰信心满满。

四大支柱产业在调旧育新中生机勃勃;瞄准高新高端,唐山着力培育的轨道交通装备等高新技术产业,现已形成动力电池、轨道交通、特种机器人等一批新兴产业集群。“百年工业重镇”正在华丽转身。

严重失信行为实行零容忍。

在强化责任的同时,《若干意见》也高度重视鼓励基层的担当作为。按照“三个区分开来”的要求,鼓励高校和科研院所改革创新。当监督检查工作出现与工作对象理解相关政策不一致时,监督检查部门应与政策相关部门沟通,及时调查澄清。对在担当作为中发生无意过失的干部,要根据情况综合分析和妥善处理,该容的大胆容,不该容的坚决不容。

记者:下一步落实《若干意见》有什么考虑?

王志刚:我们在研究制定《若干意见》过程中,就把文件的可落实性、可操作性作为衡量文件质量的重要标准。相关改革举措都明确提出了落实主体、工作要求和时间节点,直接可以执行和检查。例如,为防止把试点做成“万年工程”,《若干意见》要求,相关改革试点工作要在半年内启动,有关部门要加强指导和及时总结评估,复制推广成功经验做法。同时,考虑到全国高校和科研院所的种类繁多,情况十分复杂,科研相关自主权问题难以一概而论。为保证落实效果,我们将《若干意见》实施范围设定为中央部门所属高校和中央级科研院所。鼓励各地参照《若干意见》精神,结合本地特点出台地方的改革文件,提高改革工作的针对性和实效性。

下一步,我们将会同教育部、发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、中科院等部门,按照中央的部署要求,做好《若干意见》的宣传解读、专题培训和贯彻落实工作。各部门要深刻领会党中央部署实施《若干意见》的重大意义,根据文件精神在半年内完成本部门相关管理制度的修订,在岗位设置、人员聘用、内部机构调整、绩效工资分配、评价考核、科研组织等方面充分放权,加强支持保障和绩效管理。高校和科研院所要在一年内制定完善本单位科研、人事、财务、成果转化、科研诚信等具体管理办法,建立健全相关工作体系、配套制度和内控机制,积极推进重大决策、重大事项、重要制度等公开,自觉接受各方监督。

(科技日报北京8月25日电)