

科技日报

SCIENCE AND TECHNOLOGY DAILY
www.stdaily.com 国内统一刊号 CN11-0078 代号 1-97

总第 11515 期 今日 8 版
2019 年 8 月 26 日 星期一

扩大科研自主权 全面增强创新活力

——科技部部长王志刚解读《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》

本报记者 刘垠

3月19日,中央全面深化改革委员会第七次会议研究审议通过了《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》(以下简称《若干意见》)。近日,科技部、教育部、发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、中科院联合印发《若干意见》。

与近几年出台的科技领域简政放权文件相比,《若干意见》有哪些显著特点?如何保证下放自主权的规范、有效运行?日前,科技部部长王志刚就相关热点问题回答了科技日报记者提问。

记者:请介绍《若干意见》出台的背景和意义。

王志刚:科研相关自主权是高校和科研院所切实履行法人责任,发挥法人主体作用,更好开展科技创新活动的重要保障。习近平总书记指出,要加快转变政府职能,强化成果导向,精简科研项目管理流程,改革重大科技项目立项和组织实施机制,给予科研单位和科研人员更多自主权。李克强总理在多种不同场合强调,要给高校和科研院所开展科研更大自主权。党的十八届五中全会提出,要扩大高校和科研院所自主权,赋予科技领军人才更大人才支配权和技术路线决策权。

2018年,党中央要求相关部门牵头研究制定扩大高校和科研院所自主权相关政策。今年3月中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过了《若干意见》。这是针对事业单位群体中主要从事创新活动的高校和科研院所作出的专门部署,体现了中央的高度重视。

目前,我国相关法律法规列举了高校、科研院所可自主决定科研方向和项目,经费使用、机构设置和人员聘用及合理流动,调整津贴及工资分配,管理使用法人财产等事项,但规定相对原则,实际执行中存在一些制度边界、条件、程序不清晰的问题。按照党中央、国务院决策部署,近年来,科研项目经费

管理、科研人员管理评价、知识价值分配等领域出台了一系列简政放权举措。从基层反映情况看,一些改革举措还有待深入落实,同时在科研单位的机构管理、人员和岗位管理、科技成果资产管理、绩效工资分配等方面仍需进一步加大改革力度。

《若干意见》按照中央的改革精神,《高等教育法》《科技进步法》确定的原则,进一步改革完善有关制度体系,推动扩大高校和科研院所科研相关自主权,对于全面增强创新活力、提升创新绩效、增加科技成果供给、支撑经济社会高质量发展具有重要意义。

(下转第三版)

“麋鹿东归”

野生动物保护的生动写照

8月24日,正值麋鹿回归祖国34年,第二届北京(国际)麋鹿文化大会开幕。会上,国内首个室内外交融合的生态博物馆项目正式对外发布。

右图 市民可近距离观赏100多只麋鹿追逐嬉戏。

下图 市民免费观看“麋鹿东归”主题展。

本报记者 周维海摄



执法检查报告建议:

依法强化水污染防治科技支撑

科技日报北京8月25日电(记者陈瑜)十三届全国人大常委会第十二次会议于22日至26日在京举行。全国人大常委会委员长栗战书日前在作水污染防治法执法检查报告时建议,依法强化水污染防治科技支撑。

据了解,这次执法检查的一个亮点,是引入第三方力量对法律实施情况开展评估,提高执法检查的科学性、权威性和监督工作水平。执法检查组认为,法律实施总体上取得

了积极效果。具体表现之一,是水污染防治标准和规划不断完善。

检查组同时也发现,水污染防治标准和规划执行不到位。水环境标准体系不完善,流域排放标准和地方排放标准制定工作滞后。检查发现,现行地表水环境质量标准未体现区域差异,标准执行过于“整齐划一”,难以满足流域区域精细化管理的实际需要。标准基础研究重视不够,难以支撑自主标准制

修订工作,标准制修订经费投入不足,农村污水排放标准适用性差,标准修订不及时。

检查组建议,强化标准对水污染防治工作的引领和导向作用。加快推进标准制修订工作,2020年年底,完成生活饮用水卫生标准、污水处理厂排放标准和有关工业行业污染物排放标准制修订工作。

加强水污染防治统计监测体系的建设。加快完善包含污水收集率在內的城镇污水处理统

计体系,构建“天地一体、点线面结合”的立体水环境监测体系,对重要饮用水水源地、产业转移园区和重大风险源下游等环境敏感断面加密监测,加大重点污染源监督性监测密度。

加强科技支撑。深化重点流域重点湖泊污染治理机理研究,聚焦重点行业废水深度处理、生活污水低成本高标准处理、饮用水微量有毒污染物处理等领域,开展联合技术攻关,全面提升水污染防治工作的科学化、精细化和信息化水平。

全国人大常委会分组审议民法典人格权编草案

回应社会关切 规制人体基因及胚胎研究

科技日报北京8月25日电(记者陈瑜)“有关人体基因、人体胚胎研究的规制问题的确非常重要,三审稿中将此内容纳入是很有针对性的。”在近日分组审议民法典人格权编草案三审稿时,全国人大常委会副委员长陈竺在发言中表示,三审稿在第789条之一加上“不得损害公共利益”是合适的,回应了学术界和公众的普遍关注。

本次会议的一项重要议程,是审议民法典人格权编草案。人格权编主要针对的是个人、

个人人格的权利,包括身体、健康、名誉等。

陈竺说,当前,胚胎干细胞的基因编辑问题尤受关注。该技术本身并没有完全成熟,安全性存有隐患。针对何种疾病进行基因编辑也非常重要。特别是胚胎干细胞的基因编辑有可能影响人类基因组的安全,对未来人类健康以及基本伦理道德造成很大冲击。因此,我国对胚胎干细胞基因操作有明确的禁止性规定。三审稿在第789条之一加上“不得损害公共利益”回应了学术界和公众的普遍关注。

今年4月,参加常委会会议审议时,全国人大常委会委员李锐就提出第789条之一中,“不得危害人体健康,不得违背伦理道德”的表述不够全面准确,建议增加“不得违背公序良俗”的内容。

李锐认为,这次修改稿中“不得危害人体健康,不得违背伦理道德,不得损害公共利益”的表述更全面地规范了人体基因、人体胚胎有关的医学和科研活动。

全国人大常委会委员林建华在发言中表

示,第789条之一规定了从事人体基因、人体胚胎有关医学和科研活动的,应该遵守法律、行政法规等等,不得危害健康,不得违背伦理道德。因为医学的科研、伦理道德不仅涉及到个人,还可能给人类带来长远影响。违背伦理道德不仅是对个人的伤害,还给人整体带来风险。他建议,将不得违背伦理道德放在前面去讲,将应当遵循法律、行政法规、国家有关规定和生物医学的伦理规范作为一个整体要求来提出。

按照习近平总书记“抓战略、抓规划、抓政策、抓服务”的要求,科技行政管理部门的职能正在加快从研发管理向创新服务转变。部门、地方坚持“放管服”结合,围绕“放权、激活、统筹、融通、开放”等关键词,出台了一系列深化科技体制改革、深化供给侧结构性改革、推动高质量

发展,强化现代化经济体系建设的创新支撑等提出了更高要求。十九届三中全会通过了《关于深化党和国家机构改革的决定》,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。改革的系统性、整体性、协同性不断增强,初步形成了符合科技创新规律、适合中国国情的中国特色自主创新道路。

按照习近平总书记“抓战略、抓规划、抓政策、抓服务”的要求,科技行政管理部门的职能正在加快从研发管理向创新服务转变。部门、地方坚持“放管服”结合,围绕“放权、激活、统筹、融通、开放”等关键词,出台了一系列深化科技体制改革、深化供给侧结构性改革、推动高质量

“慧眼”卫星成功进行X射线脉冲星导航在轨实验

都已经难以它们提供可靠的导航服务。

2017年6月15日,我国第一颗X射线天文卫星“慧眼”成功发射。科研人员利用“慧眼”开展了X射线脉冲星导航实验,进一步验证了脉冲星导航的可行性。

脉冲星是一类高速转动的中子星,距离地球十分遥远,其脉冲信号的长期时间稳定度很高,甚至优于地球上的原子钟。航天器通过观测脉冲星,可以实现自主导航。

据“慧眼”首席科学家张双南介绍,2017年8月31日至9月5日,“慧眼”对著名的蟹状星云脉冲星进行了约5天的观

测,以试验对卫星自主定位。其算法是高能所研究团队提出的一种新的X射线脉冲星导航算法。他们将这种算法应用到“慧眼”上3种望远镜的观测数据。结果显示,可实现“慧眼”的自主定位,其定位精度可达10公里,相当于定位精度3.3公里(1倍标准偏差)。

为了进一步检验该导航算法的可行性与可靠性,研究团队还进行了充分的理论分析,并选取多种类型的脉冲星进行了模拟验证,结果显示该方法对其他导航脉冲星同样适用,为该算法的实际应用奠定了基础。

8月23日,科研诚信建设联席会议第七次会议在京召开。此次会议是在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的新形势下召开的。科技部、最高人民法院、卫生健康委、军委科技委、中国科协、自然科学基金委等20家联席会议成员单位负责同志出席会议。

会议以学习贯彻习近平总书记重要指示精神,进一步加强科研作风学风建设为主题,审议通过了《科研诚信建设联席会议章程》修订、《科研诚信案件调查处理规则(试行)》等,组织学习了军委科技委发布的《科研诚信倡议书》,并就贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》进行讨论。

联席会议召集人、科技部部长王志刚说,“联席会议成员单位进一步增加,中央宣传部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、市场监管总局等部门相继加入,携手加强科研诚信建设,推进科技界形成良好作风学风的力量不断壮大。”在联席会议机制下,各部门凝心聚力、齐抓共管,开展了卓有成效的工作,对违规失信行为“零容忍”,得到科技界和社会各界好评。

记者在会上获悉,科技部以科研诚信严重失信行为数据库为基础,开发建设了覆盖全国的统一的科研诚信管理信息系统,并已正式开通运行。目前,科研诚信审核已覆盖科技计划项目、基地建设、人才计划和科技奖励、评审专家库等的申报、组织实施、验收、监督和评估各环节,已对数十个专项、上千个项目和课题,近20万人次开展诚信审核,对存在严重失信行为的项目和课题负责人取消承担资格。

值得注意的是,联席会议各成员单位和各地方可通过科研诚信管理信息系统在线提交查处的失信记录信息,在线开展科研诚信审核,从而高效地实现联合惩戒,做到“一处失信,处处受限”。

不仅是推进科研诚信信息化建设,我国科研诚信建设交出的成绩单让人眼前一亮,包括进一步健全科研诚信的工作机制,严肃查处违背科研诚信要求的行为,加强科研诚信宣传教育,积极开展国际交流合作等。

“没有好的土壤,就不会长出好的庄稼。中国的科研水平怎么样,很大程度上取决于我们的科研环境。”王志刚总结讲话时指出,习近平总书记多次强调科研作风学风建设,要求营造良好风气。希望各成员单位携手落实中央关于科研诚信、学风作风方面的要求,共同营造良好的科技创新生态环境。而讲操守、讲诚信,树立良好的学风作风和科学精神,也应成为科学家和科技人员共同遵循的价值观、职业道德。

加强科研作风学风建设,需要政府、大学、科研机构、科学共同体、科技人员和社会各界的积极参与、共同努力。王志刚表示,全国人大正在修订《科技进步法》,将对科研诚信、科研作风学风进一步作出规定。科技部将会同各部门,深入贯彻落实习近平总书记的指示要求,狠抓落实,把

《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》各项要求真正落地生根。

确保科研作风学风建设各项措施落实到位,也要加强宣传教育,发挥院士等高层次专家的表率作用,在全社会形成弘扬科学家精神和优良作风学风的浓厚氛围。

“中国科研人员的作风学风总体是应当肯定的,但也要看到问题,如果不治理、不惩戒,就会导致‘劣币驱逐良币’。下一步,要在继续保持对严重违背科研诚信要求的行为从严惩戒的同时,把有效遏制浮夸浮躁、投机取巧、急功近利、圈子文化等不良作风和学风作为工作重点,对违规责任人严肃处理,决不让不良作风学风行为有立足之地。”王志刚强调。

(科技日报北京8月25日电)

科研诚信建设联席会议第七次会议召开 重拳出击!二十家单位联合惩戒科研失信行为

本报记者 刘垠



动力伞飞行表演

第八届沈阳法库国际飞行大会暨2019沈阳国际航空产业发展大会日前在辽宁沈阳法库财湖机场开幕。图为动力伞运动员在飞行大会上进行动力伞飞行表演。

新华社记者 姚剑锋摄

深化改革 让创新源泉充分涌流

研习科技创新重要论述
万劲波

2014年6月,习近平总书记在两院院士大会上的讲话中强调,“要采取更加有效的措施完善点火器,把创新驱动的新引擎全速发动起来”。从生产力和生产关系角度看,创新的核心是科技创新和制度创新。创新驱动引领发展,新旧动能接续转换是“技术经济范式”的系统性变革,创新链、供应链、产业链、价值链、资金链、人才链、政策链相互交织、支撑,改革必须全面部署、系统发力,才能取得成效。要坚

持科技创新、制度创新“双轮驱动”,加快健全国家创新及治理体系,处理好政府、市场和社会三者机制的关系,推动科技和经济社会发展深度融合,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,让一切创新源泉充分涌流。

坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”

新中国成立,我国科技体制经过近30年的革命和建设探索时期,逐步建立起“五路科技大军”,形成了较为完整的学科体系、科研体系和科研布局。在特定历史时期,举国体制为保障我国国防安全、推进经济建设和社

会进步发挥了重要作用。虽然出现了一些波折,但仍然取得了“两弹一星”、人工合成胰岛素、青蒿素提取等世界瞩目的重大科技成就。

改革开放40多年来,我国不断加大研发投入和人才培养力度,出台一系列改革与创新政策举措,建立起“五大创新体系”。中国以高水平开放促进深层次改革,带动先进创新要素引进来,推动中国先进技术和标准走出去,实现了互利共赢。党的十八大以来,习近平总书记多次指示,亲自领导、精心设计和大力推进科技体制改革和相关改革,加快推进创新型国家和科技强国建设。党的十九大对贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,推动高质量

SCIENCE AND TECHNOLOGY DAILY



扫一扫 关注科技日报

本版责编:

王俊鸣 孙照影

本报微博:

新浪@科技日报

电话:010 58884051

传真:010 58884050