



## 工信部对互联网企业及主流APP进行数据安全专项检查

# 今后，数据过度采集滥用行不通了

本报记者 过国忠  
通讯员 梅国英 孙文莉

近日，工业和信息化部正式印发《电信和互联网行业提升网络数据安全保护能力专项行动方案》(以下简称《行动方案》)，将在行业内部署开展为期一年的提升网络数据安全保护能力专

项行动，并明确提出在今年10月底前，完成全部基础电信企业、50家重点互联网企业以及200款主流APP的数据安全专项检查。

那么，此次政策出台的背景是什么？本次行动又主要涉及哪些方面？对于相关行业将产生哪些影响？近日，科技日报记者走访了业内专家。

## 数据安全不是孤立的问题

“数据和数据安全一直伴随着人类的生活。从古至今，个人、家庭、团体、政府对于自己感兴趣的数据都有收集和记录，对于数据安全也有自己的分级认定。”常州信息职业技术学院院长周勇说，各国政府都有相关的数据安全和网络安全保护法，我国也早就出台了《网络安全法》《互联网信息服务管理办法》《电信和互联网用户个人信息保护规定》等法律法规。

无锡永中软件有限公司总经理谈辉认为，“在大数据时代，数据已经成为了资产和矿产，企业通过大量收集数据，建立模型，进行分析和预测。数据过度采集和滥用的情况普遍存在，个人信息泄露现象严重，特别是随着4G的使用和手机应用的极大普及，个人变成透明人的趋势越来越明显，从姓名电话到衣食住行等生活和消费轨迹在网络中均有迹可循”。

## 数据安全要有明确的标准和定义

记者了解到，此次《行动方案》中指出，2019年10月底前完成全部基础电信企业、50家重点互联网企业以及200款主流APP数据安全专项检查。从这一举措来看，目前主要覆盖基础电信通信和网络接入数据、互联网用户行为数据、移动互联网应用数据等，核心目标是保护消费者的网络数据安全权益。

“这次《行动方案》可以解读归纳为以下几

“我们国家历来高度重视数据安全问题，在《网络安全法》立法中就有相关的内容，今年新推出的等级保护2.0标准中也明确了个人信息保护的内容；中央网信办出台了《数据安全管理办法(征求意见稿)》，各地方政府也陆续出台了一些相应的管理规范，例如天津市互联网信息办公室发布了《天津市数据安全管理办法(暂行)》。”谈辉说。

在周勇看来，数据安全不是孤立的问题，数据安全也涉及到网络安全、软件安全、数据库安全、电脑操作系统安全，以及容灾备份等。这次工信部颁布的《行动方案》，是对以往网络安全保护法律法规的升级、执行力度的加强，以及数据安全保护技术创新的推进。具体讲，就是从法律法规、技术手段、流程制度、政府监管、社会意识等方面加强和提升数据安全的保护。

个方面：进一步完善网络数据安全制度标准，开展数据安全评估，强化数据安全保护管理制度和流程，创新推动数据安全技防能力的建设、监督和宣传。”周勇说。

什么才算数据安全？周勇认为，数据安全要有明确的标准和定义。当然数据安全不是绝对的，而是相对的。同样的数据对于提供者和使用者可能具有截然不同的安全理

解。数据安全应该有级别的定义，这项工作需要政府专业部门来做。所以本次《行动方案》明确将推动出台行业《网络数据安全标准体系建设指南》，加快完善行业网络数据安全标准体系；制定出台行业重要数据识别指南、网络数据安全防护等重点标准，遴选企业开展贯标试点；指导中国通信标准化协会成立网络数据安全标准专项工作组，加快推动网络数据安全相关标准制定工作。

周勇说，数据保护是否合理合规等，需要企业自我评估，更需要专业的第三方机构评估、政府主管部门评估，甚至跨部门的联合评估。这样做的目的就是在法律法规的层面上对企业数据安全事故提前进行预判和防范，防止数据安全事故的发生。

周勇表示，数据安全必须要有“清单式”

## 工业互联网企业应足够重视

专家介绍，本次《行动方案》将企业网络数据安全落实情况、数据安全合规性评估落实情况作为重点内容，纳入2019年网络信息安全“双随机一公开”检查和基础电信企业网络与信息安全责任考核检查，对违法违规行为及时采取约谈、公开曝光、行政处罚等措施，将处罚结果纳入电信业务经营不良名单或失信名单。

因此，在瀚云工业互联网研究院副院长郭明强看来，尽管本次专项行动关注的更多是消费互联网，但随着工业互联网和工业互联网的发展，越来越多的设备和机器数据上传到云端，也会产生相应的安全问题。例如，数据泄露导致企业关键信息泄露，或者在没有经过用户同意的情况下滥用设备的数据从事其他商业活动，其后果有可能比消费互联网的网络安全泄露更为严重。

郭明强认为，对于工业互联网行业和企业来说，也要有相应的应对机制。尤其是要制定工业互联网行业关键数据目录，类似于《行动方案》的做法，对数据进行分级管理，例如要明确哪些数据不能上云，哪些数据可以在一定条件下上云，

管理机制。要有专门部门、专人、专职负责数据安全。数据访问权限、数据访问记录、数据容灾备份等安全技术需要全部落实到位。

除了标准建设，周勇提出，技术手段也是保护数据安全的关键，尤其是不断推陈出新的技术手段。只有采用先进的技术手段，才能对数据安全漏洞进行定期的自动化监测，并及时发现问题。技术手段防护也体现在数据防攻击、防窃取、防泄露、数据备份和恢复等方面。当然，要做好这方面的工作，一要大力加强数据安全保护技术的研发工作，二要培养这方面的专业技术人才。同时，数据安全保护需要政府监管，也需要社会监督。广泛宣传数据安全的重要性，唤起全社会对数据安全的认知，才能更好的堵塞数据安全漏洞，避免出现数据安全事故发生。

哪些数据可以直接上云，让使用方也打消疑虑，通过制定相应的管理制度和认证规则，让企业有标准可依。

同时，郭明强强调，还要建立工业互联网行业数据安全公共服务平台，提供风险监测、技术技能、测试认证、教育培训等服务，帮助工业互联网企业快速建立安全风险管控能力，以及加速完善企业内部安全管理体系，包括指定专人负责数据安全，督促协调企业内部各相关主体和环节严格落实操作权限管理、日志记录和安全审计、数据加密、数据脱敏、访问控制、数据容灾备份等数据安全保护措施。

周勇还提醒，这次《行动方案》会影响到所有拥有用户敏感信息的单位和企业，尤其会影响到拥有大量用户信息的电信企业和互联网企业。但是，这次行动会大大促进各个单位和企业对数据安全保护的认识，同时也给高校和科研机构提出了如何创新性研究数据安全技术的课题，高校更需要培养出高质量的数据安全应用型人才。

## 新政一览

### 青岛 9条24项 构筑企业“专利防线”

近日，青岛西海岸新区发布《关于促进知识产权创造、保护和运用的若干政策》，优化整合了专利、商标及地理标志、质量名牌、标准化等相关政策，成为

国家机构改革后，山东省出台的首部地方版综合性知识产权政策。

青岛西海岸新区相关部门负责人介绍，该政策共涉及9条24项具体内容，涵盖知识产权创造、保护和运用“三大维度”，着重突出“助优扶强、管用有用”原则，解决原有政策碎片化造成的不便、不清晰问题，同时加大实施效果好、引领带动强的政策力度。

政策明确了激励知识产权创造，突出知识产权创造资助政策的延续性，对新注册的马德里商标每件资助7000元，对企事业单位授权的国内发明专利每件资助5000元，企事业单位授权的国外发明专利每件最高资助15万元。同时，将国防专利纳入资助范围，享受地方同等待遇。

在加大知识产权保护方面，政策明确引导企业开展防御性知识产权保护，将知识产权综合保险模式覆盖全区，企业购买知识产权综合保险后最高可获105万元保费补贴；支持知识产权试点运营平台和知识产权保护中心建设，建设运营机构最高可获100万元的补贴；对于每年授权发明专利50件以上的“专利大户”，则给予最高50万元额外补贴。

在推进知识产权运用方面，政策支持知识产权在企业品牌创建、质量提升和标准化建设等方面的应用，对企事业单位创建的山东名牌、山东服务名牌给予10万元奖励，对获中国专利金奖的给予20万元奖励。此外政策还将扩大政策受惠面，在对中质量奖、省长质量奖、市长质量奖获奖企业分别奖励200万元、100万元、50万元的同时，给予中国质量奖、省长质量奖提名企业100万元、50万元奖励，引导企业走高质量发展新路。

自2015年获批国家知识产权示范区以来，青岛西海岸新区知识产权创造、保护、运用水平大幅提升。发明专利申请量和授权量超过省内14个市；万人有效发明专利数量位居国家级新区第二位；创建市级以上名牌产品279件；制(修)订各类标准221项，其中国家标准9项、国家标准97项；181家企业建立了知识产权管理体系国家标准。

(记者 王建高 通讯员 韩丽)

### 安徽 提升装备水平 打造农机升级版

安徽省农业农村厅近期出台主要农作物生产全程机械化推进行动方案，提出全面提升全程机械化生产的装备水平，加快发展全程机械化生产社会化服务，不断改善

全省机械化生产发展条件，打造农业机械化发展的升级版。

安徽省提出，到2020年，全省农作物耕种收综合机械化率大于等于80%，力争建设30个率先基本实现生产全程机械化示范县。为此，这个省将强化政策支持，全面提升全程机械化生产的装备水平。鼓励和引导农机制造企业、科研院所等加大研发创新力度，提高农机装备研发能力和制造水平。加大农机新产品补贴力度，支持鼓励老旧农机报废更新，促进主要农作物生产农机装备结构更新优化。

与此同时，安徽省将培育经营主体，加快发展全程机械化生产社会化服务。开展示范创建，探索形成区域性全程机械化生产模式。其中，加强综合性全程农事服务中心建设。把农机合作社、家庭农场等新型农业经营主体作为推进全程机械化的主要依靠对象，采取政策倾斜、项目优先等措施，使之成为新技术新机具集成的试验田、全程机械化新模式的展示场、新农机农艺的训练营。

此外，安徽省还将加强基础建设，不断改善全程机械化生产发展条件。推动农田水利基础设施建设和土地整理，促进农村土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营，把适宜机械化作为农田基本建设的重要目标，积极引导社会资本参与高标准农田“宜机化”建设，为全程机械化作业、规模化生产创造条件。支持农机经营服务主体机库棚建设，不断加强机耕道路和农机维修网点建设，持续推动解决农机“住房难、行路难、看病难”等问题。

(据新华社)

### 山东 完善项目资金管理 扩大科研人员自主权

为切实解决当前山东财政科研项目资金管理存在的“难点”“痛点”“堵点”，赋予科研人员更大的自主支配权，山东省日前出台《关于进一步完善

财政科研项目资金管理

的若干措施》，提出进一步扩大财政科研项目劳务费开支范围，完善项目科研人员薪酬激励制度。

在科研项目劳务费开支方面，山东规定，进一步扩大财政科研项目劳务费开支范围。除科研项目组成员以外，参与项目研究的研究生、博士后、访问学者、编制外人员以及聘用的在职研究人员、退休返聘人员、科研辅助人员等参与者的劳务费，均可在项目经费中列支。对科研项目长期聘用、无其他固定收入来源的科研人员，其劳动合同中的工资、社会保险补助等纳入劳务费科目列支。

在项目科研人员薪酬激励制度方面，山东提出，全职全职承担重大技术攻关、成果转化或平台建设任务的项目负责人以及高层次人才，用人单位可按规定对高层次人才实行绩效工资分配倾斜、年薪制、协议工资制和项目工资制，所需经费允许在项目经费中列支并单独核定。

此外，山东鼓励高校科研院所承担地方政府、企业或其他社会组织横向科研项目。横向委托项目完成后获得的净收入，按合同约定进行分配和提取报酬，合同中无约定的，全部留归项目组人员自主支配。

(据新华社)

# 广西财政奖补激励企业加大研发投入

## 第二看台

本报记者 江东洲 刘昊

企业是创新的主体，强化企业作为技术创新主体的地位，发挥企业作为技术创新主力的作用，直接关系到区域经济社会的高质量发展。

增量奖补中，对于规模以上企业，按研发投入强度分为10%、15%、18%、20%的比例，给予不超过500万元的增量奖补；规模以下企业则按8%的计算比例，给予不超过200万元的增量奖补……近日，广西壮族自治区科技厅牵头并联合自治区财政、工信、税务等相关部门，联合印发了《广西壮族自治区激励企业加大研发投入财政奖补实施办法》(以下简称《实施办法》)，采取有针对性有效的激励措施，引导企业加大研发投入。

## 建立并完善新型研发激励机制

全社会研发投入包括了来自企业资金、政府资金、国外资金和其他资金4个部分。从各省情况来看，一般企业投入研发经费占全社会研发投入的百分之七八十，发达省份的企业投入占比甚至可以达到百分之九十以上。

广西科技厅副厅长钱健表示：“广西全社会研发投入投入总量一直偏小，研发投入强度也明显偏

低，这其中的关键问题还在于广西企业的研发活动弱、研发经费投入总量少、规模以上工业企业研发投入强度低。”

2018年广西统计年鉴显示，在广西5723家规模以上工业企业中，有研发活动的企业仅543家，占比9.5%，研发投入强度为0.39%；而同期，全国规模以上企业中有研发活动的企业占比为27.4%，研发投入强度达1.06%。

“因此，采取有针对性有效的激励措施，引导企业加大研发投入显得尤为迫切。”钱健介绍，《实施办法》经过在区内外广泛调研，特别是吸纳相邻省份以及区内重点企业成功经验以及意见、建议，并经广泛征求意见修改完善，最后经自治区政府同意后印发。

“我们希望能通过有效激励措施的实施，建立并完善以企业为主体、政府作政策引导、科技与市场紧密结合的新型研发激励机制，服务企业企业主动积极开展研发活动，从而有效解决广西科技投入不足、科技创新基础薄弱的问题。”钱健说。

## 研发投入强度越大奖补经费越多

《实施办法》采取后补助的方式，在奖补范围上规定，奖补对象是享受了研发费用税前加计扣除政策优惠的企业。

在奖补方式上，《实施办法》提出，财政奖补包括

增量奖补和特别奖补：在增量奖补中，均以企业上一年度研发经费投入的增量为计算基数；而计算比例则分为规模以上企业和规模以下企业两类。对于规模以上企业，按研发投入强度分为10%、15%、18%、20%的比例，给予不超过500万的增量奖补；对于规模以下企业则按8%的计算比例，给予不超过200万的增量奖补。在特别奖补中，确保企业上一年度研发投入增幅不能超过10%的基本前提下，对上一年度研发投入强度大于等于3%且研发投入强度大于2000万元的企业，按企业上一年度研发投入的2%给予特别奖补。单个企业每年的特别奖补总额不超过300万元。依据以上规则，单个企业每年奖补总额最高可以得到800万元的财政奖补。

钱健认为，《实施办法》的研发投入经费增量和投入强度相对直观地反映企业研发活动发展态势的指标。通过将奖补比例以及特别奖补的设置与企业研发投入经费投入增量、投入强度等数据关联，引导企业重视加大研发投入，提高研发投入强度。

“对研发投入强度大于等于3%且研发投入强度大于2000万元的企业，但年增量却暂时不理想的大企业，我们专门设置了特别奖补，对研发投入大的企业进行有效激励。”钱健说。

## 充分调动中小企业研发积极性

在技术创新特别是颠覆性技术上，中小企业

具有先天优势，是经济发展中不可或缺的组成部分。

钱健表示，政策在对研发投入大、强度高的企业重点激励的同时，也特别考虑到充分调动中小型企业，特别是高新技术企业、瞪羚企业和科技型企业的研发积极性，通过降低申报门槛以及与其他相关政策的协同，鼓励中小企业积极开展研发活动，培育和储备一批创新型企业，提高财政资金的引导效力，有利于研发投入政策目标的实现。

“此前已获得某种奖补的高新技术企业、瞪羚企业，如果还打算申请此次出台的《实施办法》规定的奖补，首先需要确认是否为高新技术企业或瞪羚企业的研发奖补。高企认定是有专项奖补的，这个认定后的补助，与本办法涉及的研发投入奖补不同，是另外办理的。本办法中涉及的高企、瞪羚企业研发投入人的财政奖补，基于同样是研发投入奖补的原因，仅能进行一个类型的申报，也就是说报了高企研发投入人的奖补后就不能再报本办法的增量奖补和特别奖补。”广西科技厅发展规划与资源配置处处长杜文宏说。

杜文宏表示：“不能叠加申报的是针对‘企业研发投入人’的奖补；对于高企认定获得的奖补，是另一个奖补事项，可以另行申报。我们鼓励企业选择更适合自己的政策进行申报。高企和瞪羚企业研发投入人的申报将会另行组织。”