



图片来源:网络

# 完善保险补偿机制 让国产技术装备买得放心

本报记者 华凌

重大技术装备是国之重器,事关综合国力和国家安全。为更好满足新形势下重大技术装备创新发展需求,进一步完善首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点工作,近日,财政部、工信部、银

监会联合印发《关于进一步深入推进首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点工作的通知》(以下简称《通知》),助力制造业高质量发展。

那么,此次政策出台的背景是什么?其所提出的保险补偿机制有哪些亮点,能够解决哪些问题?对于投保企业来讲,将产生哪些影响?

大技术装备保险市场,加快首台(套)重大技术装备研发应用。

刘博表示,就轨道交通维护装备行业而言,目前市场的高端智能型装备基本是跨国企业的产品一统天下;国内企业研发的装备从静态参数测试结果看,已经超越国际厂商,但是要下采购决心,用户仍然信心不足。如果有了保险补偿机制,国家对最终用户或厂商就装备产品示范性试用期间的风险保障提供补偿,就为“头啖汤”的首批用户对冲了风险,也为研发企业打开了首台(套)重大技术装备示范运用的市场窗口,促进自主创新走向可持续发展的良性循环,以政府的有限保费补偿投入为民族智能装备产业由幼稚期向国际核心厂商的进化起到保驾护航的作用。

“这项政策的不断完善,有利于重大自主创新、核心技术突破,特别是市场尚未应用的高新技术产品的推广应用;有利于国产重大突破的新产品通过自我造血功能,进入良性循环,从而发展壮大;有利于提振用户对自主创新产品的信心。”中关村科技园区海淀园创业服务中心、北京(海淀)留学人员创业园主任赵新良在接受科技日报记者采访时指出。

用户企业获得首台(套)重大技术装备保险补偿,其中2015年96家、2016年179家、2017年468家、2018年372家。截至2018年年底,首台(套)重大技术装备保险补偿试点累计支持推广1087个项

目,涉及装备价值总额1500多亿元。

“首台(套)在进入市场初始阶段存在技术风险,国家建立首台(套)重大技术装备保险补偿机制,在用户订购和使用此类装备的风险控制和分担上做出制度性安排,为示范应用中的风险兜底,如规定人保‘运输险’等,这是加快产业化进程的重要举措。作为被列入首台(套)重大技术装备项目计划的企业而言,我们感到这个政策非常好。”北京天智航医疗科技股份有限公司战略发展部政府事务总监朱荣涛在接受科技日报记者采访时说。

据了解,首台(套)重大技术装备保险聚焦两类风险承保即质量风险和责任风险,前者主要保障因产品质量缺陷导致用户要求修理、更换或退货的风险;后者则保障因产品质量缺陷造成用户财产损失或发生人身伤亡风险。

值得注意的是,“我们要尽可能降低首台(套)最终风险出现的概率,其实谁都不希望

等出了事情再赔钱,不要形成最终结果的保险机制,避免末端投入出险,而应把风险前移,将其消除在生产过程的每一个环节当中,包括产品质量、安全、环保、可靠性等系统检测的评定,这样的人保体系虽然消耗了一定的财产,但最终减少了人员的损失。而且会提升企业产品的整体质量水准,让用户受益。”朱荣涛指出。

就目前首台(套)重大技术装备保险条款的保险责任及保障范围来看,业内人士表示,可从装备生产制造期间发生的设计失误、试运行期间的运行失败、工作人员操作不当等方面,对装备制造企业的损失或设计以及操作人员的人身风险进行保障。另外,还可以从装备制造项目因制造企业自身原因造成的延期交付而导致交付方的利润损失方面对条款进行补充或增加附加险条款,使其充分演变成一类大型综合性保险。

## 因地制宜制定各地补偿政策

《通知》提出,鼓励有条件的地方结合当地产业基础、行业特征,因地制宜制定地方首台(套)重大技术装备保险补偿政策,并做好与国家政策的衔接。

据了解,在财政补贴的基础上,有些地方已经纷纷加大首台(套)重大技术装备保险的补贴力度。2017年,江苏省首台(套)保险补偿共补贴11个项目,涉及保险设备金额超过4亿元,省级保费补贴高达770万元;四川省规定,对于符合工信部目录的首台(套)重大技术装备投保产品,在申请并获得中央财政补助的基础上,省级财政将再给予核定保费10%的补助。

苏州人保产险产保部负责人陈洪亮介绍,省重大装备首台(套)保险能有效为生产企业和使用单位分散风险,提高市场竞争能力,推动重大科技成果转化和产业化,促进产业转型升级。

据工信部发布的《2018年首台(套)重大技术装备保险补偿拟补助项目公示》,已有372个承保项目申请补助。其中,江苏、湖南两地是2018年

该保险补偿拟补助项目来源较多的省份。

江苏省政府提出,要积极主动支持符合条件的省首台(套)装备申报保险补偿,按年度发布省首台(套)保险装备目录,对列入目录的产品在购买首台(套)装备保险时,符合条件的省财政按规给予一定比例的保费补偿。推动保险公司完善运行模式和机制,优化事故责任鉴定流程,建立健全理赔快速通道,积累有关保险数据,不断优化保险方案,提供优质服务。

财政部部长刘昆曾指出:“首台(套)重大技术装备保险补偿机制能充分发挥财政资金‘四两拨千斤’的杠杆作用,实现财政资金扶持效应的放大,政策覆盖面广,且符合WTO规则,更适应开放的市场环境。”

业内人士表示,首台(套)保险补偿机制的实施有效改善了我国装备制造企业成果转化的风险问题,鼓励更多企业参与研制国产化重大技术装备,为我国经济发展注入了强劲动力,加速中国装备制造转型升级创新发展,有力支撑我国的经济发展和国防建设。

## 新政追踪

零见面 网上办

### 河南三门峡:企业不再“跑断腿”

本报记者 李禾

在河南三门峡市的市场监管局企业登记全程电子化自助服务大厅里,一位个体工商户咨询了旁边的工作人员后,用“证照一体打印机”自助打印了营业执照。三门峡市市场监管局局长赵洽钧告诉科技日报记者,为了让群众“少跑路”,只跑“一次路”,甚至“不跑路”,“三门峡市政府今年的1号文件就是做好企业开办‘零见面’试点工作。”

为了优化营商环境,助力高质量发展,当前各地纷纷推出审批事项“一窗办理”、群众诉求“一号响应”、创新创业“一网通办”等服务。赵洽钧说,通过学习北京的政府购买服务、上海的“店小二”服务精神等,三门峡市场监管局推出了“多证合一”、政府购买服务、企业开办“零见面”,全程网上申报注册,全部使用电子签名,政府免费为企业刻制公章、邮寄营业执照等。

“过去办营业执照,市里的10个工商所需要20人。现在,除网上办理外,其余全部集中到大厅办理,只需4人。”赵洽钧说,精简流程后,更多人可以去现场执法,服务企业;加强监管和科技化管理,降低了成本;12315热线出现投诉3天内必须解决问题,小事则当天解决。

“过去办工商执照等,需要一个部门去盖章,年检时,又需要一个个部门再盖一遍章,现在不需要见面,监管部门依靠大数据来进行智慧监管。”三门峡市场监管局调研员李保民说,未来还将做到营业执照办理、公章刻制、税务办理和社保登记一次性“零见面”办结,实现24小时不关门,试点将从市中心区推广到整个三门峡地区。

该局市场监管信息中心负责人孙晓旭展示了其大数据分析监管平台,对市场主体数量、资金、产业分类占比、区域分布、企业增量、注册资本、产业环比等数据进行分类。其中,信用监管板块能实时查询各职能部门抽查检查、小微企业帮扶政策、行政处罚、行政许可等十大类涉企信息数据,发现高风险市场主体列为监管重点,通过“双随机”等定向抽查精准监管。而年报预警模块则能对市场主体资产总额、所有者权益、营业收入、纳税总额、资产负债率过高等疑似有问题的市场主体进行筛选等。

## 新政一览

广州

59条措施

为制造业企业“减负”

为进一步降低制造业企业成本,支持实体经济发展,广州市政府近日印发《广州市人民政府关于落实广东省降低制造业企业成本若干政策措施的实施意见》(以下简称《意见》),制定了涵盖十大方面的59条具体措施。

《意见》提出,广州将在国家、省规定的税额幅度内,降低城镇土地使用税适用税额标准,税额标准下调至3—15元/平方米,工业用地税额标准为非工业用地税额标准的50%左右。为降低企业融资成本,《意见》提出,对科技型企业已完成股份制改造的,给予20万元补贴;与券商签订推荐挂牌新三板协议的,给予50万元补贴;对科技型中小企业在广东股权交易中心挂牌给予资助。

制度性交易成本也是广州为制造业企业“减负”的重点领域。《意见》提出,要提升企业开办便利度,开办企业审批时限压减至4个工作日;工业投资项目核准办结时限压减至10个工作日;工业投资项目备案办结时限压减至3个工作日,并全面推广应用“粤省事”办事平台,实现政府部门各类审批信息共享共用。

在支持制造业高质量发展方面,《意见》提出,在2020年前对企业开展数字化、网络化、智能化和绿色化技术改造给予重点支持,主营业务收入1000万元以上工业企业可享受技术改造事后奖补(普惠性)政策。(据新华社)

湖南

促进就业

实施青年见习计划

湖南省人社厅近日透露,省人社厅联合省财政厅、省商务厅、省国资委、团省委和省工商联近日共同下发《关于实施三年3万青年见习计划的通知》(以下简称《通知》),从2019年起实施青年见习计划。

《通知》指出,湖南将从2019年至2021年,用3年时间组织3.4万青年参加就业见习。年度计划目标任务为2019年1.2万人,2020年1.1万人,2021年1.1万人。

《通知》明确,3年3万青年见习计划实施对象为离校2年内未就业高校毕业生(含技师学院高级工班、预备技师班和特殊院校职业教育类毕业生)和16—24岁的登记失业人员。艰苦边远地区、老工业基地、贫困县可扩大至离校2年内未就业中职毕业生。

《通知》规定,见习单位应与见习对象签订见习协议,见习期限一般为3到12个月。对见习人员见习期满留用率达到50%以上的单位,见习补贴标准提高至当地最低工资标准的120%。(据新华社)

# 四个“最严”如何捍卫“舌尖上的安全”

## 第二看台

本报记者 马爱平

日前,《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》(以下简称《意见》)公开发布,国务院食品安全办负责人表示,《意见》明确建立最严谨的标准,实施最严格的监管,实行最严厉的处罚,坚持最严肃的问责。

“安全食品是产出来的,也是管出来的。《意见》明确了2020年近期目标和2035年中长期目标:到2020年,基于风险分析和供应链管理的食品安全监管体系初步建立。到2035年,基本实现食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。”中国农业大学食品科学与营养工程学院教授罗云波表示。

### 综合施策,“产”“管”两手抓

“《意见》提出的坚持‘产’出来和‘管’出来两手抓,总的要求就是既要落实主体责任,又要落实监管责任。”国家市场监督管理总局发展研究中心副主任冯军说。

在“产”的方面,《意见》提出落实生产经营者主体责任,强调生产经营者是食品安全第一责任人;要求落实质量安全管理责任,加强生产经营过程控制,建立食品安全追溯体系;提出企业加强自查评价,主动监测产品质量安全状况,积极投保食品安全责任险、依法承担赔偿责任等具体举措。

在“管”的方面,《意见》提出必须深化改革创新,坚持依法监管,创新监管理念、监管方式,健全法规制度、标准体系,加大检查执法力度,依法从严惩处违法违规行为,严把从农田到餐桌的每一道防线,推进食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。

“影响食品安全的因素错综复杂,既可能在种植养殖、生产加工、销售经营过程中产生,也可能由于监管基础工作薄弱、监管不严、责任落实不够等导致。”冯军说,如果忽视“产”,再严的“管”也管不出安全;如果对食品安全问题“管”不严、“管”不住,又反过来会影响到“产”,导致制假售假横行。

因此,《意见》强调,要标本兼治、综合施策。比如,到2020年主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上,食品抽检合格率稳定在98%以上。

### 重典治乱,加大科技引领作用

“在我国现阶段食品安全违法犯罪案件中,经济利益驱动型占比较高。这类案件的发生往往具有较隐蔽的隐蔽性,通常会制造出不必要的恐慌,且社会影响恶劣持久。这个现象与食品行业从业人员法制观念淡薄、处罚不严、违法成本不高直接相关。”罗云波说。

《意见》提出实行最严厉的处罚,加快完善办理危害食品安全刑事案件的司法解释,推动危害食品

安全的制假售假行为“直接入刑”。加快完善食品安全民事纠纷案件司法解释,依法严肃追究故意违法者的民事赔偿责任。落实“处罚到人”要求,大幅提高违法成本。加强基层综合执法,强化信用联合惩戒。

罗云波说,此举将有助于充分发挥行业监管和市场淘汰机制,净化行业风气,提升行业诚信道德水准,提振消费信心,对提升人民群众在食品安全问题上的获得感、幸福感、安全感至关重要。

“遏制经济利益驱动型食品安全违法犯罪行为,还有利于避免食品安全技术监管陷入道高一尺魔高一丈的怪圈,将食品安全问题收缩在纯技术范畴,充分发挥科技发展对食品安全治理的引领作用,推动农业生产和食品加工产业转型升级。”罗云波说。

《意见》提出要加大科技支撑力度。将食品安全纳入国家科技计划,加强食品安全领域的科技创新,引导食品企业加大科研投入,完善科技成果转化应用机制。建设一批国际一流的食品安全技术支撑机构和重点实验室,加快引进培养高层次人才和高水平创新团队,重点突破“卡脖子”关键技术。依托国家级专业食品检测机构,开展基础科学和前沿科学研究,提高食品安全风险发现和防范能力。

### 以点带面,治理“餐桌污染”

“由于社会经济文化水平发展阶段的制约,食

品安全监管对象的复杂程度有增无减,各种新情况新问题仍会不断挑战国家食品安全治理的现代化进程,例如对保健食品和其他特殊食品的监管,对饮食文化传统的继承和发扬等。坚持问题导向和坚持改革创新,是解决这类问题的不二法门。”罗云波说。

为此,《意见》部署了食品安全放心工程建设攻坚行动,用5年左右时间,集中力量实施10项行动,以点带面治理“餐桌污染”。比如提出,实施保健食品行业专项清理整治行动以及实施国产婴幼儿配方乳粉提升行动。

罗云波说,《意见》要求在婴幼儿配方乳粉生产企业全面实施良好生产规范、危害分析和关键控制点体系,自查报告率要达到100%。完善企业批批全检的检验制度,健全安全生产规范体系检查常态化机制。

“同时,禁止使用进口大包装婴幼儿配方乳粉到境内分装,规范标识标注。支持婴幼儿配方乳粉企业兼并重组,建设自有自控奶源基地,严格奶牛养殖饲料、兽药管理。促进奶源基地实行专业化、规模化、智能化生产,提高原料奶质量。发挥骨干企业引领作用,加大产品研发力度,培育优质品牌。”罗云波说,力争3年内显著提升国产婴幼儿配方乳粉的品质、竞争力和美誉度。这项内容对以婴幼儿配方乳粉行业为代表的国内食品企业提出了具体的、更高的要求,对今后行业的发展将起到积极的导向作用。

扫一扫  
欢迎关注  
政策解读时间  
微信公众号

