



图片来源于网络

## 两部门发文推进工业绿色发展

# 用钱袋子引导企业节能降耗

本报记者 李禾

我国已成为名副其实的工业大国。据统计,在500多种主要工业品中,我国有220多种产品产量居全球第一位。工业化的快速大规模推进也消耗了大量的资源和能源。2018年,我国能源消费总量达46.4亿吨标准煤,比上年增长3.3%;

其中,工业能耗占比接近70%,资源环境承载力已接近上限。

近日,为加快推进工业节能与绿色发展,工业和信息化部与国家开发银行联合发布了《关于加快推进工业节能与绿色发展的通知》(以下简称《通知》),进一步发挥部门合作优势,大力支持工业节能降耗、降本增效,实现绿色发展。

## 粗放型增长方式难以为继

“十三五”以来,工信部陆续发布了多项指导性文件,大力推动了我国工业节能与绿色发展工作。“但还需清醒认识到,当前工业节能与绿色发展还面临着诸多问题和挑战。”首都科技发展战略研究院国际研究部主任白英在接受科技日报记者专访时表示。

白英介绍,目前我国工业节能和绿色发展面临着系统性节能减排措施不力,比如对上下游企业之间衔接、行业间协同耦合、工业与社会间生态链接等系统节能减排的重视不够;地区差异化突出;产能过剩和资金链偏紧,企业节能减排内生动力不足等多项挑战。

以工信部发布的重点用能行业2017年度能效领跑企业为例,据统计,我国合成氨企业单位产品能耗的平均水平要比领跑企业高20%、原油加工高23%、水泥高17%……部分能效落后企业的单位产品能耗比领跑企业要高40%,个别企业甚至超过100%,以速度和规模为主导的粗放型增长方式,难以为继。

## 多管齐下推进节能改造

“创新是推动绿色发展的主要动力。”白英说,在推进工业节能与绿色发展过程中,要根据地区行业的具体情况细化和创新应用场景。

在技术改进方面,《通知》指出,要重点支持高耗能行业应用高效节能技术工艺,推广高效节能锅炉、电机系统等通用设备,实施系统节能改

造。促进产城融合,推动利用低品位工业余热向城镇居民供热。支持推广高效节水技术和装备,实施水效提升改造。支持工业企业实施传统能源改造,推动能源消费结构绿色低碳转型,鼓励开发利用可再生能源。支持建设重点用能企业能源管控中心,提升能源管理信息化水平,加快绿色数据中心建设。

除了加大对高耗能企业的工业能效提升、清洁生产改造、绿色制造体系建设等内容,绿色金融对于工业节能发展的支持也是《通知》的一大亮点。

《通知》明确指出,引导金融机构加大对节能减排、重点污染防治工程及合同能源管理服务的信贷支持力度,从严控制对高耗能、高污染和资源消耗型企业及项目的信贷投放,加大对可再生能源利用的金融支持;加快发展绿色金融体系,

引导金融机构加强对企业投资项目的绿色金融服务,探索开展环境污染责任保险等绿色保险服务等。

国家开发银行行长郑杰表示,国家开发银行围绕生态环境保护、绿色城乡建设、工业绿色转型等重点领域,持续加大对大气、水、土壤污染防治的支持力度。发放超过2600亿元贷款助力长江经济带的污染治理、环境保护修复、交通互联互通和新旧动能转换等领域发展。2019年,还将大力支持环保节能减排、长江大保护、京津冀空气质量改善和海岸线保护等领域的支持。

但白英也表示,《通知》强调了金融、政策投入在工业节能与绿色发展中的关键作用,政府还需要拟定绿色金融发展路径,为参与的各方提供利益分配机制。

## 政策在企业落地至关重要

从《通知》中不难看出下一步重点支持领域不仅包括工业能效提升、清洁生产改造、资源综合利用及绿色制造体系建设,还细化和扩展了下一步重点金融支持政策,包括但不限于在项目审批、专项奖励、税收优惠等方面给予支持。白英说:“这必将对绿色投资所青睐的五大产业和有关企业,即环保、节能、绿色交通、清洁能源和绿色建筑的发展产生重大影响。”

在钢铁等行业实施超低排放改造,绿色制造体系都是《通知》要求发挥绿色金融手段对工业节能与绿色发展支撑作用的重点领域。

作为江苏省首家实现超低排放的钢铁企业,中天钢铁集团董事局副主席高一平说,集团投资约5亿元,率先实施超低排放升级改造,还累计投入超过120亿元,实施了110项重点节能减排、循环经济工程。而企业能得到绿

色金融的支持,必然对企业缓解资金压力,促进发展起到巨大作用。

工信部节能与综合利用司提供的数据显示,2016年以来,工信部陆续向国家开发银行等金融机构推荐454个工业绿色信贷项目,陆续发布了第三批绿色制造名单,包括800家绿色工厂、726种绿色产品、79家绿色园区和40家绿色供应链的示范企业。

“当然,企业作为经济活动的重要主体,尤其是工业企业,生产经营活动消耗资源和能源、污染环境等,是几乎所有环境问题产生的始作俑者和主要责任者。因此,在企业层面落实节能减排、降耗增效、转型升级等工作,对于我国推进工业节能与绿色发展的进程至关重要。”不过,白英也强调,只有切实逐项解决上述工业节能与绿色发展所面临的各项挑战,才能实现《通知》所瞄准的初衷。

## 新政一览

### 山西 支持重点项目 促进工业转型升级

近日,山西省工业和信息化厅发布了《山西省转型项目建设年(2019)工业转型升级重点项目行动计划》(以下简称《计划》),力争到2019年底,102个重点项目建设稳步推进,40个项目投产或部分投产,全年完成投资300亿元以上。

《计划》明确,在102个重点项目中遴选10个产业定位准、行业带动强、技术水平高、节能减排多、投资规模大、经济效益好的标杆项目,领导挂牌联系,扭住前期手续办理、开工建设、竣工投产等关键环节,做到全过程跟进服务,全力推动项目建设。同时深入开展千部入企服务,完善帮扶企业常态化机制,建立困难企业帮扶联络员制度,深入企业项目一线,协助企业做好项目建设保障,强化项目督办推进。

在资金支持方面,《计划》提出要切实发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用,将102个重点项目作为2019年省级技术改造专项资金的重点支持对象,搭建银企合作平台,组织银企对接会,择优向银行、金融机构推荐工业转型升级重点项目,引导银行和金融机构加大对重点项目的信贷支持力度。

在扶持贫困县项目建设方面,《计划》提出要切实发挥工业项目对贫困地区经济的示范带动作用,遴选贫困县13个转型升级重大项目纳入102个重点项目统筹推进。

围绕工业转型升级重点项目推进目标,《计划》提出突出分行业、分类别、分层级3种方式,协同推动102个重点项目建设。项目总投资2129亿元,全部建成投产后,预计年新增销售收入3000余亿元,利税400余亿元,新增就业7万余人。

(记者王海滨)

### 湖南 “一件事一次办” 进一步改善营商环境

湖南省政府常务会议近日审议通过《“一件事一次办”改革工作实施方案》及首批100项“一件事一次办”事项目录表,标志着湖南省正式启动“一件事一次办”改革。

据介绍,“一件事”是指企业、群众需办理的一个事项,既可以是单独的“一事情”,也可以是需到多个部门办理或多件相关的“事”“一揽子事”,经过梳理整合、流程再造后,变成企业、群众眼中或窗口统一办理的“一件事”;“一次办”是指一次告知、一次表单、一次联办、一次办好,线上一次登录、一网通办,线下只进一扇门、最多跑一次。

“‘一件事一次办’改革,是将放管服改革、行政审批制度改革、互联网+政务服务等各项工作有机串联,是对目前正在推行的‘最多跑一次’等改革的丰富和发展。”湖南省政府相关负责人表示,这有利于推进政务服务智能化,加快数字政府、智慧政府建设,推动湖南营商环境进一步改善。

湖南首批公布的“一件事一次办”目录清单,包括申请审批开超市、开药店,办理道路运输从业资格、教师资格证,办理买房落户、工伤认定,领取家庭困难学生补贴、创业贷款补贴等与企业、群众息息相关的100项事项。

据了解,湖南“一件事一次办”改革同时明确了时间表,要求到2019年底,与企业、群众生产生活密切相关的重要领域和办件量较大的高频事项基本实现“一件事一次办”;到2020年底,“一件事一次办”能力实现政务服务事项全覆盖。

(据新华社)

### 河北 提高大气质量 实施差别化环境准入

为进一步改善大气环境质量,河北结合京津冀地区战略环境影响评价成果和环境质量改善目标要求,将全省划分为四大区域,并实施区域差别化环境准入政策,以推动全省产业合理布局,实现经济与生态协调发展。

根据河北省生态环境厅印发的《关于改善大气环境质量实施区域差别化环境准入的指导意见》,河北将全省划分为中部核心区、东部滨海发展区、南部功能拓展区、西北部生态涵养区,在支持符合主体功能区定位的产业发展的同时,将实施差别化环境准入负面清单管理。

河北提出,全省各设区市行政区域及雄安新区、定州、辛集行政区域,严禁新建、扩建热电联产及等量替代之外的煤电项目,禁止新建、扩建易地搬迁之外的新增产能的钢铁、水泥、平板玻璃、石化项目和35蒸吨以下的燃煤锅炉。

其中,邯郸、邢台、石家庄、保定、廊坊、唐山、定州、辛集为大气传输通道一级红线区,区域内除退城搬迁和等量置换产能外,禁止新建和扩建钢铁、火电、炼焦、水泥、石灰、石膏、氮肥、普通黑色金属铸造、铁合金冶炼、碳素、以煤为燃料的其他工业项目。京昆高速以东、荣乌高速以北,以及廊坊、保定与北京接壤县域地区划定为禁煤区,不得审批除集中供热以外的燃煤项目。

河北提出,将对地方实施大气区域差别化准入政策的落实情况纳入考核,对市、县政策落实情况定期进行督导检查,对未完成大气环境质量改善任务的,督促其采取限产限排要求,必要时采取约谈、区域限批等限制性措施。

(据新华社)

# 无锡：百年工商老城，产业政策却时新

## 第二看台

本报记者 过国忠

国际经济形势在变,国内产业结构在变,企业发展在变,市场需求在变。这些新的变化,无论是给一座城市,还是给企业,带来的都是一场新的考验。面对新的机遇与挑战,作为百年工商名城的江苏省无锡市,如何进一步激发企业的创新动力,让产业发展走向高质量?

近日,无锡市政府正式出台了40条《关于进一步深化现代产业发展政策的意见》(以下简称《意见》),旨在推动产业投资重大项目建设、企业科技创新、企业做优做强、绿色集约发展、智能制造、以物联网为龙头的新一代信息技术产业、现代服务业、优化企业发展环境等8个方面,全面提升无锡的科技创新力和市场竞争力。

## “老政策”导向不明确

无锡经过多年的转型发展,已成为创新高地,承担着苏南国家自主创新示范区、国家传感网创新示范区等多项重任,是我国物联网、微电子产业重镇。2015年以来,无锡市委市政府确立了创新驱动核心战略和产业强市主导战略,坚持以“智能化、绿色化、服务化、高端化”为引领,大力推动发展具有比较优势战略性新兴产业、具有特色优势的现代服务业。为此,2015年以来,无锡先后制定出台了一系列

列政策,基本形成了多渠道、全方位支持现代产业发展的政策体系。无锡市副市长朱爱勋介绍,前3年,全市累计拨付产业扶持资金178亿元,支持企业项目5093个,扶持企业2528家,支持了一批重大产业项目,吸引了一批高端人才,形成了一批创新成果,壮大了一批骨干企业,产业强市成效明显,经济实力迈上新台阶。

“当前,国际国内经济形势错综复杂,实体经济遇到了一些新的问题,亟须通过优化产业政策,加大政策支持力度,来提振实体经济发展信心,鼓舞企业家士气,做强无锡重点产业。”无锡市发展和改革委员会主任周文栋说。

记者了解到,无锡出台40条新政,是市委市政府针对“老政策”在实施过程中,所暴露出部分条款存在导向不明确、扶持力度不足、申报门槛设置不合理等问题,特别是严重影响了政策实效的情况,先后多次召开座谈会,听取企业家和相关部门的意见,深入研究参考了上海、广州、深圳、苏州、宁波、佛山等地的产业政策后,并经过多次修改完善推出的。

## 形成“1+N”产业政策体系

“与原来的‘老政策’相比,新出台的40条新政,既保持政策连续性,更是增强政策创新性。我们在制定过程中,基本沿用原有政策意见的框架结构,对原有政策意见中反响较好、绩效明显的36款政策继续保留,补充吸收了25款专项政策中扶持力度大、扶持方式优、实施效果好的重点条款,统筹

形成了‘1+N’产业政策体系。”朱爱勋说。

周文栋告诉记者,《意见》共有40条89款政策。值得一提的是,《意见》中新增12款创新政策,突出培育大型龙头企业、奖励总部企业落户、支持跨境电商发展、支持集群企业配套协作等创新政策,突出对总部经济、数字经济和科技创新成果转化的支持,加大对重点领域、重要环节的政策扶持力度。

同时,为了提升政策实效性,删减原政策中扶持力度小或实施效果弱的27款政策,不再保留专项政策已经覆盖的16款政策。在支持企业重大兼并重组、引进服务业重大项目、支持专精特新企业发展等方面,对扶持力度、扶持范围、扶持门槛等方面对原有政策进行调整,做到“有增有减,精准有效”。

记者从《意见》中看到,在支持企业科技创新上,保留的5款政策主要是支持现代农业技术研发应用、支持社会发展领域科技示范工程、鼓励校企合作研发合作、支持科技型中小企业开展科技创新项目、支持企业开展创新国际化工作等内容。

新补充的政策5款,均出自《关于深入实施创新驱动核心战略加快建设科技创新高地的若干政策措施》,着重吸纳了培育壮大高新技术企业、支持企业突破关键核心技术、加速科技成果转化等方面内容。

## 给企业带来诸多福利

《意见》根据无锡市委市政府主要领导提出的突出政策“创新度、精准度、集成度”总体要求和“精

准、及时、有效”的原则,在扶持与奖励方面进行了大调整,将给企业带来多方面的“福利”。

《意见》中明确提出,重点支持科技公共服务平台建设、重大物联网应用示范项目应用、物联网等新一代信息技术应用示范、集成电路产业发展,以及加强工业互联网培育、支持企业智能化建设,支持企业示范引领,鼓励智能制造服务商做大做强,支持服务业重点项目建设,鼓励服务业企业发展等。

在完善政策中,对“专精特新”企业支持由原先的支持市级产品改为支持国家级、省级“专精特新”企业,金额由最高50万元提升到80万元;对企业重大兼并重组的补贴额度从最高不超过300万元提高到500万元。

在新增政策中,主要是支持大型龙头企业培育,对首次入选“世界500强”企业奖励2000万元,首次入选“中国500强”企业奖励1000万元,首次入选“中国制造业500强”“中国服务业500强”或“中国民营企业500强”的企业奖励500万元。

此外,还将实施总部企业落户奖励,对新设总部企业给予不超过1000万元奖励,特别重大的“一事一议”;支持制造业企业总部化,对制造业企业设立的区域销售总部给予每年不超过500万元奖励(累计不超过3年)。

这些新的扶持与奖励政策,在无锡企业家眼里,起到“四两拨千斤”的重要作用,将有效推进无锡的产业转型升级,助力企业加快自主创新,促进物联网、软件、云计算和大数据和现代服务业等产业的高质量发展。

扫一扫  
欢迎关注  
政策解读时间  
微信公众号

