国家高新区排名新榜出炉，“广东队”何以稳中有升？

本报记者 叶 青

在不久前公布的2018年度国家高新区排名中，广东省14家国家高新区继续稳中有升，其中深圳、广州高新区分列全国第2、9位，佛山、惠州、清远、河源高新区也实现了大幅上升。

科技日报记者从广东省科技厅了解到，近年来，广东省“以升促建”推进高新区提质升级，有力支撑了全省经济的高质量增长。2018年前11个月，全省23家省级以上高新区共实现营业总收入3.32万亿元，同比增长14.0%；工业总产值2.68万亿元，同比增长7.1%。

这，正是高新区在广东省创出的经济奇迹。

点上突破带动面上创新
各地高新区帮扶结对“找平衡”

广东省高新区进入高质量发展新阶段，得益于该省高度重视高新区建设发展，把高新区作为经济转型的主抓手。

“近两年来，广东的国家高新区整体排名都在提升，这与广东省近几年大力开展孵化器倍增计划，大力抓新型研发机构建设，实施规上工业企业研发机构全覆盖有着密切关系。”孔伟强表示，这说明广东省在创新驱动发展方面的投入已产生一定效果，也为今后一段时期的高质量发展打下了良好基础。

然而，广东省高新区发展的区域不平衡，仍是一个不争的事实。在珠三角核心区各高新区中，深圳、广州高新区仍是发展龙头，实力远超其他高新区。

如何打破这一局面？广东全面推动国家高新区地市全覆盖行动，以点上突破带动面上创新发展。在发展劲头足、潜力大的惠州高新区，其坚持做强实体经济，重点项目建设强力推进，47个省、市重点项目总投资额936亿元，去年全年引进项目48宗，引进中电北斗等6个军民融合项目，预计可搭建8个国家级创新平台，实现产值约250亿元。新增的湛江、茂名两家国家级高新区，则填补了粤西地区没有国家级高新区的空白，反映了广东区域经济的发展正实现从珠三角到粤西、粤东的平衡布局。

珠三角高新区还积极开展对口帮扶粤东西北高新区工作，深圳对口河源、中山对口潮州、东莞对口韶关，实现双方优势叠加、政策共享、联动发展。

在这一工作的推动下，河源高新区就植入了“深圳基因”，目前园区有超过80%的电子信息企业来自深圳。“深圳总部+河源基地”“深圳研发+河源制造”的产业发展新模式也得到了广东省委书记李希的充分肯定。2018年12月，深圳南山河源高新区产业园共建合作框架协议正式签订。河源高新区将专门承接深圳南山区的电子信息、精密机械制造、战略性新兴产业等项目，打造一块“飞地经济”产业高地。目前，已有一批项目达成落地意向。

练特长、走出去
驱动区域经济高质量发展

“我们有信心今年进入国内行业前三名，未来几年力争做到国内第一。”谈到企业今后的发展前景，落户河源高新区的友华微机电科技有限公司负责人李劲松显得信心满满。这是一家集自动对焦马达、对焦音圈马达等精密电子产品的研发、设计、制造为一体的创新企业，公司产品占据了全国手机对焦马达市场份额的四分之一。

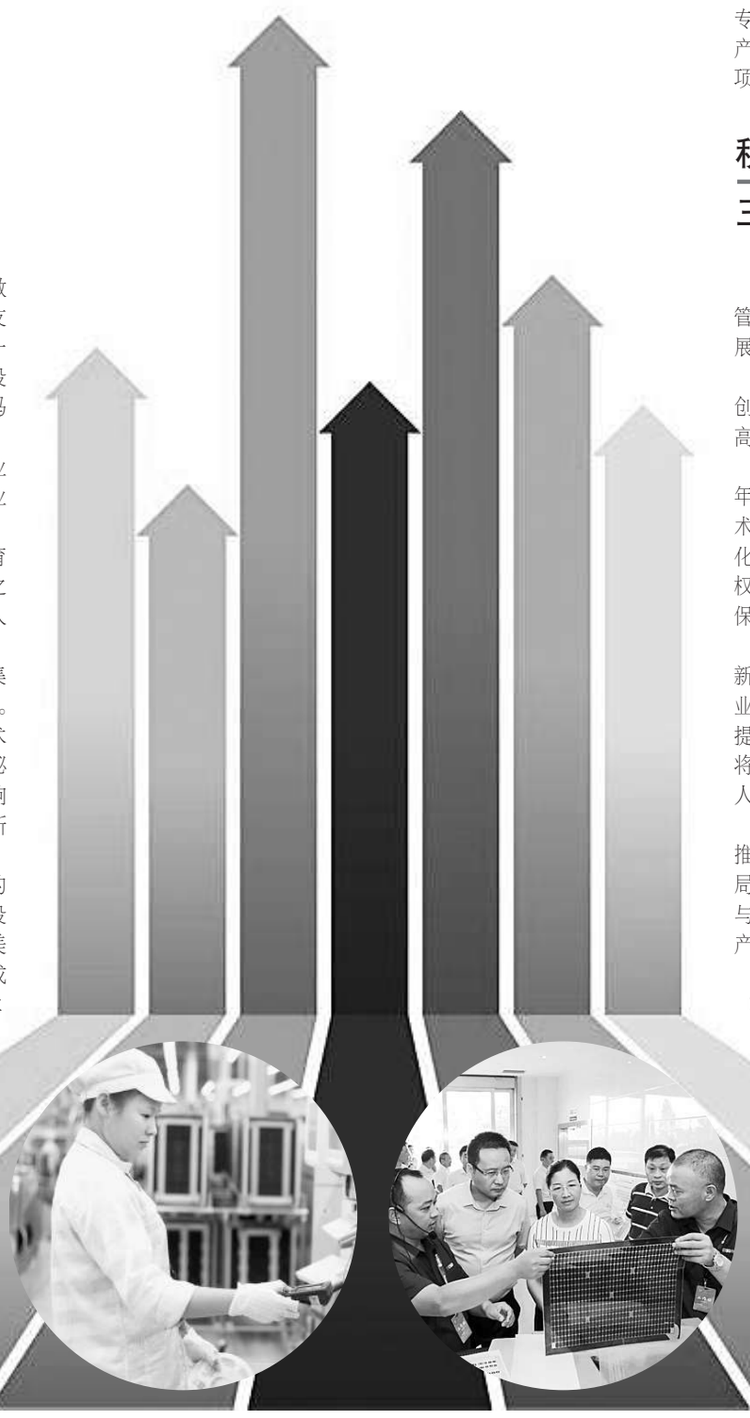
这仅仅是一个缩影。近年来，随着产业链项目、创新企业的不断落地，河源高新区建成了以手机为主的电子信息产业带，发展得红红火火。

“高新区是区域创新的火车头，它集聚资源和人才，培育新产业新业态，如果其能率先探索出一条新旧动能转化之路，就能够进而带动整个区域的发展。”长城战略咨询合伙人孔伟强说。

在惠州仲恺高新区，以生产制造录音磁带起家的TCL集团，如今正在积极布局新型半导体显示技术、工艺和材料。坚持以技术能力为核心竞争力，建立从效率领先到产品技术领先的优势，正是这家老牌企业多年来保持蓬勃发展的“秘籍”。TCL的发展历程，正反映出惠州仲恺高新区全面打响“创新质量、产业平台”攻坚战，区域创新能力显著提升的新趋势。

国际化和突出的参与全球竞争的能力也是广东省高新区的一大特色。如佛山高新区积极“走出去”推进国际化合作，建设了瀚海（佛山）国际创新中心和佛山高新区海外创新中心、北美和英国商务联络处、国际技术转移中心。惠州仲恺高新区形成了独具特色的全球择商选资引智网络和异地（海外）孵化育成体系，累计引进203家外资企业，引导38家企业“走出去”，并建成5个海外孵化器，为海外创业项目提供人才、技术、资金和项目合作等交流对接服务。

“接下来，我们将深化实施全球孵化网络3.0版，加快谋划在西欧主要发达国家布局新的海外孵化器，持续完善孵化育成体系。”惠州仲恺高新区相关负责人表示。



技术人员在惠州德赛西威汽车电子股份有限公司研发中心内工作

河源友华微机电科技有限公司负责人李劲松在介绍企业产品

税收反哺、下放权限
三年布局40个以上省级高新区

在成绩的背后，广东省高新区仍面临着产业集聚度不高、管理体制机制不够完善、可持续发展支持力度不足等问题，发展质量有待进一步提升。

怎么破？最近广东省刚刚出炉的《关于进一步促进科技创新若干政策措施的通知》（以下简称“科创12条”），为加快高新区改革创新发展指明了方向。

“科创12条”提出，推进国家级高新区地市全覆盖，并在3年内布局新建40个以上省级高新区。设立高新区和高新技术企业发展资金。聚焦高新区管理体制改革，提出建设专业化专职化管理队伍、配强配齐管委会班子、赋予一级财政管理权限等，在政策上首次提出支持地市实行高新区“税收反哺”，保障高新区持续发展建设资金。

“一方面，布局建设更多的省级高新区，另一方面，加强高新区优化整合，支持有条件的高新区整合或托管区位相邻、产业相近、分布零散的产业园区，推动传统工业园区转型升级，提升园区共建水平。”广东省科技厅相关负责人透露，今后还将对高新区进一步下放权限，赋予其人财自主权，包括拥有选人用人的自主权，支持鼓励其根据需要引进急需紧缺型人才。

记者了解到，为提升高新区的自主创新能力，广东省还将推动国家和省实验室、重大科技基础设施等重大平台优先布局国家高新区，支持高新区参与国家重大科研计划和省基础与应用基础研究基金等。同时，发展壮大高新技术产业，推动产业向价值链高端攀升。

在这方面，惠州仲恺高新区率先走出了新路。其结合园区电子信息产业基础雄厚的特点，确立了北斗、激光、半导体、人工智能以及大数据与物联网为主导的“4+1”产业体系，先后引进紫光展锐、组合科技、TCL模组等一大批新兴产业前沿项目，努力破解电子信息产业“缺芯少魂没面子”的困局，已成为全国最完整的“基板—面板—模组—整机”平板显示全产业链区域。2018年，全区高新技术产品产值占规模以上工业总产值的81%。

园镜头

淮安高新区：打造半导体产业“芯”高地

本报记者 朱 丽

围绕建设半导体产业全链条和全国半导体产业基地目标，专门出台产业发展实施意见予以支持，重点引进上下游企业和研发机构落户……记者从日前举办的“央媒看淮阴”大型新闻采访活动中获悉，淮安高新区已具备半导体产业集群集聚发展的优越条件。

“近年来，淮阴区把半导体产业作为重点发展的战略性新兴产业，聚焦半导体材料设备、集成电路制造、设计、封测等关键领域，在淮安高新区内大力引进和培育半导体龙头企业，有力带动了全区乃至全市半导体产业的蓬勃发展。”淮阴区委常委、宣传部部长桑绍淮表示，2018年以来，淮阴区签约半导体产业链项目33个，总投资401.2亿元。

“双引擎”发力夯实产业基础

2016年3月，一期总投资150亿元的德淮半导体项目成功落户，意味着淮安高新区半导体产业正式萌芽。时隔半年，一路之隔的总投资130亿元的时代芯存半导体项目也选择在这里安家。几年间，500多亩空地上一幢幢厂房拔地而起，淮安高新区半导体产业实现了从无到有的突破。

两个百亿元项目，既有“块头”更有“肌肉”。前者是拥有图像传感、处理器和芯片设计制造等完全自主知识产权的“巨无霸”，后者是生产第四代存储器的“行业大鳄”。两者不仅技术水平国际领先，被誉为淮安高新区半导体信息产业的“双子星”，还入选了省重大项目榜单，为该区打造特色产业加装上了“双引擎”。

如今，半导体“双引擎”已经完成一期项目的基础设施建设，所有生产设备已基本到位，进入设备调试、试生产阶段。桑绍淮告诉科技日报记者，今年二季度全面投产后，将集聚大量的专业人才、专利技术等高端资源要素，成为淮安高新区半导体产业项目集聚的“强磁场”。

“2018年淮阴区半导体信息产业规模超百亿元，增长90.89%。”桑绍淮介绍，按照规划，到2020年淮阴区将集聚半导体上下游企业100家以上，半导体产业产值突破500亿元；到2025年新培育150家物联网应用、智能硬件、智慧安防、信息安全等领域科技型企业，产值突破千亿元大关。

巧施腾挪术盘活资源存量

伴随着总投资124亿元的德淮半导体二厂项目落地，又一个投资达百亿元的项目——骏盛新能源开工建设，昂起了淮安高新区新能源汽车及零部件产业的“龙头”。此外，投资106亿元的宝佛麟新能源汽车、投资120亿元的中邦生物医药产业园等项目相继签约淮安高新区。

百亿元项目纷至沓来，离不开淮安高新区在基金引导、社会资本撬动等方面进行的创新探索。据淮阴区政府副区长蔡昀介绍，该区以半导体电子信息、高端装备制造、新能源汽车及零部件为主导，以新技术、新材料为前沿，高标准打造“3+X”产业发展格局。建立了总规模50亿元的产业基金、5亿元的创新基金、授信规模10亿元的“政银担”平台等措施，用于服务高新区实体经济，促进企业升级，培育科技“小巨人”。

不仅如此，巧施“腾挪术”，以“亩产论英雄”也成为淮安高新区的一大管理特色。

“奄奄一息的食用胶项目从原有厂房中腾退出来，通过牵线搭桥，招引来市场前景广阔的多田纺织项目，产品已进入试生产阶段。”淮安高新区项目帮办相关负责人介绍，摸底排查出质效低、能耗大的企业，腾退其原有厂房、设备等资源，招引新项目迅速上马置换。这样既帮助原项目及时止损、成功转型，又为高质量项目腾出了发展空间。

通过“二次招商”新置换的项目以高科技企业为主力，科技含量和外向度高，占地少，为淮安高新区盘活存量带来了“蝶变效应”。截至目前，淮安高新区累计进驻企业千余家，国家高新技术企业42家，外资企业82家。2018年，淮安高新区战略性新兴产业产值同比增长10.4%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值达到37.2%，同比增长48.91%；全年完成固定资产投资 178.66亿元，其中高新技术产业投资占比达到65.02%。

数说园区

104.5亿元
常州高新区重大项目引进迎开门红

今年，是常州高新区确定的“重大项目攻坚年”。近日，总投资104.5亿元的7个项目集中签约。其中，总投资超10亿美元的项目1个，超1亿美元或10亿元人民币的项目4个，产业涉及智能制造装备、新医药及生物技术、新一代信息技术等领域。这标志着该区重大项目引进取得新突破，实现首月“开门红”。

据介绍，今年常州高新区将加大开放合作力度，优化创新创业与投融资环境，着力推动重大项目招引建设，大力实施存量资源盘活增效，加快谋划高端载体布局。全年力争引进优质项目120个，累计总投资562.7亿元人民币，其中总投资超1亿元人民币或1000万美元的产业项目70个。同时，有序推进中瑞（常州）国际合作产业园、常州环普国际产业园等高标准园区、高质量载体建设。（记者过国忠 通讯员王忠良）

（本版图片由受访者供图）

扫一扫 欢迎关注 园区深观察 微信公众号

到2022年提质建设1200个园区

浙江“千园计划”为小微企业广筑“新巢”

第二看台

本报记者 江 耘 实习生 洪恒飞

近日，宁波市小微企业园高质量发展实施意见正式出炉。在宁波，以小微企业为主体的民营经济贡献了全市60%的GDP，31万家小微企业占到全市企业总数的97%。

97%，恰好也是去年浙江小微企业占全省企业总数的比例。这支浩大的队伍中，不少成员却受制于产业层次低、空间有限等问题。此外，园区布局分散、城市虹吸效应的加剧，使本可优化小微企业发展环境的部分园区也面临发展瓶颈。

“加快小微企业入园，向‘专精特新’方向转型已刻不容缓。”宁波市经信局相关人士表示。为此，浙江省近年来加快建设提升小微企业园，以此来完善产业生态，提高亩均效益，并预计在2022年，完成1200个小微企业园的提质建设。

破立并举，聚“特长生”入园深造

作为浙江最大的小微园，温州万洋众创城的服务堪称周到——通过工业产权分割、平台企业过渡性担保等方式解决小微企业融资难的问题，还为入园企业配备了从金融理财到行政报批再到物业后勤的一站式服务。

“不久前公司资金运转困难，园内客服专员第一时间上门为我们办理了贷款服务。”园区企业旭博电器总经理曾开同说，公司以前规模比较小，融资困难。进驻园区后，只需提供证件，一次性签字，就能成功借贷。

这种氛围正在不断扩散——降低融资成本、明确产业定位、提供优质服务、小微企业集聚度不低于70%……在相关政策的引领推动下，浙江各地因地制宜出台小微企业园区发展规划，并对创新型、科技型、成长型小微企业赋予优先入园的权利。

以高标准建设小微企业园，配以高质量服务的同时，对低水平小微企业，浙江大做“减法”，不断加大对“低散乱”企业的整治力度。去年以来，浙江关停、整治了一批“低散乱”企业，以此盘活土地约2万亩，并对亩均税收1万元以下的低效企业进行重点整治。

“2018年前三季度，浙江共整治各类‘低散乱’问题企业9871家，并已建成各类小微企业园590个。”浙江省经信委副主任岳阳说，未来仍将以小微企业园建设提升为抓手，通过破立并举、扶优汰劣，为小微企业健康发展营造良好的生态环境。

据悉，2019年浙江还将重点扶持一批高成长科技型小微企业，新增科技型小微企业3500家以上，发放至少2.5亿元科技创新券，以此补齐小微园科创短板，提高入园“生源”质量。

目标10万+，特色产业多点开花

“以制造业为主的小微园，建筑面积应达2万平方米；其他小微园应达1万平方米……”2018年，浙江省出台《关于促进小微企业创新发展的若干意见》，鼓励特色产业多元化发展，对制造业尤为重视。

据浙江省经信厅统计，2018年前11个月，纺织、服装、化纤、化工等浙江十大重点传统制造业利润同比增长15.8%，这与数百家小微园的提质工作密不可分。

橡胶块状产业特色明显的台州市三门县，去年建成了3个橡胶小微园。此前该县斥资6000万元，为珠岙镇的橡胶小微科创园添设了具备国内顶尖水平的密炼中心，帮助入园企业提高生产水平。

“以前在老厂区主要采用燃煤锅炉生产橡胶产品，那种‘家庭作坊’并不规范，企业效能低而且污染大。”三力胶带总经理郑士中说，入驻园区后，淘汰了原来小家子气的设备，购入了先进设备，公司产值比原来提高了50%。

聚焦地方特色产业和中小微企业，小微园的创建与浙江打造特色小镇的思路不谋而合。

在绍兴新昌的智能装备小镇内，新建的小微园即将迎来32家小微企业。2017年底，高新技术产业园区推出了工业地产项目，让企业可通过按揭贷款购置厂房，破解小微企业用地难题。

“这样能极大地减轻小微企业负担，让他们轻装上阵”，新昌高新园区管委会常务副主任何溢强表示，大园区内建小微园，可与特色小镇融合发展，释放创新活力。

迄今为止，上百个特色小镇在浙江陆续创建，其中尤以高端装备制造、数字经济两大产业类型与小微园区最为契合。此外，浙江各地积极提倡“区中园”“园中园”模式，众多小微企业园在产业集聚区、开发区、高新区、工业园区内茁壮成长。

预计到2022年，浙江将入园集聚小微企业10万家以上，布局合理、服务优质、各具特色的小微企业园发展格局有望形成。