

勇涉改革“深水区”

——科技体制改革回顾(下)

本报记者 刘垠

“改革开放至今,虽然我国科技体制改革已取得了一系列进展,推动了科技事业发生了历史性变革、取得了历史性成就,但改革还远远没有结束。”中国科学技术发展战略研究院综

合发展研究所所长、研究员陈宝明对科技日报记者说。

改革一直在路上。从“科学技术是第一生产力”到科教兴国战略的提出,从“自主创新”

再到“创新驱动发展战略”的实施,直至“创新是引领发展的第一动力”。伴随改革开放,科技体制改革一马当先、持续发力,始终走在改革的前列。

引领未来,自主创新上升为国家战略

岁月的车轮一往无前,但总有些时刻注定会成为永恒。比如,一份面向未来15年的科技发展蓝图影响至今。

2006年2月,中央发布《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》(以下简称《纲要》),提出建设创新型国家的战略目标,遵循“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的指导方针。作为贯穿全篇的主线,自主创新上升为国家意志。

与此同时,《纲要》确定了大规模集成电路制造技术及成套工艺、新一代宽带无线移动通信、高档数控机床与基础制造技术等16个重大专项,涉及信息、生物等战略产业领域,能源资源

环境和人民健康等重大紧迫问题,以及军民两用技术和国防技术。

“《纲要》明确深化科技体制改革的目标,推进和完善国家创新体系建设,从支持鼓励企业成为技术创新主体、建立现代科研院所制度、推进科技管理体制变革以及建设中国特色国家创新体系等方面全面推进科技体制改革。”陈宝明说,《纲要》提出建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,这是我国全面推进国家创新体系建设的突破口。

多年后回顾,《纲要》的战略性、全局性、前瞻性依然为人称道,为此后的3个五年科技规划提供了基本框架。对于未来15年科技发展总体部

署,《纲要》明确指出要深化体制改革,完善政策措施,增加科技投入,加强人才队伍建设,推进国家创新体系建设,为我国进入创新型国家行列提供可靠保障。

自《纲要》颁布后,国家出台了一系列相关配套政策和实施细则助推落地。2006年2月,国务院发布了《实施〈国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)〉的若干配套政策》。同时,我国启动修订了《中华人民共和国科学技术进步法》,以法律形式明确了新时期国家发展科学技术的目标、方针和战略,强化了激励自主创新战略的措施,为《纲要》的落地提供了重要法律保障。

协同作用,“两个轮子”要一起转

2012年,党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的决策部署,明确了科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须将其摆在国家发展全局的核心位置。

2013年9月30日,中共中央政治局以实施创新驱动发展战略为题举行第九次集体学习。不过,这次中央政治局集体学习的地点不在中南海,而是把“课堂”搬到了中关村。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平指出,实施创新驱动发展战略是一项系统工程,其中最为紧迫的是要进一步解放思想,加快科技体制改革的步伐,破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍。

如果说此前的改革,用“摸着石头过河”的方式解决了一些浮出水面的问题。如今,改革面对的是一些深层次矛盾,必须勇涉深水区、敢啃硬骨头。

2014年,是全面深化改革的元年。创新驱动发展战略顶层设计被扎实推进,为科研人员减负

赋能、理顺科技计划管理体制成为当务之急。

这一年,一场破冰坚冰、动真格的科技体制改革大戏拉开帷幕,改革的四梁八柱初步成型。中央财政科技计划(专项、基金等)和项目资金管理改革迈出重要一步,《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》出台,政府各部门不再直接管理具体项目,“钱袋子”交给专业机构打理……

按照科技创新和体制机制创新“双轮驱动”的要求,一系列重大改革举措密集出台。

2015年3月,中共中央、国务院发布《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》,明确从八大方面30个领域着手,推动创新驱动发展战略的落地;9月,《深化科技体制改革实施方案》印发,围绕10个方面提出32项改革举措,143项政策措施,直指科技体制改革难点,这一方案也被称为科技体制改革的“施工图”。

2016年5月,新时期推进创新的纲领性文

件——《国家创新驱动发展战略纲要》(以下简称《战略纲要》)发布,标志着我国科技体制改革进入新的发展阶段,按照“坚持双轮驱动、构建一个体系、推动六大转变”进行布局,即科技创新和体制机制创新两个轮子同步发力,一个体系就是建设国家创新体系;六个转变就是在发展方式、发展要素、创新能力等方面实现根本性转变。

《战略纲要》也明确了建设世界科技创新强国“三步走”的战略目标:第一步,到2020年进入创新型国家行列;第二步,到2030年跻身创新型国家前列;第三步,到2050年建成世界科技创新强国。

同年5月30日,“科技三会”召开,科技摆在更加重要的位置,吹响了建设世界科技强国的号角。习近平总书记强调,深化改革创新,形成充满活力的科技管理和运行机制。科技创新、制度创新要协同发挥作用,两个轮子一起转;要以推动科技创新为核心,引领科技体制及相关体制的深刻变革。

基础科学研究的若干意见》发布,业界评论称,被誉为创新驱动发展原动力的基础研究迎来黄金发展期。

同年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》,明确指出严重违法科研诚信要求的行为将被依法依规终身追究,在项目评审、院士增选、科技奖励、职称评定等工作中,将科研诚信审核作为必经程序。

紧接着到了7月,推进科技评价制度改革的重要举措——《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》被公之于众,要求进一步优化科研项目评审管理机制,改进科技人才评价方式,完善科研机构评估制度,加强监督评估和科

研诚信体系建设。目标是在“十三五”期间,基本形成适应创新驱动发展要求、符合科技创新规律、突出质量贡献绩效导向的分类评价体系。

此后,国务院印发《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》,再次强调简化科研项目申报和过程管理,赋予科研人员和科研单位更大的科研自主权;建立以创新质量和贡献为导向的绩效评价体系……

这一时期,科技体制改革进程被加速推进,意在构建与创新驱动发展战略相适应的体制机制,并在一些重要领域和关键环节上取得实质性进展,呈现出全面推进、多点突破、纵深发展的新局面,为建设世界科技强国打下坚实的制度基础。

大事记

2006年1月

全国科学技术大会在北京召开。会议部署实施了《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》。

2012年9月

中共中央、国务院印发《关于深化科技体制改革,加快国家创新体系建设的意见》,推进科技与经济的紧密结合。

2014年6月

习近平总书记在两院院士大会上强调“必须坚定不移贯彻科教兴国战略和创新驱动发展战略,坚定不移不走科技强国之路”。

2016年5月

习近平总书记在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上发表《为建设世界科技强国而奋斗》重要讲话。

2017年10月

习近平总书记在十九大报告中强调“加快建设创新型国家”,并指出“创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑”。

2018年5月

两院院士大会在北京召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。

专家点评

以问题为导向 将改革持续向纵深推进



李哲
中国科学技术发展战略研究院科技体制与管理研究所所长、研究员

2006年至今,在党中央、国务院的领导和推动下,我国科技体制改革不断深化,取得了历史性的进展,主要体现在以下几点。

第一,围绕以创新发展为首的新发展理念,科技体制改革的内涵被进一步拓展。党的十八届五中全会提出,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平指出,把创新摆在第一位,是因为创新是引领发展的第一动力,是建设

现代化经济体系的战略支撑,发展动力决定发展速度、效能、可持续性。创新发展是引领经济发展新常态的根本之策,也是解决我国发展不充分、不平衡问题的必然要求,要立足创新培育发展新动能,拓展发展新空间,构建产业新体系,构建发展新体制。同时,创新发展要服务于协调、绿色、开放、共享发展,逐步推动人与自然和谐、社会公平正义的实现,以创新视角看待发展内外联动问题。这意味着改革范围从科研领域拓展到了创新发展全局,要求科技体制改革处理好科技创新和体制机制的关系,既要立足科技创新释放创新活力,也要依靠创新破解生态、民生、开放等发展中的新课题,全面贯彻新发展理念。

第二,面向建设创新型国家和世界科技强国目标,对科技体制改革的要求进一步提升。2006年《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》提出建设创新型国家,2016年《国家创新驱动发展战略纲要》明确了分三步走建设世界科技创新强国。这对我国科技发展提出了战略要求,也对科技体制改革提出了明确目标。《深化科技体制改革实施方案》提出的改革目标是,2020年基本建立适应创新驱动发展战略要求、符合社会主义市场经济规律和科技创新发展规律的中国国家创新体系,进入创新型国家行列;为到2030年建成更加完备的国家创新体系、进入创新型国家前列奠定坚实基础。党的十九大报告和《国家创新驱动发展战略纲要》面向加快建设创新型国家、建设世界科技强国也进行了体制机制方面的部署,将其作为建设现代化经济体系的重要内容。

可以看出,科技体制改革的目标围绕国家发展大局被进一步提升,更加突出以深化科技体制改革完善国家创新体系、以国家创新体系支撑国家经济创新力和竞争力。

第三,围绕实施创新驱动发展战略,科技体制改革实现了顶层设计和系列重大突破。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在党和国家发展全局的核心位置,对实施创新驱动发展战略、深化科技体制改革作出顶层设计和系统部署,提出10方面、143项改革任务,更加强调系统性、整体性、协同性。在此基础上,针对科技资源配置、成果转化、科技人员等领域一系列重点、难点问题,科技体制改革已取得重大突破,市场起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系逐步健全。

不可忽视的是,在取得改革进展的同时,我国在创新发展进程中还面临一些亟待解决的问题,涉及评价导向、政策协调、视野格局等多个方面。与此同时,国际科技经济格局正发生着深刻的变革,全球新一轮科技革命和产业变革酝酿萌发,我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式形成历史性交汇,在这一背景下,面向新时代的发展重任,特别需要我们坚定改革信心,以问题为导向、以需求为牵引,把握国内外发展新形势和科技变革新趋势,最大限度地解放和发展科技第一生产力,加快推动以科技创新为核心的全面创新,将改革进行到底。

“我国在创新发展进程中还面临一些亟待解决的问题,涉及评价导向、政策协调等方面。面向新时代,我们要坚定信心,加快推动以科技创新为核心的全面创新。”