



图片来源:网络

# 国务院发文调整运输结构 让货物走一条最“划算”的路

本报记者 矫阳

近期,京津冀地区又出现了一次大气重污染过程,国家大气污染防治攻关联合中心公布的原因显示,机动车和工业排放的氮氧化物快速转化成硝酸盐,是推高PM2.5浓度的重要因素。

交通运输部副部长刘小明坦言,从全社会看,交通运输行业既是能耗大户,也是排放大户,

公路货运车辆,特别是中重型柴油货车的尾气排放是主要的大气污染源之一。

于是,一场旨在保卫蓝天、降耗防污的运输体系改革强势启动——日前国务院发布了《推进运输结构调整三年行动计划(2018—2020年)》(以下简称《三年行动计划》),提出铁路运能提升、公路货运治理、多式联运提速、城市绿色配送等多项措施,以推进运输结构调整,提高综合运输效率、降低污染物排放。

能耗和污染物的排放仅为公路的1/7和1/13。我国铁路货运与公路的比价优势同样显著。公路与铁路的比价东部为4.5:1,中、西部均为5:1。然而相比于庞大的公路运输,各方面优势明

显的铁路货运在我国的占比却十分小。“2008年铁路货运量是33亿吨,到2017年为36.9亿吨,几乎没什么增长,而同期公路货运量增幅几近翻倍。”北京交通大学教授张东说。

上海钢联“我的钢铁网”资讯总监徐向春表示:“长期以来铁路货运的运力不足。近十几年建的钢厂,大部分都要以公路运输来解决原料和产品的运输。”

曹妃甸港是中国最大的矿石接卸港,年吞吐矿石在1亿吨以上。往北100公里,是河北省钢铁大市迁安市,聚集着燕山、九江等众多钢铁企业。此前,进出港的煤炭、铁矿石运输,铁路仅占1%,99%则依靠公路重载汽车。

为此,《三年行动计划》特别提出,要把京津冀及周边地区打造成为全国运输结构调整示范

区,到2020年,京津冀及周边地区实现铁路运输增长40%。同时强调加快蒙华、京原、黄大等连接西部与华中、华北地区干线铁路建设和改造,提高既有铁路综合利用效率,加快铁路专用线建设,力争到2020年,大宗货物年货运量在150万吨以上的工矿企业和新建物流园区接入比例达80%以上。

建设铁路运输专线不仅有利于环保,而且将带来极大的经济效益。“铁路运价一般为0.1元/吨公里,汽运为0.3—0.5元/吨公里。”邯郸钢铁公司运输部门负责人说,目前该公司的原料和产品,已有九成通过铁路专线运输。

从2017年7月起,天津港就不再接受柴油货车运输的集港煤炭;河钢邯钢公司也早在两年前,就改由铁路专线运输全部材料。

## 大宗货物“公转铁” 加快铁路专线建设

《中国机动车环境管理年报(2018)》显示,2017年柴油货车保有量仅占全国汽车保有量的7.8%,但是氮氧化物的排放占了57.3%,颗粒物的排放占了77.8%,而且研究表明,铁路单位货物周转量的

能耗和污染物的排放仅为公路的1/7和1/13。我国铁路货运与公路的比价优势同样显著。公路与铁路的比价东部为4.5:1,中、西部均为5:1。

然而相比于庞大的公路运输,各方面优势明

## 发展多式联运 搭建公共信息平台

《三年行动计划》明确,到2020年,全国多式联运货运量年均增长20%,重点港口集装箱铁水联运量年均增长10%以上。

多式联运,指由两种及以上交通工具相互衔接、转运而共同完成的运输过程,包括公铁联运、铁水联运等,主要运输集装箱货物,是一种高效集约的运输方式。

招商局集团交通物流事业部多式联运中心总监谭小平表示,多式联运将传统分方式、分环节的物流运输有机串连起来,能够促进企业内外部资源要素的优化整合和高效利用,提高物流企业的供应链管理效能和全要素生产率。

然而资料显示,我国多式联运市场份额差强人意,2017年我国多式联运量为13.68亿吨,仅占

全社会货运量的2.9%。

除了各种运输方式发展不平衡、不衔接、不融合,传统的物流通道布局过于单一之外,信息交换共享渠道不畅,信息平台规模小,功能不完善等也是制约多式联运发展的难题。对此《三年行动计划》提出,将加快建设多式联运公共信息平台,实现部门之间、运输方式之间信息交换共享。谭小平说,国内企业实践表明,若多式联运各环节衔接顺畅,平均运输成本可低于单一公路运输成本36%左右。

连云港港口控股集团有限公司负责人也表示:“通过EDI(电子数据)交换平台的交互和共享功能,推动港口与铁路、船公司、货代、码头、海关、国检等多式联运信息互通。仅平均订舱时间,就提前了5小时。”

## 加速新能源推广 发展城市绿色货运

《三年行动计划》规定,要加快新能源和清洁能源车辆的推广应用,要求到2020年,城市建成区新增和更新轻型物流配送车辆中,新能源车辆和达到国六排放标准清洁能源车辆的比例超过50%,重点区域达到80%。

长城国瑞证券分析报告显示,2017年,国内新能源专用车销量达15万辆,其中物流车占据了九成以上份额。《三年行动计划》的提出,对新能源汽车生产企业来说无疑是个利好消息。

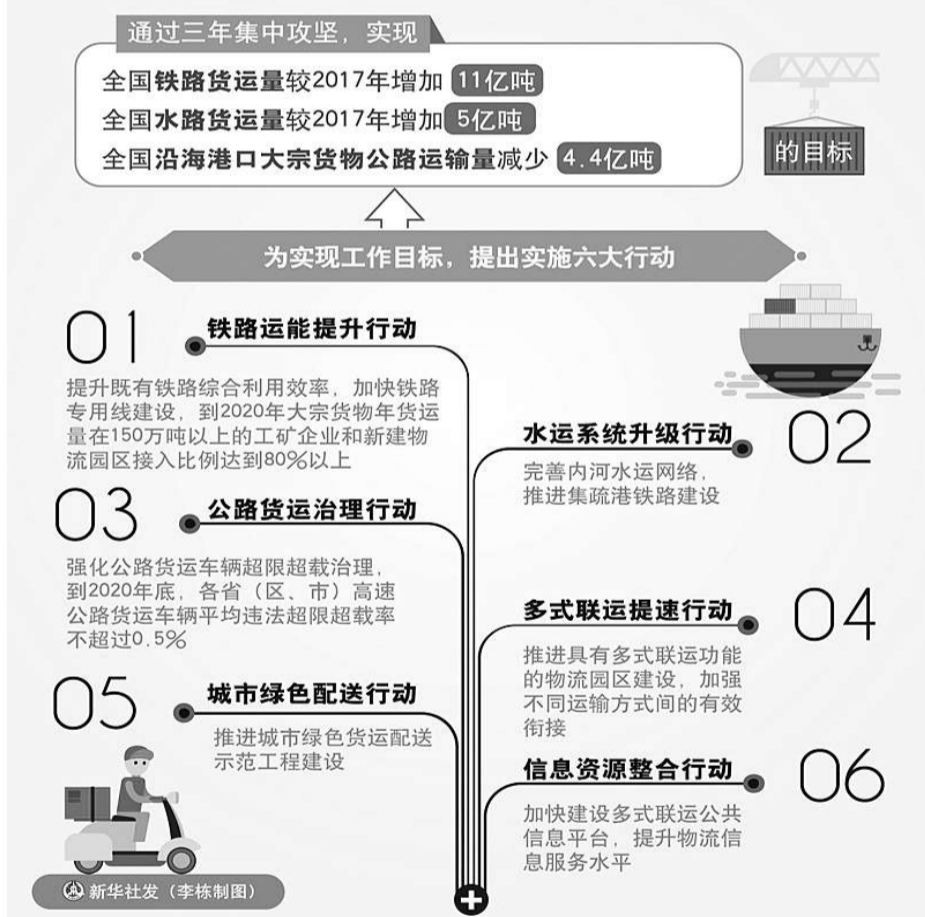
近年来,新能源汽车得到了前所未有的快速发展。据中国汽车工业协会最新统计数据,2018年1月至7月,中国新能源汽车产销量分别完成50.4万

辆和49.6万辆,同比分别增长85%和97.1%。

另一组数据预测,到2020年全国电动物流车产量将达到20.6万辆,市场渗透率将达到21.9%。未来5年,国内电动物流车产销量的年复合增速有望超50%,增量规模达百万辆。而2020年城市配送市场规模将超过2万亿元。城市内短途派送运力需求持续大增,这意味着零排放、适合短途配送等特点的新能源物流车一直会有巨大的市场需求。

与此同时,《三年行动计划》还要求加快公共充电桩基础设施建设。要求各地将公共充电桩建设纳入城市基础设施规划建设范围,加大用地、资金等支持力度。

## 《推进运输结构调整三年行动计划(2018—2020年)》



# 福建“创新七条”把痛点变支点

## 第二看台

柯怀鸿 本报记者 谢开飞

引进高水平的重大研发机构,独立法人的最高资助额从2000万元提高至3000万元;省财政每年资助每个省实验室运行经费不少于5000万元,连续资助5年……近日,福建省科技厅举行新闻发布会,解读省政府《关于进一步推进创新驱动发展的七条措施》(以下简称福建“创新七条”)。

“目前,福建存在高端创新资源相对匮乏、企业创新引领能力不强等问题。”福建省科技厅副厅长游建胜表示,福建“创新七条”将根据国家和全省战略需求,加大支持力度,布局、引进福建省实验室、重大研发机构等若干个高水平创新平台在闽扎根发展,突破薄弱环节,补齐发展“短板”。

## 建设福建省实验室,突破“卡脖子”核心技术

针对全省前沿学科融合和重大领域创新资源集成度不够高等“痛点”,福建“创新七条”指出,将对标国家重大科技创新基地创建标准,按照“成熟

一个、建设一个”原则,在能源材料、海洋科学、网络信息、数字经济、先进制造和医药健康等领域建设若干个高水平福建省实验室。

福建省科技厅基础研究处处长陈彦表示,希望通过省实验室建设,汇聚一批顶尖研发团队,推进政产学研用合作,促进科技成果转化和体制机制创新,尽早实现相关领域“卡脖子”核心技术的重大突破,增强全省战略性科技实力,培育发展新优势。

目前,福建省政府以争取能源材料国家级实验室在闽落地为目标,先期支持建设能源与石墨烯创新平台,规划投入经费9.64亿元,首期支持建设7万多平方米的能源材料大楼,形成“前沿开发—应用孵化—产业化”多层次科技与产业化项目40多个,孵化成立一批科技创新型企业。

## 引进重大研发机构,撬动全省产业转型升级

紧扣全省新兴产业和重点领域高水平创新平台不足等“短板”,福建“创新七条”提出,将围绕物联网、大数据、集成电路、人工智能、新材料等重点领域,依托高等院校、科研机构 and 龙头企业,大力引进高水平的重大研发机构。

“引进建设结论:优秀。”三明高新区金沙园,福建省科技厅组织专家组对机械科学研究总院海西分院承担的省引进重大研发机构资助项目建设成效进行评估,这一结论为其4年多的建设画上了完美的句号。

作为机科总院直属的全资子公司,该院由福建省政府、三明市政府、机科总院共建,也是央企在闽省设立的首家研发机构,获得福建省科技厅引进重大研发机构1000万元资助支持,落地以来,该院相继应用半固态快速制浆等专利技术,取得了多项成就。

“截至目前,省科技厅共资助1.587亿元,引进福建三聚福大化肥催化剂国家工程研究中心等21家重大研发机构落地建设,犹如‘阿基米德支点’,强力撬动全省产业转型升级,新增产值125.6亿元。”据福建省科技厅对外合作处处长陈建林介绍,在落实已有重大研发机构引进政策基础上,将加大资助标准;对引进落地后成效显著的重大研发机构,实行最高不超过500万元绩效考核奖励。

## 实行高效市场机制,打造科体改革“尖兵”

福建“创新七条”还提出,支持新型研发机构实

行高效灵活的市场化机制,培育发展一批体制机制活、研发能力强、示范效应明显的省级新型研发机构。对经评估命名为省级新型研发机构的,给予一次性奖励补助50万元。对行业领军企业设立高水平研发中心的,享受新型研发机构补助,并提高比例的政策规定。

省级新型研发机构、宁德时代新能源公司在几年间成长为国际动力电池巨头,其奥秘便是,构建了从源头创新到新技术、新产品、新市场快速转换的创新体系。

“与宁德时代一样,截至目前,福建共有39家企业类新型研发机构,占总数的75%以上,它们主要从事技术研发、成果转化、技术服务等活动。”福建省科技厅政策法规处处长黄铁庄说,新型研发机构构建面向企业、围绕市场来配置资源的新型管理体制和运行机制,打破传统科研机构体制机制束缚,正成为新时代深化科技体制改革的“尖兵”。

福建省科技厅厅长陈秋立表示,通过引进、共建一批具有高水平的科技创新平台,汇聚了先进技术、管理经验和高端人才等,跨步提升全省自主创新能力和层次,加快高质量发展落实赶超的步伐,对引领全省产业转型升级,推动新时代福建建设有着重大意义。

## 一周新政

### 深圳 出台办法 规范开工竣工管理

深圳市规划和国土资源委员会近日印发执行的《深圳市建设用地开工竣工管理办

法(试行)》显示,今后5年内,深圳市主体功能为住房类建设项目应在划拨决定书签发之日或出让合同签订之日起1年内开工建设,4年内竣工。

办法旨在加强土地供应批后监管,规范建设用地开工、竣工管理,提高土地利用效率,选取“建筑高度”和“建筑规模”两个关键指标作为确定具体建设项目开工、竣工期限的依据。

办法规定,主体功能为非住房类建设项目的开工、竣工期限根据建筑高度和建筑规模来确定。非住房类建设项目地下室超过或等于3层的,其开工日期可以在相关规定基础上再延长6个月,竣工期限相应顺延。

办法还对因政府、政府有关部门的行为导致未按时开工竣工的情形进行了列举,并对出具证明材料的部门、认定的程序等进行了规定,规范了政府原因开工竣工延期的处理。

### 安徽 10条政策 确保外资增7%目标

今年以来,安徽省利用外资保持稳中有进、稳中向好的良好态势。前8个月,实际使用外资122亿美元,同比增长7.1%。其中,服务业吸收外资47.7亿美元,同比增长22.8%。但仍存在部分地区吸收外资下降、外资项目储备不足等问题。

据安徽省商务厅有关负责人介绍,为确保完成全年目标任务,该厅牵头起草了稳外资10条政策措施,强化分类施策,其中包括全面加强外商投资环境建设,实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,实施外商投资企业商务备案与工商登记“一口办理”,落实外商投资企业准入后国民待遇。

与此同时,安徽省将发挥国际商(协)会和侨企的桥梁纽带作用,努力创造更多国际交流合作机会,推动引进客商项目资源、帮助举办投资促进活动等。拓展“走出去”招商引资新空间,组织开展多形式经贸洽谈活动,强化与友好省州、友城等实质性合作交流,鼓励以商招商、产业链招商。

### 浙江 规范“租金贷” 企业不得自行开办

针对长租公寓市场中个别企业违规使用“租金贷”等问题,浙江省日前出台文件明确,从事住房房源委托出租业务的长租公寓企业不得自行开办“租金贷”等金融业务。

根据浙江省城乡住房工作协调委员会办公室出台的《关于促进长租公寓市场平稳健康有序发展的指导意见》,从事住房房源委托出租业务的长租公寓企业应当按照约定,每季度或每半年向全体住房房源委托出租人、长租公寓承租人通告住房租金收入、支付总额、按期或者逾期支付,以及经营住房委托出租业务所产生的沉淀资金使用等情况。上述事项条款应当在委托出租协议、承租协议中分别予以约定。

指导意见要求严格规范“租金贷”业务。从事住房房源委托出租业务的长租公寓企业不得自行开办“租金贷”等金融业务,不得与无放贷资质的机构合作开展“租金贷”等业务,不得诱导承租人签订“租金贷”协议,不得为承租人提供担保等增信措施。长租公寓企业利用房东房源与金融机构合作开展租金消费贷款业务的,应当事先征得原始房东书面同意。

同时,浙江提出建立租金价格分类管控制度。对国有企业在约定的租赁住房用地上建设的租赁住房实行租金价格管控,年度平均租金价格涨幅不超过5%。对企业自持商品住房、蓝领公寓等特定租赁住房,相关部门要以成本价格测算为基本依据,加强价格指导和协调。

### 成都 多项资金投入 打造双创升级版

成都市于近日出台促进创新创业新政,打造双创升级版。此次出台的《成都市深入实施创新驱动发展战略打造双创升级版的若干政策措施》,包括

推进人才优先发展战略,深化科技型企业培育、健全建强科技金融支撑、优化“双创公共服务体系”、推动创业带动就业等10个方面。

政策措施明确,对诺贝尔奖获得者等国际顶尖人才(团队)来蓉创新创业,给予最高1亿元综合资助。对两院院士等专家来蓉创新创业或作出重大贡献的本土创新型企业家及人才,给予最高300万元支持。

同时,鼓励科研人员离岗创业,支持高校院所科技人才创新创业,给予最高20万元支持;鼓励毕业5年内的大学生创新创业,给予20万元支持,以及最高50万元、最长3年贷款期限和全额贴息支持;培育高能级人才创新创业,支持企业建立首席技师制度,并对企业给予最高10万元支持。

(以上均据新华社)



扫一扫 欢迎关注 政策解读时间 微信公众号