

视觉中国

大气污染治理是一项长期、艰巨、复杂的任务，越往后越难，剩下的都是难啃的“硬骨头”。因此，今年的总体考虑是稳中求进，首要任务是巩固好现有成绩，不能让空气质量出现反弹，在此基础上稳步提升。

# 啃下大气治污硬骨头 新《行动方案》不再以“严”取胜

本报记者 李禾

还未进入供暖季，10月12日—15日，一场重度雾霾就“袭击”了京津冀地区。按照近日出台的《京津冀及周边地区2018—2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》(以下简称《行动方案》)要

求，2018年10月1日至2019年3月31日，京津冀及周边地区细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比下降3%左右，重度及以上污染天数同比减少3%左右。但《行动方案》刚实施半个月，雾霾就不期而至了，“PM2.5平均浓度同比下降3%”的目标是否太宽松了?(《行动方案》能达到保障秋冬季大气质量的要求吗?)

更多的蓝天白云。

也就是说，对行业污染排放绩效水平明显好于同行业其他企业的环保标杆企业，包括治理水平全面达到超低排放的，使用天然气、电、电厂热力等清洁能源作为燃料或热源的，今年秋冬季将“不予限产”；涉及供暖、协同处置城市垃圾或危险废物等保民生任务的，应保障基本民生需求。

记者也看到唐山市的一份文件指出，唐钢不锈钢1台烧结机、燕钢厂2台烧结机、津西钢厂2台烧结机和德龙钢厂1台烧结机脱硝设施已投入运行，排放的二氧化硫不超过35毫克/立方米、二氧化氮不超过50毫克/立方米、颗粒物不超过10毫克/立方米，在重污染天里免于停产。

对于各类污染物不能稳定达标排放，未达到排污许可管理要求，或未按期完成2018—2019年秋冬季大气污染综合治理改造任务的企业，将加严要求，全面采取错峰生产措施；对属于《产业结构调整指导目录》限制类的企业，将提高限产比

例或实施停产。“因此，污染严重的企业千万不要心存侥幸，要按照错峰生产要求，该停则停、该限则限。”柴发合强调。

根据《行动方案》要求，钢铁企业密集的唐山、邯郸、安阳市不允许新建、扩建单纯新增产能的钢铁项目等。2018年，河北钢铁产能压减退出1000万吨以上、山西压减退出225万吨、山东压减退出355万吨。在确保电力、热力稳定供应基础上，京津冀及周边区域内要完成38台共277万千瓦燃煤小火电机组淘汰任务等。

无论是淘汰还是停产、限产，各地也有更多的主动权。刘友宾说，各省应制定重点行业差异化错峰生产绩效评价指导意见，各城市要结合本地产业结构和企业污染排放绩效情况，制定错峰生产实施方案，细化落实到企业具体生产线、工序和设备，并明确具体的安全生产措施。“错峰生产清单一经确定，不得随意调整。在实施时间上，各地可根据采暖期月度环境空气质量预测预报结果，适当缩短或延长错峰生产时间。”

## 目标下降“双3%” 巩固现有成绩稳中求进

“《京津冀及周边地区2018—2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》要求，2017年10月至2018年3月，京津冀大气污染传输通道‘2+26’城市PM2.5平均浓度与重污染天数均要同比下降15%以上。今年是在巩固空气质量改善成果的基础上，继续下降‘双3%’。”10月15日，国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国环境科学研究院大气环境首席科学家柴发合在接受科技日报记者专访时说，这是符合大气污染防治常识的。

柴发合说，去年为了实现在下降“双15%”，可以说是采取了非常严厉的措施，包括企业限产和停产、清洁采暖、小锅炉淘汰等。“把所有能上的、所有类型的措施都用尽了。从污染治理规律来讲，在短时间内污染物浓度会有较大幅度的削减，成效显著。但是越到后期，每削减1微克的PM2.5，所付的代价就越大。”

生态环境部新闻发言人刘友宾也表示，

3%的目标确定是经过专家充分研究论证、反复听取多方意见得出的。“大气污染治理是一项长期、艰巨、复杂的任务，越往后越难，剩下的都是难啃的‘硬骨头’。因此，今年的总体考虑是稳中求进，首要任务是巩固好现有成绩，不能让空气质量出现反弹，在此基础上稳步提升。”

为了保证实现下降“双3%”的目标，《行动方案》提出了实施柴油货车污染治理、工业炉窑污染治理专项行动等16个“主要任务”，并建立了详细的管理清单和进程时间表。特别是要求坚决杜绝“散乱污”项目建设和已取缔的“散乱污”企业异地转移、死灰复燃等。

生态环境部还持续进行2018—2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作，重点也是“小散乱污”企业，查处了廊坊、保定等地应淘汰的燃煤锅炉未拆除、工业企业未安装大气污染防治设施等问题。

## 加大清洁供暖 未来环保企业将有更多机会

燃煤供暖是秋冬季雾霾的重要来源。由于气源不足，去年河北等地“煤改气”等清洁供暖出现了问题。“今年天然气供应大幅增加，将在很大程度上改善大气环境。”柴发合说，今年在很多地区，尚未有条件接通天然气的家庭也在使用低排放的优质煤了，宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热。“有关部门还可通过大气污染防治宣传教育等，鼓励辖区群众利用清洁能源来取暖。”

据《行动方案》，2018年10月底前，京津冀及周边的“2+26”城市要完成散煤替代362万户。其中，北京市替代15万户，平原地区基本实现散煤“清零”；天津市替代19万户、河北省替代174万户、山西省替代28万户、山东省替代45万户、河南省替代81万户，力争2019年10月底前基本建成京津冀鲁石平原地区“无散煤区”。

清洁供暖和清洁生产的要求也给了环保企

业更多机会。亿利洁能有关人士表示，在国家有关部门要求下，各地工业园区将限期拆除不达标燃煤锅炉，开展建设以高效燃煤锅炉为主的集中供热中心。这相当于给企业参与大气污染防治治理，提供了好机会。如该公司开发的微煤雾化燃烧技术，实现了煤炭的清洁和高效燃烧。未来类似这样的产品和企业将会有更大的发展市场。

据国家气候中心和中国环境监测总站对我国重点区域2018年秋冬季大气污染扩散气象条件预测，秋季，京津冀及周边地区降水偏多，大气污染扩散条件偏好，接近去年同期；冬季，降水偏少，季风强度弱，大气污染扩散条件较去年冬季偏差。“天帮忙，人不懈怠；天不帮忙，人更需努力。我们应根据《行动方案》，扎实工作，确保各项措施落地生效，坚决打好蓝天保卫战。”刘友宾强调。

## 严禁“一刀切” 企业错峰生产差别化管理

“今年《行动方案》的另一亮点是更加强调科学施策、精准调控，严禁采取‘一刀切’的方式。”柴发合说。

《行动方案》把把高排放行业错峰生产作为秋冬季大气污染综合治理、有效应对重污染天

气、促进产业结构调整的重要措施。刘友宾说，总体考虑是基于污染排放绩效水平实行差别化管理，进一步增强错峰生产调控的精准性、科学性、针对性和有效性。引导企业主动开展深度治理，推动实现经济高质量发展，让人民群众享受

# 广东：加强基础研究，拉企业“入伙”

## 第二看台

本报记者 叶青

“鼓励有条件的企业与省基础与应用基础研究基金建立省企联合基金。大力倡导社会力量设立支持基础与应用基础研究的基金，将企业发生的用于资助科学研究的公益事业捐赠支出视同企业研发投入”……近日，广东正式印发了《关于加强基础与应用基础研究的若干意见》(以下简称《意见》)，提出建立健全多元化投入体系，进一步加强该省基础与应用基础研究，大幅提升原始创新能力，支撑和引领科技创新强省与粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。

据悉，这是广东省首次出台的全面部署基础与应用基础研究的工作文件。

### 知识创造能力薄弱 基础研究短板待补

2017年，广东区域创新综合能力跃居全国首位，但知识创造和知识获取能力相对薄弱，基础与应用基础研究短板比较突出。针对此情况，《意见》明确提出，到2022年，广东基础科学研究新体系基

本建立，全社会基础研究经费投入占研发经费投入比重达到8.5%以上，突破一批产业关键核心技术、关键零部件和重大装备，以及到2035年和本世纪中叶发展目标，并提出了多项改革创新措施。

关于《意见》的出台，广东省政协科教卫体委员会主任郭俊说，加强基础研究的目的在于“补短板”，在此基础上建立起的创新体系，才具有可持续发展能力。广东的“补短板”坚持系统部署和问题导向，重点聚焦基础研究布局、基地平台、人才队伍、经费投入等方面。

### 政府投入作为主体 引导企业加大投资

基础研究具有投入多、周期长、见效久、带动性强等特点，美国等国家的实践表明，以政府财政为引导，再加以企业等社会资本共同投入，是保障基础研究有效开展的必要前提。

因此《意见》明确提出建立健全多元化投入体系，构建起“争取中央财政资金支持一增加省市财政资金投入一引导全社会加大投入”的投入机制。“多元化投入体系建设的目标在于破解基础研究投入短缺的现状。”郭俊表示，投入方式上，首先应以政府投入为主体，同时吸引一些大型企业、走

在最前沿的高新技术企业，共同加强研发投入。

《意见》在此方面已有清晰的建设路径。广东首先强调加强前瞻性布局，组建省基础与应用基础研究基金，形成以重大项目为牵引，以重大平台与基地建设为支撑，以面上项目为补充的基础科学资助体系。

除了主动承担国家的基础研究任务，争取中央财政资金支持外，《意见》提出增加省市财政资金投入，建立稳定增长投入机制，提高省级基础研究经费投入占省级研发经费投入的比重。鼓励广州、深圳率先加大基础研究投入。

值得一提的是，在引导全社会加大投入方面，广东以企业为主，打出一连串“组合拳”。如落实企业研发费用加计扣除政策，引导中小企业加强基础与应用基础研究投入；鼓励有条件的企业建立省企联合基金；大力倡导社会力量设立支持基础与应用基础研究的基金，为基础科学研究提供捐赠，积极推动公益事业捐赠依法依税前扣除，将企业发生的用于资助科学研究的公益事业捐赠支出视同企业研发投入投入等。

### 企业并非简单投资 参与解决基础难题

如何引导企业加大对基础与应用基础研究

投入呢?“这不是简单投资的概念。”郭俊强调说，很多企业在自身发展中，已体会到基础研究在创新体系建设中所发挥出的不可替代作用。“现在大家一起合作，共同攻克行业的技术共性问题。”

国内养殖龙头企业广东温氏食品集团股份有限公司(以下简称温氏)在今年9月，和广东省科技厅正式成立了广东省自然科学基金广东省—温氏集团联合基金管理委员会。基金着力解决畜禽养殖行业重大科学问题，自2018年到2020年，温氏每年投入1000万。

“尽管温氏在研发上已取得很多进步，但在育种、种苗生产、基因控制等方面，仍有很多技术需求，比如种猪育种的个体为何会出现遗传缺陷。我们发现，这些技术归根到底属于科学问题，如果科学原理上没解决，技术则难以突破。”温氏研究院院长吴珍芳表示，出资设立省企联合基金，意在通过集聚全省科技力量推动解决行业的基础性技术问题。

广东省科技厅相关负责人表示，企业参与科研项目一方面有助于推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业；另一方面可促进相关行业发展。

## 一周新政

### 安徽 加快建设步伐 今年投入5190亿元

安徽省发改委副主任万士其说，经反复摸排，梳理稳投资重点项目3917个，总投资45555亿元。其中，2018年新增新开工项目总投资5190亿元。

安徽省提出，增加年度投资，加快铁路建设项目前期工作和建设进度，力争2018年完成投资330亿元以上，2019年完成投资390亿元以上。与此同时，安徽将加快建设高速公路主通道和贫困地区高速公路、普通国省干线公路，并鼓励市、县自主实施辖区内高速公路项目建设。

据了解，安徽省将加快水运、水利建设，鼓励社会资本参与，积极争取国家专项资金支持，加快形成“干支衔接、江淮贯通”的高等级航道网，并确保引江济淮所有重要控制性工程年内动工。

### 陕西 多措并举 加强耕地保护

陕西省委、省政府近日出台《关于进一步加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见》，提出要多措并举，力争2020年全省耕地保有量不少于5414万亩，永久基本农田保护面积不少于4595万亩，建成高标准农田1966万亩。

意见提出，各市、县(区)要严格控制建设占用耕地，加强土地规划计划管控，优化建设用地布局，严控建设占用耕地特别是优质耕地；要统筹安排土地利用中的新增和存量计划，实行差别化配置，推进有条件地区建设用地减量化。同时，各市、县(区)要严格落实永久基本农田保护责任。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

在改进耕地占补平衡管理方面，意见明确非农业建设经批准占用耕地的，按照占多少、垦多少的原则，由建设单位依法履行补充耕地义务，负责开垦与所占耕地数量和质量相当耕地。同时，鼓励各地采取多种方式，拓展补充耕地的多种途径。

此外，意见明确禁止开垦严重沙化土地，禁止在25度以上陡坡开垦耕地，禁止违规毁林开垦耕地，禁止将已退耕还林还草的土地纳入土地整治项目。

### 上海 自贸试验区 探索负面清单管理

特别管理措施(负面清单)，标志着上海自贸试验区跨境服务贸易负面清单管理模式的建立。

据悉，实施办法旨在推进跨境服务贸易负面清单管理的法治化、制度化、规范化和程序化，构建与负面清单管理模式相匹配的权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的跨境服务贸易事中事后监管体系，共15条内容。负面清单从自贸试验区深化改革开放的要求出发，本着遵循国际通行规则的原则，以国际化、透明度、开放度为标准。

据介绍，此次在自贸试验区探索跨境贸易负面清单模式着力于跨境交付、跨境消费、自然人流动，目的是进一步推动自贸试验区不断地扩大改革和开放，进行压力测试，当好领跑者，树立新标杆。下一步，上海将不断增强政策法规的透明度，扩大服务贸易领域的开放度，打造服务贸易开放新高地。

### 天津 整顿市场秩序 严惩房地产违法行为

天津市国土房管局、市公安局等部门日前联合印发《市国土房管局等十一部门关于开展打击侵害群众利益违法违规行为整顿房地产市场秩序专项行动的通知》，通知规定，即日起至今年底在全市开展打击侵害群众利益违法违规行为整顿房地产市场秩序专项行动。投机炒房、房地产“黑中介”、房地产开发企业违法违规和虚假房地产广告等4类、22项违法违规行为在天津将受到严惩。

天津市国土房管局相关负责人介绍，此次专项行动通过多部门联合执法，重点对垄断房源、操纵房价、捂盘惜售、恶意炒作、通过提供“首付贷”或者采取“首付分期”等形式，违规为炒房人垫付或者变相垫付首付款、通过捏造、散布不实信息误导购房人的市场预期等行为都将进行严厉查处。

通知要求，专项行动联合执法检查组要深入房地产开发企业、中介机构进行检查，通过随机检查、突击检查、暗访等方式发现违法违规问题，及时对群众举报问题进行调查核实并处理。联合执法检查组要严肃处理发现的违法违规行为，并定期集中曝光，形成社会震慑。

(以上均据新华社)

扫一扫  
欢迎关注  
政策解读时间  
微信公众号

