



## 规范线上诊疗行为相关文件出台

# 结束混战,互联网医疗进入牌照时代

本报记者 张佳星

和网络授课将课堂搬上互联网一样,互联网医院将诊室搬上互联网。然而与网络课堂不同的是,这是关系人民生命与健康的医疗事业,为了让互联网+医疗真正成为百姓享受均等、普惠、

便捷、安全的医疗服务的有效途径,贯彻落实《国务院办公厅关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》有关要求,国家卫健委和国家中医药管理局日前制定了《互联网诊疗管理办法(试行)》《互联网医院管理办法(试行)》《远程医疗服务管理规范(试行)》等文件,给予制度保障。

咨询病情,不用挂号排队,将相关诊断影像上传发送,就可以得到医生的用药和治疗方案建议,整个咨询过程公开,诊疗费用透明。而且不受地域限制,无论是初诊患者来自山东烟台还是安徽蚌埠,都可以向各大城市的三甲医院医生咨询问诊。

“互联网+医疗是社会力量对实体医院的一个补充,通过建立连接,充分调动医疗资源,提高医疗效率,打破现有医疗体系的行政边界,实现医疗资源的再分配。”健康之路(中国)信息技术有限公司董事长张万能如是说。对此,何毅也有着相似的理解,他表示,互联网+医疗服务应把握两点,即服务于医疗机构、实现医患信息对称。

同时,政策的明确落地也将激发出医务人员的活力。互联网+的帮助下,实体医院医生可以

打破“院界”,互通有无,集结组队,攻坚克难,不仅解放生产力,还能最大限度发挥优质医疗资源的作用。“北京和上海医院的医生可以直接在实体医院的互联网医院上执业,不需要再重新办理多点执业或者执业变更的手续。”焦雅辉说。

以浙江大学医学院附属邵逸夫医院为例,该院的智慧医疗云平台,将服务的触角延伸到了34家协作医院以及新疆的3家医院,实现了线上咨询、会诊、支付、双向转诊、协同检查检验、互联网处方、第三方物流配送等。浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀军介绍:“云平台使分诊更可行,复诊更方便。医生在平台开具电子处方,通过药师在线审核后,进行第三方物流配送,直接将药送到患者手中。”

## 实体医院地位不变 打破互联网医院商业探索乱象

在系列文件未出台前的一段时间,互联网医院曾多次站在风口浪尖,也曾传出“叫停”风波。对于此前一些商业模式的探索,专家表示,应正视互联网是工具这一角色,不应期待其替代或颠覆医院。“医院切实担负着我们近14亿人口的生命安全责任。如果颠覆,现有的秩序一旦出现混乱,恐怕不仅是老百姓在大医院看病难的问题了。”汇医在线CEO何毅如是说。

系列文件的出台为此前的风波和业界对政策的揣摩“一锤定音”。文件中规定:互联网医院有两种形式,一是实体医疗机构的互联网医院;二是依托实体医疗机构独立设置的互联网医院。无论是哪一种,都必须依托实体医院。卫健委医政医管局副局长焦雅辉指出:“有了实体医院就有了责任主体,互联网医院将与实体医院一起纳入质控体系。”

9月25日,北京市首家互联网医院“开诊”,

正是互联网医院的第一种形式。当天,北京医院互联网医院正式上线,患者可以通过“掌上北京医院”的APP享受到北京医院医护团队的智能导诊、视频门诊等。“第二类的互联网医院,是第三方如互联网企业来申请举办互联网医院。”焦雅辉介绍,如果互联网企业要开办互联网医院,必须跟一家实体医疗机构签订协议、建立紧密合作。协议生效时,互联网医院生效,协议变更废止,互联网医院取消。也就是说,是否依托实体医疗机构决定着互联网医院的合规与否。

微医平台便是第二种形式。相关资料显示它聚合了全国1900家重点医院,不仅如此,其自身还先行开办了具备《医疗机构执业许可证》的实体医院——乌镇互联网医院。按照新发布文件,与它签订合作协议的所有重点医院都解除协议,同时其医院实体许可证失效时,该互联网医院的资质也将自行取消了。

## 激发医务人员活力 互联网企业成实体医院有益补充

与互联网医疗界最疯狂时到处开办互联网医院、云医院、网络医院不同,这些文件的落地让一些务实的互联网企业将“为公立医院的主体格局提供服务”理念作为指导思想,参与到互联网+医疗健康的产业发展中来。

早上6点半,一位患者咨询病情后,在微医平台给301医院的许勇大夫留言表示感谢:“您够辛苦的,起得这么早。”翻看这个平台的互联网诊疗记录可以发现,不只是清晨6点、深夜22点,包括刚刚过去的国庆长假期间,患者随时可以向医生

## 搭建监管平台 划“红线”让线上诊疗更安全

“文件明确地将‘互联网+医疗服务’分为三类:远程医疗、互联网诊疗活动和互联网医院,并明确了互联网医院和互联网诊疗活动的准入程序。”焦雅辉说。

“如果我是外科医生,我给病人做过手术以后,完全可以通过互联网来进行进一步的诊断。如果这个病人我没看过,就只能提供线上的咨询,不会给他任何的处理,他如果要处理,就必须到实体医院去,这是医疗的规范。”蔡秀军用贴切的实例说明诊疗活动的严肃、严重性,以及其规范的必要性。

在作为虚拟世界的互联网上,更便于作假者作假、欺骗者行骗,因此利用互联网提供更好的服务对监管指挥来说是一个挑战。焦雅辉说,此前,一些互联网企业建立的在线、云端的纯虚拟互联网医院,没有办法去监管。如果发生医疗纠纷时难以受理和处理,诊疗活动安全性也难以保障。

为此,文件规定互联网医院进行准入审批前,首先要建立省一级的互联网医疗服务的监管平台。焦雅辉解释:“建立监管平台是审批互联网医院重要的前提,如果省一级没有建立起互联

网医疗服务监管平台,就不能审批互联网医院。”

也就是说,监管平台是后续服务的先决条件,有这个“1”,后面的“0”才有意义。焦雅辉介绍,监管平台的监管范围不局限于互联网医院,还包括互联网诊疗、远程医疗服务。要对所有通过互联网的在线医疗服务进行监管,对医务人员资质进行监管、对外方流转进行监管、对信息安全进行监管……一言以蔽之:只有通过互联网开展医疗服务的,必须都要接入到互联网医疗行为监管的平台。

文件还明确了互联网医院的法律责任关系:实体医疗机构和互联网医院变成一个责任共同体,双方共同承担法律责任。“责任的明确,更加有利于我们实施线上线下统一的监管。”焦雅辉说。

此外,文件还对互联网医疗的执业规则和医院标准做了明确规定,例如,不得开具麻醉药品、精神药品;不得对首诊患者开展互联网诊疗活动;不得在未核准的科目内实施诊疗;互联网医院必须设置医疗质量管理部门、信息技术服务与管理部门、药学服务部门等。

# 山西:多项举措还原电力商品属性

## 第二看台

本报记者 王海滨

继国家发改委发布了《国家发展改革委、国家能源局关于积极推进电力市场化交易,进一步完善交易机制的通知》后,山西等省相继发布了进一步开放市场电的指导文件,重点推进煤炭、钢铁、有色、建材4个重点行业参与市场交易和电价的定价机制改革。

近日,山西省经信委等部门联合发布《关于进

一步放开重点行业用电企业参与电力直接交易的通知》,放开煤炭、钢铁、有色、建材4个行业用电企业全电量参与电力直接交易,促进4个重点行业与发电企业开展长期深度合作。

山西省发改委有关人士介绍,目前,山西已经出台电力体制改革14项配套改革方案,形成“1+N”政策体系,山西电力市场体系初步成型。

### 电力直接交易 缓解电企颓势

山西省社科院能源经济研究所所长韩东娥研究员说:“国家发改委推动煤炭、钢铁、有色、建材

4个重点行业全部放开用电计划,旨在通过先行先试,还原电力商品属性,理顺和打通电力及其上下游行业的价格市场化形成机制,形成全产业链价格联动、利益共享、风险共担、协同发展的格局。”

“电力直接交易”是指符合准入条件的电力用户与发电企业,按照自愿参与、自主协商的原则直接进行的购售电交易,电网企业按规定提供输配电服务。

韩东娥说,山西力推“电力直接交易”具有紧迫性和针对性。当前,山西火电企业亏损严重,中南部部分企业发电意愿不强,电煤库存不足,已经严重影响山西省中南部区域电力安全稳定运行;煤炭、钢铁、有色、建材4个重点行业用电量占全省工业用电量的45%左右,增加值占全省工业增加值的65%以上,是山西主要用电行业,也是工业经济发展的主力。落实国家放开4个行业全电量市场交易政策,促进4个重点行业与发电企业开展长期深度合作,实现利益共享和共赢发展,对山西省电力安全运行乃至全省工业经济平稳发展都具有积极作用。

### 政府全程监管 保障履约情况

据介绍,山西省经信委会同省发改委、山西能源监管办对市场化交易实施全过程监管,依法保障交易合同执行,提高合同履约率。山西电力交易中心将开展电力交易信用数据采集,跟踪市场主体市场交易、合同签订及履约情况,包括市场主体每批次交易行为、分月交易合同履约情况、履约率和违约率等基础数据,建立动态信用记录,报送市场主

体交易及履约基础数据。

山西省经信委、省发改委和山西能源监管办适时公布有关市场主体履约信用状况,对诚实守信、认真履约的企业纳入诚信记录;对月度合同履约率较低甚至存在恶意违约的企业,结合山西电力市场主体信用体系建设,纳入不良信用记录,视情况公开通报并实施联合惩戒。

此外,山西出台了《可再生能源电力参与市场交易实施方案》,推动可再生能源电力参与市场交易,促进风电消纳。继续鼓励有条件的煤炭和电力企业通过资本注入、股权置换、兼并重组、股权划转等方式进行煤矿和电站联营。

### 改革输配电价 市场体系初成

山西省发改委有关人士介绍,在“1+N”政策体系的指导下,目前山西电力市场已经完成输配电价改革,建立了“准许成本+合理收益”为基础的独立输配电价机制,核定山西电网首个监管期输配电价标准。股份制交易机构规范运营,注册各类市场主体1074家,直接交易电量大幅增长,率先在全国推进现货市场和交易平台建设,投运全国首个调频辅助服务市场,新能源跨省区现货交易模拟运行圆满成功。首批增量配电网试点项目取得突破,综改示范区、工业新区项目进入混合所有制公司组建阶段。

据山西省商务厅巡视员王来平介绍,2017年交易电量526亿千瓦时。2018年进一步扩大电力直接交易规模和范围,截至6月底,共组织开展各类交易10批次,成交量515.9亿千瓦时,占到年度目标规模的85.9%。

## 一周新政

### 河南 新企开办时间 压缩至4.5个工作日

天,申领发票时间不超过1天。

河南省近日印发的《关于进一步压缩企业开办时间的实施意见》提出,大力推行“一窗受理、并行办理”,将各部门分设的办事窗口整合为综合窗口,企业开办提交材料将实现一次提交、同步办理、信息共享、限时办结的流程。工商、公安、税务等部门推动企业信息跨部门、跨地区、跨层级共享交换,让数据多跑路、群众少跑腿。

针对企业和群众反映强烈的“起名难”“刻章难”等问题,河南将在全省范围内试行企业名称自主申报制度,实现企业名称和设立登记的“二合一”,允许申请人自主选择公章刻制单位,实现即来即刻,1天内领取;进一步优化发票申领程序,新办企业首次办理申领发票时间压缩至1天以内。

### 湖南 八大举措 为实体经济“降成本”

湖南省政府日前出台降低实体经济企业成本的八大举措,旨在不断优化发展环境,进一步降低企业成本,支持实体经济持续健康发展。

持续降低税费负担,包括扩大创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围,将新能源汽车车辆购置税优惠政策延长至2020年12月31日,取消城市规划技术论证、日照分析、建设项目交通影响评价、工程竣工测量、建筑物定点放线、现状地形图等服务收费等。

措施还包括,对申请贷款保险的贫困县园区工业企业的贷款利息和保险费用最高给予80%的补贴;继续降低用工成本,阶段性降低企业职工基本养老保险;落实一般工商业电价减负10%的目标等。

### 杭州 工程项目审批 减至百个工作日内

杭州市政府日前提出,加快推进投资项目审批全流程、多层次、多部门“最多跑一次”改革,2018年年底实现工程建设项目全流程审批时间压减至100个工作日内。

杭州市政府办公厅印发的《杭州市工程建设项目审批制度改革试点实施方案》规定,改革覆盖市、区县(市)两级审批权限范围内的工程建设项目审批全过程,实施项目分类管理,制定个性化审批流程。

方案指出,强化牵头部门协调作用,减少部门间相互扯皮。优化“一窗受理、按责转办、同步办理、限时办结”的工作流程,在一窗受理的基础上,按“一阶段一件事”的原则,实施阶段牵头部门负责制,对部门意见不一致的问题,由牵头部门统一协调、推进联合审批。

同时,突出“互联网+政务服务”,注重实体办事大厅与投资项目在线审批监管平台、工程建设项目审批管理系统、“一窗受理”平台等线上线下融合发展,打破信息孤岛、“二次录入”困局,实现数据共享、信息互认,构建横向到边、纵向到底的投资项目审批信息化体系,变“企业跑”为“数据跑”。

### 安徽 20条新政 减免成本300亿元

据近日召开的安徽省政府新闻发布会透露,安徽省印发《关于进一步降低企业成本的实施意见》,推出“降成本新20条”政策措施,初步估算,每年将减免或缓缴实体经济成本300亿元左右。

据了解,安徽省委、省政府把降成本工作列为2018年度全省重点工作任务。此次“降成本新20条”政策措施主要包含降低制度性交易成本、企业人工成本、企业税费负担、企业财务成本、企业用能成本、企业用地成本和企业物流成本等7方面内容。

据安徽省经济和信息化委员会主任牛弩韬介绍,降低制度性交易成本主要包括深化“放管服”改革,2018年底前将企业开办时间压缩至3个工作日内,清理规范涉企保证金,优化消防审批和备案受理程序等。与此同时,降低企业人工成本主要包括继续执行阶段性降低社会保险费率政策、降低工伤保险费率和实施稳岗补贴政策等。

在降低企业用能成本方面,安徽省明确提出,继续扩大电力直接交易规模,进一步完善峰谷分时电价政策,降低工商业及其他目录电价,确保全年电价下降10%,降低企业用气成本等。此外,安徽省还将降低企业物流成本,将持有安徽交通卡的货运车辆享受通行费85折优惠期限延长至2020年底,清理机场货站操作费和安检费等收费。

(以上均据新华社)



图片来源于网络

扫一扫 欢迎关注 政策解读时间 微信公众号

