



图片由受访者提供



# 西安高新区：高擎西部梦想火种

本报记者 史俊斌

创新创业大本营设立离岸创新机构的探路之举。从一片平地到高楼林立，成立27年来，西安高新区实现了从无到有、从小到大、从弱到强的历史跨越，创出了众多西安第一、陕西第一乃至全国第一，迈入了国家级高新区的第一方阵。

“打造‘一带一路’上的创新之都！”进入新时代，这个坐落在古丝绸之路起点上的高新区又迎来了全面改革创新试验区、国家自主创新示范区和自贸区核心功能区三大“国字号”政策叠加的历史机遇，新的梦想火种正在这里酝酿，生发。

子信息、生物医药、先进制造、现代服务业为主的四大支柱产业。华为、中兴、海康威视等在这里设立了万人研究院，阿里巴巴、腾讯、360在这里成立了丝路总部，海航、京东等西北物流总部在这里抢滩登陆……

而产业高地崛起的背后，是西安高新区打破科技成果转化壁垒，升级双创孵化模式的改革与创新实践。

创立不到一年，就研发出全球第一款商用车辆巡检机器人和全球第一款检查检测机器人，由西安交通大学博士生张朝辉创办的优艾智合机器人公司甫一亮相就令人惊艳。

优艾智合交出的优异成绩离不开西安交大一八九六科技双创基地的支持。这个国内首家以“母校+校友”和“教授+企业家”为运营模式的双创平台，打通了校园内的技术资源和校园外的校友企业资源，形成了物理空间、创业服务、产业承接、投融资等要素齐备的开放生态。

“高新区大部分创业者都来自高校和科研院所，拆除‘围墙’，填平鸿沟，让科技成果与市场接轨，正是内陆高新区实现跨越发展的内生动力。”西安高新区管委会副主任任华说。

瞄准这一目标，西安高新区建成了西安高新区创业园发展中心综合孵化器及生物医药、集成电路、先进制造、光电子等多个专业孵化器近30家，认定众创空间、创新创业载体104家，累计在孵和毕业企业超过3500家，引进各类服务机构超过400家。

2009年8月，西安高新区成为全国第四家、西部首家国家级科技企业加速器试点单位。2013年11月，西安高新区创业园被科技部火炬中心认定为首批“苗圃+孵化器+加速器”科技创业孵化链条建设示范单位。到2017年，全区累计转化科技成果1.2万多项，其中90%以上拥有自主知识产权。

## 营造宜居“生态池”，引来“孔雀西北飞”

1991年盛夏，在古都西安的西南角，几个热情奔放有梦想的年轻人，借来一辆雷诺车、怀揣10万元启动支票，租借一处简易办公场所，从一纸批文起步开始了创业历程。他们正是西安高新区的第一代创业先驱。

西安是全国科教资源富集区，陕西又是中国军工资源第一大省，雄厚的科技实力、丰富人才资源优势世人皆知。但长期以来，西安乃至陕西的经济地位却与丰富的科技人才资源很不匹配。组建初期，西安高新区就针对西安本地科技资源富集却“东南沿海飞”、经济与科技两张皮的实际，提出要建设科技生产力的“解放区”“自贸区”和“出口加工区”。

不沿边，不靠海，地处内陆腹地，成立27年来，西安高新区坚持用宜居的生态池，吸引“孔雀西北飞”，干得最漂亮的就是千方百计“留人”。

作为国家首批“海外高层次人才创新创业基地”之一，西安高新区坚持采取多种方式加强创新海外留学人员引进工作，开启绿色通道，对来区创新创业的海外高层次人才在签证办理、家属安置、子女就学等各方面进行跟踪服务，提供最

优保障。同时持续派出团队到美国、加拿大、日本、德国、英国、荷兰等国家和地区，宣传高新区的创业就业环境和投资的优惠政策，展示高新区人才创业的典型成功模式以及创业服务体系。

为激发创新创业活力，2012年起，西安高新区对在区内的企事业单位和个体工商户实行行政审批和政府服务“零收费”，打造了西部首家“零收费园区”，并先后设立了20亿元的天使投资基金和100亿元的战略新兴产业扶持引导基金，出资15亿元设立9只创业子基金，解决中小科技企业发展资金瓶颈。

如今，西安高新区已成为全球优秀企业和人才的首选地之一，智力密集度居全国高新区前列。区内55万从业人员中博士硕士超过6.5万人，聚集国家“千人计划”“万人计划”专家77人，共设立企业博士后工作站、博士后创新基地56个，5400多名留学回国人员创办企业超过900家。西安丝路人才大市场2017年建成即获国家级人力资源产业园高新区，这也是西北地区唯一的国字号人力资源产业园。

## 打破转化壁垒，造一条特色孵化链

千里马需要伯乐相识，也需要广阔的草原任其驰骋。

通过大力引进和培育各类高新技术产业，如今，西安高新区已拥有企业6万多家，形成了以电

## 共享科技资源，冲刺世界一流园区

2010年，西安高新区和西安市科技局联合筹建了“西安科技大市场”，一个全国首创的新名词就此诞生。

何为“科技大市场”？筹备组的领导给出了原汁原味的解释——“市场大家建，资源大家用”。这是一个为激活西安科技资源内在潜力而设计的集科技资源、科技政策、科技服务为一体的“科技产品综合服务”解决方案。

2011年冬天，西安高新区电子产业园的一家企业在平台上找到了只有一层楼之隔的新伙伴，二者共同分享检测设备，这为企业节省了每年多次跑去深圳做检测的额外成本，随着成本的降低，产品的市场竞争力也逐步提高。2012年，这里又诞生了全国首个检验检测科技服务电商平台——凡特网，越来越多的企业开始享受到“淘宝式”的科技服务。

“陕西是全国唯一的科技资源统筹改革试点省份，而追溯这项改革的源头和主战场，正是西安高新区。”西安科技大市场创新云服务

股份有限公司总经理安妮告诉科技日报记者，通过拆篱笆架新桥，促进科技资源从分隔、分离、分割到聚集、聚合、聚变，目前，这种以资源共享为特征的科技服务业模式不仅成为科技资源统筹利用的聚变器，还辐射到了全国20多个城市。

持续示范引领，不断释放活力，如今，西安高新区已成为西安乃至陕西的一张闪亮名片。

今年上半年，随着“三次创业”三年行动计划的发布，西安高新区瞄准主动融入国家“一带一路”、陕西“关中协同创新”和“大西安”战略的目标，又吹响了“三次创业”的号角。

“建成世界一流科技园，必须营造一流的创新创业生态，形成一流的产业发展格局，拥有一流的开放发展水平，聚集一批具有全球影响力的创新企业，营造一流的机制体制和政策环境。”对于高新区的未来发展，刚刚走马上任的西安市委常委、高新区党工委书记钟洪江信心满满：“干就干最好，干就干第一！”

# 面对赶超者，烟台园区要换“新活法”

## 第二看台

本报记者 王延斌

8月初，山东烟台印发《关于加快省级以上园区改革发展的意见》(以下简称《意见》)，以前所未有的改革力度推动该市发展的“主引擎”——省级以上园区发展。

在不久前刚出炉的“2018山东上半年17地市GDP排名”榜单上，烟台市以3930.05的GDP总量蝉联亚军，其8.63%的增速并不难看，但其追赶者、排名第三的济南市以3916.60的GDP总量、14.61%的高增速日益逼近，这让烟台的压力骤增。

而此举措也被看作是2017年中国百强市的烟台，面对发展速度相对放缓而祭出的应对大招。

## 查摆问题，开出13剂“药方”

一直以来，各类园区是烟台市开放发展的主力军，创新发展的主阵地，各项经济指标占全市比重均超过50%。

去年，烟台经济开发区GDP达到1400亿元，引进过亿美元、过5亿元大项目15个，世界500强项目达到80个，实际使用外资占到全市三分之一；烟台高新区的GDP虽然不如经开区亮眼，却是烟台市实施创新驱动发展战略的核心功能区，承担着该市新旧动能转换“加速器”的作用。

值得一提的是，烟台高新区单独设区仅仅一年半时间，便从国内27家地级市高新区的竞争中脱颖而出，晋升为国家级，这在2010年创造了国内高新区晋升“国家级”耗时最短的新纪录。

不过，在目前全国各地园区竞争激烈的背景下，烟台高新区探索实行了“大部门制”管理体制改革试点，将工委管委工作机构整合调整为12个，重新配置工作力量。在围绕“招商引资”设立8个产业发展中心的基础上，围绕“项目建设和企业服务”，新设立行政审批局，总揽市级下放的行政权力，实行“一份清单服务、一个部门对外、一枚印章审批”，努力做到时间最短、效率最高、费用最少、服务最好。

此次推出的改革举措中也特别提出，要精简整合各类园区内设机构，优化部门设置，同时，园区内设机构在定编范围内由各园区自行设定，不必与省、市部门上下对口设立。

批制度……烟台市此次开出了13剂“药方”，力求对标全省乃至全国的先进理念和做法，对市内省级以上园区进行全方位改革创新。

## 阔斧改革 寻找再出发新动力

当经济增速放缓时，改革无疑是最有效的手段。为打破桎梏，济南高新区把区内的所有部门压缩到17个部门，该市的48个部门还刻制了本单位的2号印章交付济南高新区使用，高新区可以先办事情再商量授权。这些创新举措，为济南高新区此后的发展产生了深远的影响。

吸收前者做法的精髓，烟台高新区也试图在管理模式、运行机制、公共服务、产业组织方式创新、科技成果转移转化等方面大胆探索，试点示范，争当烟台体制机制改革的试验田、创新发展的先行区先试者。

烟台高新区探索实行了“大部门制”管理体制改革试点，将工委管委工作机构整合调整为12个，重新配置工作力量。在围绕“招商引资”设立8个产业发展中心的基础上，围绕“项目建设和企业服务”，新设立行政审批局，总揽市级下放的行政权力，实行“一份清单服务、一个部门对外、一枚印章审批”，努力做到时间最短、效率最高、费用最少、服务最好。

此次推出的改革举措中也特别提出，要精简整合各类园区内设机构，优化部门设置，同时，园区内设机构在定编范围内由各园区自行设定，不必与省、市部门上下对口设立。

## 打破“铁工资”，探索全员聘任

在烟台开发区万隆冶金公司，长达百米的全球

## 园镜头

### 老城区崛起生物产业新高地

本报记者 王建高 通讯员 王恩全

近日，青岛市市北区生物科技创新园的一期项目，建筑面积约3万平方米、投资1.8亿元的青岛生物技术研发中心投入使用。

尽管坐落在青岛老城区，这个生物园区却不容小觑——这里依托中国动物卫生与流行病学中心，意欲打造一个集创新创业人才培养、科技信息交流、科技成果转化孵化、战略性新兴产业培育、产学研合作及由动物保健领域到人体健康管理于一体的生物科技产业综合园区。

“预计到2020年实现产值30亿元，到2030年实现产值超100亿元。”生物科技创新园负责人李娟介绍，作为青岛市市北区打造的“一大核心、五大中心、六大创新载体”的创新载体之一，园区主要以生物医药、生物医学工程、生物农业、生物制造业为核心产业，规划有科技研发、产业集聚、创业孵化、配套服务、功能扩展5个功能区域，并设有国家外来动物疫病诊断中心、国家动物流行病学研究中心、国家动物血清库和国家动物疫病诊断液制备中心等重要动物卫生设施。

有了核心技术资源的支撑，园区也引来了不少行业大佬。目前，中国首家获得CNAS医学参考实验室认可的上市企业迈克生物(四川)科技有限公司山东总部，以及国家禽流感疫苗、高致病性猪蓝耳病疫苗定点生产和出口企业易邦生物检测中心都已在园区入驻运营。

李娟表示，未来，生物创新科技园以生物技术和研发孵化为主导，以产业链高端和技术创新为重点，引进一批科技含量高、核心竞争力强、辐射带动力大的企业，打造集实验室经济、技术研发、产品中试、技术产业化、行业标准制定为一体的高端生物技术产业链。



中国动物卫生与流行病学中心实验室

人才是兴园之基。近段时间，维德维康院士团队、欧亚科学院生物医药博士团等高层次人才专家团队，纷纷走进生物科技创新园洽谈入驻事宜。

李娟介绍，生物科技创新园坚持把人才作为园区发展的核心战略资源，加快载体、项目、金融和服务等多方联动，大力吸引海内外掌握核心技术的高层次人才到园区内创新创业，同时优先推荐高层次人才创新创业人才入选申请国家和省级各类科技计划、科研项目及产业发展扶持资金等。

为了聚行业英才而用之，构建人才高地，生物科技创新园还把招商引资与招才引智结合起来，与德国联邦(BFR)风险分析研究所、澳大利亚昆士兰大学空间流行病学实验室等机构加强合作。并与中国检验检疫学会、中国进出口银行山东分行、浪潮集团签订了框架协议，拟借助浪潮集团在区块链等方面的优势和中国进出口银行的金融支持，打造检验检测联盟平台、外贸综合服务平台、跨境电商进口商品运营营销中心。

李娟表示，生物科技创新园还将把握新旧动能转换的契机，建立“高校+运营商”的加速模式，积极寻找高等院校技术优势与产业化加速器有机结合的新路径。

## 数说园区

### 7家 吉浙高新制造产业园迎来首批企业

8月26日，中工基业—吉浙高新制造产业园定制招商新闻发布会在吉林长春举行，长春三友智造科技发展有限公司、长春市达丰物流装备公司、长春瑞嘉汽车零部件公司等7家高新企业，成为落户这里的首批入园企业。

据介绍，该产业园位于长春合隆经济开发区，项目占地面积约103万平方米，是吉林省2018年大力支持的重点项目。产业园将以“智能制造”为基础，引入智能制造、人工智能、汽车零部件及饰品制造、医疗养老康器械设备产品制造等企业，打造现代工业集中区。建设中，产业园将采取“按需设计、私人定制”的方式，按照企业需求设计建设专业化标准厂房，在减少企业自建厂房的各项审批建设繁琐程序的同时，价格还低于同等区域20%以上，可有效减轻企业成本。

此外，产业园还将采用统一运营模式，为入园企业提供工商税务注册、立项环评、政策申报、研发转化、仓储物流、舆情大数据、创业孵化等数十项保姆式服务，以及人才、科研、金融等多方面的政策支持。

(马维维)

(本版图片除标注外来源于网络)



扫一扫  
欢迎关注  
园区深观察  
微信公众号

