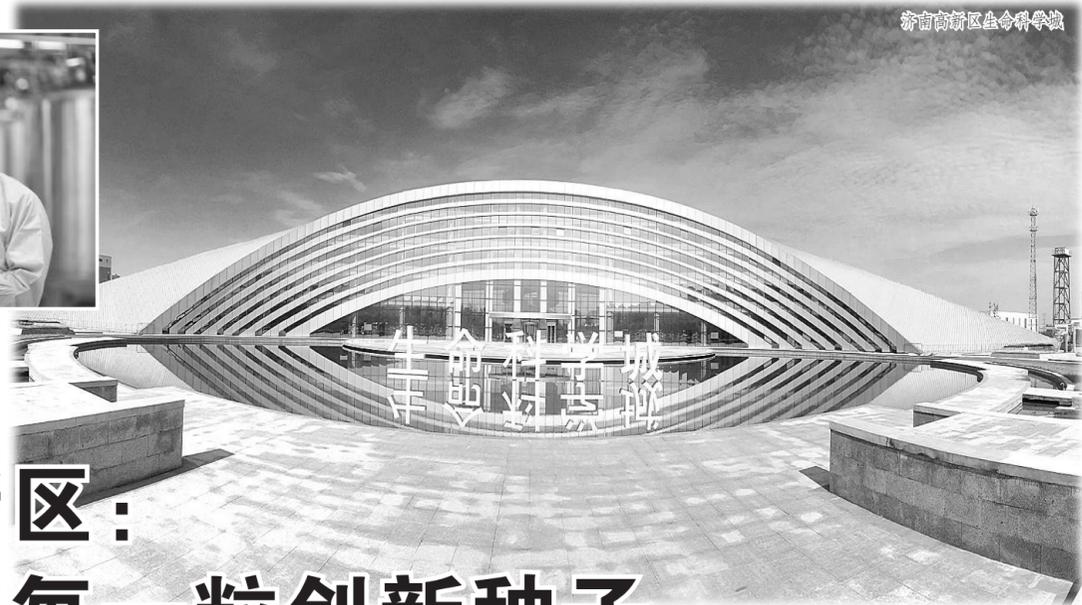




齐鲁制药的科研人员在工作中

# 济南高新区： 精心孵育每一粒创新种子

本报记者 王延斌 通讯员 朱琳



济南高新区生命科学城

## 改革开放40年 高新区第壹档案

十多天前,我国自主研发的首台神威E级计算机原型机运抵位于济南高新区的国家超算济南中心,开始组装调试。这意味着我国距离触摸到全球超算界下一顶皇冠的“E级计算机”又近了

一步。  
对于第一,济南高新区并不陌生。作为国务院批准的第一批国家级高新区,这里承建了国内第一个中乌高科技合作园等一批国际合作项目,拥有全球第一个商用量子通信专网等重量级代表作……从1991年建区至今的27年间,敢于“第一个吃螃蟹”,已经深深印入了济南高新区的基因之中。  
从牛羊满坡的荒郊到“长出三万多家企业,拥有数十家行业“隐形冠军”的国家级高新区,济南高新区的嬗变更诠释着改革和创新的独特魅力。

全国最大的数据资源与交易平台——天元数据网,脱胎于济南高新区的老牌企业浪潮集团,它探索出了“公司+创客”大数据产业模式,建立了从数据生产、数据交易到数据应用的大数据产业生态链。  
如今,创新创业已成为济南高新区的一种价值导向和时尚潮流,以大学生等“90后”年轻创业者、大企业高管及连续创业者、科技人员创业者、留学归国创业者为代表的创业“新四军”,正成为这场创业大戏的主角。  
科研没有坦途,而其与市场的艰难磨合,常常更令投身创业大潮的科技人员挠头与困惑。而自27年前“火炬”在这里点亮伊始,精心培育每一颗创业、创新的种子,已成为济南高新区人的共同理念。

作为山东省新旧动能转换先行区和国家科技成果转化转化示范区的承载主体,济南高新区志在打造一种生态,试图让环境塑造人和企业,通过政府设计,让信息流、技术流、资金流、人才流汇于一体,帮助创业者迈过一道道坎。  
他们邀请区内企业“大佬”现身说法,让企业家影响“企业家”;吸引重量级金融机构入驻,为创业者引来源头活水;用市场化机制推动科技成果转化,从而形成“科学家的智慧+企业家的经营+金融家的资本+管委会的服务”创新模式……以引进人才为例,济南高新区也在不断探索生态赋能型人才政策。最新出台的高新区人才新政20条,已经在高新区引进人才的具体工作中落地,对人才扶持方式更注重市场的评价,而不是专家评审。

## 活力放权 “2号章”与大部制

这两年,济南高新区每年都要接待数十家参观学习者,吸引后者的,首推“济南高新区的改革大动作”。

“济南市的48个部门刻制了本单位的2号印章交付济南高新区使用,真正赋予了济南高新区市级权限。”在济南市决策者心目中,国家级高新区,作为我国改革开放先行先试的试验田,理应站在国家和社会的改革潮头。他们认为,“设立高新区,就是通过深化体制改革,建设一个局部优化的科技成果转化产业化的环境,赋予它很多特殊的功能和管理方面的智能。”

曾经,济南高新区和机关一样,“死气沉沉”,因为权力问题,做什么事情都要到市属部门“绕圈”,效率很低,发展空间也很小。

为打破这些桎梏,济南高新区把区内的所有部门压缩到17个部门,实行大部制。比如所有与二产相关的部门职能整合,组成“科技经济运行局”;所有与三产相关的职能整合,组成“服

务业促进局”……大部制的整合,解决了职能交叉、条块分割和多头管理问题,效率的提升也更为明显。一般项目从拿到土地证到拿到开工许可证,全国的平均用时是300天左右,而济南高新区不超过10天,重点项目只需1天。紧跟“大部制”的,还有无差别的人力资源管理。区内所有人员包括管委会主任,档案、身份和职级通通挂起来,实现全员岗位聘任制,全员KPI考核、末位淘汰。

遇事能商量就商量,不能商量就用“2号章”盖章,等同于市属部门盖章,先办事情,后再商量授权。在济南市委支持下,“2号章”的交付,使得全市3200多项权力全部授予高新区。这一举措的最终目的不是用“2号章”,而是让高新区的章管用,保证委托和授权到位。

大部制和“2号章”对济南高新区产生了深远的影响。表现之一便是目前高新区注册企业达3万多家,仅去年一年就新增7000多家,相当于前25年累计企业总量的三分之一多。

## 布局未来 好产业“既通天又接地”

位于济南高新区孙村战略性新兴产业基地的中乌新材料有限公司里,董事长王笃福手拿着的看起来就是一颗普普通通的钻石。

“它是以头发为原料,提取碳元素,辅以一比例的石墨,利用高温高压法培育而成的。”实际上,这是该公司利用人的头发成功培育出的世界上第一批人工合成的大颗粒金刚石,人称“生命钻石”。

不过,如今的王笃福已经不满足于在技术的前端做合成钻石,他正在与山东省最早开展LED研发的华光光子子公司合作向产业链的后端进军——做超宽禁带半导体材料,搞氧化钾、氮化硼和氮化铝,宽禁带半导体和碳化硅,这些也正是国家急需的战略性新兴产业。

这样的例子并不少见。今日的济南高新区里,企业家们并没有在第一的成绩单上止步不前,而是在强强联合与“合纵连横”之中,又瞄上了更高的战略目标。紧盯超算、量子、半导体材料等国际前沿领域,济南高新区也正在新旧动能转换的浪潮中,加紧脚步,积极布局。

在国家超级计算济南中心,我国第一台完全

国产的千万亿次计算机系统超级计算机“神威蓝光”正迎来E级“新伙伴”;中国科学院量子技术与应用研究中心、济南量子技术研究院产出了一系列量子科技的重大成果,先后建成了世界规模最大的量子通信试验网、国内首个商用量子保密通信专网,并正持续推进量子产业化应用,力争打造国内量子科技发展的新高地。

不止有“通天”的高精尖,在接地气的民生领域,济南高新区也正酝酿一个个大动作——

全球顶尖的医疗手术机器人公司川斯英特瑞克斯的软组织医疗手术机器人项目已经入驻济南高新区,MD安德森—Mills癌症个体化治疗中心项目有望成为中国第一个专注于癌症个体化治疗的实体机构,全球领先的集成电路公司ARM正在济南高新区建设智能物联协同创新中心,引入低功耗芯片、无线射频、边缘计算、人工智能等核心产品和先进技术……

“2035年,构建形成世界级创新创业生态,社会文明、政治文明、生态文明达到新高度,成功跻身世界一流高科技园区。”与高精尖产业眼神交流之后,确认“遇见对的人”,济南高新区正在建设一流高新区的道路上快步前行。

## 生态赋能 “新四军”成创新创业主角

老鼠身上能再生出全功能的人类皮肤?凭着神奇的“皮肤干细胞再生技术”,美国哈佛大学医学院前研究员吴训伟博士培养出了长着人类皮

肤的小老鼠,每只已经卖出了12万元天价。眼下,这位济南磐升生物技术公司的创始人正酝酿将公司海外上市。

# 工业园区“瘦身” 天津为未来发展“留白留绿”

## 第二看台

本报记者 孙玉松

尽管外面的天气是高温炙烤,家住天津东丽区万新街附近的居民聂先生却从心里感到了凉爽——因为离家不远的工业园区按照规划正开始裁撤关停。和聂先生一样,今后,许多居住在城乡结合部的天津市民都将彻底告别与工厂和污染做“邻居”的苦日子。

按照统一规划部署,天津将对全市现有314个工业园区(集聚区)进行整体调整规划,加速实施破解工业园区围城的三年行动计划,年内先期整合35个工业园区(集聚区),撤销取缔10个工业园区(集聚区)。2020年,天津全市将有116个工业园区彻底关停,为城市发展“留白”,为环境保护“留绿”。

## 3年裁撤园区116个

最近发布的《天津市工业园区(集聚区)围城问题治理工作实施方案》显示,天津现有工业园区314个,今年,天津将保留其中49个国家级和市级工业园区,整合35个工业园区,撤销取缔10个工业园区;明年将整合24个工业园区,撤销取缔30个工业园区;2020年整合71个工业园区,撤销取缔76个工业园区。此外,因规划调整造成现状与规划要

求不相符合的工业园区共有19个,也将作为长期治理任务,先保留现状,控制发展,再按照规划要求逐步撤销取缔。

此次新出台的治理方案提出,天津未来的工业园区整合将以国家级和市级工业园区为主体,通过委托代管、合作共建、“一区多园”等模式,对符合城市总体规划、土地利用总体规划、工业布局规划的工业园区进行空间整合和体制融合。暂时难以整合的工业园区将根据规划分类施策,整合其能够纳入城市总体规划、土地利用总体规划、工业布局规划的部分,撤销取缔不能纳入的部分。

“此次园区治理,就是要将绿色发展理念贯穿于发展各领域、全过程,坚决落实中央环保督察整改要求,为城市发展“留白”,为环境保护“留绿”,也倒逼工业园区绿色发展,使天津市工业布局更加合理,产业结构更加优化。”在天津市东丽区召开的园区治理现场推动会上,天津市府负责人如是强调。

## 老旧园区“变脸”获新生

距离开园还有半个月时间的京津国际文化创意产业园里,蝉鸣阵阵,绿意点点,45座红色的二层小楼错落其间……可在半年前,这个曾经的储备棉仓库里,还聚集着50多家仓储物流企业,大车频繁出入,道路破旧,环境也一片脏乱。由于环评迟迟不达标,在当前的工业园区围城治理中,这里被

率先亮了黄牌。

“我们园区坐落在外环线之内,物流大车禁行,发展的空间已经被局限死了,这也逼着我们要去想新的出路。”天津世欣宏棉文化发展有限公司副经理郭凯介绍说,环保问题现在已经是底线问题。那么,领到黄牌后是继续在原有的产业上“缝缝补补”打转?还是另辟蹊径,重新换种全新的活法?

园区选择了后者。借助区位和场地优势,园区引进北京资源,共同打造文化创意产业园。目前,已经有十几家来自北京的文创企业落户此地。

这仅仅是一个缩影。记者了解到,在严守底线的基础上,天津将通过建立激励机制、加大资金投入、给予政策倾斜,加快淘汰不合格,尤其是城市边缘的老旧工业园区,努力按照创新型、开放型、生态型工业园区标准,打造集生态、文化、休闲于一体的花园式、体验式新型工业空间,为高质量发展提供有力的载体支撑。

## “做减法”不越环保红线

过去,由于追求GDP数量,天津不少区甚至街镇都设置了工业园区。盲目引进项目,工业园区围城,不仅存在低质低效的问题,也给环境改善带来了巨大压力。

东丽区的宏亮工业园是村级工业园区,这里曾经聚集了120多家机加工小企业。尽管每年能给

村里带来200多万元利润,解决了5000多人就业,但低效益和污染问题也比较突出。在此次治理中,这个园区被直接亮了红牌,成为首批被取缔的工业园区之一。

“环保红线谁都不能跨越。我们通过沟通和工作,迅速达成了一致意见,必须要拆,一定要变!”东丽区万新街道办事处副主任告诉记者。相去不远,存在多年的天津机场货运路工业聚集区,也在本次治理中被一并裁撤。腾出的土地资源,虽然濒临主城区,区位优势显著,可东丽区政府却做出决定放缓开发的脚步。“要留白留绿,不能再盲目地进行开发,我们未来将选择更加适合的业态落地,不能再给环境添新的负担和麻烦。”东丽区政府负责人如是解释道。

据统计,截至7月中旬,天津已整合35个工业园区(集聚区),撤销取缔10个。关停“散乱污”企业2174家,搬迁改造1162家,原址提升改造企业2397家。2018年10月底前,天津还将完成7家钢铁企业改造工程,为转型升级,提高发展质量,腾出更多环境容量。

“此次工业园区治理是天津调整倒逼产业结构转型升级的一次主动作为,对进一步促进绿色发展将产生积极助推。”南开大学经济研究所所长刘刚评价说,“与以往不同,此次园区治理,天津更加注重做减法,这是发展战略思路的一次重要转变,毫不动摇地坚持下去,天津终会赢得更大的发展空间!”

## 园镜头

# 常州高新区 为高质量发展“寻良方”

本报记者 过国忠 通讯员 陈丽霞

最近,常州高新区来了一批特殊的客人,其中有从事区域经济研究的学者,有从事前沿科研的专家,还有多年参与产业园区建设的规划者。他们的共同目的,就是为常州高新区的高质量发展问诊把脉,出谋划策。

常州高新区自成立以来,在几代建设者的不懈努力下,以占全市12%的土地、14%的人口,贡献了全市20%的经济总量、21.5%的公共财政预算收入、32%的高新技术产业产值等,成为常州创新与开放的主阵地。但当前常州高新区的发展也正面对着生态、环保、土地、资金瓶颈的制约,以及产业特色不鲜明、创新动力不足的现实困境。

作为苏南国家自主创新示范区的重要板块,常州高新区该如何爬坡过坎、转型升级?又如何抓住发展新机遇,乘势而上?

## 打造十张城市新名片

常州市委常委、常州高新区党委书记周斌告诉科技日报记者,今年来,全区通过开展解放思想大讨论活动,并先后组织赴成都、长沙、南京、苏州等高新区考察调研,看到了发展上的差距,强化了危机意识,形成了发展新共识。

“我们立足高新区实际,突出问题导向,确定了‘产业高地、高铁新城、科创中心、枢纽经济、特色金融、绿色家园’六大核心课题,由区主要领导和分管领导分别牵头,成立课题组进行深入调研,并形成了常州高新区高质量发展的总体构想,着力打造高质量发展的示范区,奋力走在国家级高新区发展的前列。”周斌说。

常州高新区提出,下一步将以全市工业明星城市、旅游明星城市和管理明星城市建设为指引,通过强壮筋骨、提升颜值、彰显气质,打造全国有影响和苏南有特色的高端产业、科创中心、特色金融、枢纽经济、品牌旅游、运河文化、旅游+、产城融合、集成改革、长江保护十张城市新名片。

## 抢占新兴产业先机

针对常州高新区高质量发展的总体构想以及未来重点产业布局,南京大学原党委书记洪银兴教授说:“高新区是建设现代化经济体系的先行区。在提档升级的关键时刻,不仅要体现出高,更要有新。尤其对于一个经济比较发达、文化水平都比较高的地区来说,在发展高端产业这个问题上,眼光要更宽一点,档次要更高一点。”东南大学经济管理学院原院长徐康宁教授也认为,高新区的产业应该对全市产业发展有引导性。高新区必须密切关注新兴产业发展趋势,要抓住长江经济带和长三角一体化发展机遇,主动融合、主动对接,进行高质量开发,成为技术、资本、人才高端要素的集聚区。

常州市委书记汪泉说:“在常州发展的关键时刻,我们把这些‘名医’请进来,他们给高新区开出了高质量发展的‘良方’。高新区在加快做精做优特色产业的同时,要积极抢占新兴产业先机,不仅要缩短与先进地区的绝对差距,而且要在新能源、新材料等领域形成相对优势,积极营造开放包容的创新生态,加快海内外精英人才、领军型创新创业人才、高能人才等高精尖人才的引进和培育,努力打造一流人才高地,奋力走在全省创新发展的最前列。”

## 数说园区

639万元

长沙高新区军民融合人才再获激励

记者近日从长沙高新区获悉,该高新区又兑现639万元,用于第二批军民融合人才激励。

近五年来,长沙高新区引进高层次人才258人,累计发放资助资金1.53亿元,其中国防科大退役人才112人,占比43%,累计资助资金3911万元。仅2017年以来就引进国防科大退役人才94人,兑现2391万元。

长沙市委组织部部长张宏益称,长沙高新区军民融合产业发展机制健全,政策完善、行动迅速、措施得力,效果也很明显。他认为,一要全力促进军民融合产业深度发展,着力引进培育领军人才和骨干企业,形成在全国有影响力的军民融合新模式和自主可控及信息安全产业新板块。二要聚集资源,加快引进军民融合人才和技术,加强与国防科大等军队科研院所所在高端技术成果和高层次退役人才的对接。同时,希望长沙高新区全面营造优质创新创业环境,加快“最多跑一次”改革,打造“审批最少、流程最优、效率最高”园区,为人才创业提供更多便捷。

(记者俞慧友 通讯员余旭华)

(本版图片由受访者提供)

扫一扫  
欢迎关注  
园区深观察  
微信公众号

