

到 2020年,安 全产业体系基本建 立,产业销售收入 超过万亿元。到 2025年,安全产业 成为国民经济新的 增长点。



QI YE HUI · ZHENG CE JIE DU

#### 本报记者 唐 婷

不久前发生的普吉岛沉船事件,为世人敲响了 关注安全风险的警钟。事实上,安全风险不仅仅存 在于旅游业中,更和人们的生产生活密切相关。

为尽可能防患于未然,推动安全相关产业发 展自然是其中必不可少的一环。日前,工业和信

## 释放政策红利 吸引更多优质资源

安全产业是为安全生产、防灾减灾、应急救 援等安全保障活动提供专用技术、产品和服务的 产业,是国家重点支持的战略产业。

谈及安全产业现状时,清华大学公共安全研 究院教授翁文国认为,与国际先进水平相比,目 前我国安全领域企业发展和技术研发总体上还 是以"并跑"为主,在某些细分领域上有一定特 色,对我国突发事件应对起到了重要作用。

"《意见》提出,到2020年,安全产业体系基本 建立,产业销售收入超过万亿元,到2025年,安全 产业成为国民经济新的增长点,这可以说是为安 全产业发展注入了一针'强心剂'。"长期关注安 全产业发展的中汇国际保险经纪股份有限公司 副总裁赵进学表示。

事实上,为促进安全产业发展,近年来国家 层面密集释放了一系列政策红利。2014年12 月,国务院办公厅印发《关于加快应急产业发展

## 构建五大体系 直击产业发展软肋

密集出台的相关政策,促进了应急技术装 备、产品和服务良性发展,也催生了一批发展态 势良好的相关企业。

我国安全产业发展现状如何?安全产业发

息化部、应急管理部、财政部、科技部联合印发了

展面临哪些瓶颈?《意见》为安全产业发展带来哪 些重大利好?带着上述问题,科技日报记者采访

的意见》。随后,发改委、工信部、科技部、公安部 和原安监总局均出台了与应急产业紧密相关的

2017年,科技部发布了《"十三五"公共安全 科技创新专项规划》,将"自主研发一批重大应急 技术装备,填补国内空白,努力将安全与应急产 业培育为新的经济增长点"写进了总体目标中。 工信部印发的《应急产业培育与发展行动计划 (2017-2019年)》,明确了2017-2019年我国应 急产业培育和发展重点任务。

"这为安全领域的企业发展创造了一个更为 良好的政策环境,有利于提高安全产业的科技创 新能力,引导更多更优秀的资源进入安全产业领 域。"在翁文国看来,此次四部委联合发布的《意 见》是上述政策文件的有益补充,突出强调了安 全产业的内涵,充分体现了国家层面对安全和应 急管理工作的高度重视。

"但毋庸讳言,我国安全和应急产业的技术 体系还不健全,一些应急技术装备技术含量还 不高,部分关键技术产品依赖进口,制约了我国 突发事件的应对效率。"翁文国指出,公众对安 全和应急产品消费需求不强,物资储备、应急产 品配置标准等对产品拉动不明确,金融服务支 持力度不够等也都是加快安全产业发展需要解

对此,此次《意见》部署了多项重点任务,包 括组织实施"5+N"计划,逐步健全技术创新、标 准、投融资服务、产业链协作和政策五大支撑体 系,开展N项示范工程建设,培育市场需求,壮大 产业规模等等。

"这几项重点任务,直面了安全产业发展目 前存在的软肋。"翁文国指出,这将对产业的未来

发展形成强有力的支撑。

在重点任务部分,《意见》还专门提出,要探 索安全产业与保险业合作机制,利用首台(套)保 险补偿机制支持符合条件的重点行业领域重大 安全技术装备。鼓励地方政府和企业在国家保 险政策支持范围内与保险企业开展合作,吸引保 险资金参与重点行业领域和区域性安全产品示 范工程建设及安全基础设施建设。

"这意味着保险业和安全产业将有更广阔的 合作空间。"赵进学说,"首台(套)保险中介业务 是我们正在积极推进的工作之一,在《意见》的推 动下,未来我们会有更多施展拳脚的空间。"

此次《意见》提出,依托制造强国产业基础大 数据平台,构建多方合作、共建共享的国家安全 产业基础数据库,每年遴选一批先进安全产品编 入《推广先进与淘汰落后安全技术装备目录》(以

事实上,从2015年开始,原国家安监总局 就开始推行《目录》的征集和编制工作,截至 2018年6月,已经编制发布了两批《目录》,其 中煤矿安全领域的先进技术装备目录已编制 发布至第三批。

国家安监总局通信信息中心信息技术实验 室副主任杨继星指出,此前《目录》中推广的技 术装备主要集中在煤矿、非煤矿山、危险化学品 等高危领域,交通运输、工程施工、重大基础设 施等方面相对较少。此次出台的《意见》则提出 要"面向生产安全和城市公共安全的保障需求, 制定目录、清单,优化产品结构,引导产业发展, 创新服务业态",并进一步强调了《目录》的政策 引导作用。

"可以预见,将来编制发布的《目录》将会全 面涵盖交通运输、矿山、危险化学品、工程施工、 各类先进的安全产品。"杨继星表示。

《目录》的编制和发布会起到哪些作用?杨 继星进一步分析说,一方面,可以引导企业和政 大投资,从而培育出一批具有较强国际竞争力的

翁文国也认为,《意见》提出建立国家安全产 业基础数据库,对于企业生产和城市生活的防灾 减灾、安全生产将发挥积极、重要的指导作用。 列入数据库中的推广产品,将在有关安全产品推 广、社会资本投资、科技攻关计划、示范工程建设 中获得支持;同时,数据库还将为安全领域的相 关企业构建产业协作网络、供应链合作、技术市 场研判、产业布局优化等提供数据基础,并为突 发事件应对提供技术装备、服务产品等方面的产 品清单支持。

## 强化数据支撑 产品遴选"推优汰劣"

重大基础设施、城市公共安全等重点行业领域的

府部门加快先进装备的应用和推广,切实提升安 全基础保障能力;另一方面,也可对社会资本投 资促进安全产业发展方面发挥政策引导作用,引 导社会资本向保障生产安全、城市公共安全的关 键核心技术和基础性、紧迫性的安全产品方面加 骨干企业和专业化的创新型中小企业。

# 3年欲推万家企业"上云",山西用了这些招儿

#### ■第二看台

本报记者 王海滨 通讯员 王玉芳

在这个人云亦"云"的时代,作为最火的一种新 兴服务模式,云计算已成为企业业务发展的"标 配"。近日,山西省政府发布《山西省"企业上云"行 动计划(2018-2020年)》(以下简称《计划》),提出 力争利用3年时间,引进培育国内领先的云平台服 务商3-5家,云应用服务商150家以上,全省上云 企业突破万家,形成典型标杆应用案例100个,搭



国云计算应用标杆省。

#### 差异化推动企业"上云"

"企业上云"就是企业通过便捷地利用网络资 源,实现管理、业务等方面的数字化转型,重构企业 的核心竞争力,最大限度创造企业价值;分为基础 系统"上云"、管理"上云"和业务"上云"3方面。

此次《计划》提出,把推进"企业上云"作为推 动传统产业改造升级和发展智能制造的重要抓 手,针对不同行业、不同规模及不同发展阶段企 业的信息化基础和个性化需求,制定差异化的

"企业上云"策略。要在制 造业相对发达、企业相对 集中的区域先行先试,探索 制定适宜区域和行业推进 的"企业上云"参考内容、分 类推进策略和政策措施, 引导和推动云应用软件和 服务在企业中的应用。

"'企业上云'是降低企 业信息系统构建成本,提高 企业信息化应用水平,切实 转变经济发展方式的有效 途径。"太钢集团系统创新 部部长杨连宏说,"太钢作 为省属企业,将结合自身信 息化现状与钢铁企业特点, 做好'上云'规划,切实推进

云技术应用:一是进一步做好私有云的扩展和完 善;二是通过'移动化'改造、'互联网化'升级、'智 能化'提升等途径逐步推进部分现有应用系统向云 上迁移;三是推进产业链协同包括供应链管理、客 户关系管理的云应用。"

对于大中型制造企业的管理"上云"和业务"上 云",此次《计划》也提出,鼓励具有较好自动化、数字 化、信息化基础的大中型制造企业实施跨企业、跨区 域的网络化协同制造工程,推动生产设备、研发设计 软件等资源共享,促进研发流程变革和模式转型。

#### 促进"云端"创新创业

"对于我们小微企业来说,'上云'最大的好处 就是省钱,不仅降低了企业技术开发成本,还可以 将数据访问扩展到多种设备,在满足个性化应用需 求的前提下,实现数据的共享。"太原市众介通网络 科技有限公司总经理哈彧对此次出台的政策十分 看好。

为推进面向中小微企业的信息化应用服务,山 西将拓展中小企业服务平台网络功能,完善中小企 业双创服务体系,形成低门槛、广覆盖、有活力的生 态系统。推动众创、众包、众扶、众筹中小企业综合 服务平台建设,发展创客空间、创新工场、开源社区 等新型众创空间。扶持创业孵化、知识产权等专业 服务发展。建设省"互联网+双创"云平台,培育一 批中小微企业"上云"解决方案供应商。

《计划》还提出重点推进"个转企"和有"转企" 意向的个体工商户"上云""用云",实现个性化业务 信息推送和服务输出,鼓励开展移动化、互联网化 经营,并应用在线会计等云服务。同时,推进大型 制造企业互联网双创平台建设,带动上下游配套企 业"上云",打造一批产业链级的双创资源汇聚平台 和资源分享平台,带动配套企业汇聚,推动上下游 间协同研发、供应链管理、产品全生命周期管理、电 子商务等系统的横向集成,加快构建聚集资源、激 发活力、推动转型的创新创业生态体系。

#### 打通关节为企业搭"云梯"

围绕煤炭、电力、化工、冶金、装备制造业等重 点行业和领域,山西将建设面向行业企业的统一资 源共享云平台,实时共享资源信息。通过线上线下 相结合的方式,实现行业企业备品备件、后勤保障、 库存等各类资源的共享。

山西将以各市为单位,围绕重点行业筛选出一 批试点企业,首批试点企业不少于200家。云平台 服务商和云应用服务商开展点对点支持工作,为企 业提供"上云"诊断,制定"上云"方案,帮助企业落 实"上云"改造项目。在试点基础上,总结成功经验 和典型案例,推广打造100家"上云"标杆企业,发 挥示范引领作用。

同时,建立"上云企业出一点、云服务商让一 点、各级财政补一点"的联合激励机制,降低"企业 上云"成本。充分发挥省技术改造专项资金引导作 用,对实施"企业上云"的企业给予一定的资金奖 补。鼓励云平台服务商用优惠折扣、云代金券等各 种形式,促进"企业上云"。

#### ■一周新政

### 河北 聚焦十大行业 推进国际产能合作

河北省政府近 日出台积极参与"一 际产能合作实施方 案,明确到2020年, 全省钢铁境外产能 力争达到1200万吨,

水泥境外产能力争达到400万吨,玻璃境外产能力争达到500万 重量箱。

根据上述方案,河北省将聚焦钢铁、水泥、玻璃、光伏、电 力、装备制造、纺织服装、农业、基础设施及高新技术十大行 业,发挥产能优势,瞄准产业发展方向,传统产业领域以在新 兴市场国家参与基础设施和工业化建设进程为重点,高新技 术领域以在发达国家开展并购投资先进要素为重点,积极开

河北省还明确了推进钢铁等十大行业开展国际产能合作的 重点。比如,钢铁方面,发挥河钢、塞钢示范效应,扩大与中东欧 国家合作,进一步拓展欧洲市场。面向印尼、马来西亚、越南、巴 基斯坦、印度等国家,鼓励省内企业利用现有生产设备开展投 资,重点抓好德龙钢铁印尼项目、新武安钢铁马来西亚项目、武 安新峰埃及项目等。支持河北文丰实业、迁安九江线材等企业 在境外开展铁矿资源开发。

## 江西 提升绿色质量 擦亮"江西制造"名片

完善绿色绩效评价考核和责任追究机制,提升"绿色质量" 江西将提升原材料供给质量,依托鹰潭"世界铜都"和赣州

"中国稀金谷"建设平台,在细分领域培育一批高端产品、高端品 牌,加快向有色金属强省迈进;同时,江西还计划持续提升生态 环境质量,着力健全最严格的环境保护和监管体系,完善绿色绩 效评价考核和责任追究机制。增加农产品和食品药品优质供 给,促进农业由增产导向转向提质导向,预计到2020年,主要农 产品质量安全监测合格率将稳定在98%以上,基本药物全品种 抽检覆盖率达到100%。江西计划到2020年主要工业产品、日 用消费品质量省级以上监督抽查合格率稳定在94%以上。

#### 浙江 率先探索 内河船舶"多证合一"

浙江省交通运 输部门近日发放了 省内首批内河船舶 "多证合一"证书,这 标志着浙江在全国 率先探索的船舶证

正式启动。

浙江兴一0080船和沁园29游船成为首批获颁证书的内河 船舶。沁园29游船归属方杭州淳安千岛湖旅游交通有限公司 总经理杨一峰说,公司共有船舶146艘,按原先的规定,每艘船 标配6本证书,再加上公司的《国内水路运输经营许可证》等,共 有近900本证书,而且每本证书的到期时间也不同,公司还安排 了专人管理。

为进一步深化"最多跑一次"改革,浙江省港航管理局在杭 州、湖州进行试点,将船舶的所有法定证书及监管信息实现"一 簿记载、一码查验、一档归集",今后监管人员只需扫描证书信息 簿上附载的"船舶信息码",船舶基本信息即一目了然。

杨一峰说,现在每艘船相关证书从7本合为1本,纸张 张减至2张,证书中的船舶信息二维码让每艘船有了"电子身份 证",不仅大大节约了人力物力,还降低了证书丢失、污损的可 能。浙江省港航管理局局长胡旭铭表示,下一步浙江港航部门 将通过流程再造,进一步加强公共服务的便捷化,到2018年底, 浙江港航要实现信息孤岛100%全打通、数据资源100%全共享、 网上办事100%全覆盖。

#### 海南 承办会展活动 最高补助800万元

海南省近日印 发《海南省会展业 发展专项资金管理 暂行办法(修订)》 (以下简称《办 法》),明确提出由 海南省商务厅主办、

引进的大型会展活动,每场会议最高补助500万元,每场展 览最高补助500万元,同一活动包含会议、展览的,合计补助 总额不超过800万元。

《办法》提出,展览达到500个标准展位,省外参展商展位比 例不低于30%,展期3天及以上,一次性给予150万元补助,每增 加250个标准展位增加50万元补助,一场展览补助最高不超过 500万元。同一活动包含会议、展览的,按上述标准合并计算, 合计补助总额不超过800万元。此外,为鼓励各市县发展会展 产业,《办法》提出,专项资金的30%用于对市县推动会展业发展 实施绩效奖励,省级财政按照100人以上会议数量、300个标准 展位以上展览的数量以及专项资金使用绩效等因素对市县转移 支付。其中,40%用于奖励会议、60%用于奖励展览。

(以上均据新华社)

(本版图片来源于网络)



政策解读时间 微信公众号