

科技部携手全国工商联推出利好政策

给民企更多机会“挑大梁”

本报记者 刘垠

科技部 and 全国工商联近日印发《关于推动民营企业创新发展的指导意见》(以下简称《意见》),《意见》提出,要培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领产业发展、具有国际竞争力的创新型民营企业,在产业细分领域培育一批“隐形冠军”和独角兽企业。

如何为民营企业营造一个更为宽松的发展环境,吸引他们参与政府投资的重大项目,迈开国际科技合作的步伐?科技日报记者就此进行了采访。

发挥灵活互补优势

鼓励投身国家重大科技项目

“此次《意见》旨在发挥科技创新和制度创新对民营企业创新发展的支撑引领作用,通过政策引领、机制创新、项目实施、平台建设、国际合作等加强民营企业科技创新能力,充分支持民营企业创新发展。”科技部资源配置与管理司司长张晓原接受科技日报记者采访时说。

“在中央财政科技计划(专项、基金等)中,支持企业牵头承担国家科技计划项目,企业配套投入资金,围绕国家目标参与课题研究。”张晓原介绍,2017年,国家重点研发计划共立项1115个,286项为企业牵头,占比26%;国家科技重大专项中,企业牵头的课题比例从“十一五”的36.7%上升到“十二五”的52.3%。集成电路装备、宽带移动通信、数控机床等专项中,企业承担任务比例超70%。

在国家重点实验室、国家工程技术研究中心、国家技术创新中心的建设中,民营企业的身影同样活跃。目前,我国已培育600多家国家创新型企业,一半以上为民营企业;依托企业建设了194个国家工程技术研究中心,依托民营企业建设的有54个,科技部对每个中心投入300万元支持经费。

“由于民营企业自身的科技创新能力不高,在研究经验、人员结构等方面难以与高校、科研

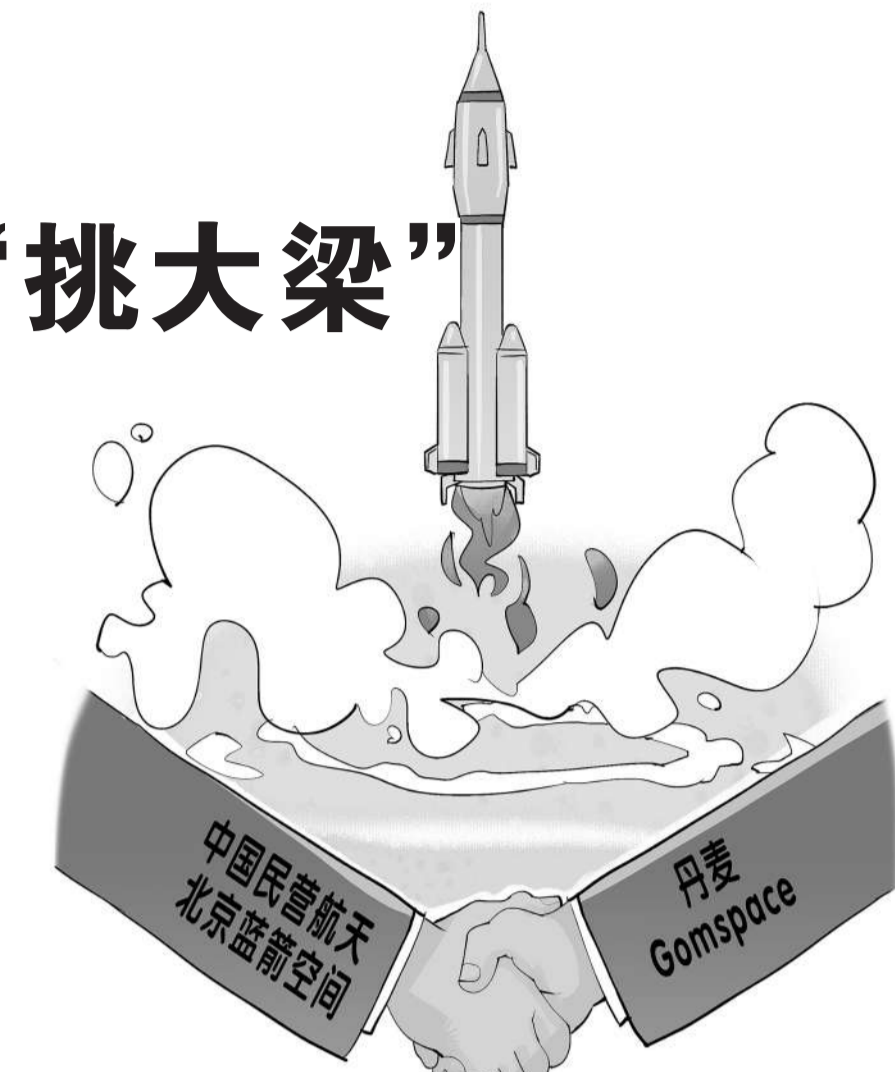
院所、国有企业匹敌,在竞争参与国家重大研发任务的过程中天然处于劣势。”张晓原坦言,《意见》指出,今后要通过竞争方式,依托行业龙头企业布局设立一批国家技术创新中心、企业国家重点实验室等研发和创新平台,对外开放和共享创新资源,发挥行业引领作用。

对于《意见》的出台,中国人工智能产业发展联盟副理事长、京东集团副总裁、AI平台与研究部负责人周伯文表示“非常欣喜”,在他看来,这将使民营企业能有更多机会参与国家战略层面重大项目。作为创新产业链中的重要组成部分,民营企业可与大型央企、高校形成优势互补,发挥灵活、贴近民生的市场优势,协同创新,共同发展。

数据显示,自2005年至今,科技部已批准建设的企业国家重点实验室数量为175个,依托民营企业建设的国家重点实验室有22个,占到总数的13%。“通过承担国家科技计划项目,企业国家重点实验室取得大量专利,制定行业标准,大幅提升企业的自主创新能力。”张晓原举例说,依托江苏康缘药业股份有限公司建设的中药制药过程新技术国家重点实验室,创立了以桂枝茯苓胶囊为示范的中成药功效相关质量控制体系,推动了中药标准化水平的提高,研究成果获得2015年度国家科学技术进步奖二等奖。

创新松绑加油。此次《意见》也提出要落实支持民营企业创新发展的各项政策。

“现有创新政策多为普惠性政策,民营企业要达到政策设置的条件,相比于国有企业难度更大。



我国民营航天企业承接第一笔国际商业火箭发射订单 视觉中国

如研发费用加计扣除政策需要企业有较高的财务管理能力,部分民企特别是民营中小企业大多采用委托财务记账的方式开展财务管理,研发费用归集无法达到政策要求,因而无法享受政策。”张晓原透露,接下来还需加大和落实研发费用加计扣除抵扣的抵扣力度,完善小微企业税收优惠政策,推广实施创新券、科技金融等普惠性政策。

搭平台、设基金、促投资,国家支持企业科技创新打出了组合拳。2016年以来,科技部支持建设了河北、京南、宁波、浙江、上海、江苏、山东6个国家科技成果转化示范区,其中,浙江示范

区设立20亿元的科技成果转化引导基金,撬动民间资本投向科技成果转化领域,并推进知识产权质押融资全年总额超70亿元;上海闵行区发挥创新券作用,挖掘企业技术需求372项,节约企业研发成本1.2亿元,带动产业化投入资金12亿元……

在引导民间投资支持创新创业的同时,科创企业融资难的现象也正得以改善,国开行、中国银行等10家试点银行在北京中关村、上海张江等5个国家自主创新示范区先行试点,为科创企业提供“投资+信贷”的新型融资模式。

融入全球创新网络

龙头民企“走出去”有底气

《意见》强调,鼓励民营企业并购重组海外高技术企业,设立海外研发中心,促进顶尖人才、先进技术和成果引进和转移转化,实现优势产业、优质企业和优秀产品“走出去”,提升科技创新能力对外开放水平。

“推动企业‘走出去’,积极利用全球资源和市场,加强产业全球布局和国际交流合作,加大研发投入,形成技术创新链的顶端优势,是真正融入全球创新网络,达成创新型国家的显著特征。”张晓原说。

如今,我国龙头民营企业已在许多技术领域彰显了吸引和利用全球资源的能力,具备了与国际一流研究机构对话和合作的基本条件。“近年来,阿里巴巴、百度、腾讯、京东在云计算、人工智能、大数据、新能源汽车等领域均有大量投资布

局,纷纷在海外设立研发中心、并购相关创新企业。”张晓原认为,能否尽快通过国际化提升企业实力,不仅取决于政府的政策支持,也取决于企业的国际视野、战略眼光及其打造中国高端品牌的决心。

2017年10月,马云宣布成立“达摩院”(阿里巴巴全球研究院),未来3年将投入1000亿人民币开展研发活动。“京东目前在硅谷设立了人工智能实验室,与香港中文大学成立了联合实验室,与斯坦福大学、麻省理工学院、剑桥大学等国外顶尖高校进行产学研的深度合作,这些都为承接海外重大项目奠定了基础。”周伯文也表示,京东AI平台与研究部的技术已达到人工智能领域的前沿水平,有能力服务国家并在人工智能领域承担重大项目,攻克一些人工智能领域的关键技术。

汇聚全球资源,“海丝”核心区交出创新方案

第二看台

柯怀鸿 本报记者 谢开飞

作为21世纪海上丝绸之路核心区,福建迎来新使命。日前,该省印发《福建省开展21世纪海上丝绸之路核心区创新驱动发展试验实施方案》(以下简称《方案》),提出以国际化视野汇聚境内外科技资源,推动境内外科技成果在闽加速落地、转化,提升福建在全球价值链位置,支撑引领“海丝”核心区建设。

沿着“一带一路”倡议提出的战略方向,福建正吹响加速新时代创新驱动发展的号角。

“创新方阵”加快崛起

“科技型中小企业是现代产业体系的载体和技术创新的主体,特别是创新企业集群化正成为当今

世界科技经济发展的重大趋势。”福建省科技厅厅长陈秋立说。此次《方案》也提出,建立企业主导产业技术研发新机制,加快构建以创新型企业、高新技术企业、科技小巨人领军企业为主体的创新企业集群。

在福建,一批国家高新技术企业、福建省创新型企业,主动融入全球创新体系、逆势而上,正成为福建打造“创新雁形方阵”、引领产业加快转型升级的主角。如网红独角兽宁德时代由德国国家千人计划专家领衔的研发团队,携手美国、德国等科研机构合作解决一批行业关键难题;行业龙头企业安踏建设国家级企业技术中心、省企业重点实验室,最新研发的双承、冰肤等产品成为企业增长的新动力……

同时,近年来福建实施企业研发投入分段补助政策,除厦门市外,全省7个设区市首批共计431家企业获得预补助经费1.14亿元,经核算的企业研发

投入总计达到81.4亿元;设立省级高新技术企业培育专项资金,给予入库备案企业最高不超过200万元的奖补等。此次《方案》进一步提出,以创新为主引擎,推进供给侧结构性改革,加快发展新兴产业,掌握新技术、构筑新平台等,统筹优化区域创新布局,推进海丝核心区全面创新发展试验。

打造科技成果转化特区

《方案》提出,构建海丝协同创新网络,打造科技成果转化特区,拓展提升中国·海峡项目成果交易会(6·18)、国家技术转移海峡中心的平台功能,加快建设多层次的技术(产权)交易市场体系,吸引境内外创新资源聚集。

开展全方位的技术转移区域合作,是构建海丝创新互利合作共同体的关键抓手。作为全国LED行业唯一的国际创新园,福州国家半导体照明国际创新园从设想萌发到项目落地,演绎了福建国际技术转移工作的一段传奇。

“5年前,通过省科技厅搭建的独联体技术转移福建站对接,鸿博与白俄罗斯国立工业大学等签约共建福州国家半导体照明国际创新园。”鸿博光电负责人介绍,该创新园已落地福州国家高新区,拟建设研发片区、企业孵化器、国际技术转移中心等,吸引以色列、俄罗斯等沿线国家企业入驻参与建设。

“近年来,依托国家技术转移海峡中心这一重要平台,省科技厅创新以用为导向的产学研结合机制,引进国际技术转移协作网络福建站、独联体技术转移福建站等26家境内外入驻机构,集天下智慧而用之。”福建省科技厅副厅长游建胜介绍,海峡技术转移公共服务平台以线上和线下相结合

方式,为境内外企业、高校、科研机构,开展各类技术转移成果转化提供服务,形成“互联网+科技成果转化”服务新业态,在今年“6·18”期间推动一大批国内领先的重大技术项目成果在闽落地,科技支撑、引领经济发展作用凸显。

建设30家闽台科技合作基地

国内LED龙头企业立达信与台湾晶元光电合作,共建大陆首个海峡两岸光电照明产业联合研发中心;东南汽车与福建省汽车工业集团及台湾中华汽车合作共建东南汽车研究院,技术互补、成果共享……福建与台湾一水之隔,具有对台前沿枢纽的先天优势。此次《方案》也提出,鼓励两岸科研机构、高等院校、企业共同在闽设立研发机构等,共同解决两岸共同关注的重大科学和关键科学技术问题。

“立达信擅长绿色照明产品,晶元光电专注于‘芯’,可谓是强强联合,实现优势互补。”福建省科技厅副厅长周世举说,该研发中心既借鉴了台湾在高科技产业化方面丰富的经验,也充分发挥了福建企业日益成熟的科研和生产配套能力。

下一步,福建省科技厅在引进先进技术落地转化、合作研发等方面,将全方位加强闽台科技合作,加快建设30家闽台科技合作重要基地;推进泉州晋华集成电路存储器生产线、厦门联芯集成电路制造等一批闽台合作重大项目实施。

陈秋立表示,将紧紧抓住国家实施“一带一路”科技创新行动计划契机,坚持科技创新与制度创新同步发力,着力先行先试,加快推进21世纪海上丝绸之路核心区创新驱动发展试验,集全球创新资源为福建所用,推动海丝核心区建设取得更大成效。

一周新政

广东
为中小微企业
发放公共服务礼包

列公共服务礼包,支持中小微企业发展。

2017年联合国第74次全体会议决定每年6月27日为“中小微企业日”,旨在推动中小微企业发展。在本次广东省“中小微企业日”活动现场,广东省经济和信委介绍了新出台的中小微企业扶持政策,为中小微企业发放了一系列公共服务礼包,包括首发1000万元中小微企业服务券以及免费为中小企业提供的226场公益性培训计划,涉及创新创业、融资等专业服务。

据介绍,目前广东90%以上的市场主体、80%以上的新增就业和50%以上的生产总值和税收均由中小微企业贡献。广东省中小企业局局长姚德洪表示,中小微企业的健康发展是保持广东经济平稳较快发展的重要基础,也是关系社会稳定的重大任务。目前,广东已有国家级中小企业公共服务示范平台32个,占全国的6.7%,数量居全国前列,为企业提供创新创业、人才、市场、法律等各类服务,助力中小微企业创新转型发展。(据新华社)

广西
20条措施
优化土地要素供给

地成本,充分发挥土地资源在优化营商环境中的要素保障作用。

记者从广西壮族自治区国土资源厅了解到,《措施》分为支持企业盘活存量建设用地,创新土地供应政策,进一步改进用地、用海、用林审批三大方面,重点解决企业建设经营用地问题。为支持企业盘活存量建设用地,广西在符合规划、不改变原用途前提下,鼓励工业企业提高土地利用效率,在经批准的工业用地上新建、改建、扩建,且投资强度、建筑容积率等指标符合规定的,增加建筑面积部分不再补缴土地出让金。

在创新土地供应政策上,《措施》规定在不改变土地性质的前提下,各类产业用地均可采取长期租赁、先租后让、租让结合等方式使用土地。对可以使用划拨土地的环境保护、保障性安居工程、养老、教育等项目,除按划拨方式供应土地外,鼓励以出让、租赁等方式供应土地。支持设区市、县(市)政府以国有建设用地使用权作价出资或者入股的方式提供土地,与社会资本共同投资建设。(据新华社)

青岛
五大工程
支撑新旧动能转换

青岛市委、市政府近日印发《关于实施人才支撑新旧动能转换五大工程的意见》(以下简称《意见》),以实现高质量发展为目标,以新旧动能转换为重点,提出实施以“百万人才集聚工程”为统领,通过“创新创业激励工程”“未来之星培养工程”“全民招才引智工程”“安居乐业保障工程”五大工程,把引才、育才、助才、成才、留才,与青岛市经济社会发展紧密地联系起来。

《意见》是青岛有史以来含金量最高、创新突破最大的人才政策。“百万人才集聚工程”重点聚焦青岛新旧动能转换20大重点产业领域,通过顶尖人才集聚、领军人才扩容、高层次人才提升、基础人才培养储备等4个子工程,利用5年时间,集聚100万名优秀人才。“创新创业激励工程”对经评审认定的顶尖和领军人才领衔的团队予以,在原有1000万元至1亿元综合资助的基础上,新旧动能转换基金可优先给予投资。“未来之星培养工程”主要包括高端人才培养工程、青年英才托举工程、“金种子”储备工程等3个子工程。“全民招才引智工程”在发挥政府政策引导作用的同时,更加重视市场对人才资源的配置作用。“安居乐业保障工程”在全国创新性提出“举家引进”理念,建立人才及配偶编制“蓄水池”和人才子女优质基础教育学位“蓄水池”,拿出专门编制资源、学位资源解决高层次人才的后顾之忧。(记者王建高)

大连
政府带头
推进装配式建筑发展

为加快推进装配式建筑发展,辽宁省大连市政府近日

下发《大连市人民政府关于进一步推进装配式建筑发展的实施意见》,要求对政府投融资的建设项目全部采用装配式技术。

装配式建筑就是像工厂组装汽车那样组装的建筑。形象地说,就是像小孩堆积木那样,把建筑工程堆起来。目前,装配式建筑正逐步成为建筑方式改革和发展的新潮流。装配式建筑的主要优势体现在:有效避免资源浪费;有效提高建筑品质;减少用工、确保施工安全;有效缩短建设周期;形成新的经济增长点等。

大连在发展装配式建筑方面起步较早,从2016年至今,该市新出让的土地中落实装配式建筑项目27个,建筑面积130万平方米。据了解,为保证意见顺利实施,大连市还将陆续出台相关配套文件,开展建设、施工、监理、审图等从业人员培训,加大意见的宣传力度,加强装配式建筑建设的监督管理。(据新华社)

(本版图片来源于网络)

扫一扫
欢迎关注
政策解读时间
微信公众号