



找不到监管部门、平台企业不作为、担心信息泄露

新政来了，给共享经济把把脉

本报记者 唐婷

乘客搭乘滴滴顺风车途中遇害、共享单车被质疑挪用押金……如今，发展势头迅猛的共享经济暴露出不少成长中的“痛点”，如何实现其健康良性发展更成为各界关注的焦点。

国家发改委近日发布了《关于做好引导和规范共享经济健康良性发展有关工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》指出，为有效应对近期共享经济发展出现的新情况新问题，要构建综合治理机制、推进实施分类治理、压实企业主体责任等。

贴近实际 监管制度需要量身定制

共享经济发展的蓬勃态势有目共睹。今年2月，国家信息中心发布的《中国共享经济发展年度报告2018》显示，2017年，我国共享经济市场交易额约为49205亿元，比上年增长47.2%；参与共享经济活动的人数超过7亿人，比上年增长1亿人左右。

该报告认为，共享经济是最活跃的新动能，预计未来5年，我国共享经济有望保持年均30%以上的高速增长。报告还指出，在积极鼓励共享经济发展的同时，针对实践中出现的突出问题，尤其是直接影响群众切身利益的问题，量身定做监管制度成为大势所趋。

“《通知》的出台可谓非常及时，在风将起于青萍之末之际，抓住了共享经济已经和可能出现问题的环节和方面，及时做出相关预警、防范和规范。”东北财经大学中国战略与政策研究中心副主任刘正山6月15日在接受科技日报记者采访时表示。

事实上，推进实施分类治理也正是《通知》部

署的一项重要工作。《通知》要求，按照“谁审批、谁监管、谁主管、谁监管”的原则，根据共享经济业态属性，进一步明确各相关行业领域主要管理部门，并结合其发展阶段，准确判断和深入分析发展过程中出现的新情况新问题，制定适应各行业领域成长特点的差异化治理策略，分类精细化管理。

在长期关注共享经济的澳盈资本创始合伙人肖毅看来，《通知》内容非常接地气，体现了尊重市场发展规律的考量，将给共享经济发展带来多重利好。他分析说，首先《通知》提出了要进一步明确各行业领域监管主体，只有明确了监管主体，一旦发现问题或有潜在风险，企业或用户才知道该去找哪个部门沟通解决。

同时，制定差异化治理策略和分类化管理，意味着政府层面的监管不会“一刀切”，而是更贴近不同行业领域的实际需求。“任何的经济政策，只要是在尊重市场规则的前提下制定的，企业都是拥护的。”肖毅在接受科技日报记者采访时强调。

协同治理 平台企业也应是秩序维护者

在搭乘网约车时，你或许也碰到过实际来车与平台信息不符的情况。如何才能在促进共享经济发展的同时更好地保障消费者的安全？此次《通知》提出，压实平台企业主体责任，采用人工智能、大数据等技术手段与人工审核相结合的方式，强化身份核验和内容治理。

“这其实改变了过去由政府包揽责任的做法，明确了平台企业应当承担的义务。”刘正山认为，《通知》很好地体现了平台企业的主体责任、义务与收益的协调统一。平台企业不能只是单纯的平台提供者，也应当是平台秩序的制定者和维护者，既能享受收益，也应承担责任。

强化身份核验和内容治理意味着要加大相应投入。对此，刘正山表示，从短期看，随着《通知》的贯彻落实，平台企业不得不加强对用户的

筛选和管理，将在一定程度上增加平台企业的经济成本。但是从长远看，这有利于双向筛选平台的供求双方，从根本上维护用户权益、保障用户的信息安全等等，同时促进平台企业健康发展，将共享经济引入规范有序的轨道。

姚娜是社区共享育儿平台摩尔妈妈联合创始人。她在接受科技日报记者采访时表示，身份信息的核验是该平台非常重视的一项工作。作为信息的连接者，为确保平台上注册信息的真实可靠，摩尔妈妈会对包括身份证、学历证明、出生证明、犯罪记录、信贷证明等在内的信息进行数据的技术验证、验证。

“此外，妈妈们之间兑换的看护服务，都是在摩尔妈妈平台上来进行，平台会对每一段的看护时间提供保险服务，并利用技术手段切实保障用户的信息安全。”姚娜表示。

加强监督 保障个人信息安全是重中之重

在保障个人信息安全方面，《通知》提出要依法依规强化对平台企业收集、保存、使用、处理、共享、转让、公开披露、向境外提供个人信息等行为的监督，督促平台企业运用匿名化、去标识化等技术手段，提高个人信息保护水平，防止信息泄露、损毁和丢失。

刘正山指出，当下某些平台窃取用户隐私、倒卖用户信息、损害用户利益等现象时有发生，因此，实现共享经济的有序发展，个人信息安全是重中之重。要切实保障个人信息安全，单靠《通知》是不够的。实际上，我国在《网络安全法》《民法总则》等法规中也有保护个人信息安全的相关规定，但现实中仍不断出现个人信息安全问题。

从监管角度而言，刘正山建议划清政府与市场的职能。政府应着重对平台企业进行调控、监管，并为保障个人信息安全提供制度设计，包括建立立体化、动态化的个人信息安全保障体系，禁止或限制企业收集、保存、使用、处理、共享、转让、公开披露、向境外提供个人信息等行为；加大处罚力度，提高危害个人信息安全的代价；强化信用体系建设，并在此基础上建立黑名单制度，减少或杜绝危害个人信息安全的行为。

“从企业角度而言，除了《通知》提到的要求之外，还要将保障个人信息安全作为企业社会责任的重要指标，不利用个人信息牟取不当利益。”刘正山强调。

抢占大数据风口，河南舞出“三板斧”

第二看台

本报记者 乔地

河南省政府办公厅近日发布《河南省大数据产业发展三年行动计划(2018—2020年)》(以下简称《计划》)，提出用3年左右时间将河南打造成全国一流的大数据产业中心。届时，河南大数据核心产业规模将突破1000亿元，关联业态规模超过5000亿元。

截至目前，至少已有21个省市明确出台大数据规划，8个省成立大数据管理局，14个省市搭建政府数据开放平台，14个省市建设了大数据交易平台。要抢占大数据产业风口，河南优势何在？又如何实现这一目标？

立足加分项，三大优势抢风口

河南省通信管理局局长宋灵恩表示，河南的优

势首先表现在数据资源丰富多样。河南是全国第一人口大省、第一农业大省，人口大数据、农业大数据自不必说，工业大数据、交通大数据、环境治理大数据也极为丰富。其次，宽带网络支撑有力。河南是全国七大互联网信源集聚地，郑州是全国十大互联网骨干枢纽之一。第三是应用设施布局早。2015年，北斗(河南)信息综合服务平台就已正式启动。该系统是我国迄今为止建设精度最高的省级北斗信息综合服务平台，也是全国首个省级北斗大数据中心。

此外，中国(郑州)跨境电子商务综合试验区、7个国家级电子商务进农村综合示范县(市)，以及阿里巴巴、IBM等国内外互联网领军企业与河南的合作，也都是河南发展大数据产业的加分项。

去年5月4日出台的《河南省云计算和大数据“十三五”发展规划》，围绕提升基础设施能力、促进数据资源开放流通、深化云计算大数据行业应用、全面开展大数据创新创业、推进大数据产业重点领域集聚发展、培育产业发展环境等六大方面22项发展任务，提出了数据中心建设、数据资源开放流通等11项重点工程，细化了12项具体保障措施。目前，投资72亿元的中原数据基地，投资65亿元的中国移动(河南)数据中心，及中国电信郑州数据中心、奇虎360云计算及数据处理中心等，正在如火如荼建设中，将大幅提升河南大数据产业基础

施能力。

数字化转型，打造中西部价值洼地

此次《计划》提出，未来3年，河南要实施制造业数字化转型行动，每年滚动建设50个省级智能工厂、100个省级智能车间，加快推进大数据创新应用。

事实上，早在2017年9月，河南省工信委就确定河南天力电气设备有限公司电气装备行业智能车间等73个车间为智能车间、郑州宇通客车股份有限公司新能源客车智能工厂等50个工厂为智能工厂，并且按智能化改造投资的8%予以补助，最高可达1000万元。

目前，河南森源重工的智慧物流管理平台、智慧环卫管理平台、纯电动车辆远程监控管理平台已建成并投入使用，实现年复合增长率80%以上，开辟了一条工程机械行业依托工业互联网实现制造业服务化转型升级的新路子。宇通客车的客车智能制造试点示范、中国一拖集团的重型拖拉机智能制造等项目，也取得明显效果。

宇通客车技术总监李高鹏表示：“在大数据战略支持下，宇通推出了自主创新的世界首辆自动驾驶客车，在国内外市场上有广阔的市场潜力。”此外，作为国家大数据(河南)综合试验区核心区，正在建设的郑开科创走廊和龙子湖智慧岛环大数据双创基地已有华为、浪潮等100多家大数据骨干企业入驻。

河南省发改委副主任王红告诉科技日报记者，河南鼓励行业龙头企业、互联网企业建设一批细分领域的共享经济平台，加快发展智能制造，利用大数据提升研发效率、优化产品质量、降低能源消耗，

形成数据驱动的工业发展新模式。如今，被誉为“中原硅谷”河南，正成为中西部地区大数据及相关产业的价值洼地。

构建生态链，加速集聚智能终端

从2011年富士康落户，到目前200多家相关企业签约入驻，郑州智能终端产业从“一颗苹果”起步，短短几年间已成为名副其实的“全球智能终端(手机)制造基地”。

在郑州航空港，智能终端产业园2017年已实现手机产量2.99亿部，约占全球手机供货量的七分之一。这里的智能终端产业，也正从单一手机制造向研发设计、新型显示面板、高端屏组件、摄像模组等产业链上游环节拓展。智能穿戴、智能电视、虚拟现实等新型智能终端产品，智能车载、智能医疗健康、智能仪表等行业应用智能终端，也将大规模推出。

5月29日，郑州智能终端产业园也迎来了深圳卓锐通、湖南安德丰等18个智能终端产业链企业入驻。航空港实验区负责人表示，18个手机配套项目的落地，将形成手机产业集聚效应，快速提升手机产业链生态完整度。

此次《计划》也提出，实施智能终端提质发展行动和电子核心基础部件突破行动，积极发展大数据关联产业，这让不少企业倍感踏实。

在智能终端产业园的西南角，硕威集团的6条进口全自动精密SMT生产线正在有条不紊地工作。总经理陈庆发说：“河南设立了智能终端出口退税资金池和专项产业引导基金等，可为入区企业提供融资支持和快捷的退税服务。”金昌威电子有限公司董事长助理孙春燕也说，他们的人驻主要是看中这里“政策叠加优势”带来的“产业叠加优势”。

新政追踪

对标国际水准 江苏加速培育“机器红利”

本报记者 张晔

快速移动60米/分钟、定位精度5微米、重复定位精度3微米……近日，一台与国际先进水平相当的高速高精卧式加工中心在无锡数控研制成功。“这是专门用于柴油发动机制造的高档数控机床，打破了国外的垄断，客户一次就订购了45台。”无锡数控装备(苏州)有限公司总工程师管强告诉科技日报记者。

目前，我国装备自给率虽然达到了85%，但主要集中在中低端领域。高端装备制造业作为国家确定的七大战略新兴产业之一，正成为产业升级的新一波发展红利。

为深入推进高端装备创新发展，江苏省日前发布《江苏省高端装备研制赶超工程实施方案(2018年修订)》(以下简称《方案》)，引导企业对标国际先进水平加快高端装备研制步伐，提升高端装备自主供给和保障能力。

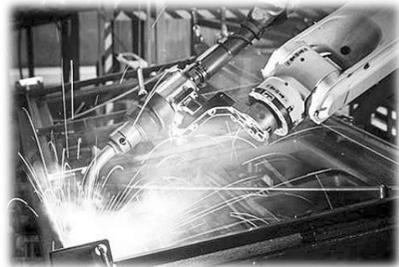
与2016年发布的第一版《江苏省高端装备研制赶超工程实施方案》相比，此次修订方案对重点领域进行了调整：新型农机装备、工程机械、先进电子装备等首次进入支持范围，而数控机床和机器人也分别为变更为高档数控机床和先进机器人，意在突出对标国际一流水准。

建立项目库是此次方案的一大亮点。《方案》提出，入库项目产品应填补行业空白或突破重大短板制约，对行业发展有重大影响，主要性能指标先进，对标国际同类产品先进水平，赶超特征明显，项目研发端与应用端有良好的载体支撑，具有良好的研发与产业化前景。《方案》还提出年度研制赶超重点领域方向，并委托第三方机构组织编制项目指南；综合专家评审和现场考察结果，省经信委研究确定拟立项项目，并进行网上公示。“项目库是一项很好的制度，把高端装备领域里好的苗子放在库里培育，同时又根据江苏产业发展需要的轻重缓急进行立项支持。”管强认为，项目库制度更贴近企业思维，较好地处理了当前和长远的关系。

《方案》还提出对立项/入库项目给予高强度资金扶持，资金来自于省级工业和信息产业转型升级专项，按比例或分档给予资金补助，最高不超过1000万元。与2016版不同的是，2018版《方案》提高了前期支持力度，为项目承担单位先期拨付的专项资金由50%提高到不超过70%，项目验收后拨付后续补助资金。

“这能为自主创新产品研发和抢占市场争得先机。就拿我们数控机床行业来说，目前我国中小型机床已经能够占据市场主动，而卧式加工中心、龙门加工中心等大型机床还被国外垄断。”管强说，以该公司研发5轴联动龙门加工中心为例，研发费用达300多万，历时一年以上，解决了C919机翼骨架加工的难题，但是这样的高端装备初期订单很少，非常需要来自政府的扶持。

江苏省经信委主任谢志成认为，推动制造业转型升级、提质增效必须落实到高质量上。他表示，2018年，江苏将继续把发展智能制造作为工作重点，通过实施工业强基工程、高端装备研制赶超工程、首台(套)装备示范应用工程，推动自主智能制造装备、系统和软件研发，提升智能制造自主支撑服务水平。



一周新政

山西 一县一策 集中攻坚深度贫困

攻坚深度贫困，山西又注入新的政策动力。近日，山西省政府新闻办举行新闻发布会，解读新近出台的《山西省“一县一策”集中攻坚深度贫困县的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出，要引导资源要素向10个深度贫困县聚焦，抓住关键推动落实。其中共享政策10条，主要涉及土地政策、金融政策、产业扶持、移民搬迁、行政审批、人才支持等方面。这些政策不同程度上对现行政策有所突破。

专享政策10条，每县一条，主要内容涵盖汾河生态治理、开发区设立、产业发展、人才支持、教育支持、企县合作等方面，都是各县反复比选、量身定制、最急需解决的难点问题。比如，广灵县设立省级经济技术开发区，有利于壮大县域经济，带动贫困人口就近就地就业稳定脱贫；大宁县围绕生态脱贫先行先试，可以从提高农民组织化程度、造林营林护林、农村简易公路、小型水利设施等建设管护方面提高群众参与度和获得感。(记者王海滨)

(本版图片来源于网络)



扫一扫
欢迎关注
政策解读时间
微信公众号

