

# 跟风“最炫产业园” 谨防上虚火

## ■圆桌时间

俞慧友

不久前举办的全国科技活动周期间,一个西南省份宣告省首个人工智能产业园成立。不过,这已经不算啥新鲜事儿。

近两年,随着产业概念的爆红以及来自国家战略层面的政策利好,围绕人工智能产业,各地已经刮起了一股“最炫产业园风”——从北上广深,辐射到长三角珠三角,再到内陆省份等,由政府或各类机构主导的相关产业园区在各地扎堆上马,好不热闹。

跟国家战略和政策热点,积极布局发展相关产业,固然是好事。但一拥而上办产业园区,是否显得热情有余,理性不足?

产业园,是由政府或企业为实现产业发展目标而创立的特殊区域。其类型丰富,既包括高新区、经开区,也包括科技园、工业区,及各地陆续出现的产业新城、小镇等。从地方经济发展趋势看,产业园区的确逐渐成为区域经济发展的引擎。但不容忽视的是,一些产业园区在开发及运营之初,往往充斥着靠热门产业“吸粉”的冲动,而缺乏对园区系统的科学规划,以及融资对接、人才引进、创业咨询等专业的服务配套。这种单一腔热情就盲目铺开的产业园,容易出现园区入驻率低或入驻门槛低、园区

企业实力弱、人才“段位”低等“为园区而园区”的现象,不仅区域集聚效应不佳,产业环境与配套不平衡,产业带动作用不明显,还埋下了严重同质化竞争的隐患。

其实,不单在人工智能领域,围绕机器人、大数据、物联网等“热词”,种类繁多的各类园区也都在全国遍地开花。

仔细看来,这些“与时俱进”的时髦园区无外乎三种。一种为天生丽质型,本身有深厚的产业、人才、服务配套等积淀,稍微“修炼”即可成园。一种为资质平平型,有资源,但也就“那么多”,先前或以其他产业园名运营,如今又借热门产业“改头换面重新出山”。还有一种是先天不足型,本身没啥产

业基础,在蹭热点的投资冲动下“应运而生”。而后两种,委实容易上虚火。

建设热门产业园区,有良好的大环境支撑发展,是为“天时”,但理性摸清手中有几张“底牌”同样重要。毕竟,不是所有牛奶都叫特仑苏。只有“面子”没有“里子”,最终只能销声匿迹,死于同质化竞争。

因此,已诞生热门产业园区的“园主”们,亟须“消灭火”,补抓几张利于配套服务的和园区发展亟须的企业、人才“好牌”;正在“跟趟儿”顶层设计热门产业园区的区域,更需未雨绸缪,为园区未来发展和争优多备一点儿开园的“干粮”。至少,手里该有一张“补短板”的计划书。

## 当互联网遇上微城市

# 这家海南软件园玩起“生态+”

朱小刚 本报记者 江东洲 刘昊

海南腾讯生态村、中国游戏数码港、中国智力运动产业基地等3个100亿元级项目同时开工,空中网、企鹅医生等11家国内知名互联网企业集体签约入园……近日,海南生态软件园里频现“大手笔”。

这些知名企业为何纷纷选择入驻海南生态软件园?海南生态软件园与腾讯在诸多业务领域

## 放牛荒地上建起软件园

“海南的土地资源非常有限,必须追求高产。选择不同的产业,对海南经济发展和土地亩产影响巨大。”海南生态软件园总经理杨淳至说。

早在上世纪90年代,海南省就提出建设“信息智能岛”的愿景,但一直缺乏有效的抓手。

从全国软件园布局来看,软件园一般选择高校多、人才基础雄厚和市场需求大的城市建设。面对海南人才相对缺乏、省内市场小等难题,2007年6月,海南省政府与中国电子信息产业集团有限公司签署战略合作协议,共建海南生态软件园。

在一片远离市区的放牛荒地上,海南生态软件园提出自然生态、人文生态、产业生态“三生”理念,创造性地建设“微城市”,打造中高端人才聚集地和互联网经济示范区。

2014年始,海南生态软件园坚持“引入龙头

## 一站式服务快速聚人气

每天,海南生态软件园企业服务超市里,几十个行政部门的派驻人员都在紧张有序地忙碌。园区的企业“足不出园”,即可享受审批、报税等各类服务。

“没想到前后不足半小时就完成了所有的审批流程。”为企业办理股权变更手续的海南“易友会”工作人员陈喜方在拿到营业执照时说。2015年10月,海南生态软件园率先运营了全省首个产

# 全链审批,让高新园区“舒经活络”

## ■第二看台

本报记者 张晖

近日,南京市公布《国家级开发区全链审批赋权清单》和《赋予高新区全链审批权赋权目录》,分别将220项、165项审批权限赋予两个国家级开发区和15个高新区。

今后,这些园区将以扁平、标准、便利的全链审批,实现开发区“园内事园内办”。

## 全链条,分类下放审批权限

当前,各类园区已成为江苏发展的重要载体和活跃因子。从全省层面看,各开发区集聚了80%的外资企业、40%的高新技术企业,贡献了70%的规模以上工业增加值。

但是,由于开发区赋权不规范、不系统,导致开发区内权力事项碎片化,开发区企业从设立到办证,再到投资建项目,无法实现“一层全链审批”,对开发区的转型升级、创新发展、激发市场活力、降低制度性交易成本造成了一定的阻力。

此次,南京经济技术开发区和江宁经济技术开发区,被赋予220项设区市级审批权限。其中,160

项由开发区直接审批;32项由涉及部门驻开发区分支机构审批;28项可由开发区直报。

南京市15个高新区被赋予165项区级审批权限,分为3大类:园区直接审批事项共111项,涉及人社、发改、经信、卫计等部门,如“建筑工程施工许可证的发放”“内资企业登记”等;驻园区分支机构审批事项共30项,涉及国土、公安等部门,如“改变土地用途审查”等;可由园区直报事项共24项,涉及司法、商务等部门,如“地方企业在境外开办企业(金融企业除外)备案”等。

南京市编办副主任张士凯介绍,依法赋权的目的是解决开发区和高新区中存在的重点关键环节审批权限缺失、无法实现闭环式审批、权力事项碎片化等问题,从而提高审批效能,优化营商环境。

**一站式,精准提高审批效能**

过去需要90个工作日,如今仅用了18.5个工作日。最近,江宁开发区高新区的“做实汽车零部件”项目,从项目立项至施工许可的审批速度,创造了全市最快纪录。

审批的提速,得益于该园利用有限资源精准服务,创立了“代办、协办、协调”的阶梯化服务模式,深化了“代办员+企业+第三方”的会面推进机制,

数据的打通和完善,今后企业办理注册,将像在网上申请账号般便捷。

“这不仅提高了政务效率,也助推了产业的快速聚集。”海南生态软件园工作人员透露,仅2017年,园区就新增入园企业1140家。

## “15分钟生活圈”引企业扎下根

点缀在花花草草中的低层办公楼,免费向园区公司职员开放的游泳池、网球场,一应俱全的商业街,湖水环绕,鲜花簇拥的沃克公园,饱含负离子的空气……生态,是海南生态软件园的天然“基因”。

海南生态软件园从创立之初就一直围绕环境保护和资源节约发力,努力打造“在公园里工作、在生活中创新”的花园式办公环境。

针对互联网产业发展特点,海南生态软件园提出“一里一聚落,一舍一方田,一水一公园,一隅一天地,一键一世界”的城市建设理念和“15分钟生活圈,实现事业、家庭、健康平衡”的“微城市”定位,为在园区生活的人提供绿色出行的物

目前,海南省政府专门为软件园制定特殊产业扶持政策,引导工信、科技、商务、文化等部门产业扶持资金优先支持园区建设。同时,园区还将设立100亿元海南互联网产业投资基金,为优质企业提供金融支持。



海南生态软件园打造的开放、舒适的办公空间 受访者供图

## ■数说园区

### 第1个 中关村园艺新政助力世园会

日前,中关村管委会与北京市延庆区人民政府联合发布《关于促进中关村国家自主创新示范区现代园艺产业创新发展的若干措施》。作为中关村出台的关于园艺产业方面的政策,新政将聚焦延庆区,全力服务保障好世园会建设,重点支持搭建产业创新中心、推动前沿原创技术成果转化和产业化、建设协同创新平台和共性服务平台、加大人才服务与金融支持力度等9项内容,推动产业向价值链中高端跃升,引导现代园艺产业在中关村示范区集聚创新发展。

据中关村管委会主任翟立新介绍,2019年中国北京世界园艺博览会是由中国政府主办、北京市承办的级别最高的世界园艺博览会,也是时隔20年后A1类世园会再度来到中国。此次出台的新政,将以位于延庆区的中关村现代园艺产业创新中心为依托,通过集成中关村相关政策、科技及人才资源,吸引优质园艺企业、科研机构和园艺产业链中管理、金融、运营、营销等关键企业、机构、行业协会,加快培育一批突破性的新品种繁育推一体化的大型骨干企业和园艺综合体项目,形成一批国内外具有影响力、具有地理标志意义的花卉、蔬菜、果品等园艺品牌,实现延庆园艺产业的发展壮大,推动延庆绿色“高精尖”经济结构构建。

(记者 李建荣)

### 140亿元 大同能源科创园建设提速

近日,正在建设的大同市国际能源革命科技创新产业园又有新进展。大同市委副书记、市长武宏文说,大同市国际能源革命科技创新产业园将搭建研发平台、孵化平台、成果转化平台,围绕三大平台功能,引进实施新能源项目,举全市之力打造“氢都”。

2017年12月8日,大同能源革命科技创新产业园挂牌运行。该项目建设总规模102.7万平方米,总投资约140亿元。园区着力在煤炭清洁燃烧、煤炭转化技术领域攻关,在氢能等技术领域布局,同时力求在大数据、金融与新能源实体项目融合上取得突破。园区将全面实施“11+1”项目,“11”即中国科学院洁净能源创新研究院大同转化基地、全球科研院所科技成果转化联盟大同新能源产业技术研究院、中关村大同协同创新园、同煤集团双创中心等11个建设项目,“1”则指在开发区同期开工建设中国科学院工程热物理研究所大同分所。

该园区的建设,拉开了大同争当全省能源革命排头“尖兵”的大幕,标志着大同能源革命和新能源产业发展迈出了重要一步,将促进大同从传统能源之都向新能源之都转变。

(记者 王海滨)

### 8家 乌鲁木齐高新区科企新名单出炉

记者近日从乌鲁木齐高新区(新市区)科学技术局获悉,自治区科技厅公布了2018年第三批入库的科技型中小企业名单。新疆斯德普德软件有限公司等区内28家企业榜上有名,入库企业数占全市的87.5%。

乌鲁木齐高新区(新市区)入库的科技型中小企业主要集中在信息技术、生物医药、新能源、新材料、节能环保等领域,成为该区战略性新兴产业、高新技术产业发展的生力军。

一直以来,乌鲁木齐高新区(新市区)始终致力于增强企业自主创新能力,推进国家双创示范基地建设,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的区域技术创新体系。高新区(新市区)科技局局长刘东伟说,入库企业经过这次认证之后,包括科技、产业、税务等部门都对入库企业会有政策上的倾斜和叠加。今后,入库企业将享受到包括企业研发投入费用加计扣除等一系列优惠政策,对企业今后的发展十分有利。

刘东伟表示,下一步,高新区(新市区)将积极推进产学研深度融合,加大对科技型中小企业的支持力度,帮助企业享受国家对科技型中小企业的普惠性政策,协调解决企业发展过程中存在的困难和问题。

(于国伟 记者朱彤)



乌鲁木齐高新区(新市区)企业新疆旭日环保股份有限公司的离子色谱实验室。 于国伟摄

扫一扫 欢迎关注 园区深观察 微信公众号

