编者按 国务院《关于县 域创新驱动发展的若干意见》 中明确指出,实施创新驱动发 展战略,基础在县域,活力在 县域,难点也在县域。创新驱 动这个"大命题"怎样才能在 "小县域"生根发芽,乃至开花 结果? 浙江省新昌县的嬗变 或是很好的注脚。



从欠发达山区到全国百强县

浙江新昌上演逆袭"科技片"

本报记者 江 耘

"我们铁了心抓创新,破'四不'(科技投 人产出不匹配、产学研用结合不紧密、评价考 核科技成果的标准不科学、科技创新的体制 机制不适应),促转型。"浙江新昌县委书记邵 全卯在去年的新昌科技日上如是说。事实上, 自上任以来,他在多个场合强调过这一点。

十余年来,新昌咬定"创新"不放松,锐意改 革,走出了一条"新昌特色"的"小县域大创新 路子,完成了从欠发达山区县到全国百强县、从 浙江省重点污染县到国家级生态县的逆袭。

"云脑"代替"人脑"

不通航运、铁路,却能造飞机、汽车

新昌,浙东典型的山区县。其地百里岩疆, "八山半水分半田",没有航运,不通铁路,是典

然而,在"创新驱动"与"借智引脑"的双重 驱动下,偏远早已不是落后的代名词——新昌 率先对传统行业进行智能化改造提升,用"云 脑"代替"人脑",不但能造汽车、飞机,还走出了

一批批国际性大企业。 走进新昌万丰摩轮智慧工厂,偌大的生产 车间里人烟稀少,取而代之的是全自动化生产 线。"这是机器换人的升级版,整个智慧工厂一 线工人200余人,而各种机器人有360台,比传 统的用工量减少了三分之二,生产周期从48小 时减至13小时。"浙江万丰摩轮有限公司总经理 陆仕平告诉记者,整个智慧工厂主要的产品工 序已实现自动化,从产品铸造到包装基本实现

据了解,万丰智慧工厂以工业4.0为标准, 18个工序中11个工序设备进行全新设计,7 个工序进行改进升级。万丰摩轮智慧工厂的两

个车间年产摩轮1000万套,约占全球摩轮产量

新昌目前已有三花、新和成、万丰等企业建 成的25个数字化车间,拥有机器人700多台/

用"云脑"代替"人脑",新昌还大力推进中 小企业信息化建设,积极培育自动化装备供应 商、智能制造技改工程承包商、智造企业在线 平台服务商等三位一体的系统性解决方案提

去年,新昌在轴承行业中小企业中开展智 能制造"百企提升行动"。首期55家企业智能制 造工程全面改造项目通过验收。新昌已形成了 "数字化改造、网络化协同、平台化服务"的发展 模式,建立起"企业主导、政府引导、专家指导、 金融助推"的推进机制。

这一做法也被众多专家称为"新昌模式

上通天线下接地气

创新驱动这条路,起得早、走得稳、有恒心

县域,作为国民经济基本单元,在国家实施 创新驱动发展战略中举足轻重。在区域创新体 系中,县域处于对上"通天线"、对下"接地气"的 重要位置,"新昌崛起"具有重要意义。

中国有这么多县域,几乎每个地方都或多 或少面临土地资源、人力资源相对欠缺、科技成 果转化率低等诸多问题。它们都渴望筑牢创新 根基,以创新驱动经济。新昌靠创新实现发展

"在创新驱动'华山一条路'上,我们着力构 建科技创新推进机制、创新主体培育机制、资源 优化配置机制、开放协同创新机制、新技术推广 应用机制、人才引进集聚机制。"谈及"新昌经 验",邵全卯总结说。他表示,创新驱动这条路, 新昌起得早,走得稳,有恒心。

创新驱动发展关键是人才。怎么引才、留 才?新昌想了很多点子,"天姥英才"计划就是 其中一项。当地每年安排5000万元以上资金, 引进资深专家、海外工程师、高层次海外留学人 员和高端创新团队。

2014年以来,新昌已集聚享受国务院特殊 津贴专家4人、"国家千人计划"专家4人、"省千 人计划"专家9人、"330海外英才计划"人才19 人,海外工程师、资深专家及海外留学人员211

名,研究生3834人。

在新昌,还有一个特别的现象,就是县委、 县政府主要领导"凑"企业家的空档期,为一席 谈而"堵"企业家的门已成常态。新昌历届县 委、县政府有一个共识:发展经济,政府要当好

为了调动企业家创业创新的积极性,新 昌还制订出台加快创新驱动推进工业强县 建设等多个文件,优化科技投入产出相匹配 的科技管理体制,加大财政、税收、金融、要 素保障的倾斜力度,明确科技财政投入占比 不低于10%,每年安排近3亿元用于科技创 新、人才引进和战略性产业发展;设立了4亿 元的产业基金。这些扶持政策很好地起到 了"四两拨千斤"的作用,撬动了40个亿的社

从科技强到社会经济发展强

加强双创载体建设是新征程中的重头戏

十余年来,新昌持续加强顶层设计,落实一 把手抓第一生产力,将科技创新摆在核心位 置。从科技指标来看,新昌硕果累累。

2017年,新昌科技财政投入占一般公共预 算支出比重达到11%,R&D占GDP比重保持在 4%以上;每万人发明专利拥有量达到33.85件, 居浙江全省各县市第二位;高新技术产业增加 值占比达81.1%(浙江省平均42%),新产品产值

曾作为全国惟一县域代表在全国科技创新 大会上作典型发言的新昌,如今已经开始思索 自己的新路径。"从'科技强'到'产业强'再到 '社会经济发展强',这是新昌的新路径。"邵全 卯说。

新昌近年来一直重抓工业升级,加快产业 转型,巩固提升高端制造、生命健康两大支撑产 业,发展壮大通用航空、新材料、信息经济等新 兴产业。

新时代,如何打造县域发展新引擎、培育增

长新动能?"惟改革者进,惟创新者强,惟改革创 新者胜。"在新昌县县长李宁看来,加强创新创 业载体建设是新昌新征程中的"重头戏"。

放眼新昌,占地面积3.46平方公里的智能 装备小镇已傲然伫立在新昌省级高新技术产业 园区梅澄区块内,产业定位以智能装备制造为 核心。目前,小镇已入驻企业42家,其中上市公 司3家,规模以上工业企业27家。

2018年,新昌高新园区围绕 创建,全力抓好智能装备小镇以及日发航空、中 财管道、恒鹰动力、捷昌科技、新涛电子等一批 产业项目建设。"李宁表示,2018年新昌力争工 业投资增长12%以上,确保高新技术产业产值 占比保持在50%以上。

从要素驱动、投资驱动到创新驱动,从"科 技强""产业强"到"经济社会发展强",浙江新 昌已经通过借智引脑完成了山区小县的华丽 嬗变,如今正开启其"县域创新驱动发展"的新

■数说创新

474个群系 我国首次公开发布生态系统名录

近日,我国首部省级生态系统名录——《云南省生态系统名录 (2018版)》在昆明正式发布。

中国科学院昆明植物研究所所长孙航研究员介绍说,他们以自 然生态系统为对象,整理整合现有资料数据,补充近年来的野外调查 结果,建立了云南省生态系统多样性数据库,采用综合分析和专家审 核相结合的方法,经过系统研究,形成了《云南省生态系统名录(2018 版)》。这个名录收录了从热带到高山冰缘荒漠等各类自然生态系 统,共计14个植被型,38个植被亚型,474个群系。这也是迄今为止 最准确、系统、权威的反映省级生态系统多样性基本信息的一项重要

据悉,这是我国首个公开发布的生态系统名录,它丰富了自然植 被类型,并对有关成果作了修正和补充,评估分析了每一类生态系统 的重要性和受威胁程度,并提出了相应的保护措施和建议,为今后开 展生态系统的保护、利用、研究和管理提供了科学依据,对保护我国 生物多样性具有十分重要的意义。

湖南邵东县打造国家级双创实验区

"邵东打火机、五金工具、箱包等传统产业全国有名。但中小微 企业多、企业规模小;生产方式大部分以手工作坊、半自动化为主;缺 乏高端技术研发和技能型人才,急需智能升级。"近日,在湖南省邵阳 市邵东县召开的"创新湖南高峰论坛——2018智能制造与经济高质 量发展峰会"上,邵东智能制造技术研究院院长杨海东说。

邵东县是湖南省特色制造重点县、国家可持续发展实验区和国 家打火机和箱包加工贸易转型升级示范基地。截至目前,该县形成 了"1+4"智能制造产业园区,率先组建了智能制造技术研究院。 2017年全县高新技术产业增加值占GDP比重超过30%。

为助力智能制造产业"攻关",该县出台了《关于实施创新驱动战 略加快发展实体经济的意见》等政策,设立了产业引导基金20亿元、 中小企业贷款担保资金10亿元、创投基金4亿元,重点打造国家级创 新创业实验区。同时,还拟打造五金产业智能制造示范基地,3年内 帮助500家以上企业完成智慧工厂设计开发;拟建中南地区第一的 3D打印公共服务中心;通过"工控速通"知识技能共享平台,创建"互 联网+实体工厂"的实战速训模式,打造全新技术和硬件共享平台。

(记者俞慧友 通讯员邓星照 魏志刚 刘昭云)

ू 须 河南自贸试验区提交创新案例

河南省自贸办近日向国家提交首批河南自贸试验区22项创新 案例,多项为全国首创。这些创新举措大多数依靠科技手段,从降低 市场准入门槛、优化企业注册流程,到简政放权提升行政审批效率、 创新司法服务妥善解决各项纠纷问题,再到持续提升通关时效、加强 事中事后监管等,为办事群众和企业减负、为营商环境加分

如河南自贸试验区郑州片区的"政银合作直通车"服务模式,将 工商登记注册服务窗口延伸到银行,在全国自贸试验区中率先实现 了银行网点代办企业商事登记业务、率先推行了"企业开户一站通" 业务。企业在家门口就能办理公司注册,还可优先享受"一站式"金 融综合服务,不仅提升了政务服务效能,降低了企业成本,还打通了 金融服务"最先一公里",成为政务与金融深度融合为企业减负的成

河南省自贸办主任焦锦淼说:"通过这些创新,河南自贸试验区 正逐步形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系,以及 法治化、国际化、便利化的营商环境。河南自贸试验区的创新成果与 各地实际结合,也将为更多区域发展带来新动力。" (记者乔地)

*800*万美元 原产地证书为企业减少关税

5月24日,青岛海尔海外电器有限公司业务部经理甄珠来到青 岛海关业务窗口办理原产地签证业务。凭借海关签发的自贸协定原 产地证书,客户在上海合作组织成员国巴基斯坦海关通关时可减免

原产地证书是享受关税减免和其他优惠待遇的重要凭证,在国 际贸易中有"纸黄金"的美誉。为提高审签效能,青岛海关对产地证 签证实现"日清日毕",将签证工作时限由原来2个工作日缩短为3个 小时。针对部分企业提交电子签证数据较晚,不能在正常工作时间 内审核完毕的客观问题,海关专门安排工作人员加班办理。同时,海 关选取辖区内信用好、产品单一、申报质量高且原产地证签证量大的 6家企业作为试点,实施原产地证"信用审单",对企业实施电子审 签,实现"即报即审",极大提高审签效率。

统计数据显示,今年前4个月,青岛地区海关各签证机构共为出 口至上合组织成员国的3852批出口货物签发原产地证书,货值1.8 亿美元,同比分别增长25%和46%。企业凭借海关签发的优惠原产 地证书在有关上合组织成员国通关,可减免约800万美元的关税。

在一系列政策推动下,今年以来青岛与上海合作组织成员国间 贸易日益频繁。青岛海关统计,今年前4个月青岛市对上合组织成 员国进出口93.1亿元人民币,其中进口45.5亿元人民币,增长 (通讯员王惠 宁岳 记者王建高)

区域创新工厂



■第二看台

马维维 江珊珊 500万的扶持资金是个什么概念?对于很多 大企业来讲,可能微不足道。而对于吉林省集安

市的通化博祥药业而言,500万可是"救火队员"。 今年年初,在集安市科技局的帮助下,企业成 功拿到了这笔产业化扶持资金。

"没有这笔专项资金,研发就不得不终止了。" 时隔数月,提起这笔专项资金,公司总经理李明仍 难掩激动。

集安是吉林省的一个边陲小城,人口不多、面 积不大、交通也不发达。而就是这样的一个小城, 在经济发展过程中,无论是传统企业转型升级,还 是新兴企业培育发展,都始终坚持科技创新的引 领和支撑。针对企业技术支撑乏力、资金短缺以 及产业大而不强等问题,集安搞起"靶向治疗",开

"我们以龙头企业为引领,以特色资源产业的研 发中心、研究所为依托,充分发挥科技创新资金的引 领带动作用,大力引进有技术的高层次创新创业人 才,全面加快重大科研成果转化。"面对经济如何高 质量发展的问题,集安市委书记李东友如是说。

打造特色产品,拉长产业链条

直击发展痛点,吉林集安搞起"靶向治疗"

集安是全国优质的人参产区,拥有国内最大 的林下参基地和最大的野山参交易市场。如何拉 长产业链条,振兴人参产业的发展?

集安益盛药业是一家以人参产品为主的现 代化中药制药企业。走进其子公司益盛汉参化 妆品公司的生产车间,在一条灌装线前驻足,子 公司总经理董智慧介绍,这就是公司新生产的 人参化妆品。"我们研制的人参制剂发酵技术取 得了重大突破,人参的花、果、叶、茎等的有效成 分可得到充分的释放,人参可以作为先进的原 料用于化妆品生产。"

因为有了强大的科技支撑,益盛药业同时获 批了8项人参产品专利,实现了人参的全株开发 利用,有效延伸了产业链条。近年来,益盛药业每 年拿出销售收入的5%用于新产品研发,以技术创 新推动企业升级。

为推动产业链条有效延伸,集安还成立了人 参研究所,在非林地人参栽培方面开展了大量 的试验研究与推广,制定了"非林地栽参技术操 作规程"吉林省地方标准,并先后与吉林农业大 学、中国农科院特产研究所、中国医学科学院药 用植物研究所等科研院所合作,采用技术培训、

科技大集、技术咨询、田间指导等多种方式,服 务企业和参农。

促进校企合作,提升企业研发能力

在集安小城,像益盛药业一样有自主研发实 力的企业并不多,还有很多企业有想法、有需求、 有项目,却缺少资金、人才、技术。 通化博祥药业就是个典型。企业想要改进其

拳头产品中何首乌的主要成分含量。然而,破解 这些技术瓶颈,企业缺乏专业的人才,同时还面临 资金和设备等难题。集安市科技局了解到这一情 况,主动当起红娘,促成了吉林大学与博祥药业建 立医药产学研合作基地。

"我们对产品进行了二次研发,把丹参、何首 乌等标准有效提升,这全都要感谢科技局帮我们 成功对接了吉林大学。"李明回忆道。

科技局的雪中送炭,让科研攻关进展得顺风 顺水,也激发起企业开展创新研发的更大热情。 集安市科技局局长柳树林介绍,为了帮助企业以 高科技含量产品抢占市场,2017年,集安市共帮 扶14户企业与30个科研院所结对,共建立合作研 究科研课题28项,组织16户企业申报国家和省级 各类科技项目24项,全年共获得批复发明专利6 项,有效增强了全市科技型企业的研发能力。

强化政策服务,吸引创业人才

技术先进了,资金不缺了,项目引进了。那还 需要做点什么?集安市再次明确了方案:强化政 策服务。为了掀起人们的创业热情,集安市成立 了农民工返乡创业服务中心,投资近2000万元, 为返乡创业人员搭建了"一站式"综合服务平台。 同时,投入1100万元升级改造实用技能培训设 施,投入300万元设立创业扶持基金,加快培养各 类实用技能型人才。

南下创业多年的刘志生,当得知家乡对返乡 创业出台了众多扶持政策后,他决定回乡创业。 "在外打拼多年,还是想回到家乡,带富一方。"

返乡初期,刘志生报名参加了集安的农特产 品种植培训班,经过培训,选择了中药材种植行 当。在政府部门的扶持下,他依托集安市大路镇 山多、特产种类丰富的优势,组织成立了集安市集 诚农林特产专业合作社,开展多种农业产品种植。

提起这两年的发展,刘志生感慨道:"目前我 们合作社已经发展成种植、加工、销售为一条龙的 综合性公司,得到了市政府的扶持奖励资金,尤其 是政府搭建的电商销售平台,我们一年的销售收 入就能达到300多万元,现在我还成为了集安的 创业培训师,希望能够帮助更多的创业者。"