

# 减负新政,能否让“风光”能源再风光

本报记者 张晖

近日出台的《国家能源局关于减轻可再生能源领域企业负担有关事项的通知》(以下简称《通知》)中,保障性收购、厘清接网工程投资建设主体、电力市场化交易、降低土地和融资成本、制止纠正乱收费等举措直指可再生能源产业链的痛点。

在业内看来,若这些措施能落地,将真正减轻可再生能源相关企业投资经营负担,进一步促进可再生能源度电成本下降。

## 保障性收购剑指“弃风弃光”顽疾

当前,随着我国清洁能源发展步伐的加快,风电、光伏新增装机量双双位列世界第一。但与此同时,风电、光伏发电等面临的消纳问题也日益严重,“弃风弃光”的现实屡见不鲜。

据中电联统计,2017年底全国并网风电、光伏装机占全部装机容量的16.5%,但发电量仅占6.6%。部分地区仍存在较高的限电比例,如甘肃弃风率达33%、新疆29%、吉林21%等,弃光率超过5%的地区有陕西、新疆、甘肃、青海、宁夏。

“过去有观点认为可再生能源发电是垃圾电,其出功不稳,会存在波动,但是现在技术发展后已大为好转,欧洲国家可再生能源发电占比达到30%—40%都没有出现问题。”阿特斯新能源控股有限公司执行副总葛纯说。

到底是什么原因导致了“风光不再”?科技日报记者从国家发展和改革委员会能源研究所发布的一份分析报告中看出端倪,一些地方弃风弃光主要还是我国电力运行机制滞后,没有适应可再生能源快速发展现状,如电网调度机构对日前、日内和实时调度运行的能力不足;风电、光伏发电大规模消纳需要常规

机组提供大量调峰、调压、备用等辅助服务,但目前尚未建立合理的利益调整机制,一旦需要调峰,让路的大都是风电、光电。

“最近两年,光伏电站的境况已经改善很多,特别是国家针对没有完成保障性收购的省份,暂停了新项目,这个很管用。”作为可再生能源企业的老总,葛纯最直观的感受就是地方在可再生能源管理方面的乱象越来越少。她告诉记者,在江苏等中东部省份,已经达到“发多少收多少”。

记者注意到,此次《通知》也提出,要严格落实《可再生能源法》要求,严格执行可再生能源保障性收购制度。要求电网企业及时受理并网申请,明确并网时限,按国家核定的区域最低保障性收购小时数落实保障性收购政策,最迟于2020年达到保障性收购要求。对于未落实保障性收购要求的地区,国务院能源主管部门将采取暂停安排当地年度风电、光伏发电建设规模等措施控制项目开发建设节奏。

业内人士介绍,新疆和甘肃两地已连续几年没有新批光伏、风电等项目,主要原因就是保障性收购未达标。

## 市场化交易待破能源消纳壁垒

葛纯表示,根据《可再生能源法》,目前可再生能源发电上网分为两种模式,一是保障性收购,可以实现电站的基本收益;二是市场化交易,通过市场议价

的竞争方式取得售电合同,通过市场化的手段实现新能源电量优先上网。

然而在采访中了解到,市场化交易的“好

经”在一些地方还是被念歪了:部分省区虽实施了多种形式的市场化交易,大方向正确,但仍存在不少问题。如有的省份把市场化交易电量放在可再生能源最低保障性收购小时数内,有的省份交易电价低至每千瓦时几分钱。这些方式以市场化交易为名,但实际价格主要为地方协调或主导电价,可再生能源开发企业实际收益受损,进而增加了可再生能源电价补贴退坡的难度。

此次《通知》也特别强调,鼓励可再生能源发电企业超过最低保障性收购小时数的电量参与市场化交易,提出电网企业应与可再生能源发电企业签订优先发电合同,实施可再生能源电力配额制,确保电力市场化交易维护可再生能源发电企业合法权益。

## 终端用户有望“分品种”买电

目前,我国电力市场仍由电网企业统购统销,电力用户只能闭着眼睛采购,不知道电从哪里来。今年,这一局面将被打破。

《通知》中明确要求,实施可再生能源电力配额制,对各省行政区规定可再生能源占电力消费比重配额指标并进行考核,提高可再生能源利用水平。国家能源局新能源和可再生能源司副司长李创军也透露,目前正在根据征求意见的情况对《可再生能源电力配额及考核办法》进行修改和完善,初步计划于上半年发布。

延宕十年,这项被新能源企业寄予厚望的政策,

“目前可再生能源主要还是省内消纳,‘三北’地区装机容量大但电力需求有限。”东南大学能源与环境学院院长肖睿说。

记者在采访中了解到,许多企业代表和电力专家认为,我国既然已确定了清洁能源优先发电制度和市场化交易机制,就要下决心推动电力体制改革,加快构建全国统一的电力市场,推进可再生能源电力参与市场化交易。一方面要加大本地消纳力度,如西部、北部省份可以建立可再生能源电力供暖合作机制;另一方面,针对清洁能源消纳的地区“壁垒”,要扩大可再生能源电力外送通道和跨省跨区交易,建立新的电价机制和清洁能源配额制度,并建立可再生能源电力消纳与新建项目的联动机制。

终于将揭开“庐山真面目”。

“和以往的设计相比,此次最大的变化是将配额制的义务主体由发电侧转向需求侧。”国家发改委一位专家告诉记者。配额制即政府负责考核,市场主体负责完成配额指标。也就是说,将来中东部地区必须敞开大门接受跨省绿电,电网公司会“分品种”卖电,终端用户有权选择清洁能源。

今后,客户有权根据自己的偏好进行选择,至于实现这个选择要花多少钱,则是可以谈的。但是,首先要选择权给客户才行。而配额制及之前一系列文件,就是为了让客户拥有选择权。

图片来源于网络

## 一周新政

### 湖南 20条新政力促开放崛起

湖南省政府日前发布了《关于贯彻落实创新引领开放崛起战略 促进经济增效财政增收的若干意见》,意见中提出的20条新政形成了促进创新、开放、人才及优化发展环境等的新政“大礼包”。

此次政策中,创新被置于首要位置,涉及如何引导企业加大研发投入、鼓励科研设备开放共享、推动科技成果转化和产业化、支持工业企业技术改造升级、加强军民融合深度发展、支持实施乡村振兴战略等内容。干货多,含金量高,“奖”“补”随处可见。

企业也迎来了重大利好。此次新政明确,除中央统一设立外,省级涉企收费项目全部取消。省级财政对享受研发费用税前加计扣除政策的企业,根据其上年度研发投入增量,按照10%的比例给予奖励,最高奖励1000万元;对科研基础设施、仪器开放共享中表现优秀的管理单位,给予后补助,同一单位年度最高补助1000万元;对社会用户使用共享平台提供的检测和研发服务者,给予最高30%比例的费用补贴;对落地省内产业化投资超过3000万元的项目,省级财政按投资额的10%以内择优给予后补助;对省内首台(套)重大技术装备研制单位给予奖励,成套技术装备最高奖励500万元,单台设备和关键零部件最高奖励100万元;对工业新兴优势产业链重大项目,省级财政根据项目实际到位投资情况给予奖励,最高奖励1000万元。

同时,新政还鼓励市州、县市区申报国家级园区,给予一次性奖励,贫困县最高奖励2000万元,其他地方奖励1000万元;鼓励促进湖南军民融合产业发展,对新认定的国家或省级国防科技重点实验室、国防重点实验室,省级财政给予一次性奖励。对国家级技术创新平台在湖南省设立军民融合中心或分中心者,省级财政按新增设施设备仪器实际投资额给予一定比例资助。

(记者俞友友)

扫一扫  
欢迎关注  
政策解读时间  
微信公众号



## ■聚焦

# 常州科教城:推动园区发展实现高质量跨越



5月的江南,繁花盛开。在“创新之核”常州科教城内,各具特色的创新之花朝气蓬勃,尽显迷人风采。

去年,该园区完成营业收入146.6亿元,同比增长30.7%;新增授权专利1365件,其中发明专利522件;新增入驻机构和孵化企业465家,累计超过2500家;科技人才累计达2万人,其中国家“千人计划”66人,省“双创人才计划”72人;新增重点产学研合作项目390项,新增产学研合同金额2.6亿元……

“今年是常州科教城确定的‘内涵发展跨越年’。我们将加快建设苏南国家自主创新示范区的重大机遇,弘扬科技长征精神,以大力培育创新型企业集群和高新技术企业集群发展为突破口,使园区持续保持蓬勃向上生机,全面开创高质量发展新局面。”常州市委常委、宣传部长、科教城党工委书记徐光耀在接受采访时说。

2018年,园区将聚焦“智能、设计、信息”三大先导方向,聚力公司、平台、载体三大抓手,加快建设“一中心一基地”创新源和增长极,努力在现代化经济体系探索中走在前列,在科技创新驱动实体经济高质量发展上走在前列。

主要目标是:力争全年完成营业收入190亿元;新增授权专利1400件,其中发明专利550件;新增入驻机构和孵化企业500家,企业总数力争达3000家;科技人才累计达到2.1万人;新增国家级高新企业10家,股改挂牌上市企业达到15家。全年新增重点产学研合作项目360项,产学研合同金额2.5亿元,争取各级项目资金2.5亿元。

围绕上述目标,常州科教城将着重在四个方面发力。

### 做大主导产业 做精高端平台

一是做大主导产业,推动公司引育新跨越。科教城起于教育,兴于研发,大道成于产业。园区将按照现代化经济体系的内在要求,积极先行探索构建起实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。这好比说,实体经济是“躯干”,科技创新是“心脏”,现代金融是“血脉”,人力资源是“大脑”。要通过系统化思维、项目化运作、精细化管理,统筹谋划,打好“四位一体”的组合拳,抓住前沿科技这个重点,补齐资本市场这个短板,强化高端人才这个弱项,力争下好先手棋,增创新优势。

加快做大做强做优科技公司。全年力争营收超亿元企业45家,规上企业突破100家,500万元以上企业230家。

大力推进科技服务向研发经济升级。继续开展“三走进”活动,全年引进科技服务机构20家,新增重点产学研合作项目360项,合同金额2.5亿元;申报各类项目500项,向上争取各类经费2.5亿元。

凝心聚力主攻招引智突破。全年新引进单体项目100个,规上企业10家,招引培育5个科技创业领军团队,5个具有较高知名度的生产性服务业企业,5个具有区域竞争力的新一代信息技术和互联网企业。

二是做精高端平台,推动科技研发新跨越。园区将着力建设江苏中科院智能院。与中科院开启新一轮深度合作,加强体制机制创新,加强资源有效配置,加强系统整体协同,真正把常州建设成为中科院科技成果转化和产业化标杆城市。重点推进自主控制、机器视觉、智能传感器3个研发中心建设,在团队建设、平台建设、项目争取和国际合作等方面取得新突破。全力创建江苏省“机器人应用产业技术创新中心”,加快与机械总院江苏分院联合共建国家增材制造创新中心江苏分中心,积极筹划人工智能新型研发平台。在悉心服务好现有高端人才团队的同时,下更大气力招引前沿科技人才团队落户。加大运行机制创新力度,重点与常州企业建立紧密合作关系,发挥好企业焦点中心的作用,今年上半年完成常州中科智能制造天使基金并正常运转。全年新增培育企业10家,争取项目经费1000万元,引进高层次人才10人。

着力建设省产研院专业研究院。“行百里者半九十”,按照省产业技术研究院的要求,加强分类指导,实行一院所一策。紧紧扭住产学研用结合这个牛鼻子,进一步理清思路,在聚焦、特色、先发、机制上下功夫,做到人无我有、人有我优、人优我精。加紧电子科技大学常州未来通信创新中心建设,以坐不住、等不得、拖不起的责任感和紧迫感,围绕5G通信技术及应用、工业大数据、智能硬件三大方向集聚高新技术企业,与江苏移动通信一道创建5G试点示范区。

着力建设省智能装备产业技术创新中心。中心是科

教城科技体制改革改革的先锋队,已经在体制机制创新、科技公司孵化、前沿科技研发及重大成果产业化方面取得了宝贵经验,要坚定信心,勇于探索,重点在项目经理、人才双聘、股权激励、资源共享等方面迈出更大的步伐,力争在研发平台、骨干企业、服务机构相协同的系统性创新方面取得重大突破。

### 做强教育园区 做优双创生态

三是做强教育园区,推动人才培养新跨越。全力支持园区重点人才与常州大学联合设置新学科和培育人才,支持园区高新企业与常州大学联合开展产学研用合作和成果转化,在成功实践的基础上,形成制度性和政策性安排。

同时,高水平建设好职教园区。在“江苏省示范性高等职业院校”的基础上,全力打造常州高等职业院校职教园区升级版,积极创建江苏省乃至国家“高水平高职教育园区”。深入推进产教融合发展。积极推行“双元制”,现代学徒制和企业新型学徒制,实现校企育人“双主体”,学生学徒“双身份”。

四是做优双创生态,推动服务效能新跨越。加大支持研发经济的投入力度。着眼于积极探索现代化经济体系,统筹指导园区教育、科技、产业发展,将研究制定《关于推进高质量研发平台建设“双新”行动实施意见》和《关于推进高质量内涵发展“双百”行动实施意见》,在更高层次把园区推向高质量发展。

加大服务支持双创生态的力度。按照系统化思维,充分运用政府和社会两种资源,加快园区全要素生态体系建设与完善;加大金融支持实体经济力度。大力推进政银企合作,努力探索契合科技创新的金融生态系统,着力破解实体经济、科技创新、人才创业的金融瓶颈;加大政策支持人才引育的力度。围绕产业链、创新链配置人才链,重点引进面向前沿科技的领军型创新创业人才,高端人才及时约见、人才项目专题调度、人才问题联合督办,做到引得进、用得好、留得住;加大载体支持跨越发展的力度。在新的起点上,以更高的标准,大力推进国家级两化深度融合试验区和中德创新园区建设,一手抓功能优化完善,一手抓企业集聚突破,真正担负起园区发展龙头使命。

(刘妍妍)

## ■经典案例

江苏省智能装备产业技术创新中心(下称创新中心)是在省产业技术研究院的支持指导下建设的重要创新平台。该平台面向常州新兴产业十大产业链2.0版,聚焦智能装备领域,进一步完善工作体系,深化体制改革,集聚创新资源,培育高科技企业,构筑高端人才集聚地、搭建专业化创新创业服务平台,着力推进产业要素与创新要素双向融合,将企业市场导向与前沿科技紧密结合,引领推动常州上中下游全产业链的创新发展。

创新中心自2015年成立以来,累计引进了50余个高水平创新创业团队和200余名科技领军人才,其中包括国家“千人计划”专家万虹博士、GE全球研发中心前制造及材料技术开发总监彭志学博士、中科院上海技术物理研究所饶鹏研究员等高端人才,天正工业张翀昊获评国家首批创新创业人才。骨干企业天岫将北京研发团队全部迁至常州,并利用北航资源为常州开展无人机专业人才的培养。“大学仕”制造技术众创平台与江苏省13个城市科技部门合作对接,发布技术悬赏项目六百余项,注册专家超过2万人。大力实施高层次人才互聘“350计划”,通过双向聘用、短期工作、项目合作等方式,支持园区高校、科研院所和高新技术企业人才互派互聘、合理流动、共享共建,有力推动科教城协同育人、协同创新良性生态圈的发展。截至2017年底,创新中心已有骨干企业、研发机构、服务平台、科技服务组织等各类会员单位超过100家,基本形成以企业发展需求和

各方共同利益为基础,以提升产业技术创新能力为目标的产业技术创新服务组织。

去年,创新中心会员单位总计完成投资超过4.1亿元,累计组织实施了18个联合资金研发项目,智能数字产业园、纳思博二期等重大工程和项目竣工投产,顺利通过了省财政厅和省产研院组织的绩效检查评估。

江苏中科院智能院建成自主控制研发中心、机器视觉研发中心和3D打印智能实验室等研发平台;自主控制、机器视觉等3个自建实验室及5个院企共建实验室技术服务能力进一步提升;建设焦点中心和育成中心,面向国家重点产业发展需求,推动科技成果转化、产业化,加快共性关键技术转移扩散。全国首个知识产权保护中心——“中国(常州·机器人及智能硬件)知识产权保护中心”正式运行,借助联合资金项目完善功能条件,构建知识产权大保护体系,优先为常州企业提供知识产权快速维权、快速确权、快速维权和公共服务。

值得一提的是,常州科教城还制定实施了“人工智能六条”和支持企业挂牌上市,加快企业做大做强等政策,依托智能数字产业园和国际创研港、国家大学科技园两家国家级孵化器,招引培育具有高端产品和核心技术的高科技企业,增强带动效应,壮大产业集群。同时,围绕工业机器人、服务机器人、核心部件、智能传感、无人机等五大行业,整合产业资源、人才资源和平台资源,聚焦创新创业团队、优质项目和最新科研成果,引育了纳思博、遨博等一批优质企业。