

“

培育经济发展新动能、适应经济高质量发展必然要求劳动者素质的提升。大规模职业培训的落地,将加速我国从人口红利向人才红利转变。

”

## 上岗培训、在职充电、get创业技能 定啦！你的“终身”培训大事

视觉中国

本报记者 华凌

走出校门,学校所学的知识和技能,可能并不能适应工作岗位的要求;随着技术的更迭,企业员工也许开始对新的工作挑战招架乏力;越过特定的发展阶段,“人口红利”对国家经济的拉动作用也不再明显……

何以应对?

近日国务院常务会议确定的《关于推行终身职业技能培训制度的意见》(以下简称《意见》)给出了答案——建立并推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度。

一石激起千层浪,这将对个人、企业和社会带来怎样的“冲击波”?

### 多元投入,培训不应限于“传帮带”

国际知名人力资源咨询公司相关报告显示,在企业吸引员工的重要因素中,“学习新技能的机会”被看重,排在第四位,仅次于“基本工资”“工作稳定性”和“医疗保健和福利津贴”。而在被调研的中国企业中,只有不到四成已实施或计划未来一到两年内实施相关培训计划。

常州第六元素材料科技股份有限公司董事长瞿研博士向科技日报记者坦言:“由于目前普遍存在技能型人才短缺,所以在招聘中很难物色到合适的人才,只能招到一些没有技能的劳务人员进行培养。但问题在于,企业本身也缺乏人员来做相关培训。”

“目前公司较多开展的技能培训,仅限于企业内部‘传帮带’。”北京拓博尔轨道维护技术有限公司董事长刘博士也如是告诉科技日报记者。

### 强化供给,弥合供需“两张皮”

“解决技能人才短缺问题的难点在于如何做好职业技能培训。目前我国的相关培训大多处于中低端,职业技能培训服务的供给数量不

要进行技能培训,肯定会增加成本。那么费用该由谁来承担?

“希望政府能建立相应的保障机制,根据行业特性投入资金,组织提供相应的培训机会。这相当于为企业做前期培训,不仅能提高员工个人的职业技能,保障个人职业生涯的发展,也可以缩减企业的培训成本及人员培养时间,有利于促进企业的高速发展。”瞿研建议。

人力资源和社会保障部副部长汤涛则表示,“补贴培训”要贯穿职业生涯全过程,正是“终身”制度的核心。在培训供给上,《意见》强化企业主体作用的发挥,要求采取政府补贴培训、企业自主培训和市场化培训,并在这一基础上实现大规模的职业技能培训。在经费保障上,资金渠道将扩大为政府、企业、社会多元投入,通过就业补助资金、企业职工教育经费、社会捐助、个人缴费等多种渠道来筹集职业技能培训资金。

够,‘质’‘量’都需提高。”汤涛表示,“从发展环境方面看,社会上仍然存在着‘重学历、轻能力,重理论、轻操作,重装备、轻技工’的现象,需要提高

社会对职业技能培训的认识。”

21世纪教育研究院副院长熊丙奇指出,“长期以来,我国人才培养与社会需求存在‘两张皮’的矛盾,随着产业结构调整、发展模式转型升级,社会对高素质技能型人才的需求日益增大,促使高校创新发展模式,遵循开放办学的基本思路,走产教融合、校企合作之路。”

据了解,美国自上世纪50年代就有跨国公司与大学之间建立合作的做法。如IBM公司1994年建立了IBM中国公司大学合作部,在中国五所大学建立了软件工程中心;英特尔公司、SAP、微软等知名外企与中国“985”“211”高校都有合作项目。

教育部国家教育发展研究中心专家咨询委员会副主任周满生指出,政府要制定引导促进大学与跨国公司加强合作的法规,适当给以政策支持,

### 贯穿终身,加快释放“人才红利”

高素质技能人才短缺,是中国制造走向中国“智”造的瓶颈之一。与以往的相关政策比较,此次《意见》强调“终身”职业技能培训,如何理解“终身”的含义?

“当今面对高新技术的迅速发展,人工智能、互联网、大数据时代对于人工淘汰率非常高,需要更多资金投入弥补其在知识、数据及技能方面存在的差距,更新人的知识和技能。”中国与全球化智库主任、中国国际人才专业协会会长王辉耀指出,对技能人才的终身培养非常重要,我国在城镇化的过程中,特别是在深圳、东莞、珠三角成长起来的大量技术工人,到了一定时候还需要培训新的技术,政府和企业都应采取补贴,或者组织安排各种培训班,培养他们提高各种技能,上网学习,这对于国家的发展建设是非常有意义的。

熊丙奇则强调,建立终身职业技能培训制度,关键在于用人单位要重视人才的培养,而不

只是“使用”,这一方面可以提高每个劳动者的终身就业能力,另一方面可通过提高人才的职业技能,提升单位的服务水平和市场竞争能力。显然,这是对个体、单位和社会的“多赢”并举之事。

汤涛解释说,培育经济发展新动能、适应经济高质量发展必然要求劳动者素质的提升。下一步要深化人力资源供给侧结构性改革,从而使大规模的职业技能培训尽快落地,加速我国从“人口红利”向“人才红利”转变。

此次《意见》在就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训等三大培训类型的基础上,还增加了强化工匠精神培育和职业素质培养等内容。对此,有学者认为,“这一制度把技术人才的自身发展需求、企业的用人需求、职业教育和培训市场的市场需求结合在一起,三方都有动力去推动。”

瞿研也建议,“希望政府相关部门对技能评价激励的活动要覆盖培训的全过程,进一步提升大家的积极性。”

### 一周新政

#### 长三角启动编制氢能基础设施建设规划

记者从近日在上海嘉定区举行的《长三角氢能建设发展专项规划》启动会上获悉,《长三角氢能建设发展专项规划》正式启动编制,这是我国首次制订跨区域的氢能基础设施建设规划。

根据规划目标,“长三角氢能走廊”将充分利用这一地区的资源和区位优势,以长三角高速公路为纽带,通过创新模式引领区域产业聚焦、升级,打造世界上独一无二的氢能燃料电池汽车产业经济带。该规划将为未来氢能基础设施的规模化发展积累经验。

中国汽车工程学会常务副理事长兼秘书长张进华介绍,《长三角氢能经济一体化规划》编制分两步走。第一步聚焦基础设施的瓶颈,编制出台《长三角氢能建设发展专项规划》;第二步聚焦整个产业,围绕“长三角氢能经济一体化”制订系统规划。

(记者王春)

#### 南昌5年100亿元吸引人才创新创业

日前,江西南昌出台了《关于实施“天下英雄城,聚天下英才”行动计划的意见》,明确提出未来5年,南昌将安排100亿元人才发展经费,通过体制机制创新,聚集100名国内外顶尖人才和国家级领军人才,500名地方级领军人才,2000名重点产业紧缺急需人才和社会事业紧缺急需人才,新增10万名技能人才,吸引50万名青年人才在昌创新创业。

据了解,按照人才能力水平和业绩贡献,南昌此次出台的人才新政通过建立全市人才分层分类体系,将高层次人才分为国内外顶尖人才(A类)、国家级领军人才(B类)、地方级领军人才(C类)、高级人才(D类)。对全职引进或新培育的A、B、C类人才,分别给予500万元、200万元、100万元奖励补贴。A、B类人才在昌创办企业或实施成果产业化的,通过股权投资与资金资助结合,给予最高2000万元项目资助;对南昌产业发展有重大贡献、能带来重大经济社会效益的,最高可给予1亿元综合资助。院士来昌设立院士工作站的,每个工作站给予100万元建站资助。

(记者寇勇)

#### 太原多措并举立法保护生态环境

太原市在全国率先出台的《太原市生态环境保护条例》已于5月起正式实施。该条例将通过全面改善空气质量、加强水生态建设等有效措施,使生态环境得以改善。

《太原市生态环境保护条例》共6章42条,紧密结合太原发展实际,充分体现了生态环境保护优先、协调推进经济社会发展的理念。2018年,太原市被国务院列为国家可持续发展议程创新示范区,新出台的《太原市生态环境保护条例》在保护生态环境、维护水源涵养、水土保持功能、保护生物多样性等方面赋予了环境保护更多的法律手段。

鉴于太原市三面环山、汾水河流的地理特征,《条例》重点突出了对东西两山和汾河流域的生态环境保护,规定太原市人民政府应当整合各类生态环境保护财政投入,统一设立生态环境保护专项资金,纳入年度财政预算,用于东西山和汾河流域生态环境保护、修复、管理与补偿等;同时鼓励单位和个人对污染大气环境的行为进行举报,举报线索查证属实的,将对举报人给予奖励;市、县(市、区)人民政府应当将重污染天气应对纳入突发事件应急管理体系,编制并完善重污染天气应急预案。

(记者王海滨)

#### 甘肃出台新政引进高层次人才

为留住现有人才,并引进更多急需紧缺高层次人才,甘肃省近日推出了“设立高层次人才专家人才津贴”等多项鼓励支持专业技术人员创新创业的措施。

除了积极吸引省内优秀高校毕业生到基层就业外,甘肃省还放出“大招”,吸引急需紧缺的高层次人才。新出台的措施针对甘肃省在特色产业、重点建设项目、重大科技攻关项目等方面的人才“缺口”,提出设立特聘科技专家岗位,面向海内外公开选聘高层次人才,并由省政府聘任,赋予首席专家职责。

据了解,在合同期内,用人单位和政府将对引进的高层次人才进行双向补贴。除用人单位兑现待遇外,省政府还为特聘科技专家每人每月发放津贴4000元。

甘肃省人社厅介绍,甘肃省还将对引进的人才和团队加大科研项目资金扶持力度,在评审认定后,对具有较大经济社会效益前景的项目给予至少100万元的研发资金进行扶持。

(据新华社)

(本版图片除标注外来源于网络)



## 融入创新基因 转型出发能否重现辉煌

### 第二看台

金婉霞 本报记者 王春

蝴蝶牌缝纫机、凤凰牌自行车、上海手表等一度是“上海制造”的形象代言。如今,随着地租租金、劳动力价格、生活成本的持续上涨,加之多地民营经济快速崛起,压力与竞争之下的上海制造该何去何从?

近日,上海出炉《全力打响“上海制造”品牌加快迈向全球卓越制造基地三年行动计划(2018—2020年)》(以下简称《行动计划》),再次打响“制造品牌”,向海内外传达了发展先进制造业、建设全球卓越制造基地的决心。

#### 做强长板,转型不代表“转行”

此次《行动计划》明确提出,通过三年的努力,让“上海制造”技术更先进、制造更智能、产品更高端、品牌更响亮,加快建设全球卓越制造基地,未来还要保持制造业占GDP比重25%的合理规模。

制造业被放在了城市经济发展的核心位置。如何在高压成本下实现高价值创造,成了企业和政府需要共同思考的命题。

“转型,不是转行。”上海市经济和信息化委副主任吴金城认为,未来的“上海制造”不仅品质要过硬,还要去积极拥抱互联网、大数据、人工智能,去

引领业态和模式的创新。

为了降低劳动力成本,上海未来伙伴机器人公司最近刚在常州新建了生产基地。“跨行业、跨领域的模式创新正在上海风起云涌,上海要留住制造业,需要做强‘长板’,让更多企业感受到上海的‘成本优势’。”复旦大学管理学院产业经济系副教授刘明宇说。

而得益于新技术的运用,上海老牌企业也纷纷绽放出新的生命活力——插上智能制造、工业互联网翅膀的蝴蝶牌缝纫机化身上海申贝工业缝纫机,广泛应用于汽车、环保、航空航天和新能源等领域;而配备了智能锁的“永久牌”共享单车,则加入了“新四大发明”行列。

此次《行动计划》也提出了“品牌响专项行动”,将以新设计、新技术、新模式、新机制赋予老品牌新气质,振兴一批轻工、纺织、食品类历史经典品牌。未来3年,上海还将启动新一轮工业互联网创新发展,推动互联网、大数据、AI等融入制造全流程,建设一批工业互联网平台,推动十万家企业上云上平台,推进千个工业APP加载应用。

#### 突破核心技术 解决“卡脖子”难题

重型燃气轮机是装备制造业“皇冠上的明珠”,集工业制造最尖端的技术于一身,目前我国还没有完全掌握这项技术。要实现技术上的

自主权,就必须有人去抢占产业链的制高点,敢啃硬骨头。

“要超越自身利益的诉求,从更高、更远、更大的视野去审视自身承载的使命,在体制上、机制上不断创新。”吴金城说。此次《行动计划》提出实施“技术创新专项行动”,加强产业和技术创新,在关键领域和发展前沿掌握核心技术和拥有自主知识产权,破解芯片、大飞机发动机等“卡脖子”问题,实现核心技术受制于人。

实施100项产业化创新项目,争创3—5家国家级制造业创新中心和产业创新中心;推动40种核心基础零部件或元器件、30种关键基础材料、20种先进制造工艺实现工程化和产业化突破;推动100项新材料首次应用……上海市经信委综合规划处处长刘平用一组数据展示了上海制造对于拿下核心技术的决心和勇气。

据介绍,重型燃机的条件建设项目以及实验电站的建设都是在上海。中国重燃将在上海全面实施重型燃气轮机国家重大科技专项,预计在2019年之前将全部建成投入使用。

根据《行动计划》,未来3年,上海将推进150项高端装备自主突破,特别瞄准民用航空、智能制造装备、集成电路装备、智慧能源装备、船舶及海洋工程装备等战略领域,突破复杂精密制造制造技术和技术,推动重大短板装备首台(套)突破。计划到2020年,上海将初步建成世界级新兴产业发展策源地之一,掌握一批产业核心技术。

#### 立足长三角 打造世界级产业集群

今天的上海,联影医疗、威马汽车、蔚来汽车、复宏汉霖、微鲸科技等一批独角兽企业已崭露头角。

下一步,“上海制造”路在何方?

“上海不仅要拥有核心技术,还应该去掌控产业链的关键环节,占据价值链高端环节。”吴金城介绍,按照《行动计划》,上海将围绕世界一流企业、独角兽和“隐形冠军”三层梯队,培育卓越制造企业群体。到2020年,3家左右制造企业进入世界500强,培育8—10家制造业独角兽企业以及200家“隐形冠军”,同时战略性新兴产业制造业产值占全市制造业总产值比重要达到1/3左右。

目前,上海已形成了浦东集成电路、嘉定汽车、金山新型显示、临港智能制造、松江G60等各具特色的区域优势产业集群。在此基础上,上海将推动产业升级,打造汽车、电子信息两个万亿级世界级产业集群,培育民用航空、生物医药、高端装备和绿色化工四个世界级产业集群。

根据《行动计划》,上海拟建立“基地+基金+机制”的世界级产业集群共建模式,共建长三角产业链协同创新示范基地,组建长三角产业合作基金,建立产业合作利益共享机制。计划到2020年,初步建成若干世界级先进制造业集群,重点集群面向长三角核心配套率要达到60%以上。

扫一扫  
欢迎关注  
政策解读时间  
微信公众号

