

破解办照容易办证难、准入不准营难题

“首证通”帮企业一次配齐“俩钥匙”

本报记者 盛利

证照是企业进入市场的两把“钥匙”，近来“仅跑一次”“先照后证”的行政审批改革正在各地逐步开展。针对改革中出现的办照容易办证难、准入不准营等新问题，日前一项名为“首证通”的行政审批改革在成都高新自贸

区率先开始实施。

这项在全国首创的改革，正尝试将需要经行政许可(审批)才能从事经营的事项，进行分类梳理，确立首位行政审批事项，实施“后证”部门见“首证”后直接发证的方式，最大限度破解多项关联审批互为交叉的市场主体准入难题。

“首证”通行：办照容易办证也不难

全国开展的“先照后证”改革以来，部分前置许可事项改为后置审批，但企业在取得营业执照后，还须取得相关审批监管部门许可后才能开展生产经营活动。“这实际上是一种准入门槛的平移，办证标准、条件、程序并没有变，办照容易办证难、准入不准营等问题依然存在。”成都高新区环境保护与城市综合管理局副局长牛波说。

“首证通”即为解决上述问题而生。所谓“首证”，即指市场主体开办时在环保、工商、食药监、城管等部门申请获得的首个审批许可(备案核定)。

刚落户成都的“美团打车”，即享受了“首证通”的便利——今年3月23日，成都高新区交通许可部门受理了上海路团科技有限公司四川分公司(“美团打车”项目)的网络预约汽车出租客

运营业务经营许可申请，对该公司进行实质性审核。在同意开展网约车业务的前提下，工商等注册登记部门同步启动登记，实行告知承诺制，该企业不用再提交重复性申请材料，即可办好营业执照。

仅一天时间，该公司就同时拿到了营业执照和网络预约汽车运营业务经营许可。上海路团科技有限公司四川分公司政府事务部高级经理韩正杰说，作为创业企业在与“时间赛跑”的过程中，“首证通”改革使成都成为全国最快办完“美团打车”网约车业务经营许可和营业执照的城市。

“在该案例中，行政审批部门将‘网络预约汽车出租客运业务经营许可’认定为‘首证’，那么在企业拥有此证后，营业执照等其他证照将以此为标准直接发放。”牛波说。

宽进严管：行政监管变民事约束

如遇到企业符合“前证”要求，但不满足“后证”规定的，如何处置？

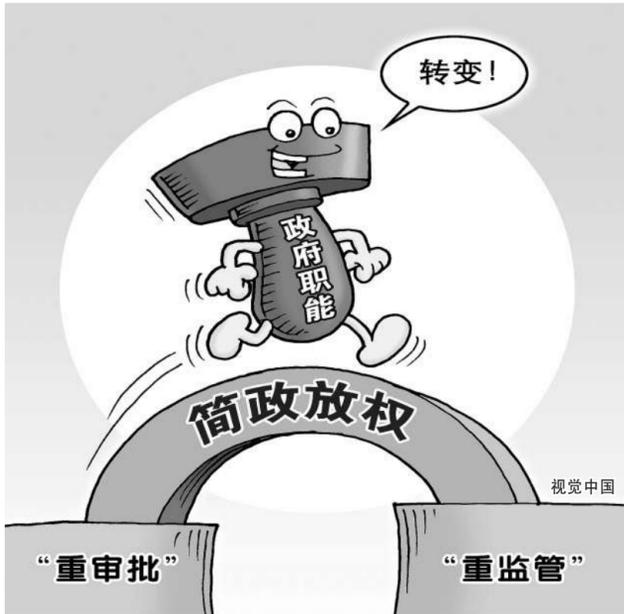
“放权，‘放’是前提，放管结合，‘管’在‘放’后。‘首证通’改革绝不是只放不管，而是在为加强事中事后监管腾出空间。”牛波说。

首个试点“首证通”的某餐饮项目行政经理张俊鹏介绍，企业按相关要求将环评验收后的“环境影响登记表”作为“首证”后，环保部门将“首证”提供给工商注册登记部门办《营业执照》，并按“双告知”要求推送到食药监部门和城管部门；企业再继续申请办理食品经营备案(许可)、招牌设置许可时，食药监部门和城管部门只做审查，并未收取重复性资料。

“最后由企业进行书面承诺后，直接备案(许

可)即可开展相关经营活动。”牛波说，这其中如餐饮单位的面积是否合规、食品是否合规等环节，监管部门只审查书面材料并进行告知，让企业签订承诺书。但在企业开展经营期间，行政部门会根据企业提交的材料和书面承诺中的各项要求进行对比检查，对不符合要求、虚假提供材料等予以相应处置，甚至列入失信名单。

他认为，这种“承诺制”有助于将行政监管行为变为民事约束，提高行政执法效率。“如某餐饮企业，证照齐全但招牌不合规，过去我们检查发现后仅能责令其整改。但‘承诺制’下，它就变成了一种自我民事约束，同样具有法律效益，也让城管工作更有力度。”



部门融合：让数据和材料“跑腿”

“以前去政府部门办事，感觉各部门是分割的，有些同类申请材料需要重复准备。”韩正杰最关心的是行政部门的信息互通、审批互信究竟是如何实现的？

记者了解到，成都高新区先后获批国家自主创新示范区、全面创新改革示范区、自贸试验区等，多项政策优势的叠加提供了充足的先行先试空间。此外，在去年开展的机构大幅改革中，该区首次将城管、环保、工商、食药监、质监等8项执法职能整合集中到一个部门，形成统一执法力量，提高监管效率的模式，使建立“首证通”涉及的跨部门、跨领域行政审批系统，可以实现部门内的信息共享，最终实现高效的行政审批。

“部门之间的互动融合，是‘放管服’改革中

的‘硬骨头’问题。”四川大学公共管理学院院长史云贵说，“首证通”让“数据跑腿”并在部门之间流动的方式，是深化“放管服”改革、纵深推进“证照分离”改革的又一创新举措，打通了提高行政效率、建设服务型政府的“最后一公里”，对深化机构改革能够有效发挥杠杆作用。

目前，在餐饮、共享交通等传统及新经济领域完成试点后，“首证通”行政审批改革实施范围及行业领域将在成都高新区进一步扩大。包括选择研究更多领域的“首证”展开试点；实施“负面清单”管理，允许市场主体在开办申请时自由选择“首证”等。同时，旨在解决不同部门、不同信息系统内容共享的“智慧监管系统”也将于今年6月上线。

■聚焦

新华三：做中国数字化转型的领航者

本报记者 申明



“毫无疑问，我们义无反顾地走向数字化的时代。”

——新华三集团总裁兼首席执行官于英涛

今天，我们正在进入人类历史上前所未有的融合时代，尤其是数字化变革给社会、经济带来了全新的体验。

美国消费电子协会(CEA)首席经济学家肖恩·杜布拉瓦茨在《数字命运》一书中指出，我们已然处在一个将彻底改变人类生活方式的革命边缘。

数字化所带来的浪潮将以闻所未闻的量级席卷我们的世界，渗透进我们的生活。作为数字化时代更好地生存与发展所必须经历的过程，越来越多的企业与机构开启了数字化发展之路。根据IDC的调研结果数据，2017年，有67%的全球Top 1000企业将数字化转型作为公司战略的核心。

数字化转型已成为带动中国产业升级和转型，以及促进就业和经济增长的主导力量，直接关系到全球经济发展的大格局，也关系着中国经济未来的新方向。面对数字化转型的压力和机遇，企业需要主动转型、务实前行。

近日，由紫光旗下新华三集团主办的2018 Navigate 领航者峰会在成都举行。在本次以“融绘数字未来”为主题的峰会中，新华三重点发布了数字化转型重要战略以及众多数字化解决方案，助力产业升级。

数字化转型迫在眉睫

“毫无疑问，我们义无反顾地走向数字化的时代。”在峰会上，新华三集团总裁兼首席执行官于英涛如是说。

如今，数字经济正成为中国产业升级和生产率提升的一个重要推动力。毕马威的调研数据显示，2017年，数字经济在中国GDP中的占比达到36%，实现29万亿的产值贡献。到2030年时，这一比例将会达到77%，超过153万亿的GDP产值贡献来自于数字经济。

工信部原副部长杨学山也在峰会上指出：“工业技术、信息技术融合在一起的技术体系和基础设施，将开启数字经济和数字化转型大门。数字经济增长与GDP增长高度正相关，对GDP增长的贡献也越来越大。”

四川省委常委、成都市委书记范锐平表示，数字经济已成为引领产业变革的新基石，实现持久繁荣的新引擎，正前所未有地重构经济发展的新图景。

数字化过程纷繁复杂，如何正确认识和把握数字化战略？于英涛在演讲时表示：“数字化转型的根本目的，是借助数字世界里强大的可连接、可汇聚、可推演的能力，进行产品、业务与商业模式创新，最终以更低

的成本、更高的效率，为客户提供更好的体验。这意味着面对未来全面数字化的世界，需要真正地理解客户的需求，才能更好地进行数字化创新。

数字化转型是为了能在数字化时代更好地生存与发展，所必须经历的过程。对于我国传统产业而言，这有着更为重要的意义。“数字化经济对于传统产业升级来说，会使我们的制造工艺更加先进准确，并且提升效率，大幅度降低各种成本，这是数字化技术对传统产业转型升级带来的最大变化。”于英涛认为，但在这个过程中传统制造业的信息化能力、IT能力不足是升级的最大阻碍。

其中，有认知的问题，但更重要的是传统产业盈利能力不足。于英涛说，“所以传统企业的转型升级，除了技术层面以外，更多的是需要我们国家对传统经济进行输血或者进行反哺，让他有能力实现盈利，去利用数字化的技术实现转型升级。”

在峰会上发布的《中国城市数字经济指数白皮书(2018)》指出，中国各级城市间数字经济发展水平存在明显级差，在城市服务与城市治理方面不均衡现象突出，特别是在数据和信息基础设施方面，当前各城市以硬件为核心的信息基础设施差距已逐步缩小，以数据为基础的差异化开始形成。

数字化转型已经迫在眉睫。对于企业或机构而言，如果不能尽快变革理念，将数字化手段或工具融入自身的业务、流程和管理中，实现数字化转型，那么在数字化的未来，必将会被淘汰。

对此，于英涛表示：“数字化转型不仅要去做，而且要做，如果习惯于被大趋势推着走，就会有被踩路的风险。”

新华三的数字化转型“药方”

数字化转型，需要一套完善的数字化解决方案。新华三作为业界少数拥有网络存储、云计算、大数据基本架构提供能力的综合性厂商，对于数字化发展、产业升级转型，以及如何利用云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术改善传统产业效率，已经积累了丰富的经验和实践。

在峰会上，新华三开出了数字化转型的“药方”。于英涛指出，企业“数字化解决方案”离不开八个一，即：一个前提(洞察)、一个基础(链接)、一个平台(云)、一种要素(数据)、一种工具(人工智能)、一份安心(安全可靠)、一群伙伴(生态)和一份保障(专业服务)。具体而言，一个前提是洞察，就是必须深刻理解行

业的业务、应用特点、发展趋势，以及如何利用数字化的手段进行创新；一个基础是链接，即必须将资产、资源、流程、应用、客户等，更全面有效地接入数字世界；一个平台是云，通过云平台，让相关节点能实现有机融合；一种要素是数据，从数字世界里每个节点汇聚、提炼的数据，将是数字时代最核心的生产要素；一种工具是人工智能(AI)，通过人工智能，发现数据里的规律和价值，提高质量、效率和决策能力；一份安心是安全可靠，没有安全可靠的环境，数字化转型的结果将充满风险；一群伙伴是生态，没有生态的汇聚，很难实现真正的数字化转型；一份保障是专业服务，专业化的服务是数字化转型成功的坚实保障。

此外，于英涛还阐释了从具体的业务视角来看“数字化转型三阶段论”——探索、重构和应用。他指出，企业或机构会根据优先级，陆续地在相关业务领域推进数字化转型，只有当所有的业务都进入到第三个阶段时，才意味着其真正进入了数字化时代。

技术+生态助力数字化转型

在本次峰会上，新华三发布了一系列的产品和解决方案，诠释新华三如何帮助客户业务创新、成为数字化转型值得信赖的合作伙伴。

据了解，新华三发布了包括ADNNet3.0、400G数据中

心方案、Comware V9网络操作系统、绿洲物联网平台、安全云、云端、大数据AI引擎、CloudOS3.0、InfoSight等，以及架构咨询和新型智慧城市技术服务解决方案。

值得一提的是，2018年，新华三也将进入大安防领域，并重点关注5G、人工智能、容器与微服务、边缘计算和区块链等技术热点。

新华三集团联席总裁、首席技术官尤学军表示，新华三在数字化技术创新方面，整体能力贯穿了从数字化基础设施、数字化平台解决方案到生态合作的数字化应用解决方案的多个层级，并能够为用户提供贴近应用场景的咨询设计、实施交付、运维服务和教育培训等方面的全方位支持。

基于传统的生态合作模式，新华三需要与合作伙伴建立全新的数字化生态，打破原有界限。新华三在峰会上提出了“融合平台、无界生态”的生态战略，致力于通过“技术”和“生态”助力百行百业实现数字化转型升级的目标。

新华三集团联席总裁、中国区总裁王景颇认为，在数字化时代，客户、合作伙伴和厂商之间将彼此赋能，并在商业模式上不断创新。传统的生态需要重新定义，聚焦价值的无界生态才是未来。

于英涛表示，作为数字化解决方案领导者，新华三将致力于充分发挥全方位的领先能力，与客户和合作伙伴一道，共同谱写“融绘数字未来”的美好乐章。



会场外景

扫一扫
欢迎关注
政策解读时间
微信公众号

