

# 大国工匠迎来“薪”时代

本报记者 付丽丽

没进过名牌大学,没有过硬的学历,却在平凡的岗位上默默坚守,追求职业技能的完美和极致,成为各自领域中不可或缺的专业人才……在央视《大国工匠》系列节目中,一群身怀绝技的“国宝级”技工令人印象深刻。

然而,随着我国经济快速发展和产业转型升级步伐的加快,技术工人数量短缺和结构性问题日益突出。在一些地区,即使是普通技能岗位也有很大缺口。

为落实创新技能导向的激励机制,增强生产服务一线岗位对劳动者的吸引力,中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于提高技术工人待遇的意见》(以下简称《意见》),“大国工匠”盼来了政策春风。

## 盼尊重,技术人才呼唤荣誉感

“技术工人占就业人员的比重大体上为20%,高技能人才为6%,都是比较低的。”这是日前在国新办举行的新闻发布会上,人力资源和社会保障部副部长汤涛透露的一组数字。作为世界第二大经济体,中国的高技能人才占比与世界先进水平差距较大,数据显示日本、德国等发达国家高级技工占比高达40%—50%。

对比悬殊的数字背后是迫切的现实需求。“目前,就业市场上技术工人的求人倍率都在1.5—2,特别是高技能人才非常短缺。”汤涛说。最早从珠三角、长三角传出的“技工荒”,如今已经蔓延至全国,成为不少企业主挥之不去的心病。

究其原因,技术工人的社会地位不够高难脱干系。受社会环境、传统思维观念的影响,再加上收入水平偏低,许多青年人不愿意当技术工人。

“街上那些漂亮的摩托车里就有我的签名!”电视节目中,哈雷戴维森工厂的一位装配工自豪

地告诉儿子。“我们中国的工匠也应该有这种荣誉感,社会需要给予技术人才更多尊重与重视!”一位看过《大国工匠》的网友曾如是感慨。

技术人才尤其是高技能领军人才肩负着工业强国梦,是“中国制造”的核心竞争力。正基于此,此次《意见》围绕技术工人培养、使用、评价、激励和保障等环节,提出增强技术工人的职业荣誉感、自豪感和获得感,激发工人的积极性、主动性和创造性。要在构建技能形成与提升体系,支持技术工人凭技能提高待遇,强化评价、使用和激励工作,畅通技术工人成长成才通道等方面做出具体安排。对于高技能领军人才,《意见》还明确提出加强服务保障,提高政治待遇、经济待遇、社会待遇等。

“这些问题需要统筹研究、综合施策、长期努力。”汤涛说,提高技术工人待遇政策的推出,第一次把提高技术工人待遇上升到全局高度,摆在一个重要位置,抓住了技术工人最关心、最直接、最现实的利益问题。

## 提待遇,人才是资本不是成本

提高技术工人收入水平,是否会加重企业负担?

“技术工人是企业的财富,提高待遇会激发其创造性和创新性,以及开展工作的主观能动性,为企业创造更好的效益。”在山东科瑞控股集团总工程师刘化国看来,人才是资本而不是成本,真正的人才带来的收益要远远大于成本。

“文件意在明确一个导向,即技能激励导向,

通过综合施策来解决技工短缺、高技能人才短缺的问题。”对此,汤涛表示,这是一个指导性意见,并不是强制性的要求。《意见》中重点突出了“高精尖缺”导向,提出建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制,强化收入分配的激励作用,而且着重指出“技高者多得、多劳者多得”。对于企业来讲,工人技能水平的提升,也会进而带来企业经济效益的提升。



视觉中国

近年来,不少企业都开办了技能大师工作室。作为技能领军人才开展技术攻关和高技能人才培养,促进技术创新和高技能人才成长互相融合的活动场所,这种高技能人才培养的创新模式不仅体现了对高技能人才的尊重,也为不少企业带来了福利。

在北京奔驰汽车公司,作为汽车装调首席技

师的赵郁就被誉为公司的“一块宝”。他对公司引进生产的所有车型性能了如指掌,并且能对故障做到快速诊断、迅速排除,练就了一身听声辨车的绝技。以赵郁名字命名的“赵郁技能大师工作室”,不仅立足攻克技术难关,还着眼于培养创新型人才,已成为北京奔驰培养技术人才的“梦工厂”。

## 解难题,破“技工荒”需多管齐下

30多年来,高凤林做着同样一件事——为火箭焊“心脏”。

现为火箭研究院工会副主席的他一直从事发动机喷管焊接,我国大型火箭关键的焊接工序都是由他来完成。“高技能人才在我国科技创新、制造业发展当中,作用是不可替代的。”中华全国总工会副主席阎京华如是评价。

当前,高质量发展已成为我国经济发展的主旋律,在实现动能转换和质量提升的过程中,更有赖于技术工人的积极性和技术水平的提升。只有吸引越来越多的技术人才加入到产业升级转型中,方可筑牢“中国制造”的基石。

“一个没有多元化技能的国家,不可能成为一个繁荣的经济体,也不可能在世界市场竞争中脱颖而出。”中国就业促进会副会长陈宇说,中国要从制造业大国成为制造业强国,必须破解技能人才短缺难题。

中华全国总工会党组成员李守镇建议,解决“技工荒”,首先要大力发展现代职业教育,推动职业院校教学改革,建立与先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业等领域相适应的专业体系及动态调整机制,全面提升技能人才培养能力。

同时要抓好职业培训,强化企业主体责任,结合各地优势产业发展趋势,推动不同层次的职业技能公共实训基地建设。改革现有职业资格和职业标准制定规则,打破职业技能等级和专业技术职务之间的界限,有效解决技术工人发展的“天花板”问题。

“再就是强化高技能人才培养。应着眼大数据、云计算、物联网等新一轮产业革命,以先进制造业发展需求为导向,培养一大批适应技术进步、生产方式变革和社会公共服务所需要的技术型、创新型、复合型技能人才。”李守镇说。

# 城市轨道交通交通安全运行有了顶层设计

## 第二看台

本报记者 矫阳

截至2017年末,我国内地共有34个城市开通城市轨道交通并投入运营,开通城市轨道交通线路165条,运营线路长度达5033公里。无论是城市轨道交通系统的发展速度还是建设规模,均位居世界第一。

然而,与成熟有序的铁路网相比,千城千面的中国城市轨道交通依然面临不少挑战。“随着我国开通运营城市不断增多,新增运营里程迅速增加以及线网规模持续扩大,城市轨道交通运行安全和挑战也日益加大,在管理体制、法规标准体系、规划建设与运营衔接、应急处置能力等方面存在诸多问题。”交通运输部党组成员、副部长刘小明说。

为此,国务院办公厅近日印发《关于保障城市轨道交通交通安全运行的意见》(以下简称《意见》),以切实保障城市轨道交通交通安全运行为目标,在完善体制机制、健全法规标准、创新管理制度、强化技术支持等方面提出了有关政策举措,城市轨道交通有了顶层设计。

关键设备准入设“门槛”

一直以来,地铁准入门槛低,没有统一标准常为人诟病。

2011年7月5日,北京地铁4号线动物园站A出口上行自动扶梯出现溜梯事故,造成数十人伤亡。当时的信息披露,仅西单一个地铁站,自动扶梯品牌便多达七八个。

正在建设的成都地铁5号线,是全国一次性开通里程最长(正线里程49千米)、车站最多(41个车站)的地铁线路。

中国铁建电气化局项目经理卢云说,为保障项目安全建设以及后期维保,该项目创新使用了智能化库管系统和工程统计系统等智慧管理方式。

“设施设备方面,存在型式不一、品牌繁杂,兼容性、系统性不强,系统运行不稳定、新线与老线之间互联互通和资源共享存在障碍等问题,给使用、管理和维护带来安全隐患。”深圳地铁集团车辆公司总经理侯文军说。

为此,《意见》提出制定关键设施设备运营准入技术条件,推动产品定型,建立质量公开和追溯机制,加强全面质量监管。完善运营安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系,建立城市轨道交通运营安全第三方评估制度。

安全服务要求贯穿全过程

北京市交通委数据显示,轨道交通路网日均客运量达1030.07万人次,同比增长3.6%;最高日客运量达1294.02万人次。2018年1月,北京地铁运营公司更新了目的地限流情况,常态化限流车站从73座提高至96座,这意味着限流车站占比已高达25%。

“地铁一般在地下15米以下,最深达70米,地下的空间一旦确定很难改变。因此轨道交通建设规划设计首先应当更重视线网规划的超前性。其次,轨道交通建设规划设计应当重视设计标准的科学性,中国城市轨道交通发展快,但标准和管理制度规范相对落后。”世界轨道交通发展研究会副会长、上海申通地铁集团董事长俞光耀说。

激增的客流一再突破设计范围,既加大了运营安全的管理难度,也给乘客出行带来了不便。

为此,《意见》要求,树立“规划建设为运营、运营服务为乘客”的理念,将安全和服务要求贯穿于规划、建设、运营全过程。

准确把握城市轨道交通发展规模和发展速度,合理确定制式和建设时序,量力而行、有序发展。涉及公共安全方面的设施设备和场地、用房等,要与城市轨道交通同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用。

纳入政府应急管理体系

2017年12月6日,深圳地铁11号线因外部施工单位违规施工,造成地铁严重受损,被迫停运抢修,维修时间长达12个小时,11号线近乎瘫痪,严重影响了整个地铁网络的行车安排。据称这是深圳地铁开通以来最长的一次停运。

“随着城市轨道交通进入网络化运营,运营突发事件影响范围从单线向全网扩散,产生‘蝴蝶效应’,牵一发而动全身,在信息传递、决策时效、联动协同、应急队伍及物资调度等方面带来了新挑战、新要求。”侯文军说。

另据交通运输部相关调查,一些城市的轨道交通应急演练存在模式单一、实战性不强、社会公众参与度不够等问题。

为此,《意见》提出,城市及以上地方各级政府要将城市轨道交通应急管理纳入政府应急管理体系,建立突发事件应急处置机制,明确相关部门和单位的职责分工、工作机制和处置要求。加强应急救援力量建设和应急培训,加大专业救援装备研发应用,建设国家级城市轨道交通应急演练中心。并且鼓励和支持有关方面加强专业救援装备的研发。强化现场处置应对,建立有关各方协调联动、快速反应、科学处置的工作机制。

“文件意在明确一个导向,即技能激励导向,通过综合施策来解决技工短缺、高技能人才短缺的问题。”对此,汤涛表示,这是一个指导性意见,并不是强制性的要求。《意见》中重点突出了“高精尖缺”导向,提出建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制,强化收入分配的激励作用,而且着重指出“技高者多得、多劳者多得”。对于企业来讲,工人技能水平的提升,也会进而带来企业经济效益的提升。

## 一周新政

### 太原 挂职“三农”企业技术人员有补贴

4月7日,山西省太原市政府出台《关于创新体制机制壮大新兴产业新业态加快发展城郊型都市现代农业的实施意见》,鼓励农业副高以上职称的专业技术人员到“三农”企业挂职、参与项目合作、兼职创新、在职创办企业和离岗创新创业,实施乡镇工作补贴政策。

太原市将按照城郊型都市现代农业的多功能特征要求,推进农村一二三产融合发展、产业延伸、功能拓展,形成“一体两翼五区”城郊型都市现代农业发展格局。其中,一体是指以创建特色农产品优势区和现代农业产业园为载体,打造以田园综合体为主要形式的百里汾河高效农业综合体。为此,太原将培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,扩大农业事业单位专业技术人员岗位设置和高级职称职数,引进符合城郊型都市农业发展的科研创新人才,除享受本市人才引进激励政策外,同时享受乡镇工作补贴。(记者王海滨)

### 成都高新区 “金熊猫”新政 全球礼聘顶尖人才

4月8日,成都高新区发布《实施“金熊猫”计划促进人才优先发展的若干政策》,力争到2025年引进2万名高层次创新创业人才。其中,对通过建立研究院等形式全职开展技术攻关和进行成果转化的人才,将通过礼聘的方式授予“金熊猫”人才称号,给予不低于1000万元综合资助。

此次发布的“金熊猫”人才新政50条,包括实施“金熊猫”人才引进计划,建立“金熊猫”全域人才培育体系,鼓励海外人才离岸创新创业、鼓励人才服务中介机构建设等。其中提出,将设“金熊猫”人才奖,面向全球礼聘顶尖人才,对于顶尖创新创业团队科技成果转化最高可给予1亿元资金支持;利用市场手段引才,中介机构成功荐才最高可获200万元奖励;对重点企业引进的符合要求的技能人才,给予每人每年最高5万元奖励;支持在蓉高校、职业院校(技工)院校培养急需专业型人才,给予最高2000万元补贴。同时,进入海外人才离岸创新创业基地的海外人才及在区内创新创业的省外重点高校、科研院所专家,可不受每年在成都高新区工作的时间限制,同样享受人才政策。

新政明确,在落户、奖励发放、融资理财、子女入学、医疗保障、政务服务等方面,将对“金熊猫”人才提供“绿色通道”,享受精准定制和自选菜单式人才服务。(记者盛利)

### 陕西 47条举措 优化提升营商环境

近日,陕西省提出实施“陕西省优化提升营商环境三年行动计划”,将在8个方面推出47条举措优化提升营商环境,力争通过3年左右的努力,提高政府为企业服务的能力和水平,全省营商环境和竞争力指标达到或超过国内经济发达地区水平。

据了解,“三年行动计划”在简化施工许可证办理、方便企业获得水电气暖、优化企业纳税服务等8个方面提出了工作目标。在简化企业开办和注销程序方面,陕西将新设立企业办理营业执照、刻制公章、办理涉税事项从目前全省平均10.3个工作日压缩至3个工作日;在方便企业办理不动产登记方面,今年基本实现复杂的不动产登记及大宗批量不动产登记20个工作日完结;在优化企业纳税服务方面,缩减纳税次数,压缩办税时间,简化优惠办理、优化税后流程,不断提高纳税人满意度。

同时,陕西还围绕这8个方面,在简化施工许可证办理、方便企业获得水电气暖、提升企业跨境贸易和投资便利化、降低企业运行成本等方面,制定了47条具体措施。(据新华社)

### 甘肃 地税涉税事项 将实现“零上门”

从甘肃税务部门获悉,2018年年底,甘肃地税涉税事项将均可实现全程网上办理,实现地税涉税事项100%“零上门”。2018年年初,为落实好“放管服”改革,甘肃省地方税务局推出办税事项“最多跑一次”改革,通过优化办税流程,提升纳税服务质效,融合线上线下办税、借助“互联网+”技术手段优化税收营商环境,提升地税机关办税效率。纳税人到地税机关办理涉税业务,在申请资料齐全、符合法定受理条件时,从受理申请到办结的全过程“最多跑一次”或“零上门”(全程网上办)。

甘肃第一批“最多跑一次”事项清单,主要有五大类64项。包括报告类9项、发票类2项、申报类34项、备案类14项、证明类5项。另外,还有三大类53项业务可以实现网上办税,做到即时办结。

据了解,为推进“零上门”服务,甘肃税务部门将大力推行网上办税。目前,甘肃地税纳税服务平台开通了电脑客户端、电脑网页、手机APP、手机网页、微信公众号、自助办税终端等6个互联网办税渠道。纳税人可以自行选择适合自己的办税渠道,办理纳税申报、税款缴纳、在线咨询、政策查询等涉税业务。纳税人通过“在线咨询、网上申请、快递送达”的办税方式,即可实现“最多跑一次”或“零上门”。(据新华社)

(本版图片除标注外来源于网络)

扫一扫 欢迎关注 政策解读时间 微信公众号

