



长三角城市群，离“世界级”有多远

本报记者 付丽丽

“创新引领，携手打造世界级城市群。”近日，长江三角洲地区主要城市领导座谈会在苏州举行。会上，明确提出将打造世界级城市群作为主要目标，而创新引领则是长三角协调发展的重中之重。

一直以来，长三角地区在我国有着独特的

经济地位，其肩负着创新引领率先实现东部地区优化发展，建立更加有效的区域协调发展新机制的历史责任。2016年6月，为促进长三角地区发展，《长江经济带发展规划纲要》正式印发。

以前一直说是长江经济带，这次又提出世界级城市群，二者有何不同，打造世界级城市群，长三角地区有哪些不足，究竟该如何做呢？记者对此进行了采访。

城市群和经济带不是一码事

“所谓世界级城市群，是指在特定地域范围内，以1个以上特大城市为核心，由至少3个以上大城市为构成单元，依托发达的交通通信等基础设施网络所形成的空间组织紧凑、经济联系紧密、并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群。”江苏长江经济带研究院院长长春告诉科技日报记者。

目前，在全球范围内，能够称得上“世界级城市群”共有五个，分别是美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、英伦城市群、欧洲西北部城市群。

而经济带则是依托一定的交通运输干线、河流等以其为发展轴，以轴上经济发达

的一个和几个大城市作为核心，发挥经济集聚和辐射功能，联结带动周围不同等级规模城市的发展，由此形成点状密集、线状延伸、面状辐射的生产、流通一体化的带状经济区域或经济走廊。

“显然，城市群较之经济带虽然区域面积相对较小，但更为紧凑、一体化程度更高。两者的发展目标也是截然不同的，以长江经济带和长三角城市群为例，长江经济带要走好生态优先、绿色发展之路，打造中国经济新支撑带；而长三角城市群的目标则是率先发展、创新引领，努力建设具有全球影响力的世界级产业集群、创新集群和城市集群。”长春说。

资源集聚，区域一体化程度较高

长三角城市群晋升世界第六大城市群被寄予厚望，原因在于，这一地区，经济发达、创新资源集聚、区域一体化程度较高，有条件率先创新驱动转型升级发展，建立现代化经济体系。

究竟该如何发展？在长三角地区主要城市座谈会上，提出了一系列支撑长三角建设世界级城市群的举措，如共建内聚外合的创新网络，在长三角地区率先构建我国区域协同创新共同体；加快制度创新和先行先试，共同推动区域制度创新步伐；共建基础设施，提升互联互通水平……

长春认为，在落实上述创新举措时，长三角城市群也拥有较为显著的区域优势，区域创新基础要素日趋优越。上海科技教育发达，江苏实体经济基础好，浙江市场活力强，安徽在新技术方面有后发优势。另外，张江、合肥大科学中心、苏南自主创新示范区等多重创新集群要素在长三角高度集聚，有利于企业家根据市场规律不断推动创新要素的优化组合，

如杉杉股份以服装起家，总部在宁波，跟上海的科研院所接触后，便果断向新能源行业转型。如今已是全球最大的锂电池正负极材料供应商。

行政体制的改革也是亮点频出。以浦东“证照分离”试点为代表的上海“放管服”改革、江苏的“不见面审批”、浙江的“最多跑一次”等行政事务改革已然走在了全国前列，完全有能力成为中国政务最高效、便捷的城市群，为创新联动发展机制、建设统一大市场、完善城市群一体化发展的“长三角模式”奠定重要基础。

再就是交通基础设施网络不断完善。自贸区向自贸港的转型升级更大活力。据有关消息，目前上海已初步完成自由贸易港的申报方案，将努力在自由贸易账户功能、主体范围、监管模式等方面实现重大突破，必将助力长三角城市群在更高层次实现物流、信息流、资金流、人才流的自由高效流动，推动区域经济转型升级与发展。

城市功能分工体系待重构

“尽管有一定的优势，但对照国外发达城市群，长三角城市群尚未达到成熟阶段。”成长春坦言。

一是城市功能分工仍不明确。目前长三角范围内不少城市呈现出“大、全、散”的基本特征，产业同构的现象依然存在。二是网络化的交通格局尚未形成。三是距离区域统一大市场还有差距。在现行地方政府绩效考核制度下，区域共荣与地方利益矛盾时有发生，各地方政府的经济发展带有一定的行政利益特征，仍无法摆脱同质化竞争的模式；四是生态环境的联防联控任重道远。区域环境联防联控覆盖面还比较窄，推动力度不足，尚未走出“头痛医头脚痛医脚”的困局，特别是环太湖、淀山湖、沿长江等共有水体的跨界污染问题仍未得到有效根治。

针对以上问题，成长春建议，首先，要大力度促进长三角城市群城市功能分工体系重构。上海作为整个长三角城市群的龙头城市，理应先作为，主动疏解非全球城市功能，带动整个区域的功能体系重组。

在湖北省社会科学院副院长秦尊文看来，

打造世界级产业群，一定要搞好城市功能、产业的优化布局。上海应集中精力发展智能制造等高科技密集型产业，把加工、组装等地产产业转移到周边地区，以完成人口分流，避免大城市病。

其次，加速推进长三角城市群网络化交通体系建设。再就是破除行政区经济，建设统一有序的市场体系。政府方面要加快推进简政放权、放管结合和优化服务改革，推动市场体系一开放、基础设施共建共享和生产要素自由流动，消除区域间的行政壁垒、贸易壁垒和协调机制障碍。

“要不断完善长三角城市群生态环境协同治理的制度建设。”成长春说，首先，以当前人民群众最关心、最迫切的水环境污染问题为切入点，完善区域污染防治联动协作机制（如共享流域大气、水环境和污染源监测数据，污染联防联控法等），以减少化工污染、减少煤炭消耗总量为重点。其次，提高环保准入门槛，实施更加积极的环境经济政策和更大力度的绿色调整，以产业结构优化带动城市群生态环境质量的改善。



杭州创业项目增长率全国第一，秘诀何在

第二看点

本报记者 江耘

一座城市的创新速度，代表着城市的生命力。

近日，杭州出台的《2018杭州创新创业指数》（以下简称《指数》）显示，2017年，杭州创业项目增长率仍保持全国第一，新零售、人工智能等行业兴起，催生一大批活跃的创业者，刺激各行各业的发展，为杭州注入了活力血液。

宽松环境造就“杭州速度”

美国硅谷之所以能够吸引世界的人才，缘于“天使”投资环境以及开放、多元、包容的创新文化。

对于创业者来说，相较于其他美国城市，在硅谷创业的总成本更低，人们对失败的包容度也更高。

鼓励创新、宽容失败，是杭州的“宽容文化”。杭州对于创新创业的宽容，不仅体现在人们对创业失败者的宽容，也对于一些异想天开的新创意新点子的宽容。只要你有梦想，杭

州就能帮助你造就梦想。

另外，近年来杭州通过“最多跑一次”政务改革，人们通过线上、线下单位办事的便利程度不断提升。2017年，杭州政务“最多跑一次”事项，85%商事登记新设企业可以按照“一件事”标准网上办事，有296项事项凭身份证即可办理。不动产登记实现60分钟领证，创下了全国最快的“杭州速度”。

宽松的环境也吸引了越来越多的人才资源汇集杭州。

《指数》显示，2017年，杭州共接收应届高校毕业生7.93万名；其中，研究生以上学历1.1万名，增长20.9%。杭州对于海内外人才的吸引力也不断增加，入选了“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”前三位。

截至2017年，杭州市人才流入率和海归人才净流入率居全国城市之首。

杭州不仅是创业创新人才的摇篮，之江实验室正式成立，科大讯飞研究中心落户杭州，亚马逊中国等国际性互联网大公司也将入驻杭州……杭州正在逐步发展成为科技创新、前

沿研究的摇篮。

打造“雨林式”双创生态环境

为营造良好的创新环境，激发自主创新活力，杭州围绕构建共享智慧、资本、文化和服务的创新创业生态体系，打造出独特的“杭州雨林式”双创生态系统，对杭州及杭州以外的创新创业者形成一股强劲的吸引力。

杭州市科委相关负责人介绍，“杭州雨林式”双创生态系统，是借鉴美国硅谷孵化器“全市场机制”和以色列孵化器的“私有化改革”经验，将市场机制和政策扶持的风险补偿机制有机融合的创新尝试。

在“杭州雨林式”双创生态系统培育下，孵化器和众创空间得到了快速发展。截至2017年底，杭州市累计建设市级以上孵化器和众创空间数量超200余家，孵化总面积超过300万平方米，国家级孵化器和众创空间分别为32家和55家。优秀孵化器数量与北京相同，超过上海、天津、重庆等直辖市。

杭州市科委高新处副处长潘学冬介绍，杭州通过精准把握“资本”创业核心要素，推进资

本和人才高效结合。形成“空间+基金”的众创空间发展模式和“空间+服务”的孵化器发展模式。以“投融资”补助为主要抓手，在投入机制上将创业者、投资机构、众创空间进行紧密联系形成“利益共同体”，形成“创投基金+特色服务”和“产业孵化+资本助力”的“杭州模式”。

创业服务催生了众多的创业活动。2017年，杭州共举办3736场活动，较上年增长13.6%。

为鼓励创新创业活动的火热开展，杭州市特别发放“小微企业创业创新活动券”，2017年兑付资金总额181万元。

今年杭州市政府出台的一号文件，明确提出到2020年，全市创建市级众创空间150家以上的建设目标，同时提及了“加大财政和融资扶持力度”“扶持杭州市众创空间联盟和在杭高校众创空间联盟”等利好政策。

此外，杭州市委、市政府出台的《关于加快推进杭州人才国际化的实施意见》，也创新提出“全球聚才十条”“开放育才六条”等政策，重点围绕外国人引进和本土人才国际化培养进行了改革和创新。

科技彩云南

研发周期和成本各降一半

稀贵金属新材料发展将有新模式

长期以来，稀金属材料支撑了我国高技术产业的发展。在“有色金属王国”的云南，一项稀金属材料基因工程重大科技项目3月22日正式启动，“这一工程的实施，对服务支撑国家重大战略有着重要意义。基于大数据的材料基因工程，将支撑我国稀贵金属新材料技术的发展。”中国工程院院士、国家新材料产业发展专家咨询委员会主任于勇说。

云南具有得天独厚的稀金属资源优势，铟、钨、钛、银和铂族等十二种稀贵金属储量位居全国前列，当地还拥有云南贵金属集团、云南锡业集团、中国铝业集团、云南液态金属公司等一批实力雄厚的、代表中国在此领域研究和产业发展水平的稀金属材料骨干企业。该工程将立足云南省资源禀赋和产业基础，建设贵金属、液态金属、锡3个数据库，并着手开展系统研究，进行铟、钨、钼、银、铂等的应用研究，为企业现实研发需求服务。工程还融合了数十家高校、科研院所、企业，围绕稀金属材料产业进行重点突破，按照“政产学研用”协同创新的组织模式，融入国家战略，提升区域创新水平，打造出具有全球竞争优势的稀金属材料发展新模式，实现研发周期缩短一半——由10至20年缩短到5至10年，研发成本降低一半的目标。

据云南省政协副主席、科技厅厅长徐彬介绍，作为当地“十大重点产业”的新材料产业，云南省正在加快实施新材料产业“168”工程，发挥科技创新支撑新材料产业跨越式发展就尤为紧迫。2017年，国家新材料产业发展专家咨询委员会建议云南省启动实施稀金属材料基因工程，省政府明确支持这一重大科技工程的实施，自2018年起每年投入1亿元财政科技经费，连续支持5年。

此前，国家重点研发计划“材料基因工程关键技术与支撑平台重点专项”已于2015年启动实施；2016年国务院印发《“十三五”国家科技创新规划》，启动了“科技创新2030—重大项目”，实施一批体现国家战略的重大科技项目，而材料基因工程即是新材料重大项目最重要的组成部分。

（记者赵汉斌）

数说创新

家

北京向人类“终极疆域”挑战

北京脑科学与类脑研究中心3月22日在北京成立。由北京大学理学部主任饶毅教授和北京生命科学研究院所罗敏敏资深研究员担任研究中心联合主任，饶毅教授为北京中心法人代表。

脑科学，是研究脑认知、意识与智能的本质与规律的科学，被称为人类理解自然和人类本身的“终极疆域”。我国“十三五”国家科技创新规划面向2030年，将脑科学与类脑研究作为体现国家战略意图的重点研究方向之一，将围绕脑认知、脑医学、类脑研究开展项目，搭建关键技术平台，抢占脑科学前沿研究制高点。

据北京市科委副主任郑焕敏介绍，北京中心将结合全国科技创新中心的首都城市战略定位，围绕国家重大项目研究方向，立足北京的工作基础和优势特色，搭建关键技术平台，在认知障碍相关重大脑疾病研究、类脑计算与脑机智能、儿童青少年脑智开发、脑认知原理解析等研究方向集中开展科技攻关，实现前沿技术突破，在脑科学与类脑研究领域产出一批重大原始创新成果，将北京中心建设成为国际一流的脑科学与类脑研究研发机构。

当日，在北京脑科学与类脑研究中心建设推进会上，北京市政府与中国科学院、军事科学院、北京大学、清华大学、北京师范大学、中国医学科学院和中国中医科学院7家单位，共同签署了《北京脑科学与类脑研究中心建设合作框架协议》。

据北京市科委主任许强介绍，为推动北京中心的建设，市科委于去年9月在全球范围组织开展北京中心候选人遴选工作，终审会邀请了麻省理工学院袁文文研究所所长、美国科学院院士罗伯特·戴西蒙等国际顶尖科学家作为评审专家，从13位入围终审候选人中推举出北京中心主任。

（记者华凌）

120个

天津加速扶持“专精特新”产品

记者22日从天津市科委获悉，天津市今年将以国家科技型中小企业评价为契机，加速区域创新链建设，推动科技型中小企业发展壮大。年内将新增评价入库国家科技型中小企业5000家，科技“小巨人”企业180家，国家高新技术企业达到4800家，全年科技型中小企业总数将超过10万家。

截至目前，天津市科技型中小企业总数超过9.69万家，其中年产值超亿元的科技“小巨人”企业总数达4200家、国家高新技术企业达4093家；“小巨人”工业总产值占规模以上工业总产值54%，高新技术产业产值超过1/3，科技型中小企业成为推动天津市高质量发展的生力军。

为推动科技型中小企业持续发展，天津市科技部门将以国家科技型中小企业评价为契机，优化完善科技型企业发展工作机制，“一企一策”做好国家高企培育认定，深入开展“双万双服促发展”活动，进一步提升“科服网”等平台服务水平，全年评价入库国家科技型中小企业5000家，新增科技型中小企业5000家、科技“小巨人”企业180家，净增国家高新技术企业800家。

此外，为推动区域创新发展，天津还将持续开展新一轮中小企业创新转型行动，促进中小企业结构优化、产业升级、动能转换和提质增效，进一步培育创新动能。今年将推动3000家中小企业实现创新转型，扶持120个“专精特新”产品，打造一批产业配套能力强、细分市场领先、知名度和影响力大、技术水平和创新程度高的“单项冠军”。

（本版图片除标注外来源于网络）

扫一扫
欢迎关注
区域创新工厂
微信公众号

