

# 打造向海经济 推进海洋强区建设

## ——访全国政协委员、广西海洋和渔业厅厅长蒋和生

本报记者 江东湖



全国政协委员、广西海洋和渔业厅厅长蒋和生(左二)到企业调研

21世纪是海洋的世纪。党的十九大报告提出,坚持陆海统筹,加快建设海洋强国。今年的政府工作报告提出,壮大海洋经济,坚决维护国家海洋权益。

广西沿海、沿江、沿边,是我国唯一与东盟陆海相连的省区,拥有众多的深水良港和丰富海洋资源,在发展海洋经济、拓展中国—东盟海洋合作等方面具有良好的条件和优势。站在新历史起点,广西如何打造好向海经济,推进海洋经济强区,写好海上丝绸之路新篇章?3月8日,科技日报记者为此采访了全国政协委员、广西海洋和渔业厅厅长蒋和生。

### 向海经济成广西经济蓝色引擎

科技日报:向海则兴,背海则衰。为了打造好向海经济,推进海洋经济强区,更好

地写好“海”这篇文章,2017年,广西正式组建成立海洋和渔业厅,对海洋事务和海洋经济发展进行统一谋划、统一管理、综合决策。过去一年,广西海洋和渔业事业发展取得了哪些新亮点?

蒋和生:广西面向南海,和东盟国家陆海相连,北部湾“一湾相拥十一国”,发展向海经济区位优势独特,资源优势明显。2017年4月,总书记在广西视察中指出,要释放“海”的潜力,打造向海经济,写好海上丝绸之路新篇章。为全面贯彻落实中央、国务院和自治区党委、政府建设海洋强国,打造海洋经济强区的决策部署,更好地写好“海”这篇文章,广西着力深化海洋和渔业管理体制改革,积极开展海洋和渔业行政管理职能整合归并改革。新组建成立的海洋和渔业厅统一组织、协调、推进海洋和渔业经济发展,统筹推进海洋和渔业生态文明建设,强化海洋和渔业环境保护,通过不断加

强海洋和渔业综合执法,参与维护国家海洋和渔业权益,推动广西海洋和渔业事业迈上新台阶。2017年,广西海洋和渔业系统全面贯彻中央和自治区一系列重大决策部署,深入实施《广西海洋经济可持续发展“十三五”规划》《广西渔业发展“十三五”规划》,认真编制《广西打造向海经济行动方案》,积极谋划推动向海经济成为广西经济可持续发展的蓝色引擎。2017年全区海洋生产总值首次突破1300亿元,同比增长9%左右;水产品总产量377万吨,同比增长4.43%;自治区本级审批建设项目用海23宗,面积959.88公顷;近岸海域海水质量总体良好,近岸水质全年达标天数为88.2%。海洋生态文明建设成效显著。牢牢守住海洋生态安全底线。自治区出台了《广西海洋环境保护规划(2016—2025)》,批准了《广西海洋生态红线划定方案》,确保至2020年自然岸线保有率不低于35%。结合“蓝色海湾”行动和“南红北柳”工程,开展重大生态修复项目,保护红树林、珊瑚礁、海草场等典型海洋生态系统成效初显。督促指导北海市开展国家级海洋生态文明示范区建设相应工作。

现代渔业建设迈上新台阶。一是强化渔业生产。支持发展南珠产业。完善水产良种体系。发展稻渔生态综合种养,支持建设示范基地52个、示范面积1.2万多亩,推动全区发展总面积近120万亩,得到农业部高度评价并作典型交流发言。总结推广三江“一季稻+再生稻+鱼”等“十大模式”。发展渔业生态养殖、休闲渔业、远洋渔业。组织实施罗非鱼产业提升行动。支持建设特色水产品优势区。加强水生动物疫病防控工作,组织开展海水养殖政策性保险工作。二是落实强渔惠农政策,全年共落实渔业油价补贴资金11.96亿元,用于支持渔业生产、渔民转产转业、渔船更新改造、渔港和渔业基础设施建设和等;成立了“渔业油价补贴资金调整项目实施工作领导小组”,建议将国内渔业油价补助资金列入2017年自治区政府专项

审计计划,加强资金使用的审计监督、问题整改和督查督办工作,确保油价补贴政策落实到位。三是加强渔业科技管理,筹建稻田养鱼示范院士工作站1个、新建现代渔业产业技术体系创新团队1个(对虾)、续聘广西首席院士顾问团队3人;促进成果转化推广和科技服务产业扶贫实现农民增收;下达技术标准制订任务25项,发布实施技术标准12项;积极推进基层渔业科技能力建设,在全区79个县区实施基层农技推广改革与建设补助项目。四是提升渔业产品质量安全,自治区本级抽检合格率99.71%,不合格产品生产单位执法查处率达100%。五是大力开展渔政工作,着力推进水生生物资源养护,组织实施休渔制度和禁渔期制度,支持国家级海洋牧场申报和建设,协助完成农业部、越南农业与农村发展部、自治区政府联合举办中越北部湾渔业资源增殖放流与养护活动;抓好渔业安全生产监管,深入推进“绝户网”和涉渔“三无”船舶清理整治行动;积极参与北部湾、西沙、南沙海上联合监管;推进渔业设施装备和信息化建设。

对外开放交流合作稳步推进。到德国、比利时等开展交流访问。服务企业“走出去”,促进“一带一路”产业开放合作,广西海世通、广西祥和、北海保通食品等公司项目稳步推进。筹备面向东盟科技交流研讨和技术培训。促进桂台合作,桂台(北海)农渔业合作双创园项目动工。

海洋和渔业法治体系建设日益完善。配合出台《广西壮族自治区人民政府关于深化用海管理体制改革的意见》,印发实施《广西壮族自治区无居民海岛保护条例》《广西海域使用权招拍挂管理办法》,自治区政府常务会议审议通过《广西山口红树林生态自然保护区管理办法》,按期完成行政权力运行流程编制公布和涉及生态文明建设法规规章、规范性文件清理;落实国务院取消的行政审批事项4项。海洋领域深化改革取得重大进展。积极推进海洋和渔业综合管理体制改革,我厅成立后的相关工作有条不紊进行中。探索建立北

部湾用海管理体制综合改革。组织编制《广西壮族自治区海洋主体功能区规划》,出台《广西壮族自治区海域使用招拍挂出让管理暂行办法》,探索开展海上执法队伍改革,广西海警、海监和渔业部门建立了全国首个省级纳入政府边防联合管控工作的海上综合执法协作机制。稳步推进直属国有企业改革,完成了政企目标任务,维护了社会稳定。

### 全力打造好广西向海经济

科技日报:打造向海经济、拓展蓝色空间,已成为引领区域协调发展的强大引擎。今年的政府工作报告提出,壮大海洋经济。围绕发展海洋经济,广西将采取哪些举措?

蒋和生:广西优势在海,希望在海,潜力在海。从海洋经济的增速上看,广西海洋经济将继续保持中高速增长,“十三五”期间,有望保持年均约10%的增长速度;从海洋资源的需求来看,发展海洋经济的资源需求量大、种类繁多,有助于加快推动广西海洋经济整体发展;从海洋资源的配置方式来看,正朝着公开透明、竞争有序、统一开放的市场化方向转变,对拥有巨大海洋资源的广西更加有利;从海洋资源的环境约束来看,广西北部湾的资源环境承载力不断加大,开发与保护矛盾逐渐凸显,充分发展海洋环保产业将有利于解决这一矛盾;从海洋综合管理来看,海洋和渔业厅的成立,将进一步强化陆海一体化的综合管控机制,为向海经济发展提供重要的体制机制保障。2018年,我们将深入贯彻党的十九大报告提出“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”的战略部署和政府工作报告提出的“壮大海洋经济”具体要求,以及总书记在广西考察调研强调“要打造好向海经济”的指示精神,全力推进广西向海经济建设。

一是扎实谋划向海经济发展新战略。加快谋划向海经济强区,制定向海经济强区规划,广西打造向海经济强区产业布局规划,深化区域

间陆海联动统筹发展战略,深入实施人才支撑和科技驱动战略。二是统筹推进海洋经济高质量发展。推动广西现代渔业经济建设,2018年渔业经济总产值超700亿元左右。同时,积极促进海洋旅游业发展壮大、协调推进智慧海洋交通运输业、创新发展海洋高端装备制造业、重点培育海洋生物医药产业、扶强补弱海洋潜力产业、大力发展海洋现代服务产业。三是扎实推进海洋经济相关工作。促进海洋产业集聚发展,打造北部湾海洋综合产业带,建设海洋产业集聚区,强化陆域多片辐射力,推动海洋经济示范区建设。大力推进沿海城市建设,形成新型城镇化格局,发展渔业、海洋特色小镇,推进乡镇振兴。建设高端公共服务体系,提高公共服务水平,建设优美人居环境,弘扬特色海洋文化。四是大力推进海洋生态文明建设。加强海洋环境整治,实施水污染防治行动计划,大气污染防治十条措施,促使近岸海域生态环境稳中趋好;开展海洋生态修复,构建海洋生态建设格局;完善机制制度建设,夯实海洋环境治理基础;推进基础保障建设,提升海洋环境监管能力;探索环境保护市场化,推动沿海生态经济发展。五是打造向海经济行动保障机制。明确目标责任,加强打造向海经济的组织领导;提高海洋经济运行监测评估能力;开展产业资源调查和发展潜力分析,摸清广西海洋资源家底;加强向海经济发展资金支持,探索设立广西海洋经济发展基金等。同时,推动建立向海经济监督考核机制。六是提升服务向海经济的科技支撑能力。要充分利用自治区党委、政府将筹建国家海洋局第四海洋研究所、北部湾大学等海洋科研机构作为战略部署的重大机遇,以建设海洋研究为主要特色的国家级院所、高水平应用型大学为契机,以“科技兴海”“人才助海”“教育辅海”“创新驱海”为发展总纲,深入实施人才支撑和海洋科技创新驱动战略,加大海洋科技研发投入,不断提升科教、人才、创新驱动、公共服务等方面服务向海经济的科技支撑能力。

# 推动贺州高质量发展 全面建成小康社会

## ——访全国人大代表、广西贺州市市长林冠

本报记者 江东湖

向着新的目标奋力前行。今年的政府工作报告提出,要坚持新发展理念,按照高质量发展的要求,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,促进经济社会持续健康发展。

广西贺州地处湘桂三省区结合部,对接东部发达城市有天然的地域优势。面对大有作为的重要战略机遇期,贺州如何充分发挥区位优势,“中国十大养生城市”称号,贺州被列为建设“中医壮瑶医药养生保健示范基地”的地级市。现代特色农业示范区建设成效显著,实现自治区级创建县(区)全覆盖,建成广西最大的黑木耳生产基地之一。

### 经济社会发展实现稳中提质、稳中增效

科技日报:贺州地理位置优越,交通优势明显,文化底蕴深厚,生态资源尤其丰富,是中国第一个“世界长寿市”。近年来,随着贺州交通基础设施的不断完善,发展前景更为广阔。过去一年,贺州的发展情况如何?

林冠:贺州历史文化悠久,地处桂湘三省区交界,毗邻珠三角,是广西的东大门和面向粤港澳大湾区最便捷的通道。近年来,贺州积极发挥区位优势,紧扣自治区赋予的发展新定位,做好养生、长寿文章,全面融入珠三角经济圈,努力当好广西向东开放的排头兵,取得了显著成绩,打下了坚实基础。2017年是贺州发展极不平凡的一年,面对经济发展新常态下的严峻困难和挑战,我们深入学习贯彻党的十九大精神,以新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上,开拓进取,奋发有为,推动经济社会发展稳中提质、稳中增效。全年地区生产总值548.83亿元,同比增长5.3%;财政收入53.1亿元,增长4.3%;固定资产投资722亿元,增长10.9%;社会消费品零售总额178.85亿元,增长11.1%。

新旧动能加快转换。坚决贯彻国家“去产能”政策,处置生产“地条钢”企业8家,彻底拆除中频炉等生产“地条钢”设备及附属设施,累计拆除中频炉52套104台,

涉及产能340.9万吨。碳酸钙产业发展壮大,全年产值突破200亿元,同比增长25%,成为全国最大的人工岗石生产基地之一,获“中国贺州·岗石之都”称号。装配式建筑产业迈出新步伐,有9个生产基地落地建设,其中6个申报自治区级试点项目。

“长寿·养生”经济健康发展。设立广西姑婆山森林生态养生旅游产业区,荣获“全国森林旅游示范区”“中国十大养生城市”称号,昭平南山茶海景区、黄姚花山景区获评为国家4A级旅游景区。全市接待旅游总人数、旅游总消费分别增长18.7%和25.1%。贺州被列为建设“中医壮瑶医药养生保健示范基地”的地级市。现代特色农业示范区建设成效显著,实现自治区级创建县(区)全覆盖,建成广西最大的黑木耳生产基地之一。

开放合作持续深化。设立贺州临港产业区,永贺高速主线建成通车,贺巴高速贺州段顺利推进,开放大道枢纽逐步成型。启动贵广高铁经济带合作示范区建设,与粤桂粤港大湾区高层人才人才交流活动,发布粤港澳大湾区高层次人才贺州倡议。

城乡面貌明显改善。宜居城市建设扎实推进,市文化中心投入使用,贺州园博园、爱莲湖公园顺利开园,北堤公园二期、贺州广场完成提升改造,城东新区路网、桥梁建设和灵峰山以西旧住宅综合整治工程一期基本完成。成功举办第十届广西(贺州)园林园艺博览会。农村人居环境持续改善,“生态乡村”建设通过自治区验收;“宜居乡村”建设成效明显,农村新型生态社区建设经验在全国全国推广,钟山、富川被确认为首批全国农村社区治理实验区;昭平再次获评“中国最佳深呼吸城市”,黄姚荣获“第二批中国特色小镇”称号,富川6个村(社区)入选全国第一批绿色村庄。

民生水平稳步提升。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长

8%、10%。累计开工建设保障性住房、棚户区和农村危房改造近1.1万套(户)。市中医医院附属护理院、第五人民医院已投入使用。绿色交通发展迈上新台阶,投放新能源纯电动公交车200辆,成为广西首个城区实现纯电动公交车全覆盖的地级市。

### 以“五大新引擎” 加快实现发展新定位

科技日报:党的十九大报告对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了战略部署。今年的政府工作报告提出,要坚持新发展理念,按照高质量发展的要求,促进经济社会持续健康发展。结合这些要求,贺州如何推动经济社会持续健康发展?

林冠:一分部署,九分落实。学习贯彻党的十九大精神、全国两会精神和新时代中国特色社会主义思想,真正把学习的成效体现和落实到推动贺州各项事业发展的实际行动、实际成效上,关键就是要“干”。今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,又是广西壮族自区成立60周年。当前,贺州发展正处于可以大有作为的重要战略机遇期。粤港澳大湾区建设上升为国家战略,有利于贺州市对外开放合作、承接产业转移,加快实现发展新定位;国家提出实施乡村振兴战略、自治区提出实施县域经济三年行动计划等机遇,将为加快贺州市城乡一体化进程提供有力支撑;贺州市“十三五”国家服务业综合改革试点工作作为推进全区服务业发展的重要载体,政策红利将进一步释放,助推全市服务业发展壮大;贺州市荣获广西首个“全国森林旅游示范区”称号,将更有效地把生态资源优势转化为生态健康产业的大动力。

前不久召开的贺州市委四届六次全会明确提出了推动大创新、实施大开放、培育大物流、发展大旅游、构建大健康“五大新引擎”。“推动大创新”,主要是以开展“多规

合一”试点市、国家级医养结合试点市、国家全域旅游示范区等改革试点工作为契机,加快在产业发展思路、体制机制、关键技术上创新。“实施大开放”,主要是充分发挥贺州市作为广西“东大门”、毗邻粤港澳大湾区的区位优势,进一步按照自治区赋予贺州的发展新定位,打造高水平开放平台、打通开放通道、抓好招商引资。“培育大物流”,主要是针对贺州市目前物流成本太高的现状,以发展现代综合交通运输体系为支撑,大力发展现代物流业。“发展大旅游”,主要是充分发挥贺州市优质的旅游和生态资源以及“世界长寿市”“中国十大养生城市”的品牌优势,以高水平创建国家全域旅游示范区为契机,以黄姚古镇旅游文化产业区、姑婆山森林生态养生旅游产业区等建设为重点,构建观光与生态、休闲、体育、养生结合,旅游与文化、农业、工业融合的大旅游产业链。“构建大健康”,主要是依托粤港澳大湾区巨大的消费市场,推动大健康与大生态、大旅游深度融合,发展“长寿·养生”经济,推进健康贺州建设,打响“寿城”品牌。“五大新引擎”的提出,是推动贺州市经济社会持续发展的重要遵循和有力抓手。今年,贺州市将坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,充分发挥“世界长寿市”的品牌优势,以推动大创新、实施大开放、培育大物流、发展大旅游、构建大健康“五大新引擎”为抓手,推动质量变革、效率变革、动力变革,深入实施“五大战略”和“五大攻坚行动”,促进经济社会发展持续健康发展,为加快实现发展新定位、全面建成小康社会、谱写新时代贺州发展新篇章奠定坚实基础。

一是以更大决心打好精准脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫,强化责任落实、政策落地、群众动员,巩固脱贫质量,确保实现全年贫困人口脱贫7.15万人、60个贫困村脱贫出列和富川瑶族自治县



全国人大代表、广西贺州市市长林冠(右三)到项目施工现场调研

县脱贫摘帽。拓宽产业扶贫渠道,深入推进易地扶贫搬迁,强化脱贫保障措施。二是以更大力度加快实体经济发展。围绕供给侧结构性改革,开展“实体经济服务年”活动,优化产业结构,促进新旧动能转换,推动高质量发展。推动工业转型升级,持续抓好“长寿·养生”经济发展,加快发展现代服务业,培育壮大现代特色农业。三是以更大魄力推进重大项目建设。今天的投资就是明天的动能,今天的项目就是明天的结构。要紧紧抓住项目建设不放,强化土地、资金和服务保障,充分发挥项目投资对经济增长的支撑作用。着力扩大有效投资,着力推进基础设施建设,持续抓好“长寿·养生”经济大建设,以更大格局推进向东开放。深入实施“向东开放”战略,加快产业、资本和人才融入步伐,不断提高开放质量和水平,着力构建全方位开放合作新格局。加快融入“两带一区”步伐,全力促进精准有效招商,大

力发展外向型经济。五是以更大努力推动城乡统筹发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,争创“山水林田湖草”综合治理示范区,加强美丽贺州建设。加快绿色宜居城市建设,实施乡村振兴战略,做大做强实体经济,不断优化生态环境。六是以更大勇气深化改革创新。必须增强改革的主动性、坚定性和创造性,巩固改革成果,持续深化重点领域和关键环节改革,强化创新驱动发展,不断增强经济社会发展活力。深化供给侧结构性改革,推进重点领域和关键环节改革,全面实施创新驱动发展战略。七是以更大担当增进民生福祉。深入贯彻以人民为中心的发展思想,不断满足人民日益增长的美好生活需要,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。优先发展教育事业,抓好就业创业和社会保障,繁荣发展文化体育事业,实施健康贺州战略,打造社会治理新格局。