

# 为新时代广西发展提供坚实财力保障

## ——访全国人大代表、广西财政厅党组书记、厅长关礼

本报记者 江东湖



全国人大代表、广西财政厅党组书记、厅长关礼(前左一)到河池市金城江区六甲镇则洞村与干部群众交流

财政是政府宏观调控的物质基础,是兴邦富民的体制保障。

第十三届全国人大一次会议上作政府工作报告表示,积极的财政政策取向不变,要聚力增效。优化财政支出结构,提高财政支出的公共性、普惠性,加大对三大攻坚战的支持,更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜,把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

面对新时代财政工作的新机遇新挑战,作为国民经济综合管理部门的财政部门如何发挥好财政在国家治理中的基础和重要支柱作用,为广西经济社会持续健康发展提供坚实保障?3月6日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西财政厅党组书记、厅长关礼。

### 保障广西经济社会持续健康发展

科技日报:财政是国家治理的基础和重要支柱,承担着促进经济增长、调整经济结构、保障和改善民生、保护资源环境等重要任务。过去五年来,广西的财政工作有哪些亮点?

关礼:财政是党和国家事业的重要组成部分,在决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中肩负着重要职责。广西属于后发展欠发达的边疆民族地区,正处于爬坡过坎提质升级的重要阶段,必

须充分发挥财政对经济的引导促进作用,坚持质量第一、效益优先,加快建设现代化经济体系,不断提高经济发展的质量和水平。2017年,面对国内外严峻复杂的环境,广西各级财税部门深入学习贯彻党的十九大精神和新时代中国特色社会主义思想,深刻领会总书记视察广西重要讲话精神,认真贯彻落实中央和自治区决策部署,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作,加快推进“六强”型财政建设,圆满完成全年财政收支目标,为全区经济社会持续健康发展提供了坚实保障。2017年财政工作成绩,是在过去五年持续努力的基础上取得的。五年来,面对前所未有的下行压力和困难挑战,我们牢固树立新发展理念,主动适应把握引领经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,迎难而上,开拓创新,真抓实干,财政改革发展目标顺利实现。

一是财政收入规模显著扩大。全区财政收入从2013年的2001.26亿元增加到2017年的2604.21亿元,5年累计完成11555.05亿元,年均增长7.5%;地方一般公共预算收入5年累计完成7426.34亿元,年均增长6.7%;5年累计获得中央转移支付10147.75亿元,年均增长7.9%。二是财政保障能力显著增强。全区财政支出从2013年的3208.67亿元增加到2017年的4912.89亿元,5年累计完成

20119.48亿元,年均增长10.5%,其中民生支出总量从2432.53亿元逐年递增至3996.26亿元,年均增长11.9%,占一般公共预算支出的比重由75.8%上升到81.3%。三是财税体制改革显著加快。政府预算体系日臻完善,预决算信息公开范围和内容进一步扩大,中期财政规划管理全面实施,财政专项资金整合力度前所未有,支出经济分类科目改革稳步推进,国有资本经营预算管理顺利实施,“营改增”、资源税费、环境保护税改革扎实推进。财政分配关系进一步理顺,自治区以下财政体制不断完善,县级基本财力保障机制日益健全。自治区对市县转移支付从2013年的1421.84亿元增加到2017年的2158.84亿元,5年累计下达转移支付8997.98亿元,年均增长9.1%。四是财政管理水平显著提升。预算绩效管理从局部试点到区直部门全覆盖,由单纯的项目支出管理拓展到部门整体支出和财政政策,形成了贯穿预算编制、执行和监督全过程管理机制。全区2017年公共财政拨款“三公”经费支出19.83亿元,比2013年减少26.67亿元,年均下降20.7%。组织开展重点民生资金、部门预算等专项检查,查处问题资金1029.28亿元,责令收回、追回财政资金69.25亿元。广西行政事业性收费项目由2013年的302项清减到2017年的78项,减幅达74.17%。全区累计政府采购预算金额5489.40亿元,实际采购金额5084.27亿元,节约资金405.15亿元,节约率7.38%。全区累计完成送审票据7062.95亿元,净审减额805.70亿元,净审减率11%。建立健全债务管理制度机制,强化政府性债务管理,累计发行置换债券3081.73亿元,化解政府债务风险。

### 准确把握新时代财政工作的新要求

科技日报:关于财政工作,十九大报告明确提出,加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。今年的政府工作报告提出,积极的财政政策取向不变,要聚力增效。这些为做好新时代财政工作指明了前进方向,提供了根本遵循。应该怎么样去把握新时代对于财政工作的要求?

关礼:中国特色社会主义新时代是我们

研究和谋划一切财政工作的新起点。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针,对推进党和国家各方面工作作出了战略部署。我们要深入学习贯彻党的十九大精神,全面贯彻新时代中国特色社会主义思想,准确把握广西发展新的历史方位,紧扣我国社会主要矛盾变化,理清工作思路,明确工作部署,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

进一步明确新时代财政工作的新要求。十九大报告把发挥财政职能、推进财政改革,作为加快完善社会主义市场经济体制的重要举措,着重强调创新和改善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制;加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系;建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理;深化税收制度改革,健全地方税体系。今年的政府工作报告提出,积极的财政政策取向不变,要聚力增效。优化财政支出结构,提高财政支出的公共性、普惠性,加大对三大攻坚战的支持,更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。这些重要决策部署是当前和今后一个时期推进财政改革发展的根本遵循。我们要认真学习领会党的十九大对财政工作的新要求,牢固树立“四个意识”,更好地发挥财政职能作用,为推动全区经济社会持续平稳健康发展提供有力支撑和坚实保障。一方面,要主动站位全局,将财政工作放到全区经济社会发展大局中考虑和定位,进一步找准工作的切入点、结合点和着力点,围绕全面深化改革开放总目标,站在更高起点上加快现代财政制度建设,增强改革的系统性、整体性、协同性。

进一步提高服务经济社会发展的新能力。中国特色社会主义进入了新时代,这是世情国情党情变化的必然结果,也是我们党团结带领人民开创光明未来的必然要求。我们要深刻认识新时代的历史性、实践性、人民性、民族性、世界性,着力提升战略思维能力、辩证思维能力、创新思维能力、法治思维能力和底线思维能力等五种能力,更好贯彻党的十九大确

定的大政方针、发展战略和政策措施。

进一步重构财政支出新格局。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这一新论断深刻揭示了我国经济社会发展的阶段性特征。我们要正确认识“变”与“不变”的辩证关系,紧扣社会主要矛盾的变化,重构财政支出新格局,抓重点、补短板、强弱项、守底线,推动高质量发展。

进一步健全财政发展新机制。新发展理念深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路,财政工作必须全面贯彻新发展理念,健全财政发展新机制,切实发挥财政对经济社会发展的引导促进作用。坚持创新发展理念,健全改革统筹推进机制;坚持协调发展理念,健全财政调控机制;坚持绿色发展理念,健全生态保护政策机制;坚持开放发展理念,健全财税政策保障机制;坚持共享发展理念,健全民生投入可持续机制。

### 全面推动新时代财政改革发展

科技日报:结合广西财政实际,当前应该如何贯彻落实党的十九大作出的重大战略部署,充分发挥财政职能作用,助力广西实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更有保障的发展?

关礼:新时代肩负新使命,新时代需要新作为。让全区广西人民共享改革发展的成果,不断开创广西财政改革发展新局面,这是广西财政工作的初心和使命。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是广西壮族自治区成立60周年。我们将坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,继续实施积极的财政政策,增强财政可持续性。调整优化支出结构,着力支持在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展,推动解决发展不

# 全力打好高质量脱贫攻坚战 决胜全面小康

## ——访全国人大代表、广西百色市市长周异决

本报记者 江东湖

精准发力,决战贫困。

第十三届全国人大一次会议上作政府工作报告表示,加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。深入推进产业、教育、健康、生态扶贫,补齐基础设施和公共服务短板,激发脱贫内生动力。

作为广西脱贫攻坚的主战场,革命老区百色在脱贫攻坚方面取得了哪些经验和成效?当前,百色的脱贫攻坚正处于最关键阶段,如何全力以赴打赢脱贫攻坚战,确保与全国全区同步全面建成小康社会?3月6日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西百色市市长周异决。

### 率先推出脱贫攻坚创新举措

科技日报:作为革命老区、少数民族地区、边境地区、大石山区和移民库区,百色是扶贫攻坚的主战场之一。自推进实施脱贫攻坚以来,百色市脱贫攻坚各项工作取得了显著成效,部分脱贫攻坚经验做法成为全国和广西的先进典型。具体来说,我们做了哪些工作?

周异决:百色老区一直以来是党中央关心的地方,是广西脱贫攻坚的主战场。中央全面部署推进脱贫攻坚以来,百色市委、市政府牢记总书记提出“希望下一个五年,整个百色地区能够同全国一起实现全面小康”的殷切嘱托,把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程和最大的发展机遇来抓,立下了坚决打赢脱贫攻坚战的“军令状”,吹响了“决战贫困、决胜小康”的冲锋号。紧紧围绕“扶谁谁、谁来扶、怎么扶、如何退”等重大问题,加强组织力量、创新工作机制、拓宽产业渠道、完善保障措施,强力推进脱贫攻坚各项工作,并取得了显著成效。2016年,全市共整合投入扶贫资金60多亿元,76个贫困村16.6万贫困人口如期实现脱贫。2017年,全市共整合各类扶贫专项资金76.84亿元,目前经自治区考核评估初步反馈,全市有15.39万贫困人口达到“八超一超”脱贫摘帽标准,有172个贫困村达到“十一有一低于”脱贫摘帽标准;右江区脱贫摘帽“九有一低于”各项指标全部达标,正在向社会进行公示。

一是构建脱贫工作平台,完善网络化管理体系。构建组织保障体系。出台了《关于加强

扶贫队伍建设的若干意见》,明确规定县级政府指定一名扶贫专职分管领导,乡镇安排一名专职副分管扶贫,乡镇设立扶贫工作站,行政村配备扶贫专干等措施,构建了市、县、乡、村四级扶贫管理工作网络,同时明确了各级管理职责,为精准扶贫、精准脱贫提供了管理平台。加强政策顶层设计。出台了《关于打赢“十三五”脱贫攻坚战的决定》,建立了“1+2+10+N”精准扶贫政策体系。健全脱贫工作制度。制定了乡镇扶贫工作站工作职责、村扶贫专干工作职责、单位定点帮扶工作职责、驻村第一书记工作职责、干部“一帮一联”工作责任等扶贫脱贫工作平台系列工作制度。严明工作纪律。深入开展扶贫领域监督检查问责工作,查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题,将精准扶贫工作纪律宣传到村到户,严肃查处扶贫过程出现的违纪违法行为,始终保持执纪反腐高压态势。

二是创新管理模式,推动脱贫攻坚战顺利展开。创新运作方式。市、县(市、区)两级分别设立脱贫攻坚指挥部,统筹推进脱贫攻坚工作,指挥部实体化运作,由市、县(市、区)党政一把手亲自担任脱贫攻坚指挥部指挥长,下设十个专责小组集中在指挥部办公,各专责小组组长分别由市、县(市、区)“四家班子”分管或联系的领导担任,市、县(市、区)两级脱贫攻坚指挥部共抽调精兵强将558人驻组集中办公。创新清单管理。在全市率先建立市、县、乡、村四级脱贫摘帽工作清单管理平台,列出差距清单、项目清单、责任清单、经费清单、帮扶清单、督查清单、时间清单等,定期分析汇总,指挥调度、跟踪管理、动态更新,为全市脱贫摘帽提供科学、准确、及时的决策依据。创新工作机制。创新了“五个一”工作机制,即一封公开信、一份承诺书、一张联系卡、一本帮扶手册和一本脱贫台账。在全市推行了“双承诺”“双认定”“双确认”的“三双”工作法。创新对接服务。组织市直相关部门深入全市12个县(市、区)围绕贫困村、贫困户、贫困户脱贫摘帽认定标准逐项分析,厘清脱贫短板,落实部门责任,及时为县(市、区)解决脱贫攻坚中遇到的困难和问题。

三是建立全国政策性金融扶贫实验示范区,推动金融扶贫。2015年12月,国务院扶贫办、农发行总行批复百色市为全国首个政策性

金融扶贫实验示范区,通过“先行先试、以点带面、试点总结、全区推广”,打造在全系统可借鉴、可复制的“百色模式”。这个项目的获得,为百色老区脱贫攻坚注入了新的强大的活力。百色市探索出了“平台助推、金融扶持、带资入股、固定分红”的金融扶贫“百色模式”。

四是创新产业脱贫模式,拓宽群众增收渠道。百色市加大产业扶贫资金投入力度,大力发展扶贫产业,实现贫困群众发展有产业,收入有来源。加强规划,逐步建立起脱贫攻坚任务与财力相适应的专项扶贫投入机制,市、县(区)相应配套建立扶贫贷款贴息专项资金、扶贫担保资金、扶贫信贷风险补偿资金、金融扶贫担保体系。

五是加大智力扶贫力度,激活脱贫内生动力。我们通过“以奖代补”形式,引导贫困群众克服“等靠要”思想,树立脱贫光荣、勤劳致富的榜样,激发贫困群众内生动力,传递“我脱贫、我光荣”的正能量。

### 客观准确把握当前面临形势

科技日报:深度贫困地区,是脱贫攻坚工作中遇到的“硬骨头”。除去右江区脱贫摘帽,当前,百色12个县(市、区)中有10个贫困县,36万多贫困人口。在继续深入实施精准扶贫、精准脱贫方略中主要还面临哪些困难?

周异决:经过近几年的精准扶贫,我们积累了丰厚的物质基础和宝贵的工作经验,已经为夺取全面建成小康社会打下了坚实的基础。主要体现在农村面貌日新月异,实现了村村通公路,脱贫村道路实现了硬化。贫困地区的水、电、路、房和公共服务保障能力进一步增强,贫困人口劳动技能和精神面貌大为改观,脱贫致富的内生动力越来越强,贫困人口明显减少,群众脱贫满意度逐步增加。这些可喜的变化,坚定了我们下一阶段脱贫攻坚的信心和决心。但与此同时,我们也要实事求是,客观准确把握当前面临的严峻形势。

年度任务异常艰巨。一是根据自治区脱贫摘帽滚动计划稳步推进,2018年百色市任务目标是田阳县、田东县、平果县和西宁县脱贫摘帽,224—227个贫困村出列,17.89—21.02万贫困人口脱贫。这是“十三五”脱贫攻坚攻坚战打响以来脱贫摘帽任务最重、村、人三种类型脱贫任务最多的一年。二是易地扶贫搬

迁工作任务繁重。2016和2017年全市共实现搬迁入住9.2万人,而2018年一年就要完成剩余计划任务8.6万人的搬迁,任务之重、难度之高、压力之大前所未有的。

资金需求巨大。除了原计划的重点贫困村要大量投入脱贫攻坚基础设施、产业扶持、易地扶贫搬迁等常规资金外,今年新增的不在原重点贫困村范围内的145个深度贫困村也要重新安排增量资金解决上述问题;还有出列村村级经济收入今年要达到3万元以上,深度贫困村20户以上的自然屯今年年底前要确保砂石路或硬化路,推进50户以上的自然屯通硬化路。所有这些任务,都需要重新投入大量的资金。

干部队伍建设亟须进一步加强。当前扶贫领域依然存在不同程度的形式主义。责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理不规范、工作作风不扎实、考核监督不严格等问题依然存在。同时,2018年自治区确定百色市共有深度贫困县、乡、村分别是7个、5个和495个(与全市“十三五”754个贫困村重叠350个,新增145个),新增贫困村都亟须增派第一书记、工作队员和帮扶干部。新一任的贫困村第一书记、扶贫工作队员和帮扶干部的全覆盖业务培训以及扶贫信息员队伍培训任务也很重。

贫困户脱贫内生动力有待激发。绝大部分贫困户在帮扶政策的激励下,都能够积极参与,主动脱贫。但也有极少数贫困户思想觉悟不高,脱贫内生动力不足,而这些思想倾向和行为,造成了极为不好的影响,也严重挫伤了广大帮扶干部的积极性。

### 全力打好高质量脱贫攻坚战

科技日报:今年的政府工作报告提出,加大精准扶贫力度。下一步,百色如何聚焦深度贫困地区,从各个方面发力,为决战贫困决胜小康打下坚实基础?

周异决:今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,也是百色市决战贫困决胜小康的关键一年,我们将坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神,按照高质量发展要求,全力打好高质量脱贫攻坚战。结合百色实际,我们将打好六场攻坚战。自治区调整



全国人大代表、广西百色市市长周异决(左三)到乐业县调研产业扶贫工作

下达百色市的2016、2017年易地扶贫搬迁任务是15.45万人,百色市精准识别出的搬迁对象为17.6万人,要求今年全部实现搬迁入住。为此,我们一方面要强化安置点项目建设进度;另一方面要强化后续扶持工作确保稳定脱贫。

打好产业扶贫和就业扶贫攻坚战。产业扶贫主要是聚焦中资金培育特色产业,提高组织化程度和规模化程度,县级重点扶持培育“5+2”个特色产业,贫困村重点扶持培育“3+1”个特色产业。还要强化龙头企业、合作社和能人带动,确保2018年计划脱贫摘帽贫困村有1个以上农民专业合作社或生产基地覆盖。另外,要提高就业扶贫的组织化程度,更注重加强劳务输出精准对接,推动贫困地区新增转移就业。同时,做好贫困群众的短期技能培训,拓宽就近就地就业渠道。

打好基础设施攻坚战。也就是路、水、电、房、信息通信的问题。除了今年要摘帽的县、村的基础设施建设要列出清单外。还要特别关注深度贫困地区基础设施的建设。同时,所有的深度贫困地区贫困户危房改造任务要在2019年底前完成。

打好发展村集体经济攻坚战。这是一个硬仗,年内我们重点是要真正使村集体经济运营起来,要加强村民合作社相关政策宣传

解读和学习培训,以案释法、现场式教学方法,讲政策、传技术、教经营,真正使成立起来的村民合作社发挥该有的作用。

打好教育扶贫和健康扶贫攻坚战。教育扶贫方面,我们要落实学生资助政策,压实学校领导、帮扶联系人、家长控辍保学责任,降低义务教育辍学率,确保贫困家庭学生不因经济困难而失学。同时,加大投入力度,帮助贫困地区学校持续改善办学条件。健康扶贫方面,我们将继续探索在卫生与健康领域解决脱贫攻坚难题的新方法、新举措,强化健康扶贫工程“五个一行动”和“三个一批”的落实。同时通过基本医保、大病保险、商业健康保险、医疗救助等多重保障,使贫困人口诊疗费用自付比例达到国家标准要求。

打好激发贫困户脱贫内生动力攻坚战。要积极引导贫困户想方设法脱贫,千方百计致富,形成“思谋脱贫、主动创收、勤劳致富”的社会正能量。要充分发挥各级结对帮扶干部的积极作用,通过举办农民夜校、农民讲习所等形式开展宣传引导,强化扶贫对象的主体地位,让“脱贫思进、致富思源”成为扶贫对象的自觉行动。同时通过表彰先进典型,强化扶贫对象的主体地位,让“脱贫思进、致富思源”成为贫困群众的自觉行动,在消除物质贫困的同时消除精神贫困。